

庆阳地区民主革命时期

中共党史资料丛书之五

陕甘宁边区时期 陇东民主政权建设

甘肃人民出版社

陕甘宁边区时期陇东民主政权建设

中共庆阳地委党史资料征集办公室编

甘肃人民出版社

1990年9月

序

中共庆阳地委党史办及各县委党史办的同志，用了7年时间，查阅了大量的文献资料，访问了曾在这里工作、战斗过的众多老同志，经过艰苦细致的工作，编辑出版了《庆阳地区民主革命时期中共党史资料丛书》。这是一件很有意义的事情。我十分高兴地祝贺这部资料丛书的出版，并把它推荐给广大读者。

庆阳地区亦称陇东老区，是一个有着光荣革命传统的地区。1927年，中国共产党就在这里建立了党的组织——中共宁县支部，开始了“唤起民众”的革命活动。三十年代初，刘志丹、谢子长等同志在陇东播下了武装斗争的火种，星星之火迅速点燃了这里的山山川川。南梁游击队的成立，拉开了陇东地区游击战争的帷幕。“九·一八”事变，震撼全国。国土沦丧，民族危亡，陇东人民无不义愤填膺，在中国共产党的领导下，迅速兴起抗日救亡运动，西北反帝同盟军就在这里诞生。嗣后成立的中国工农红军陕甘游击队，标志着在西北地区，正式产生了中国共产党领导的工农革命武装。陇东地区的革命斗争进入了以武装的革命反对武装的反革

命，实行工农武装割据的新阶段，为建立革命政权提供了可靠保证。以南梁为中心的陕甘边革命根据地的创建和发展，震惊了南京政府，蒋介石调遣陕、甘、宁、晋等数省国民党军队，先后对西北这块红色区域进行了三次大规模的“围剿”。一大批共产党员和人民群众在极端险恶的条件下，进行了艰苦卓绝的斗争。不少同志面对屠刀宁死不屈，铁骨铮铮，大义凛然，谱写出可歌可泣的革命诗篇，捍卫了这块血染的土地。并同陕北革命根据地连成一体，成为第二次国内革命战争时期创建的极其重要的革命根据地，成为党中央和中国工农红军长征的落脚点和进行抗日战争的出发点，成为中国人民进行抗日解放斗争的总后方。红军三大主力会师后，又在陇东进行了“山城堡战役”，彻底地粉碎了国民党军队的军事“围剿”，标志着长达十年的国内革命战争的结束，“对国内和平和抗日战争的实现，起了重要的促进作用”（引自聂荣臻：《山城堡战斗》，载《三军大会师》上册445页）。毛泽东、周恩来、邓小平、任弼时、彭德怀、刘伯承、贺龙、聂荣臻、杨尚昆、徐海东、程子华、习仲勋、马文瑞、耿飚、王维舟、马锡五、蔡杨等老一辈无产阶级革命家曾在这块土地上战斗过，对陇东根据地的扩大、巩固产生了深刻的影响。八年抗战期间，陇东各级组织在党中央和边区政府的领导下，通过整风运动、精兵简政和大生产运动，使老区的党员、干部在思想上、组织上达到了高度统一，使政府机构更加

精干扎实，粉碎了国民党顽固派的经济封锁、战胜了严重的经济困难，自己动手，丰衣足食，形成了自力更生、艰苦奋斗的革命精神，卓有成效地建设和保卫了陕甘宁边区。陇东人民以中华民族的利益为出发点，从人力、物力、财力诸方面竭尽全力支援抗日前线，为抗日战争的胜利做出了重大贡献，起到了模范根据地的作用。就是在三年解放战争最困难的时候，陇东人民把革命战争同自己的切身利益密切联系起来，以坚强不屈、前赴后继的革命精神，经受了严酷的考验，战胜了一切困难，终于夺取了庆阳地区的全境解放，迎来了全国的解放！庆阳地区这一光荣的历史，是我们党的伟大斗争历史的组成部分，是应该认真总结，发扬光大。

毛泽东同志早在1942年延安整风时就指出：“如果不把党的历史搞清楚，不把党在历史上走过的路搞清楚，便不能把事情办得更好。”这部丛书运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，以其准确的历史资料，从不同方面反映出了新民主主义时期中国共产党及其领导的革命武装，在陇东活动的主要内容、历史轮廓和革命先烈可歌可泣的英雄事迹，阐明了“领导我们事业的核心力量是中国共产党”这一关系中国革命成败的根本问题；总结了陇东老区在新民主主义时期政治、军事、经济、文化、教育等方面成功的经验和遭受挫折的教训。这部丛书的出版，为人们了解、研究、学习陇东老区的革命历史，提供了一部真实、丰富、生动的革命历

史读物和优良传统教材，为我们今天进行社会主义革命和建设提供了借鉴。它必然在弘扬先烈业绩，继承前辈遗志，从过去革命斗争的历史中吸取经验和教训，资政育人，发扬传统，惠及后代，启迪未来，发挥十分重要的作用。相信这部丛书会受到广大读者特别是中共党史、中国革命史研究者、爱好者的欢迎。

我愿借此机会，向庆阳地委党史办的同志表示感谢！希望他们为广大青少年了解中国共产党的斗争史、中华人民共和国的诞生史提供更多更好的精神食粮，继续做出更富有成效的努力！

王素祥

1990年5月5日

前 言

党的十一届三中全会以来，从中央到全国各地、各系统，都兴起了中共党史资料的征集、研究工作。党中央一贯重视这项工作，但象现在这样有组织、有领导、普遍的、系统的、全面的开展党史征研活动，还是前所未有的。它打破了过去党史研究中的某些“禁区”，使很多历史档案得以开放，一批批革命文物被发掘出来，从而使大量党史资料专辑、革命回忆录、人物传记以及用革命历史题材写成的各类文艺作品已纷纷问世，这不能不说是新时期在党的建设方面开创的新局面。《庆阳地区民主革命时期中共党史资料丛书》，就是在这种形势推动下编纂的。

甘肃庆阳地区的大部，在新民主主义革命时期，是陕甘（后为陕甘宁）革命根据地的重要组成部分。因为它位居陇东的最东部，所以向以“陇东老区”见称。

陕甘根据地始创于土地革命中期。1929年夏，中共陕北特委开展了“兵运”活动，接着在陕甘边界首先拉起革命武装，逐渐形成陕甘边、陕北两块革命根据地。之后，又在反“围剿”斗争的基础上开始联合，到1935年夏达到了完全的统一。第二次国内革命战争后期，这

块根据地成为当时全国众多革命根据地中唯一保留下来的一个；成为党中央和各路红军长征的落脚点与革命的大本营；此后在党中央的直接领导下，很快发展为陕甘宁革命根据地。八年抗战时期，中共中央和毛泽东同志立足延安，成功地推行了抗日民族统一战线总方针，巧妙地处理了国共两党错综复杂的关系，团结了国内各抗日党派乃至海外友好力量，陕甘宁边区成为我党领导的各抗日根据地的指挥中心和总后方；同时，中共中央还立足于陕甘宁边区，领导各抗日根据地全面开展了新民主主义的政治、经济和文化建设，以及党的自身建设，所以陕甘宁边区又是新民主主义的实验区，是当时全中国民主政治的中心和模范，是中国光明与希望的所在。陕甘宁边区的这种地位和作用，一直延续到1948年8月中共中央和毛泽东同志离开陕北。此后，陕甘宁边区作为人民解放战争西北战场的大后方，西北野战军从这里出发，开始大反攻，最后赢得了西北的彻底解放。

在整个陕甘宁根据地范围内，庆阳老解放区所占面积并不大，但它的历史作用和地位不可忽视。

还在陕甘边根据地创建时期，许多重要的革命活动和重大事件，如刘志丹发动“太白起义”，首创革命武装；晋西游击队与南梁游击队会合，改编反帝同盟军，成立工农红军陕甘游击队；谢子长领导并首创寺村原游击根据地等，都发生在庆阳地区境内。特别在1933年后季照金根据地失守以后，南梁（原属庆阳县，今属华池

县)一带便发展成为陕甘边区革命的中心。中共陕甘边区特委、陕甘边区苏维埃政府和军事委员会都设立在这里。这期间,陇东已建立起华池、庆北、新正、新宁4个县级苏区政权。以上可以看做陇东革命根据地建设的第一个时期。

从1935年中央红军长征抵达陕北,至1937年抗日战争爆发,可作为陇东革命根据地建设的第二个时期。这一时期,陇东的革命形势进一步高涨。首先是红二十五军、中央红军长征相继过境,横穿东西;然后是1936年红军西征解放曲子、环县等广大地区;接着是红军三大主力会师后进行的山城堡战役,以及稍后纵贯陇东的南下与回师后在陇东各地的驻防。这些重大事件和活动,对庆阳地区发生了深刻影响:一方面,曲子、环县及其周围广大地区获得解放并建立起苏维埃政权,使陇东的革命根据地成倍扩大,而且这些苏区既成为陕甘宁根据地的西南大门,又是进一步扩大陇东革命势力范围的后方和出发点。另一方面,由于红军在战斗、行军和驻扎休整过程中,所到之处广泛宣传了党的抗日主张,发展了统战关系,建立了不少党的基层组织和抗日群众团体,这就为党在陇东广大腹地发展组织,建立民主政权创造了条件。到1937年8月,党已经在庆阳、合水、驿马、西峰、镇原、三岔、宁县建立起了县委或工委,革命力量已基本与庆阳地区的南大门——新正、新宁(属关中特区)连成了一片。这种形势,在抗日战争开始以后,

国民党南京政府也只得将陇东6县（宁县、正宁、镇原、庆阳、合水、环县）划归陕甘宁边区政府管辖。随着形势的发展和革命需要，中共中央和陕甘宁边区党委又对庆阳地区的党、政建制也作了相应调整：撤销陕甘宁省（1936.5—1937.9），建立庆环分区和三边分区，庆环分区即专管陇东的华池、曲子、环县；另成立党的陇东特委（1937.7—1938.5），领导上述新成立的几个县委、工委及整个统战区的工作。从中央红军抵达陕北，到抗日战争爆发，这段历史虽然只有两年多时间，却是个关键，陇东的革命形势得到迅速发展，奠定了整个抗日战争时期陇东的大局。

抗日战争时期，陇东解放区可以说是陕甘宁边区的缩影，也可作为陇东革命根据地建设的第三个时期。这期间，中国共产党领导陇东人民创建的业绩是多方面的，总的可以概括为三个方面：第一，立足大后方，艰苦卓绝，不怕牺牲，以极大的爱国热情从人力、物力、财力诸方面竭尽全力支援抗日前线，维护了中华民族的最高利益；第二，有力地制止或粉碎了国民党顽固派在陇东制造的一系列分裂阴谋（特别是粉碎1939年4月、11月挑起的两次陇东摩擦事件），保卫了陕甘宁边区的西南大门，维护了抗日民族统一战线大局；第三，利用抗战后方相对和平的环境，认真贯彻中共中央提出的各项方针、政令和决策，开展了政治的、经济的、军事的、文化教育的全面建设，实践了新民主主义总路线，使陇东

毫无愧色地成为模范根据地的一部分。

三年解放战争是陇东解放区最困难、人民经受最严峻考验的阶段，这一阶段可作为研究陇东党史的第四个时期。1947年2月国民党军队对陕甘宁边区大举进攻，关中分区全部失陷，陇东分区大部失陷；6月，西北野战军出击陇东，失地虽曾一度收复，但野战军转移后，胡宗南与青、宁二马随即卷土重来。国民党军队所到之处，无不采用烧、杀、抢、奸等最野蛮的手段，对解放区人民施行报复。在大敌压境、解放区大大缩小，物力、财力极端困难的情况下，陇东地区各级党组织和政府领导地方部队和全体人民实行总动员，开展了全民游击战争。在一切为了战争、一切为着前线的口号下，一方面组织灵活机动的游击队、武工队，以地方独立部队为骨干，互相配合，就地打击敌人，保卫和收复解放区，一直斗争到庆阳全境解放；一方面又竭尽全力支援前线，直到全西北大地的解放。这一时期，陇东人民既忍受了巨大的疾苦和牺牲，也充分发扬了坚强不屈、团结一致的革命斗争传统。

综上所述，从1929年党在陕甘边区开始革命活动，到1949年新中国成立，陇东老区已有整整20年历史；就是从1934年陕甘边区苏维埃政府在南梁成立算起，到新中国成立，也有15年历史。这段历史既是庆阳人民无尚光荣的斗争历史，又包含着极其丰富的经验教训，值得认真总结，以便用庆阳人民的革命传统教育广大人民群

众，而某些历史经验对今天的改革和社会主义建设也可以起到一定借鉴作用。总结历史需要从整理研究资料入手。我们这部资料丛书，就是想为研究中国共产党在庆阳地区的历史提供一些方便。参与编纂这套资料的，是一些并无多少历史专业知识、原来也不熟悉陇东地方党史，只是为着工作需要而走到一起来的地、县党史资料征集办公室的工作人员。我们自知做不出象样的“研究”，更无著书立说的水平，只是出于对党的历史的责任感和对革命前辈的敬仰，便共同做了这点资料性的工作。

我们从1983年开始调查征集资料，到1987年底，资料基本收集齐全。在此基础上，我们进行了整理、筛选，从实际出发，或以特定历史时期断限，或按历史事件归类，不拘一格地酌情汇编成册。基本原则是，力求每一辑都能集中汇总陇东党史的某一时期或某一方面的资料；综合全套则可囊括陇东党史各方面的资料，为广大读者或党史工作者了解陇东党史、研究陇东党史提供方便。经归类结果，计划共编13本，即：

《庆阳地区中共党史大事记》（民主革命时期）；

《陇东苏区的创立》；

《陇东革命根据地的形成》（1935. 11—1937. 8）》；

《陕甘宁边区时期陇东党的建设》；

《陕甘宁边区时期陇东民主政权建设》；

《陇东根据地人民的军事斗争》；
《陇东根据地党的统战工作》；
《陇东根据地的群众组织和群众运动》；
《陇东根据地的土地革命》；
《陇东根据地的文教卫生事业》；
《陇东根据地的经济建设》；
《庆阳人民与解放战争》；
《陇东根据地的历史人物》。

在编辑这些书稿过程中，我们十分注意发挥集体力量。从开始的资料征集，到资料的整理归纳，我们始终坚持了分工负责、互相协作、群策群力的原则；进入编纂阶段，我们又采取了责任承包、集体审定的办法。为此成立了由刘凤阁、任愚公、李占年、李怀珍、贺长庆、王双位、陶兴范、祁学民、杨有升、苏惠民、曹清珂11人参加的编审组，由刘凤阁担任主编，集体负责审定把关。尽管如此，这套资料汇编，可能仍存在着体例不统一，各册之间的断限、归类不一定恰当，可读性不强等问题。好在我们奉献给读者的毕竟是“资料”，资料的价值在于真实，如果您能从其中得到您所需要的真实资料，这套丛书便有其自身存在的价值了，我们也就比较满意了！

庆阳地区民主革命时期中共党史资料丛书编审组

1989. 6

本辑编纂说明

一、本书是中共庆阳地委党史资料征集办公室编纂的庆阳地区民主革命时期中共党史资料丛书之五，由庆阳地委党史办侯向军和西峰市委党史办李怀珍负责编辑，西峰市委党史办段佩参与了部分资料的抄写工作。书稿初稿编成后，由“庆阳地区民主革命时期党史资料丛书编审组”会议进行了审阅，最后由地委党史办主任刘凤阁同志修改定稿。

二、本书主要收录抗日战争和解放战争时期陇东各级民主政权建设方面的资料，全书分文献资料、报刊资料、调查回忆、研究撰著等四部分，共40多万字。所收录的资料内容，主要为当时陕甘宁边区政府、陇东分区行政督察专员公署及华池、环县、曲子、庆阳、合水、镇原、新正、新宁等县政府所形成的条例、命令，指示、总结及报告等材料，以及《解放日报》、《陇东报》、《新中华报》上的一些有关文章，另外还有个别调查回忆文章。

三、本书所收录的资料，我们在选编时，力求保持其原貌。对于原稿中行文不够规范的，作了适当的技术

处理，或标点符号的修正工作；凡有明显错误和与本书关系不大的字句及段落，在不改变原意的情况下作了删节，删节的地方用“……”表示；对不宜出现的人名或词语以“×”代替，对原材料中无法辨认的字用“□”标出，错别字及漏字在“（）”号内纠正，需要说明的，另加注释。

四、本书所收录的文献资料，主要来自庆阳地区档案馆、陕西省档案馆和甘肃省档案馆等单位。有个别篇目虽已公开出版，但因与本书有直接关系，我们仍然选了进来。在此统作说明，每篇后不再一一注释。

五、本书所选编的资料多由编者所征集，也有各县党史办提供的部分资料。对于收编的资料均进行了认真的核实和考证，基本准确可靠。但因受资料和编者水平的限制，错漏之处难免，敬请读者指正。

六、本书在编写过程中，地委党史办的任愿公、李占年等同志曾多次与我们一起讨论研究，并提出了宝贵的修改意见；各县党史办也给予了积极协助；地区档案馆有关同志给予了支持和方便。对此，我们深表感谢。

编 者

1989年5月

目 录

序.....	(1)
前言.....	(1)
本辑编纂说明.....	(1)

◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆ 文献资料 ◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆

陕甘宁边区政纪总则草案.....	
民国32年4月25日颁布.....	(1)
陕甘宁边区各级参议会组织条例.....	
民国30年11月边区第二届参议会修正通过，	
31年4月边区政府公布.....	(7)
陕甘宁边区各级参议会选举条例.....	
民国30年11月边区第二届参议会修正通过，	
31年4月边区政府公布.....	(16)
陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例.....	
民国30年11月边区二届参议会通过，31年1	
月公布.....	(23)
修正陕甘宁边区行政督察专员公署组织条例.....	
民国32年2月公布.....	(27)

陕甘宁边区县政府组织暂行条例

民国31年1月公布……………(30)

修正陕甘宁边区县政府组织暂行条例草案

民国32年4月25日颁布……………(35)

陕甘宁边区各县区公署组织暂行条例

民国31年1月公布……………(39)

修正陕甘宁边区各县区公署组织条例

民国32年2月公布……………(42)

陕甘宁边区各乡(市)政府组织暂行条例

民国31年1月公布……………(45)

修正陕甘宁边区乡(市)政府组织暂行条例草案

民国32年10月公布……………(48)

陕甘宁边区施政纲领

中华民国30年5月1日中共边区中央局提出，

中共中央政治局批准……………(52)

陕甘宁边区保障人权财权条例

民国30年11月17日边区二届参议会通过，31

年2月边区政府公布……………(57)

陕甘宁边区政府关于新区行政工作之决定

民国29年4月4日边区政府委员会通过……………(61)

陕甘宁边区政府便函

民国29年6月7日……………(63)

陕甘宁边区政府便函

附：陕甘宁边区分区一级临时参议会组织条例

民国29年6月22日	(68)
陕甘宁边区关于建立陇东专员公署及成立庆阳、 合水、镇原县政府的函件	
1940年2月11日	(72)
陕甘宁边区政府命令(节录)	
中华民国29年2月10日	(75)
王维舟就陇东政治情况给林、高主席的信	
民国29年3月30日	(76)
陇东分区第一次县长联席会议决议案	
1940年4月28日通过	(78)
陇东分区行政督察专员公署成立告陇东同胞书	
1940年5月1日	(80)
陕甘宁边区政府命令(节录)	
中华民国29年5月6日	(83)
陕甘宁边区陇东分区行政督察专员公署布告	
中华民国29年8月	(84)
陕甘宁边区陇东分区临时参议会决议案	
1940年9月18日	(85)
陕甘宁边区政府通报	
1940年3月	(92)
陕甘宁边区镇原县政府布告	
中华民国29年3月1日	(93)
镇原县政府工作报告(节录)	
1940年6月8日	(95)

庆阳县政府工作报告

中华民国29年3月10日.....(96)

陕甘宁边区庆阳县临时政府委员会决议案

1940年5月1日.....(105)

合水县第一届区保长联席会政府工作报告

中华民国29年3月5日.....(107)

合水县政府报告

中华民国29年6月.....(117)

陕甘宁边区政府便函

民国29年5月22日.....(121)

陕甘宁边区政府命令

中华民国31年1月28日.....(124)

陕甘宁边区政府命令

中华民国32年12月14日.....(125)

陕甘宁边区政府命令

中华民国33年10月31日.....(126)

陕甘宁边区政府命令

中华民国34年1月19日.....(127)

陕甘宁边区政府民政厅批答

中华民国34年10月1日.....(128)

陕甘宁边区政府命令

中华民国35年12月24日.....(129)

陕甘宁边区政府命令

中华民国36年5月23日.....(131)

陇东专员公署命令	中华民国36年7月27日	(133)
陇东专员公署命令	中华民国36年10月5日	(134)
陕甘宁边区政府民政厅工作简报(节录)	1947年6月6日到12日	(135)
边区政府关于各县改组领导机构以适合战时需要 的命令	民国36年11月14日	(137)
陕甘宁边区政府命令	民国36年12月6日	(138)
陕甘宁边区政府命令	中华民国37年1月31日	(142)
陕甘宁边区政府命令	民国37年3月22日	(144)
陕甘宁边区政府命令	中华民国37年4月17日	(145)
陕甘宁边区政府命令	中华民国37年6月13日	(147)
陕甘宁边区政府命令	中华民国37年6月29日	(148)
陕甘宁边区政府通令	中华民国38年3月8日	(150)
陕甘宁边区政府命令		

中华民国38年5月16日.....	(153)
中共三原地委通知	
1949年6月21日.....	(154)
陇东专员公署命令	
中华民国38年6月18日.....	(155)
陕甘宁边区政府命令	
中华民国38年8月15日.....	(156)
陕甘宁边区政府通知	
中华民国38年5月16日.....	(158)
镇原县委关于行政区域报告	
1949年6月6日.....	(159)
镇原县行政区划分和干部重新配备报告	
1949年6月7日.....	(162)
陇东专员公署通知	
中华民国38年7月30日.....	(164)
陇东专员公署通知	
中华民国38年9月12日.....	(165)
陇东专署业务细则	
1948年4月29日政务会通过.....	(166)
陕甘宁边区行政区域户口人口统计表(节录)	
1941年2月8日民政部一科制.....	(172)
陕甘宁边区行政概况表(节录)	
1948年8月.....	(173)
庆环分区1937年11月—1938年1月份工作报告	

(节录)	(174)
环县政府一年来及10月份工作报告	
1938年11月5日	(181)
陕甘宁边区政府为改选及选举各级参议会的指示信	
民国30年1月30日	(190)
边区中央局关于彻底实行“三三制”的选举运动 给各级党委的指示	
民国30年1月30日	(196)
陇东分区行政督察专员公署为完成边府1941年给 各级政府的工作任务致各县的一封信	
1941年3月25日	(205)
陇东分区行政督察专员公署为完成边府1941年给 各级政府的工作任务致各县的第二封信	
中华民国30年4月5日	(208)
陇东选举工作团为抓紧时机开展选举运动给各分 团的信	
中华民国30年4月9日	(214)
陇东分区选举宣传委员会选举运动宣传大纲	
1941年4月9日	(221)
陇东分区1941年3月份选举工作报告	
.....	(229)
华池县二届一次参议会总结报告	
中华民国30年10月	(237)
曲子县乡(市)选举工作总结报告书	

1941年8月20日.....	(243)
环县选举办法介绍	
民国30年6月23日.....	(256)
环县选举工作中创造的新办法	
民国30年7月3日.....	(258)
庆阳县政府布告	
中华民国29年6月9日.....	(260)
陕甘宁边区镇原县政府关于《选举工作总结》的呈文	
附：镇原县选举工作总结	
中华民国30年9月7日.....	(264)
新宁县乡的选举情况	
中华民国30年6月16日.....	(268)
陇东分区专员公署1941年1月至9月的行政工作	
报告书.....	(275)
华池县政府向参议会的工作报告(节录)	
民国30年9月.....	(281)
华池县第一科工作报告(节录)	
1941年1月20日.....	(286)
华池县1941年度全年民政工作总结报告书(节录)	
中华民国31年1月.....	(287)
陕甘宁边区陇东分区曲子县政府工作报告	
1941年8月20日.....	(291)
陕甘宁边区庆阳县政府工作报告(节录)	
中华民国30年9月14日.....	(298)

陕甘宁边区合水县辖区及政权工作概况（节录）	
1941年9月.....	(303)
新宁县政府向第二次县议会的工作报告	
民国30年8月.....	(306)
新正县政府工作报告（节录）	
1941年7月7日.....	(308)
关中分区1941年民政工作总结报告（节录）	
.....	(312)
陕甘宁边区政府为充实“三三制”给各县的指示信	
民国31年3月6日.....	(316)
陕甘宁边区选举委员会1942年乡（市）选举	
工作纲要.....	(319)
陇东专署1942年乡选第一次工作报告（节录）	
.....	(325)
曲子县政府关于第二届第二次参议会总结报告	
中华民国31年6月4日.....	(327)
曲子县政府第一科1942年全年民政工作报告	
.....	(334)
新正县政府报告	
中华民国31年6月.....	(349)
陇东专员公署1942年1月至6月半年工作总结报告	
.....	(355)
华池第一科全年各种总结调查统计表	
1942年2月19日.....	(362)

陕甘宁边区政府为实行精兵简政给各县的指示信	
(1942年12月4日.....)	(364)
陕甘宁边区政府通令	
(中华民国31年1月6日.....)	(368)
陇东分区专员公署对分区政权工作意见书	
(1942年9月25日.....)	(371)
陇东分区1943年上半年民政工作总结报告(节录)	
(.....)	(378)
陇东地委关于整风训练班十大政策讨论整理(节录)	
(1944年2月.....)	(389)
曲子县地区划分及干部编整情形报告	
(1942年1月28日.....)	(392)
新正县1942年精兵简政工作总结	
(.....)	(396)
陕甘宁边区政府关于今年选举工作的训令	
(中华民国34年9月6日.....)	(400)
陕甘宁边区政府选委会关于1945年乡选工作致各 专员县(市)长的信	
(1945年10月5日.....)	(403)
陕甘宁边区参议会驻会委员会政府联合通知	
(民国34年10月14日.....)	(412)
西北局关于选举问题的指示	
(1945年10月15日.....)	(414)
中共陇东地委对西北局“关于选举问题的指示”	

的通知.....(418)

1945年10月15日.....(418)

陇东分区选举工作中几个问题的总结.....(419)

1946年2月16日.....(420)

中共华池县委关于选举工作的初步报告.....(421)

1945年12月2日.....(437)

华池县1945年乡选总结报告.....(442)

庆阳县参议会召开情况.....(443)

1946年2月.....(459)

镇原县第二届第一次参议会报告.....(460)

1946年2月28日.....(462)

陕甘宁边区1945年普选有关统计表(节录).....(463)

陕甘宁边区选委会制, 1946年4月29日.....(465)

华池县第三届参议会关于四年来政府工作报告.....(466)

1946年1月15日.....(469)

华池县民国34年民政工作总结报告.....(470)

.....(475)

陕甘宁边区环县1941—1945年政府工作报告(节录).....(476)

1945年12月31日.....(478)

合水县三年(1942—1944)来民政工作总结报告.....(479)

(节录).....(482)

镇原1946年全年民政工作总结报告.....(487)

陕甘宁边区政府关于放手发动群众开展收复区工.....(488)

作的指示信.....(489)

民国36年9月20日	(490)
中共陇东地委关于庆阳收复工作的指示	
1949年6月14日	(493)
陇东分区庆阳县收复区工作总结报告	
1949年7月14日	(499)
接收镇原的初步总结报告	
1949年9月24日	(506)
新正县建政工作报告	
1949年8月	(512)
西峰市军管会两月工作总结报告	
1949年9月30日	(516)
县各界人民代表会议组织通则	
1949年12月2日中央人民政府委员会第四次 会议通过	(522)
中共陇东地委关于召开县(市)各界人民代表会 议的指示	
1949年9月24日	(525)
中共庆阳地委对各县(市)各界人民代表会议的 总结(节录)	
1949年12月12日	(530)
中共庆阳县委关于召开县(市)各界人民代表会 议的指示	
1949年10月2日	(535)
庆阳县各界人民代表会议总结报告	

1949年12月	(539)
陕甘宁边区政务人员公约	
民国32年5月8日公布	(546)
陕甘宁边区各级政府干部奖惩暂行条例	
民国32年4月25日公布	(549)
陇东专员公署命令	
中华民国36年4月23日	(553)
陇东分区专员公署指示	
民国36年6月30日	(556)
陕甘宁边区政府通知	
中华民国37年2月18日	(558)
陇东专员公署通知	
中华民国37年5月24日	(560)
陇东专员公署通知	
中华民国37年7月27日	(562)
陕甘宁边区政府民政厅通知	
中华民国37年1月1日	(564)
陕甘宁边区政府通知	
中华民国38年1月27日	(567)
陕甘宁边区政府关于加强各级干部管理制度及今后干部工作的指示	
1949年12月19日	(569)
陕甘宁边区曲子县县区乡三级干部各项统计表	
1942年9月7日	(573)

边区专县区行政干部党派、革命历史、籍贯统计
表（节录）

1942年10月20日.....(575)

陇东分区干部各项统计表

1941年10月14日.....(576)

陕甘宁边区“三三制”的经验及其应该纠正的偏向

(505).....林伯渠(577)

陕甘宁边区一年来“三三制”实行的材料（节录）

(508).....(617)

庆阳县政府两年来“三三制”政策执行情况

1944年6月23日.....(627)

合水县“三三制”工作总结报告

1945年3月24日.....(633)

新正县实行“三三制”民主政权概况

1944年11月20日.....(637)

新宁县民主政权统计

1944年.....(654)

报刊资料

边区政府以下行政系统一览表.....(661)

陇东分区筹备召开临时参议会.....(662)

陇东分区临时参议会闭幕.....(663)

边区政府为选举工作再次发布指示信，选举应为一 一切工作的中心.....	(664)
胜利的收获.....	
——陇东（1942年）乡市选举通讯.....	
.....逸 屏	(665)
合水票选中发现缺点 工作团决定补救办法.....	
.....	(673)
庆阳县参议会闭幕.....	(675)
镇原县参议会开幕.....	(677)
边区关中各县先后举行参议会.....	(678)
新宁县举行参议会.....	(679)
边府15次政务会议决定四月开始乡选.....	(680)
华池县参议会改选.....	(682)
记环县第二届参议会.....王作易	(683)
合水县二届参议会检查政府工作.....	(687)
合水县举行第二届县参议会.....	(689)
边府委员杨正甲请参议员多多帮助政府.....	(692)
陇东乡选开始准备工作.....	(694)
陇东开始乡选工作.....	(696)
陇东乡选正在深入开展.....	(698)
庆阳县委检查征粮乡选工作，华池某乡试选结果.....	
良好.....	(700)
陇东的乡选.....陈 林	(702)
环县普遍进行乡选，向群众解释贯彻“三三制”.....	

.....	(705)
合水乡选大部完成，不称职干部、参议员均落选	
.....	(706)
关中专署指示分区各县彻底实行“三三制”	
.....	(707)
关中乡选提早完成，各阶层均选出参议员.....	(708)
在民政视察团协助下，陇东分区编整完竣	
.....	(710)
陇东各县一科长联席会决定编减县级干部到区乡去	
.....	(711)
边府政务会议决定立即进行普选准备工作，各县	
应选择一个乡提前试选.....	(712)
陇东试选在庆阳高迎区三乡进行.....	(714)
陇东专署召开县长扩大会议检讨各县试选工作	
.....	(715)
陇东各县开始乡选.....	(717)
合水曲子等地在乡选中注意发动妇女参选	
.....	(720)
西峰摧毁敌伪保甲组织，初步建立人民政权	
.....	(721)
西峰市各界代表会开得好.....	(723)
宁县城关区建立起人民乡村政权.....	(727)
宁县各界代表会的点滴经验.....	武修亮(729)
施政纲领影响下环县逃外群众70余人返里	

.....	(731)
干部积极苦干 每次工作最先完成.....	(732)
庆阳的“三三制”.....刘震初	(733)

调查回忆

陕甘宁边区的政权建设.....	刘景范(737)
陕甘宁边区庆阳县政府琐忆(节选)	
.....	姚静波(764)
小忆陕甘宁边区庆阳县政府.....	杨富祥(766)
陈致中同志回忆陕甘宁边区镇原县政府的成立及 政权建设工作.....	(768)
我所知道合水县政府的设置与人事	
.....	李世俊(770)
陈含玉回忆新宁县普选.....	(771)
正宁县老干部回忆新正县人民代表会.....	(774)

研究撰著

民主政权建设的光辉实践

——陕甘宁边区时期陇东老解放区的政权建设

(187).....俄向军 李怀珍(775)

附录:.....

陕甘宁边区时期陇东分区临时参议会及陇东地区.....

各县历届参议会简介.....(813)

陕甘宁边区政府所属陇东地区各县政府简表
.....(824)

陕甘宁边区陇东地区专员、县长名录.....(825)

(188).....

.....

(189).....

(190).....

(191).....

(192).....

.....

(193).....

(194).....

(195).....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

著 者 索 引

陕甘宁边区政纪总则草案

民国32年4月25日颁布

- 第一条** 各级参议会为各级政权的最高权力机关，各级政府服从各级参议会之决议。
- 第二条** 下级参议会无权改变、否决或停止上级参议会或上级政府之决议法令与命令；上级政府对下级参议会之决议，认为不适当时，有权停止其执行或纠正之。
- 第三条** 各下级政府服从各该直辖上级政府，各级政府一律服从边区政府。
- 第四条** 在边区参议会闭幕期间，边区政府为边区最高权力机关，对边区参议会负责领导指挥全边区政务。
- 第五条** 县（市）政府为边区政务推行之枢纽。县（市）政权工作的领导机关，对上级政府及县（市）参议会负责，领导和执行全县（市）政务。
- 第六条** 乡（市）政府为边区政权的基础组织，乡（市）人民的直接政权机关，对上级政府及乡（市）参议会负责，执行全乡（市）

政务。

第七 条 专员公署为边区政府的代表机关，依据边区政府的命令与指示，领导督察所辖各县（市）政务及边区政府驻在分区的附属机关。

第八 条 区公署为县（市）政府执行政务的协助机关，依据县（市）政府的命令与指示，直接指导各乡（市）政权工作。

第九 条 各级政府委员会为各级政府决定政务的权力机关，对各同级参议会负责，各下级政府委员会同时并对各上级政府负责。

第十 条 边区政府正副主席为边区最高行政长官，对边区参议会及边区政府委员会负责，统一领导全边区政务。边区政府各厅、院、处、会等为边府个别工作部门，统一在正副主席领导之下，各分掌一部分政务。在两次政府委员会之间，所有关于政策命令制度之设施，人事之进退，以及重要的指示，概须经正副主席裁决。

第十一 条 各下级政府主管长官对上级政府及各该级参议会、政府委员会负责，统一领导各该级政府的政务。

第十二 条 各级政府委员会开会，须有过半数委员出席始能生效，其决议案取决于出席委员之

多数。决议案一经通过，各该级政府委员及主管长官即须执行之；如有不同意见，得于下次会议时提出，或向上级政府提出，但在该政府委员会或上级政府未有新的决定之前，仍须执行原议案，不得有所违反。

第十三条 各级政府的政务会议，为各级政府处理日常政务之会议，由各级政府主管长官主持之，其决议取决于主管长官。边区政府各厅、处、院等会议，为推行政务的工作会议，由厅、处主管长官主持之，其决议取决于主管长官，并呈报主管长官批准。

第十四条 各下级政府须执行上级政府的决议命令与指示，如有不同意见得随时向上级政府提出，但在未有新的指示前，仍须执行原决议决定命令或指示，不得有任何反对的表示。

第十五条 各下级政府须依其职权处理政务，不得逾越权限，不得标新立异违反边区政府法令。自行处理的重要事件，须随时向上级报告，处理不了的事件须随时向上级请示，不得稽延不报，亦不得搁置不理。上级于接得下级报告或请示后，应随时批答。

第十六条 司法机关为政权工作的一个部分，应受政府统一领导。边区审判委员会及高等法院，受边区政府领导，各下级司法机关，应受各该级政府领导。

第十七条 边区政府驻在各地的附属机关，除对其主管上级负责外，并须接受当地专署或县政府的督导；除遵边府法令外并须遵守地方单行法令，对外领发布告，须受当地政府的审查。

第十八条 各级政务人员，不得擅离职守，如因故请假，须呈由直辖上级政府，或该级政府主管长官批准。

第十九条 各级政务人员不得发表与边区政府政策法规相抵触的文字或谈话，对全边区性的事件在边区政府未曾发布主张前，各下级政府及政务人员不得向外发表意见。

第二十条 各级政务人员，须执行各该级政府及其主管长官或直接领导人的决议命令或指示。如有不同意见，可以向主管长官或直接领导人提出，但在未有新的指示前须执行原决议命令或指示。

第二十一条 各级政务人员对于政府的决议，非经决定，或主管长官许可，不得自由宣布。对于自己承办或与闻的机要事件，尤须严守

秘密，不得擅自泄露。

第二十二条 凡政务人员对政府工作或负责人员，有建议和批评之权利，但须依照一定的组织手续提出，不得背后乱说，或作不负责任的言论。关于原则问题的争议，如在所属机关政府或工作部门内不得解决时，可一面服从该政府机关或工作部门的决定，一面向上级申诉直至边区政府。该机关或部门的长官或负责人，须负责转呈，不得加以抑制或留难。

第二十三条 各级政府主管长官对所属工作人员的任免奖惩，均须依照边区政府法令办理；如工作人员对主管长官的惩罚认为不当时，得向主管长官直接提出，或依级向上申诉，各下级政府长官对此项申诉不得阻止或留难。

第二十四条 各下级政府或政务人员，如接得人民向上级政府控告的诉状，特别是控告政务人员的诉状，须随时负责转呈上级政府，不得有任何阻难，亦不得置之不理。

第二十五条 各上级政府派往各下级政府传达政令或视察工作的人员，对于下级政府应予以切实的帮助，但对其工作有不同意见时，只应以建议的方式提出，不得强制接受。各上

级政府主管长官的巡视工作或上级政府付有特权者，不在此限。

第二十六条 各专员公署间，各县（市）政府间、区公署间、乡（市）政府间，在亲密团结原则下，得互相联系，互相交换工作意见，但不得违背政府的法令政策或互泄政府的秘密。彼此间如有因地界、负担等问题而发生争议，应互相商洽解决；双方争持解决不了的事件，须报告直辖上级政府解决。

第二十七条 各级政府机关和政府人员的行为，有与本总则相违背者，即认为违犯行政纪律，依其轻重的程度议处。

第二十八条 本总则经边区参议会通过施行，其解释之权属于边区政府。

陕甘宁边区各级参议会组织条例

民国30年11月边区第二届参议会修

正通过，31年4月边区政府公布

第一章 总 则

第 一 条 本条例根据国民政府建国大纲，参照国民政府颁布之省参议会组织条例，及陕甘宁边区之实际情形，为着动员与团结广大民众参加抗战建国事宜，实现三民主义之抗战建国纲领，完成新民主主义政治而制定之。

第 二 条 边区各级参议会为边区各级之人民代表机关。

第二章 议 员

第 三 条 各级参议会之议员，由人民直接选举，但同级政府认为必要时，得聘请勤劳国事及在社会、经济、文化各方面有名望者为议员，其名额不得超过议员总数十分之一。

第 四 条 各级参议会议员名额，除聘请者外，依选

举条例之规定。

第三章 组 织

第 五 条 边区设立边区参议会，县（或等于县的市）参议会，及乡（市），或等于区的市参议会。

第 六 条 边区及县（或等于县的市）参议会，由议员中选出议长 1 人，副议长 1 人，主持全会工作；但开大会时，得选举若干人组织主席团，帮助正副议长进行会务。

第 七 条 边区及县（或等于县的市）参议会，由议员中选出常驻议员，其名额如下：

（一）边区参议会 9 人；

（二）县（或等于县的市）参议会 5 人；

议长及副议长为当然常驻议员，在原定名额之内。

第 八 条 边区及县（或等于县的市）参议会常驻委员，在休会期间，除处理常驻会日常事务外，并有下列各职权：

（一）监督同级政府对参议会议决案之执行；

（二）听取同级政府之按期工作报告；

（三）向同级政府提出建议与询问；

（四）派代表出席同级政府委员会会议；

(五)必要时决定召集参议会临时会议。

第九条 乡(市)参议会采用立法行政合一制，不设议长、副议长，开会时推举主席团3人，主持会务，乡(市)长为当然主席团之一，休会期间不设常驻委员。

第十条 等于区的市设参议会，与乡(市)参议会之组织同，乡以下之坊或保不设参议会。

第十一条 边区县参议员被选为政府委员会，不退出参议会，但讨论关于其本身问题时，只有发言权无表决权。

第十二条 各级参议会开会时，设秘书处、议员资格审查委员会，及各种提案审查委员会，其组织另定之。

第四章 职 权

第十三条 边区参议会之职权如下：

(一)选举边区政府主席、副主席、政府委员及边区高等法院院长；

(二)罢免边区政府正副主席、政府委员、及边区高等法院院长；

(三)监察及弹劾边区各级政府、司法机关之公务人员；

(四)创制及复决边区之单行法规；

(五)批准关于民政、财政、粮食、建设、

- 教育及地方军事等各项计划；
- (六) 通过边区政府提出之预算，并审查其决算；
- (七) 决定征收、废除或增减地方捐税；
- (八) 决定发行地方公债；
- (九) 议决边区政府主席、政府委员会，及各厅厅长、高等法院院长，提交审议事项；
- (十) 议决边区人民及民众团体提请审议事项；
- (十一) 督促及检查边区政府执行参议会决议之事项；
- (十二) 决定边区应兴应革之重要事项；
- (十三) 追认闭会期间常驻会及边区政府主席或政府委员会关于紧急措置之重要事项。

第十四条 县（或等于县的市）参议会之职权如下：

- (一) 选举县（市）长（必要时得加选副县（市）长）、县（市）政府委员及地方法院院长；
- (二) 罢免县（市）长及副县（市）长、县（市）政府委员及地方法院院长；
- (三) 监察及弹劾县（市）政府司法机关

之公务人员；

(四) 决定本县(市)地方经费收支事
项；

(五) 创制与复决本县(市)单行法规；

(六) 批准关于县(市)政府之民政、财
政、粮食、建设、教育及地方军事
等各项计划；

(七) 议决县(市)长、县(市)政府委
员会交议事项；

(八) 议决本县(市)人民及群众团体提
请审议事项；

(九) 督促及检查县(市)政府执行参议
会决议之事项；

(十) 决定本县(市)应兴应革之重要事
项；

(十一) 追认参议会闭会期间常驻会及县
(市)长、县(市)政府委员，关
于紧急措置事项；

第十五条 乡(市)参议会之职权如下：

(一) 议决并执行本乡(市)应兴应革事
项；

(二) 议决并执行上级政府交办事项；

(三) 议决本乡(市)人民公约；

(四) 议决本乡(市)经费之收支事项；

(五) 议决并执行本乡(市)人民及民众团体提议事项;

(六) 选举并罢免乡(市)长及乡(市)政府委员;

(七) 监督与弹劾乡(市)及村坊行政人员。

第十六条 村长、行政村主任(市的坊长或甲长)由选民大会直接选举之, 每年改选 1 次。

第五章 会 议

第十七条 各级参议会之会期规定如下:

(一) 边区参议会 1 年开会 1 次;

(二) 县(市)参议会每半年开会 1 次;

(三) 乡(市)参议会每两月开会 1 次;

(四) 边区及县(市)参议会常驻议员每月开会 1 次。

第十八条 边区县参议会有下列情形之一的, 得召集临时会议:

(一) 有各该同级政府之请求者;

(二) 有各该参议会议员三分之一以上之请求者;

(三) 有各该管辖区域内民众团体之联合请求者;

(四) 经各该参议会常驻委员会之决定

者。

第十九条 乡（市），或等于区的市参议会会有下列情形之一者，得召集临时会议：

（一）乡（市）长认为必要时；

（二）村长、行政村主任（或坊长、甲长）联名请求时；

（三）十分之一以上选民请求时。

第二十条 各级参议会会议规则另定之。

第二十一条 边区县参议会开会时，非兼参议员之同级行政及司法长官，均得列席，有发言权无表决权。

非兼参议员之村长、行政村主任（或坊长、甲长），得出席乡（市）参议会，其权利与一般参议员同。

第二十二条 边区县（市）参议会之决议案，咨送同级政府执行，如政府委员会认为不当时，应即详具理由送回原参议会复议，乡（市）政府无此权限。

第二十三条 下级参议会无否决或停止执行上级参议会或上级政府决议与命令之权，但得陈述意见请其变更，在未变更前仍须照原案执行。

下级参议会决定之案件，有不当时，同级政府受上级政府或上级参议会之指示，得

停止执行。

第二十四条 各级参议会议员，在议会中之言论，对外不负责任。

第二十五条 各级参议员在任期间，除现行犯外，非经各级参议会或常驻委员会之许可，不得逮捕或罢免。

第六章 任 期

第二十六条 各级参议员之任期规定于下：

- (一) 边区参议会议员任期 3 年；
- (二) 县（市）参议会议员任期 2 年；
- (三) 乡（市）参议会议员任期 1 年。

第二十七条 边区县参议会议员，如在任期内，因故出缺或罢免时，由候补议员递补。

第二十八条 候补议员得出席参议会，有发言权无表决权，惟本选举单位正式议员，因事暂时缺席，委托候补议员代理时，得有临时的表决权。

第七章 改 选

第二十九条 各级参议会议员任期满后，依照选举条例改选之，但得连选连任。

第八章 附 则

第三十条 本条例修改及解释权属于边区议会。

第三十一条 本条例经边区议会通过，由边区政府公布施行之。

本条例公布之日即行生效

本条例公布之日即行生效

本条例公布之日即行生效

本条例公布之日即行生效

本条例公布之日即行生效

本条例公布之日即行生效

本条例公布之日即行生效

本条例公布之日即行生效

本条例公布之日即行生效

陕甘宁边区各级参议会选举条例

民国30年11月边区第二届参议会修正

通过，31年4月边区政府公布

第一章 总 则

第 一 条 本条例系根据国民政府建国大纲的民主选举原则，及陕甘宁边区的实际情形制定之。

第 二 条 采取普遍、直接、平等、无记名的投票选举制，选举边区〔和〕县（市）或等于县的市（下同）及乡（市）或等于区的市（下同）三级参议会的参议员，组织边区县（市）及乡（市）参议会。

第二章 选举资格

第 三 条 凡居住边区境内的人民，年满18岁，不分阶级、党派、职业、男女、宗教、民族、财产和文化程度的差别，都有选举权和被选举权。

第 四 条 有下列情形之一的，不得参加选举与当选

人有下列情形者，不得选举：
(一) 有卖国行为，经政府缉办有案的；
(二) 经军法或法院判决剥夺公民权尚未恢复的；
(三) 有神经病的。

第三章 选举区域

第五 条 乡(市)或等于区的市参议员的选举单位为居民小组。

第六 条 县(或等于县的市)参议员选举单位为乡。

第七 条 边区议会参议员的选举区域以县为单位。

第四章 选举参议员人数的比例

第八 条 各级议会选举区的居民与被选举人的比例如下：

(一) 乡(市)议会每20人至60人的居民小组，得选举参议员1人，即不满500居民的乡(市)，其居民小组不得少于20人。500人以上的乡(市)，其居民小组不得多于60人。在同一乡(市)的居民小组，其人数相差不得超过十分之三。

(二) 等于区的市议会，每60人至250人的居民小组，得选举议员1人，即1500人以下的市，其居民小组不得少于60人；1500人以上的市，其居民小组不得多于250人。在同一市的居民小组，其人数相差不得超过十分之三。

(三) 县参议会（或等于县的市），每达居民400至800人得选举议员1人，即人口在15,000人以下的县（市），其选举参议员的居民比例不得少于400人；15,000人口以上的县（市），其选举参议员的居民比例，不得多于800人。

(四) 边区参议会，每达居民8000人得选举议员1人，但人口最多的县（市），其应选举议员不得多于10人。人口最少的县（市），其应选议员不得少于3人。

上列各项选举比例的实数，由该区选举委员会拟定，呈报上级选举委员会批准之。

第九条 边区县参议会选举区域单位的居民，不满前条比额法定人数，而已达二分之一的，

得选举议员 1 人，其超过比额的余数，达二分之一的亦同。

第十条 边区县参议会的选举，得按照各选举单位的当选人数，选出五分之一的候补议员，如该单位没有 5 个议员的亦得选出候补议员 1 人，均以得票次多数的充当。

候补议员如出席会议时，只有发言权而无表决权。

以居民小组为单位选出的乡（市）参议员，不设候补议员。

第十一条 警察、学校、工厂、机关、县保安部队，均参加其所在地区域的选举，和居民一样，但边区保安队、抗日驻防部队、专门以上学校、百人以上产业工厂，得以其生产为单位，进行其单独选举，选举出席于所属参议会参议员，如不足第八条该区域所规定之选举比额人数时，得联合数单位进行选举，联合仍不足额时，亦得选出议员 1 人。专门以上学校、百人以上产业工厂的职员，除参加其生产单位选举外，并得参加其所在地乡市选举。

第十二条 在边区境内少数民族的选举如下：

（一）已达各级参议会选举居民法定人数的，依第八条之规定比额，单独进

行民族选举；

(二) 不足法定人数，而已达乡(市)选举五分之一，县(市)选举五分之一，边区选举八分之一的居民，亦得单独进行民族选举，选出各该级参议会参议员 1 人。

(三) 不足前第二款所述各级选举居民人数的，参加区域选举，与一般居民同；

(四) 少数民族选举，得以各级参议会的地区为选举单位，不受第三章选举单位的限制。

第五章 改 选

第十三条 乡、市(等于区的市)参议会参议员，每 1 年改选 1 次。

第十四条 县、市(等于县的市)参议会参议员，每两年改选 1 次。

第十五条 边区参议会参议员，每 3 年改选 1 次。

第十六条 各级参议员在任期内如有不称职的，得由该级议员选举之法定人数十分之一以上的选民提议，经由该选举单位投票罢免之。

第十七条 边区各级参议会，如遇有特殊情形，不能按期改选时，乡(市)的或县(市)的，

应由乡（市）参议会、县（市）参议会（或县、市参议会常驻委员会），呈报边区参议会（或边区参议会常驻委员会）议决延长之，边区参议会得由自身决议延长之。

第六章 选举委员会

第十八条 为便利进行各级参议会的选举，设立各级选举委员会，其组织规程另定之。

第七章 候补及竞选

第十九条 边区县参议会候补议员递补完尽，仍不足法定议员数目时，各选举单位得另行补选。

第二十条 各抗日政党、抗日群众团体，可提出候选名单及竞选政纲，进行竞选运动，在不妨害选举秩序下不得加以干涉或阻止。

第二十一条 凡以威胁利诱等舞弊妨害选举自由者，不问当选与否，除制止其行动外，并将当事人及参加人提交法院依法惩处。

凡公民对于选人认为有前项之行为者，仍得向司法机关告发之。

第八章 经费

第二十二條 各级参议会选举经费，由各级选举委员会造具预决算，报请边区政府财政厅支付之。

第九章 附 则

第二十三條 本条例施行细则，另由边区政府制定之。

第二十四條 本条例经边区参议会通过，由边区政府公布施行之。

第二十五條 本条例修改之权，属于边区参议会。

陕甘宁边区行政督察专员公署 组织暂行条例

民国30年11月边区二届参
议会通过，31年1月公布

第一条 为发扬民主政治提高行政效率起见，边区政府得划定所属两个以上的县份为一行政分区，设置行政督察专员公署，督察及指挥该分区各县行政事宜。

第二条 分区行政督察专员公署（以下简称专员公署）之设置与命名，须经边区政府委员会议决，由边区政府以命令行之。

第三条 专员公署设专员1人，承边区政府及各厅处之命办理下列事宜：

（一）随时考察及督导所属各县地方行政规划与创办分区内各县应兴应革之事项；

（二）巩固分区地方治安，部署分区抗战工作；

（三）督察所属各县经费之收支情形；

（四）召集分区行政会议；

(五) 关于所属各级公务人员之考核；

(六) 关于所属各县争议及有关事项之处理；

(七) 推行边区现行法令。

第四条 专员公署于必要时得设副专员 1 人，帮助专员办理前条所列事项。

第五条 分区行政专员及副专员，由边区政府派任，或令驻本分区军事长官兼任，或令本分区县长 1 人兼任。

第六条 专员公署设秘书室、民政科、财政科、教育科、建设科、粮食科、保安科，秉承正副专员之命，分别执掌各项工作。

(一) 秘书室设主任秘书 1 人，秘书、文书、庶务、收发各 1 人，及干事若干人，秉承主任秘书之意，分别处理各项事务；

(二) 民政科、财政科、教育科、建设科、粮食科，各设科长 1 人，保安科长 1 人，干事若干人，承科长之命，分别处理各项事务；

第七条 专员公署和中心县政府在一地的，专员得兼县长，专员公署和县政府合署办公，但职权与文件，应明确划分，不得混淆。

第八条 合署办公之县政府一、二、三、四、五

科，合并于专员公署民政科、财政科、教育科、建设科、粮食科，除须办理本县事务外，并秉承正副专员之命，办理公署各该管事宜。

第九条 合署办公之民选县长与派任专员如不是一人时，专员得另设秘书 1 人，署员 2 人，其他仍如上条办理。

第十条 为绥靖地方配合正规军抗战，专员有权调遣本区内保安队及地方自卫军，必要时得请调正规军协助。

第十一条 专员召开分区行政会议，得邀请该分区保安司令、县议长及驻军代表、群众代表参加。

第十二条 前条会议决议案，应呈报边区政府核准施行。

第十三条 专员应亲自轮流巡视各县，将巡视结果列入工作月报，呈报边区政府及主管机关备查。

第十四条 专员出巡时期之职务，由副专员代理，无副专员者，由公署主任秘书代理。专员或副专员出巡时，其兼任县长职权，由县秘书或科长代理。

第十五条 专员对所属各县所为之命令处分，如认为违法或不当时，得撤销或纠正之，但须呈

送，得直接报边区政府备查。

第十六条 专员公署之经费，每半年造具预决算，呈报财厅支拨，其兼任县政府之经费，得加入公署经费内，一并计算支领。

第十七条 专员公署之关防，由边区政府制发。

第十八条 边区政府及各厅、处与分区各县，互相间之行文，以经过该管专署转达为原则，遇有紧急事情，得直接行文。

第十九条 边区政府选派巡视员往各县巡视，不受本条例之限制。

第二十条 本条例自边区政府公布之日施行，如有未尽事宜，由边区政府核准修改之。

第二十一条 本条例由边区参议会通过，边区政府公布施行。

修正陕甘宁边区行政督察专员 公署组织条例

民国32年2月公布

第一条 为加强对县政权领导，提高行政效率起见，边区政府将边区所属县（市）划为5个行政区，分设行政督察专员公署，为边区政府代表机关。

第二条 分区行政督察专员公署（以下简称专员公署）之设立与命名，须经边区政府委员会决议，由边区政府以命令行之。

第三条 专员公署之职权如下：

一、掌握并贯彻边区政府的政策法令与指示。

二、对边区政府负责，统一领导督察该分区所辖各县之一切行政事宜。

三、组织与领导人民武装，协同军队维持地方治安。

四、监督和指导驻在该行政分区的边府各种附属机关。对此种附属机关之命令或处分，如认为违法或失当时，专署

得纠正或撤销之，但须随时呈报边区政府。

五、监督所属各县财政经费之收支情形。

六、关于所属各县之间的争议及有关事项之处理。

第四 条 专员公署设专员 1 人，必要时得设副专员 1 人，均由边区政府任命之。

第五 条 专员公署的组织如下：

一、设政务秘书 1 人，襄助专员处理日常政务。

二、设事务秘书 1 人，下设收发、文书、庶务若干人，处理各项事务。

三、设一、二两科，保安分处，分管民、教、财、建等及保安工作。各科设科长、处长、科员若干人，分别办理各项工作。

第六 条 专员公署政务秘书、科长、处长由边府委派或由专员遴选，呈报边区政府委任之；其次人员由专员委任，呈报民政厅备案。

第七 条 专员公署政务会议，由政务秘书、各科、处长组织之，专员为当然主席。必要时得召集驻在该分区之驻军长官及边府各附属机关负责人参加。

第八 条 专员为布置检查各项工作，得召集县、区

长联席会议。决议事项，须随时呈报边府备案。

第九条 专员为对驻分区内之边府各附属机关实行有效的监督及指导起见，得临时召集各该附属机关之负责人检查工作，并须将检查结果，随时呈报边府备查。

第十条 边区政府与分区各县互相间之行文，另行规定之。

第十一条 为适应抗战环境，在军事隔绝时间，专员得独立行使职权，但经过事项，须于事后呈报边区政府备查。

第十二条 专员应亲自定期巡视各县，并将巡视结果，呈报边区政府备查。

前项巡视，专员如因故不能实行时，得由副专员或政务秘书与科、处长代行之。因开会或外出时，其职务由副专员代理。

无副专员者，由专员指定政务秘书或科、处长代行之。

第十三条 专员公署之经费，每季度造具预决算，呈报边区政府审核后，由财政厅支拨。

第十四条 专员公署之关防，由边区政府制发。

第十五条 本条例由边区政府委员会通过，边区政府公布施行。

陕甘宁边区县政府组织暂行条例

民国31年1月公布

第一条 本条例为建设新民主主义政治，健全县政机构，加强区乡行政领导，依据国民政府

第二条 边区各县政府由县参议会选举县长1人（必要时加选副县长1人），委员6人至10人，组织县政府委员会，呈请边区政府加委之。

第三条 县长、县政府委员任期2年，连选得连任，在未届期满而升调或失职者，由县参议会改选之，在县参议会休会期间，由边区政府委人代理。

第四条 县政府受边区政府之领导，县参议会之监督，综理全县行政事宜，分区各设分受备，受专区专署之领导。

第五条 县政府在县长领导下，设秘书室、一、二、三、四、五、保安6科，审计员及保安大队部，在地方法院未成立之县，设司法处，分管各项行政司法工作。

在未设五科之县，其职务由二科兼任，不得少于二科。设地方法院之县，其法院组织条例另订各款不在此定之。

第六条 各县政府在不抵触边区政府法规下，得颁发单行法规，但须呈边区政府核准。

第七条 下列事项须经各县政府委员会决议行，其范围如下：

- (一) 县政各部门的工作计划；
- (二) 边区政府及主管机关令行各事项；
- (三) 县参议会决议事项；
- (四) 县财政收支及县政经费预算决算等项；
- (五) 任免所属政务人员事项；
- (六) 决定县单行法规事项；
- (七) 全县应兴应革之重要事项；
- (八) 其他县政府委员会认为应讨论事项。

第八条 县政府委员会每2周开会1次，有必要时得开临时会议，县政府委员会开会，以县长为主席。

第九条 为着执行决议，督促与检查工作，县长每周至少须召集各科长、处长会议1次。

第十条 县长出巡或请假时，由科长（或副县长）

代理职务，并须呈报边区政府。

第十一条 县政府各科、室、处之职权如下：

(一) 秘书室掌理拟缮文件、印信、档案、会计、庶务、收发及不属各科事项；

(二) 第一科掌理选举、抗战动员、干部管理、土地行政、劳资、租佃、卫生行政、儿童保育、户籍区划、优抗救济、破除迷信、改革陋习，及其他民政事项；

(三) 第二科掌理财政收支、地方税收、公产及其他事项；

(四) 第三科掌理教育行政、学校教育、社会教育、民教馆、图书馆、公园、古迹、编修县志及其他文化建设事项；

(五) 第四科掌理农、牧、工、矿、水利、森林、道路、合作社、生产运动、社会经济调查及其他经济建设事项；

(六) 第五科掌理粮食之收支、仓库管理、调济民食等事项；

(七) 审计员专司审核县区征粮及金库收支、公产收入及县经费预算决算等

杜士其国永其 是 事 项；

(八)保安科掌理锄奸、缉匪、检查站、放哨、维持公共安宇秩序之警务事项；

(九)保安大队部受县长领导保安司令部指挥、掌理绥靖地方及自卫军、少先队之编制领导事项；

(十)司法处受理各项民刑案件，在县长领导下进行审判。

第十二条 县政府得依边区政府及主管机关之命令及工作之需要，设立各种性质之委员会。

第十三条 县政府设秘书、科长、审计员、司法处长各1人，必要时得设立助理秘书及副科长，须报告各主管机关提请边区政府任免，或由各主管机关提请边区政府任免之。

第十四条 县政府秘书室设文书、收发1人至3人，各科设科员1人至5人，司法处设审计员兼检查员1人，书记员1人或2人，看守所所长1人，均由县政府决定，呈报民厅及主管厅处备案。

第十五条 县政府得召集区乡长联席会议，讨论本县行政事宜。

第十六条 县政府各种委员会，视其任务及其性质，

必要时得聘请当地农、军及民众团体士绅

参加之。前条本条定章(八)如下。

第十七条 县政府按月向边区政府及各厅处做报告一次。

第十八条 县政府应每半年向财政厅做行政经费开支及财政收支报告各一次。

第十九条 县政府之印信，由边区政府制发。

第二十条 县政府各项办事细则另定之。

第二十一条 本条例适用于等于县之市。

第二十二条 本条例经边区参议会通过，并由边区政府公布施行之。

必要时得聘请当地农、军及民众团体士绅

参加之。

第十七条 县政府按月向边区政府及各厅处做报告一次。

第十八条 县政府应每半年向财政厅做行政经费开支及财政收支报告各一次。

第十九条 县政府之印信，由边区政府制发。

第二十条 县政府各项办事细则另定之。

第二十一条 本条例适用于等于县之市。

第二十二条 本条例经边区参议会通过，并由边区政府公布施行之。

修正陕甘宁边区县政府组织

暂行条例草案

民国32年4月25日颁布

第一条 本条例为健全县政机构，加强对乡（市）政权领导，依民主集中制原则及边区实际情形制定之。

第二条 边区各县得依人口、面积、政治、经济情况，分为甲乙丙三等。各县之区划及等次，由边区政府决定公布之。

第三条 县政府由县参议会选举县长1人及委员8人至11人，组织县政府委员会，呈请边区政府加委。

第四条 县长、县政府委员任期2年，连选得连任。在未届期满他调或失职者，由县参议会补选之，在县参议会休会期间，由边区政府委人代理。

第五条 县政府之任务如下：
（一）掌握并贯彻边区政府之政策法令，县参议会之决议，及上级政府之指示与政令。

二、发扬民主政治，加强乡(市)政权工作。

三、组织人民经济生活，发展公私生产，改善人民生活，保证抗战供给。

四、推行财政、粮政，建立地方财政。

五、推行各项抗战动员，加强拥军工作与优抗工作。

六、建设民兵，加强保卫工作，巩固地方治安，维护社会秩序。

七、管理该县各级政府干部之登记、审查、任免、调动、考绩、奖惩等事项。

八、进行干部教育，改进国民教育。

九、调解人民纠纷，公平处理民事诉讼。

十、监督上级政府驻在该县的附设机关。

第六条 县政府在不抵触边区政府法规下，得颁发单行条例，但须呈请边区政府核准。

第七条 县政府委员会，对上级政府及县议会负责，为县政府之权力机关。下列事项，须经县政府委员会决议行之：

一、边区政府及专员公署令行重要事项；

二、县参议会之重要决议事项；

三、县政府各部门的工作计划；

四、县财政收支及县政经费预算、决算等

事项；

五、政府科长、区长及主要干部任免之建

议事项；

六、县单行条例颁发事项；

七、全县应兴应革之重要事项；

八、其他县政委员会认为应讨论事项。

第八条 县长对上级政府、县参议会及县政府委员会负责，统一领导该县政务。县长对外为县政府代表，县政府对上对下及对内对外行文，均以县长名义行之。

第九条 县政府在县长统一领导之下，设如下之机构：

一、政务秘书 1 人，襄助县长处理政务；

二、事务秘书 1 人，下设收发、文书及事务人员若干人，管理事务及文书及收发印信等事项；

三、第一科管理民政教育事项；

四、第二科管理财政经济事项；

五、保安科管理治安事项；

六、自卫军大队长由县长兼任之，其经常工作，由保安科办理。

第十条 县长有纠正和制止辖境内违反政府法令及扰乱社会秩序等行为之权。

第十一条 县政府得依上级命令及工作需要设立各种委员会，各种委员会依其任务性质，必要时得聘请当地党、军、民（社团）及有声

望之人士参加之。

第十二条 县政府政务秘书、科长、自卫军大队长，由边区政府任免之，其以次人员，由县长任免之，呈报民政厅备案。

第十三条 县政府委员会每3月开会1次，必要时得开临时会议，开会时以县长为主席。

第十四条 为着执行决议及督促检查工作起见，县政府以秘书、科长、委员会主任等组织政务会议，由县长主持，每周或两周开会1次。

第十五条 县政府得召集区乡长联席会议，讨论全县行政事宜。

第十六条 县长不能擅离职守，在辖境出巡或因公出境时，须指定政务秘书或科长代行职务，因公出境时并须呈报该管专员公署及边区政府。

第十七条 县政府应每3月向边区政府及专署报告工作1次。

第十八条 县政府应每季度向边区政府财政厅做行政经费开支及财政粮秣收支报告1次。

第十九条 县政府之印信由边区政府制发。

第二十条 本条例适用等于县之市。

第二十一条 本条例经边区参议会通过，由边区政府公布施行之。

陕甘宁边区各县区公署

组织暂行条例

民国31年1月公布

第一条 本条例为增强县政机构而制定之。

第二条 各县视县境形势及需要，得划分为若干区，各区应就区内适中或交通便利之地点，指定为区公署所在地。

第三条 各区所辖面积至多不得超过纵横百里，辖乡至多不得超过5乡，至少不得少于3乡。

第四条 区公署之名称应冠以数字或方位字样，由县政府呈请民政厅核发铃记。

第五条 区公署设区长1人，承县长之命办理下列事项：

- (一) 关于传达上级指示命令法令及反映政情等事项；
- (二) 关于计划督导所辖各乡民政、财政、经济建设、文化教育及应兴应革事项；

- (三) 关于组织训练自卫军，进行全区锄

奸保安事項。

第六條 區公署得設區助理員 3 人至 5 人。承區長之命，分辦該區行政及教育、經濟建設等事宜。

第七條 區長之任用由縣長遴選，經縣政府委員會通過，並呈請民政廳核准任命之。

第八條 區助理員由縣長任命之，呈請民政廳備案。

第九條 區設自衛軍營長 1 人，由縣長與保安大隊長遴選，經縣政府委員會通過，呈請邊區保安司令部核准任命之，但自衛軍營長應受縣保安大隊長之指揮，區長之領導。

第十條 區長除綜理全区政務外，須經常巡視各鄉（市）行政工作，出巡時其職務由區長指定一助理員代理之。

第十一條 區助理員應經常分工，經常分赴各鄉幫助各鄉（市）工作。

第十二條 區公署應組織署務會議，討論本署及各鄉（市）工作。

第十三條 署務會議應由區長、區助理員及自衛軍營長組織之。人數可由 3 人至 5 人，區長為當然主席，必要時得請各群眾團體負責人參加。

第十四條 署務會議半月召開 1 次，必要時可以臨時

召开。

第十五条 区公署认为必要时，得召集该区乡（市）联席会议，讨论全区工作之进行，并得视会议之性质，召集各乡（市）委员会主任及民众团体代表参加。

第十六条 区公署应建立本身经常工作，并按月向县政府作工作报告。

第十七条 区公署办事细则另定之。

第十八条 本条例由边区参议会通过，边区政府公布施行之。

修正陕甘宁边区各县区公署组织条例

民国32年2月公布

第一条 本条例为加强县政府对乡（市）政权的领导，建立区公署助理机构而制定之。

第二条 各县视县境形势和辖乡（市）多寡，划分为若干区，设立区公署，助理县政府对乡（市）政权之领导。

各区所辖乡（市）至多10个，至少4个。各区应就区内适中或交通便利地点，设立区公署。

第三条 区分为甲、乙两等。

有下列条件之一者为甲等区：

一、辖乡8个以上者；

二、纵横70里以上者；

三、边区边境的区域；

四、包括较大的市镇的区域。

未具以上条件者均为乙等区。

第四条 区之名称应以数字或方位定之，其铃记由县政府呈请民政厅刻发。

第五条 区公署设区长1人，承县政府之命，办理

下列事項：

第一、協助區長、幫助督導鄉（市）政府調查研究各該管區域內各鄉（市）情況，指導幫助鄉（市）政府執行上級政策法令和指示。

第二、幫助督導鄉（市）政府組織人民經濟，增加生產，改善生活。

第三、幫助督導鄉（市）政府進行干部教育、社會教育、國民教育。

第四、幫助督導鄉（市）之民政、財政、保安等工作及其他應興應革事宜。

第五、幫助督導鄉（市）政府組織人民武裝，維護地方治安。

第六、幫助督導鄉（市）政府檢查與總結工作經驗。

第六條 甲等區設助理員 8 人，乙等區設助理員 2 人，承區長之命助理各項政務。區秘書由助理員中選擇 1 人兼任。

第七條 區自衛軍營長由區長兼任之。

第八條 區長之任用由縣長遴選，經縣政府委員會通過，呈請民政廳核准任命之。區助理員由縣政府任命，呈民政廳備案。

第九條 區長、區助理員須經常巡視與幫助各鄉（市）政府之工作。區長出巡時，其職務由區長指定助理員 1

人代理之。

第十条 区政务会议由区长、助理员组织之，区长为当然主席。必要时得请各群众团体负责人参加。

区政务会议半个月召开1次，必要时可以临时召开。

第十一条 区公署于必要时得召集该区乡（市）长联席会议，检讨或布置全区各项工作，开会情形须呈报县政府备查。

第十二条 区公署按月向县政府报告本身及各乡（市）工作。

第十三条 本条例适用于等于区的市。

第十四条 本条例由边区政府委员会通过，边区政府公布施行之。

陕甘宁边区各乡（市）政府 组织暂行条例

民国31年1月公布

第一条 本条例为健全边区乡（市）或等于乡或等于区的市（下同）机构，奠定民主政府基础而制定之。乡（市）政府区域规定如下：

第二条 （一）甲等乡纵横不逾10里，人口至多不得逾1500人；（二）乙等乡纵横不逾20里，人口至多不得逾1000人；（三）丙等乡纵横不逾30里，人口不得逾1000人。

第三条 乡（市）政府应选择本乡（市）适中地点设立之。

第四条 乡（市）参议会为乡（市）政权最高机关，乡（市）参议会休会时，乡（市）政府委员会为乡（市）政权最高机关。乡（市）政府委员由乡（市）参议会选举之。

第五 条 乡（市）议会 1 年改选 1 次，乡（市）长及政府委员同时改选，但连选得连任（乡、市长当选后须呈请县政府委任之）。

第六 条 在未届改选期间，乡（市）长及政府各委员如违法失职，乡（市）议会随时可以将其罢免，或由县政府将其撤免，令行该乡（市）议会改选。

第七 条 乡（市）政府之印信，由县政府统一制发。

第八 条 乡（市）议会开会，乡（市）长应准备议案报告工作，乡（市）政府委员会每半月应开会 1 次。

第九 条 乡（市）政府除乡（市）长 1 人、文书 1 人脱离生产外，其他都不脱离生产，但参议会开会，政府委员会开会吃饭费用，得设法筹集之，但须在参议会通过，并报告上级政府备查。

乡（市）政府文书，由当地小学校教员兼任，无须另任之。

第十 条 乡（市）政府管辖下设行政村（或南关、北关……），行政村下设自然村（或坊、甲），行政村（或南关、北关……）设村（市）长 1 人，自然村（或坊、甲）设村长（或坊长、甲长）1 人，均由选民大会选

举之。

第十一条 行政村（或南关、北关……）主任，自然村（或坊、甲）村长（或坊长、甲长）每半年改选1次。

第十二条 乡（市）政府为工作需要，设有下列各会：

（一）优待救济委员会；

（二）文化促进委员会；

（三）经济建设委员会；

（四）锄奸委员会；

（五）卫生保育委员会；

（六）人民仲裁委员会。

第十三条 乡（市）政府必要时，得设其他各种性质之临时委员会。

第十四条 各委员会由3人至5人组织之，委员与主任委员，均由乡（市）政府聘任之。

第十五条 乡（市）政府之各委员会及自卫军、少先队、儿童团等组织条例另行制定。

第十六条 乡（市）政府工作细则另定之。

第十七条 本条例经边区参议会通过，由边区政府公布施行之。

修正陕甘宁边区乡（市）政府 组织暂行条例草案

民国32年10月公布

- 第一条** 本条例依民主集中制原则，为健全边区政权的基础组织而制定之。
- 第二条** 乡（市）政府之行政区划，依据人口与面积两个标准；人口一般以1500人左右为宜，但最多不得超过2000人；面积纵横一般不得超过30里。
- 第三条** 乡（市）政府应设立于各该乡（市）的适中地点。
- 第四条** 乡（市）政府下设行政村（或关、街，下同），行政村下设自然村（或坊、巷，下同），由乡（市）政府呈请县政府核准行之。
- 人口稠密之乡村，不需设行政村一级时，可预免设。
- 第五条** 乡（市）政府之一般任务如下：
- 一、实行边区施政纲领、边区政府法令及上级政府之指示。

三、发展生产事业。

三、发展文化、教育。

四、爱护帮助军队，优待抗属，进行抗战动员。

五、建立人民自卫武装，维护革命秩序。

六、举办公益事宜，调解民间纠纷。

七、关于本乡土地、人口及其他社会情况之调查登记。

第六 条 乡（市）参议会为乡（市）政府最高政权机关；乡（市）参议会休会期间，乡（市）长负乡（市）行政最高责任。

第七 条 乡（市）长由乡（市）参议会选举之，并与乡（市）参议会同时改选，连选得连任。乡（市）长选出后，须呈请县政府加委。

在来届改选期间，乡（市）长如违法失职，或因故去职，由乡（市）参议会随时改选之，或由县政府命令乡（市）参议会改选之。

第八 条 乡（市）长对本乡（市）参议会与上级政府负责，掌握全乡（市）政务。

第九 条 乡（市）政府另设文书1人，为乡（市）长之助手；设自卫军连长1人，协助乡（市）长管理民兵及治安工作。乡（市）

文书由县政府委任；自卫军连长由县政府选任自卫军通过之。

第十条 行政村设主任1人，协助乡（市）长管理所属自然村之政务。行政村主任由乡（市）长委任，但须乡（市）参议会通过或追认之。

第十一条 自然村设村长1人，承受乡（市）长及行政村主任之命，办理本村行政事宜。自然村村长由村民大会选举，每半年改选，连选得连任；不称职时，得由村民大会或上级政府随时罢免改选之。

第十二条 乡（市）政府大事由参议会讨论，日常工作在乡（市）政务会议讨论。乡（市）政务会议，由5人组织之，除乡长、自卫军连长、乡文书（设有乡文书的乡）当然参加外，其他参加人员由县区政府依具体需要决定之。乡（市）政务会议开会时，由乡（市）长主持之。必要时得召集行政村主任列席。

第十三条 乡（市）政府每月向区公署至少报告工作一次。

第十四条 乡（市）政府之印信，由县政府制发之。

第十五条 乡（市）政府之干部，仅乡（市）长与文书脱离生产。自卫军连长及行政村主任均

不脱离生产，但得酌情减轻或豁免日常义务负担，其实施办法，由乡（市）参议会决议。

第十六条 乡（市）政府需用之经费，除乡（市）长、文书伙食、办公费外，其不足之数，由乡（市）参议会通过筹收之。但大乡（市）每年不得超过小米两石，小乡（市）每年不得超过小米1石5斗。此项收支清册，须于年终时报告县政府备查。

第十七条 本条例经边区参议会通过后，由边区政府公布施行之。

陕甘宁边区施政纲领

民国30年5月1日中共边区

中央局提出，中共中央政治局批准

为着进一步巩固边区，发展抗日的政治、经济、文化建设，以达坚持长期抗战、增进人民福利之目的起见，中共陕甘宁边区中央局特于边区第二届参议会举行选举之际，根据孙中山先生的三民主义、总理遗嘱及中共中央的抗日民族统一战线原则，向我边区200万人民提出如下之施政纲领，如共产党员当选为行政人员时，即将照此纲领坚决实施之。

（一）团结边区内部各社会阶级，各抗日党派，发挥一切人力、物力、财力、智力，为保卫边区、保卫西北、保卫中国，驱逐日本帝国主义而战。

（二）坚持与边区境外友党、友军及全体人民的团结，反对投降分裂倒退的行为。

（三）提高边区武装部队的战斗力，保障其物质供给，改善兵役制度及其他后方勤务的动员制度，增进军队与人民的亲密团结。同时加强抗日自卫军、少先队的组织与训练，健全其领导系统。

（四）加强优待抗日军人家属的工作，彻底实施优抗条例，务使八路军及一切友军在边区的家属得到物质上的保障与精神上的安慰。

（五）本党愿与各党、各派及一切群众团体进行选举联盟，并在候选名单中确定共产党员只占三分之一，以便各党各派及无党无派人士均能参加边区民意机关之活动与边区行政之管理。在共产党员被选为某一行政机关之主管人员时，应保证该机关之职员有三分之二为党外人士充任。共产党员应与这些党外人士实行民主合作，不得一意孤行，把持包办。

（六）保证一切抗日人民（地主、资本家、农民、工人等）的人权、政权、财权及言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁徙之自由权，除司法系统及公安机关依法执行其职务外，任何机关、部队、团体不得对任何人加以逮捕审问或处罚，而人民则有无论何种方式，控告任何公务人员非法行为之权利。

（七）改进司法制度，坚决废止肉刑，重证据不重口供。对于汉奸分子，除绝对坚决不悔改悔者外，不问其过去行为如何，一律实行宽大政策，争取感化转变，给以政治上与生活上的出路，不得加以杀害、侮辱、强迫自首或强迫其写悔过书。对于一切阴谋破坏边区分子，例如叛徒分子、反共分子等，其处置办法仿此。

（八）厉行廉洁政治，严惩公务人员之贪污行为，禁止任何公务人员假公济私之行为，共产党员有犯法者

从重治罪。同时实行俸以养廉原则，保障一切公务人员及其家属必需的物质生活及充分的文化娱乐生活。

（九）发展农业生产，实行春耕秋收的群众动员，解决贫苦农民耕牛、农具、肥料、种子的困难，今年开荒60万亩，增加粮食产量40万担，奖励外来移民。

（十）在土地已经分配区域，保证一切取得土地的农民之私有土地制。在土地未经分配区域（例如绥德、郃县、庆阳），保证地主的土地所有权及债主的债权，惟须减低佃农租额及债务利息，佃农则向地主缴纳一定的租额，债务人须向债主缴纳一定的利息，政府对租佃关系及债务关系加以合理的调整。

（十一）发展工业生产与商业流通，奖励私人企业，保护私有财产，欢迎外地投资，实行自由贸易，反对垄断统制，同时发展人民的合作事业，扶助手工业的发展。

（十二）调节劳资关系，实行10小时工作制，增强劳动生产率，适当的改善工人生活。

（十三）实行合理的税收制度，居民中除极贫者应予免税外，均须按照财产等第或所得多寡，实施程度不同的累进税制，使大多数人民均能负担抗日报费。同时健全财政机构，调整金融关系，维护法币，巩固边币，以利经济之发展与财政之充裕。

（十四）继续推行消灭文盲政策，推广新文字教育，健全正规学制，普及国民教育，改善小学教员生

活，实施成年补习教育，加强干部教育，推广通俗书报，奖励自由研究，尊重知识分子，提倡科学与文艺运动，欢迎科学艺术人才，保护流亡学生与失学青年，允许在校学生的民主自治权利，实施公务人员的两小时学习制。

(十五) 推广卫生行政，增进医药设备，欢迎医务人才，以达减轻人民疾病之目的，同时实行救济外来的灾民难民。

(十六) 依据男女平等原则，从政治、经济、文化上提高妇女在社会上的地位，发挥妇女在经济上的积极性，保护女工、产妇、儿童，坚持自愿的一夫一妻婚姻制。

(十七) 依据民族平等原则，实行蒙、回民族与汉族在政治、经济、文化上的平等权利，建立蒙、回民族的自治区。尊重蒙、回民族的宗教信仰与风俗习惯。

(十八) 欢迎海外华侨来边区求学，参加抗日工作，或兴办实业。

(十九) 给社会游民分子以耕种土地，取得职业与参加教育的机会，纠正公务人员及各业人民中对游民分子加以歧视的不良习惯，对会门组织实行争取与团结教育的政策。

(二十) 对于在战斗中被俘之敌军及伪军官兵，不问其情况如何，一律实行宽大政策，其愿参加抗战者，收容并优待之，不愿者释放之，一律不得加以杀害、侮

辱、强迫自首，或强迫其写悔过书。其有在释放之后又连续被俘者，不问被俘之次数多少，一律照此办理。国内如有对八路军、新四军及任何抗日部队举行攻击者，其处置办法仿此。

(二十一) 在尊重中国主权与遵守政府法令的原则下，允许任何外国人到边区游历，参加抗日工作，或在边区进行实业文化与宗教的活动。其有因革命行动被外国政府压迫而来边区者，不问其是宗主国人民或殖民地人民，边区政府当一律予以恳切的保护。

陕甘宁边区保障人权财权条例

民国30年11月17日边区二届参议会通过，

31年2月边区政府公布

第一条 本条例以保障边区人民之人权财权不受非法侵害为目的。

第二条 边区一切抗日人民不分民族、阶级、党派、性别、职业与宗教，都有言论、出版、集会、结社、居住、迁徙及思想信仰之自由，并享有平等之民主权利。

第三条 保障边区一切抗日人民的私有财产权及依法之使用及收益自由权（包括土地、房屋、债权及一切资财）。

第四条 在土地已经分配区域，保证一切取得土地的农民之私有土地权。在土地未经分配区域，保证地主的土地所有权及债主的债权。

第五条 租佃及债权债务双方，须遵照政府法令实行减租减息，交租交息。一切租佃、债约的缔结，须依双方自愿。

第六条 边区人民之财产、住宅，除因公益有特别

法令規定外，任何機關、部隊、團體不得征收、查封、侵入或搜捕。

第七條 除司法機關及公安機關依法執行其職務外，任何機關、部隊、團體不得對任何人加以逮捕、審問、處罰，但現行犯不在此例。人民利益如受損害時，有用任何方式控告任何公務人員非法行為之權。

第八條 司法機關或公安機關逮捕人犯，應有充分證據，依法定手續執行。

第九條 非司法或公安職權之機關、軍隊、團體或個人，拘獲現行犯時，須在24小時內連同證據送交有檢查職權或公安機關依法辦理；接收犯人之檢查或公安機關，應于24小時內偵訊。

第十條 逮捕人犯，不准施以侮辱、毆打及刑訊逼供、強迫自首，審判采證據主義，不重口供。

第十一條 司法機關，审理民刑案件，从传到之日起，不得逾30日，必为判決之宣告，俾当事人不受积延讼累。但有特殊情形，不能及时审判者，不在此例。

第十二條 司法機關受理民事案件非抗傳或不執行判決及有特殊情形時，不得扣押。

第十三條 除戒严时期外，非现役军人犯罪，不受軍

法审判。如军队与人民发生争讼时，刑事案件在侦审完结后，军人交军〔事〕法庭，非军人送司法机关依法裁判，民事诉讼则由司法机关办理。

第十四条 人民诉讼，司法机关不得收受任何费用。

第十五条 被捕人犯之财物，非经判决不得没收，并不得调换或任意损坏。

第十六条 区乡政府对该管区居民争讼事件，得由双方当事人之同意为之调解。不服调解时，当事人得自由向司法机关控诉，不得拦阻或越权加以任何之处分。

第十七条 区级以下政府对违警以外任何案件，仅可进行侦察及调解，绝无审问、拘留与处决权。

第十八条 边区人民不服审判机关判决之案件，得依法按级上诉。

第十九条 各级审判机关判决死刑案件，已逾上诉期限，而不上诉者，须呈报边区政府审核批准，方得执行。但有战争紧急情形，不在此限。

第二十条 边区人民曾因反对边区逃亡在外者，自愿遵守边区法令返回边区，一律不咎既往，并受法律之保护。

第二十一条 本条例解释之权属于边区政府。

第二十二条 本条例经陕甘宁边区参议会通过，由边区政府公布施行。

新条例，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

。照得该机关，除分送各机关外，同时分送各机关，以便各机关遵照执行。

陕甘宁边区政府

关于新区行政工作之决定

民国29年4月4日边区政府委员会通过

查此次先后接收绥、清、吴、鄯、庆、会、镇等新区，对其原有行政系统和教育系统及其公务员和教职员，以及改革原有行政组织，与经济、财政政策之实施等似均未臻划一。兹为统一今后接收新区对于原有行政组织等策略办法，与建立新区统一战线模范政府，实施新区模范行政设施起见，特作如下之决定。

(一) 对原有行政组织与公务员之策略(略)。

(二) 在新区建立模范统一战线政府应遵守以下原则。

1. 各县应组织县、乡两级参议会与政府委员会，并遵照议会组织条例、政府组织条例行使职权，相互尊重其职权。区政府则不设议会与政府委员会，由县府委派区长、区员充任之。

2. 各级参议会与政府委员会之产生，应遵照选举条例、议会组织条例、政府组织条例产生之。

3. 各级参议员与政府委员，必须包括有各阶级各抗日党派与无党派之成分，以符合各阶级各党派无党派之统一战线原则，为明确起见必须：

(1) 无论任何一政党之党员，所占议员或委员之总数量不得超过三分之一。

(2) 议员或委员必须以各阶级之公正有威望、有能力之人士为候选人，其假公济私、依势凌人或木偶式之分子，应拒绝其当选。

4. 新区应即组织县、乡两级之选举筹备委员会，筹备选举事宜，其大体工作如后：

(1) 宣传实施宪政；

(2) 调查登记选民；

(3) 物色候选人；

(4) 准备议会讨论之议案；

(5) 准备选举之事务工作。

以上准备工作就绪，即进行选举。

(三) 怎样巩固新区统一战线政权。

1. 必须使我党在新区政权中所占之成分是政治上坚定，能力强，有群众信仰，能团结与尊重其他党派或非党派的干部。

2. 必须加强对中心区或重要区和乡政权中党的领导。

3. 必须加强对自卫军、少先队和保安队中党的领导。

4. 必须加强对民众组织中党的领导。

(四) 新区之经济财政工作(略)。

(五) 司法行政问题(略)。

陕甘宁边区政府便函

后字第448号

民国29年6月7日

关于在新区建立新民主主义的（即抗日统一战线的）模范政权问题，除以前之决定和各次信上所指示之外，再提出如下意见，藉供参考：

（一）关于正式选举乡、县参议会及乡、县长官问题，必须先将准备工作做好。那个乡、那个县的准备工作做好了，哪里就先行选举，不必各乡各县同时举行（乡选举办好了，然后再行县的选举。各村没有参议会，如那乡某村的工作已做好了，那里就开群众会选出村长也可以，不必全乡同时举行。乡村在新区还是叫保甲，名称不变也可以）。所谓准备工作做好，是说那里的民众团体——工会、农会、青救、妇联都已组织好，不是空架子；抗战动员问题，民众自身利益问题的解决，都已有相当成绩，已经产生了一些积极分子，广大民众对选举已有相当兴趣。估计在这个时候选举，更可以提高民众参政情绪（民主的组织可能运用），那就应即进行选举。选举前登记选民、提出候选人、讨论提案……均要做得充分。使选举不仅是选出适当的人才，

而且就是广大群众参政的练习。

这一工作应该在一年或一年半以内做好。时间短了，做不赢，不免流于形式（庆，合在去年选的保甲不很好，就是准备不够之故，现须再来一次）。太长了，于实行民主制度不合。一般比过去内战时由革命委员会过渡到正式苏维埃时间要长一点，因为和平时期不可能有战争时期那样的紧张。一个县有过半数的乡进行了民选，就进行县的选举。

（二）在未选举乡、县参议会之前，可召集分区一级的临时参议会。照条例分区是没有参议会组织的，但为着听取民众的意见，提高民众参政的情绪，决定施政方针而使民众大家起来拥护与执行，非有民意机关不可。乡、县正式选举来不及，所以决定召集分区的临时参议会。临时参议会的产生，仿照孙中山国民会议组织法，由现有的民众团体，按照他所有群众基础的大小分配它，推选出席人数。另一方面为恐有些开明绅士不能当选，还可照现行参议会的组织由专署聘请一部分议员，人数不要太多，但也不能太少，由各分区依据边府颁布的临时参议会组织条例拟定人数及分配办法，呈报边府批准执行。

召集临时参议会之先，要做宣传，使大家懂得是回甚么事，要准备议案，针对当地具体情况，制出适用的具体方案。如果没有好的准备，会议上是不会有好成绩的。议案一经通过后，就得执行，以后不能随便更改。

所以希望你们先时能深入的、具体的做出方案，送到边府审核，届时边府还当派员出席领导。临时参议会开1周或10天，闭会后可选出常务委员会。政府有事同他们磋商取得同意，因为临时参议会，实际是代理正式参议会职权。分区临时参议会，到各县参议会正式成立时即行撤销。

(三) 新区是没有经过土地革命的，与老边区有些不同，如果说老边区虽然缺乏民主形式，但民主实质仍存在。那末，在新区就民主的形式与内容均须严重注意，我们不仅要在这里取得各个革命阶级的人的信仰，同时要在此取得实行新民主主义政治的经验。因此在政府成立的一天，就得注意下列问题：

甲，必须切切实实地尊重人民的民主自由权利，不能随便妨害人民的言论、出版、集会、结社、信仰、居住、迁移的自由，不能随便侵犯人民的利益，如强迫人民超过法定的义务负担、动员牲口不发足脚价、非法向人民募捐、强占人民法定财产等等。不能随便剥夺与限制人民身体的自由，如非法逮捕、滥施拘押、乱加罪名等等。

乙，因为民主政府只能要求人民遵守法令上规定的义务，不能强迫人民遵守超过法定以外的义务，只能依法剥夺人民的自由，不能非法剥夺或限制人民的自由。法令对于人民是规定人民应有的权利和义务，法令上规定的权利是合法的权利，法令上规定的义务是必须的

义务。政府有权强制人民实行义务的权力，但不能强制人民实行法定以外的义务。

乙，政府与党不同，政府是全体人民的各革命阶级的。共产党及非共产党人员在政府工作都有同等的权力和义务，政府一切工作应共同知道、共同讨论、共同决定、共同分工去实行，做得好是大家的成绩，做坏了是大家的责任。在共产党有军事力量的地方，不是怕人家不同我们合作，而是怕人家不敢来合作。因此应该互相尊重，互相勉励，互相原谅，风雨同舟，和衷共济地做工作。在这一点上，在政府里的共产党人，应该负责并做模范。

丙，民主政府必须是清廉纯洁的政府，对于国家民族有利益的事，勇敢的努力的工作，对于国家民族没有利益的事绝对不作。贪污腐化、损公利己、阳奉阴违、官僚主义、消极怠工，应坚决反对。民主政府的工作人员，应当是文〔丝〕不苟、克己奉公、艰苦奋斗、言行一致的。

同时应当是脚踏实地的，说做就做的。做不到的不吹大炮。因为行不通的空决定，人家看不见实际，会降低自己的信仰，例如减租减息应根据原有租息高低不一的情况去酌量减少，原来太高的多减点，原来较低的少减点。又如改善工人生活中，女工产前产后各应休息一个月，工资照发。就要看这个女工做工的时间长短，假如总共只做三个月，便要雇主担负两个月的优待工资，在

实际上是不可能的……。

(四)统一战线模范政府的各种政策，应当从各阶级的共同利害出发，凡是只对一阶级有利，对另一阶级有害的便不能作为政策决定的依据。例如现在主张改善劳资和东佃关系，就是为的使工人、农民都能生活。但又不能没收土地，这又是为的使地主也能生活。又如过去工人有更多的民主权利，地主资本家的民主权利则完全被剥夺，现在则工人、农民、地主、资本家都是平等的有权利。这就是表示各方面都是合作的、统一战线的。

以上四点意见，作为你们参考，望加以讨论。

此致

敬礼

主席 林〔伯渠〕

副主席 高〔自立〕

中华民国29年6月7日

立白

日

三

一

二

三

四

五

六

后字第464号

民國29年6月22日

王震同志
王雄舟

现拟就分区一级临时参议会组织条例，暂抄发一份（附后），请查收作为该分区临时参议会之参考。关于临时参议员额数之规定，该条文中只规定最高限额。至于该分区之具体数目，可斟酌实际情形自行规定之。

萬自立

6月23日

①原件上无年代，根据材料内容分析应为民国29年，即1940年。

②王震为绥德分区专员，王雄舟为陇东分区专员。

附：陕甘宁边区分区一级临时

参议会组织条例

第一条 本条例依据孙总理北上宣言之主旨，八国民政府27年9月8日颁布省参议会组织法暨陕甘宁边区参议会组织条例之原则，为树立宪政之基石，实现抗战建国纲领而制定之。

第二条 边区分区临时参议会（以下简称临时参议会），在正式参议会未选出之前，为代表分区之民意机关。

第三条 临时参议会之议员，由各县、各政党、警备部队、保安队，各抗日民众团体，分别遴选之。但专员公署得酌聘分区内勤劳国事及在社会经济、文化各方面有名望者为临时参议员，其名额不得超过总额十分之三。临时参议员名额最高不能超过75名。

第四条 临时参议会之议员，暂为无给职，但当的发津贴费。

第五条 临时参议会由参议员中选出议长1人，副议长1人，主持全会工作。

第六条 临时参议会于开会期间，得选出驻会参

员5人，处理会内日常事务，议长及副议长为当然之驻会参议员。

第七 条 临时参议会开会时，设秘书处，参议员资格审查委员会及提案审查委员会，分别执行工作，其组织规程另订之。

第八 条 临时参议会之职权如下：

(一) 监察及弹劾本分区各级政府及其政务人员。

(二) 决定本区域之民政、财政、建设、教育及地方军事各项计划。

(三) 在与边区政府各项法规不抵触的原则下，议定本区域之单行法规。

(四) 议决专员、各县县长及民众团体提案，交审查委员会审议之事项。

(五) 决定本区域应兴应革之重要事项。

第九 条 临时参议会每年开会一次，其有下列情形之一者，得召开临时会议。

(一) 有同级政府之请求者。

(二) 有参议员五分之一以上之请求者。

(三) 有本区域全体人民十分之一以上之请求者。

(四) 经驻会委员会之决定之。

第十 条 临时参议会之决议案，咨送专员公署执行，如专员公署对决议案认为不当时，应

即详具理由送回复议。

第十一条 如边区政府及边区参议会认〔为〕下级之参议会决议为不当时，得令其同级政府停止执行。

第十二条 临时参议会之议员，在会议中之言论及决议对外不负责任。

第十三条 临时参议会会议规则另定之。

第十四条 临时参议会于分区正式参议会成立后，即宣布撤销，将任务移交于正式参议会。^①

第十五条 本条例修改解释之权，属于边区政府。

第十六条 本条例由边区政府公布实行。

^① ① 中华民国29年6月7日，边府府字第448号 便函称：“照条例分区是设有参议会组织的，但……乡、县正式选举来不及，所以决定召集分区的临时参议会。……分区临时参议会，到各县参议会正式成立时即行撤销”。

陕甘宁边区关于建立陇东专员公署及成立 庆阳、合水、镇原县政府的函件

维舟同志：

边委与边府决定组织陇东分区专员公署，管理庆阳、合水、镇原三县行政，并分别成立该三县县政府。委你为陇东分区专员公署专员，因你负有军事责任，故以朱开铨同志为副专员。至于组织各县县政府的办法和目前工作任务，已在边府1月29日委员会之决定上原则提到了，请参阅。除此而外，还请注意以下的问题：

（一）关于陇东、庆环两个分区的领导，在目前环境下，须有强有力的统一领导机关。因此，经留守处^①与边委边府决定成立陇东特区军政委员会，管理陇东和庆环两个分区大政问题。在此委员会下，设立庆环和陇东两分区之军政委员会，分别管理两分区大政问题。这三个委员会的名单已经电告，此处不再述。

（二）目前在陇东应努力争取群众，巩固内部团结。对于在庆、合、镇、宁各县之扩兵与其他募捐等，

^①即八路军后方留守处。

均应暂时停止，俟群众稳定后再决定举行。在组织上应努力清除隐藏之坏分子。对于政治上有问题的干部应审查处理。

（三）专员公署不必另成立，即以庆阳县政府兼，庆阳县与合水县之干部，除以〔已〕委派之外，其余除在庆环与陇东物色外，边府当继续派来。

（四）关于统一战线，仍应与附近友区发生来往关系。

（五）关于庆〔阳〕、合〔水〕两县县长就职报〔布〕告已拟好，请令书写张贴各要道和村镇。

（六）组织县府经过及目前庆、合群众情形，请随时见告为盼。

抗礼

林〔伯渠〕

高〔自立〕

1940年2月11日

〔原印〕件

〔三〕

开铨同志：

边委和边府决定组织陇东分区专员公署，并成立庆阳、合水、镇原3县县政府。由于该区环境复杂，任务之严重，须有强有力之干部负责，委王维舟同志为专员，你为副专员兼庆阳县县长，并以庆阳县政府兼专员

公署。维舟同志负有军事责任，专员之责任你必须多多负责。至于组织庆阳、合水、镇原 3 县县府的办法和目前工作任务，已在边府 1 月 29 日会议上原则地提出了，兹抄来一份请收阅，除此而外，应请注意以下诸问题：

（一）努力使庆阳、合水、镇原 3 县之行政完全作到归边区管辖，一切工作制度均能边区化。

（二）目前应努力争取群众，巩固内部团结。在庆阳、合水、镇原、宁县等 4 县之扩军和募捐等，暂时均停止，俟群众稳定后再决定举行。在组织上清洗隐藏的坏分子。把干部中有政治问题的经过审查后处理之。

（三）组织县府的干部待派来之外，可要求庆环帮助外，再不足由边府继续增加。

（四）对附近友区，仍应建立统一战线关系。

（五）县长就职后施政方针的报告均已拟就，请书写张贴于各要道与村镇。

（六）组织县府经过及群众情形，请随时见告。

林〔伯渠〕

高〔自立〕

1940年2月11日

陕甘宁边区政府命令（节录）

战字第21号

任命王维舟为陕甘宁边区陇东分区行政督察专员，朱开铨为副专员兼庆阳县县长，高朗亭为合水县县长，李之钦为庆阳县第三科科长，郑自新为庆阳县保安科科长，康子文为合水县第三科科长，薛克明为合水县保安科科长，王志强为新正县第三科科长。此令。

中华民国29年2月10日

王维舟就陇东政治情况给林、高主席的信

林主席 钧鉴：
高副主席

陇东为反摩擦斗争之重要据点。顽固分子集中一切力量来向我们进攻，并配备比较坚强之干部于各县，同我们作政治上之竞赛，如果我们这一岗位上，不配备必要的强而有力的干部，则无以影响群众，制胜敌人，——这是我历次的建议。同时，我因才力绵薄，专员一职曾迭电请另委贤员接充，至今未得复示，不知何故？兹特来函，请予鉴核另委，并请考虑我上述的建议。

最近开了两次军政委员会，检讨了各县的政府工作：

一、合水比较好，政治机构比较健全，县一级成立了行政委员会，区一级则除区长、文书外，还有三个助理员，分别领导三个委员会，即教育委员会、建设委员会、民事委员会。保一级成立民事委员会、生产建设委员会、文化教育委员会、武装自卫委员会、锄奸委员会。区保各级委员会中，党员占三分之一，学校现在只有三、四处未开学，因为老百姓的封建习惯，要看日子才开学。大体上可说没有什么问题了。

二、庆阳比较差，政府机构还未健全，区保各级委员会尚未组织，区一级的负责人完全为党员，保一级的亦绝大多数是党员。数量虽多而质量不优越，故尚未起

其应起的作用。城内各校已开课。但学生人数除女校比往年略有增加外，其余几乎少了一半。大部分的高小学生跑到西峰去了（现在高小只有12人）。

三、镇原方面，因该县代县长冯治国未参加会，而且未得具体的报告，故不知其详。

在会议上，对于各县工作的优缺点作了详尽的检讨。萧老并根据党中央的指示，对政权问题、民主问题作了极鲜明极具体的指示。各县政府工作是不是有进步，特别是庆阳县政府，是不是有所转变，让将来的事实作回答。

专署因缺乏必要之干部，故至今仍未成立。再镇原县长冯治国，是由前次军政委员会会议上决定暂时去代理的，当时曾电呈请另委得力干部接充，至今亦无复电，不知究竟为何？

另外，还有几件请示的事情。

1. 土地问题，婚姻问题，这两种纠纷特别多，请示以处理之标准。

2. 会议上有同志主张收进出境货物税，究竟如何办理，亦请示知，敬致

布礼

王维舟 王真隆 同 诚（十）

3月30日① （部）

①原件无年号，卷内目录时间为民国29年，根据材料内容分析也应为民国29年。

陇东分区第一次县长联席会议决议案

1940年4月28日通过

（一）如何组织县、乡两级参议会与政府委员会。

决议：（一）各县政府应首先成立临时政府委员会。

1. 各县先成立临时政府委员会，委员人数多少按各县具体情况酌情规定，由政府聘请之。

2. 由各县“临时政府委员会”产生各该县“参议会筹备委员会”，进行筹备工作。筹备时间：县不得超过4个月，乡不得超过3个月。

（二）如何发展国民经济以及调剂各阶级经济关系，巩固统一战线。决议（略）。

（三）如何严禁仇货。决议（略）。

（四）如何根绝烟毒。决议（略）。

（五）如何巩固与扩大原有的教育事业，并提高原有的教职员。决议（略）。

（六）婚姻问题如何正确解决。决议（略）。

（七）如何做到真正的优待抗工家属。决议（略）。

（八）处理与接受案件的手续如何才能更便于民，对一般罪犯如何教育感化。决议（略）。

(九) 如何举办地方公益事业。决议(略)。

(十) 专署为了实行民主采取民意起见, 拟在短期内召开陇东分区扩大的行政会议, 各县代表如何产生, 人数多少, 如何规定。

决议:

1. 各县代表在政府委员会上产生之。

2. 合水、镇原各选派 8 人。

3. 庆阳政治环境较为优越, 可以酌量多选几个。

4. 开会日期由专署决定后, 前 10 天通知各县。

5. 各县代表名单须早送来专署。

6. 正副专员、教育、财政两特派员、保安司令员、保安科长、专署秘书为当然参加人。

临时动议经通过者(略)。

陇东分区行政督察专员公署 成立告陇东同胞书

1940年5月1日

亲爱的陇东父老兄弟诸姊妹们：

陇东专员公署现在成立了。为什么成立它？它要做什么？它对大家有些什么希望？下面便谈到这样几个问题：

一、我们为什么成立陇东专员公署？

第一，为了巩固抗日后方，坚持对日抗战，争取最后胜利。

第二，为了健全边区行政组织，实现民主政治，使整个边区负起抗战应有的模范作用。

第三，为了配合全国进步，克服陇东政治环境中的一切倒退逆流。

第四，为了尊重和执行国民政府××××的意志。因为庆阳、合水、环县、宁县、正宁、镇原等6县是在“西安事变”和平解决时，×××亲口承认划归边区的，当然要由边区政府管辖、整理。

二、陇东专员公署要做些什么？

第一、遵循总理遗嘱，唤起陇东民众，为抗战建国事业共同奋斗到底。特别要为彻底肃清汉奸汪精卫及其徒子徒孙们奋斗到底。

第二，实现新民主主义的政治，除汉奸外，人人有绝对的言论、集会、结社、居住、走路、读书、武装抗日等民主权利。另外，各级政〔府〕一律民选，取消过去一切黑暗设施和包办方式，真正做到还政于民。

第三，尽量改善抗日人民的生活，取消苛捐杂税，实行三成减租，二分减息，优待抗属。开办免费学校，救济失业青年，救济灾民难民，发展工农商业，调剂〔剂〕地方经济，肃清汉奸土匪，安定社会秩序。

三、对大家有些什么希望？

第一，要大家积极参加抗战动员工作。救国是大家的事，只有人人自动起来参加各种抗战工作，国家才能得救，自己的家乡、妻子、儿女、生命、财产才能保得住。因此，如果政府有什么抗战动员——组织自卫军、保安队等等号召时，大家便应马上热烈响应。

第二，要大家热烈参加宪政运动，拥护国民政府召集国民大会，制定宪法，实行宪政，结束一党专政，给全国人民以真正的民主自由。

第三，欢迎大家尽量投资，集些股金，发展整个陇

东的农工商业，做到真正的繁荣陇东地方。

第四，要大家破除迷信，不要信神信鬼，不要信命运。有病要找医生，不要求神问卜，把消耗到迷信中的宝贵金钱，拿来帮助前方抗战和后方建设事业。

第五，要女同胞赶快放脚，脚已缠死的，可以尽量放大。一般女孩绝对不准缠脚，如果故意不听，政府一定要惩办她的家长。

第六，要求大家立即戒烟戒赌，不要买卖仇货，如仍故违，一经查觉，便要依照法令予以处罚。

第七，要大家热烈参加受教育。能念起书的孩子，不论男女，只要一到学龄，家长必须要送入学。没有力量经常入学读书的贫苦青年、成年，尽可能的都要到夜校去读书。

第八，希望大家对我们随时提出意见，指正我们的缺点，使我们胜利的完成大家给予我们的重大使命。

我们的口号是：

一、拥护国民政府××××领导抗战到底！

二、彻底实行三民主义，反假三民主义和修正的三民主义！

三、武装保卫边区，反对顽固分子进攻！

四、肃清汉奸汪派，争取抗战最后胜利！

五、全国人民团结起来，打倒日本帝国主义！

六、中华民族解放万岁！

陕甘宁边区政府命令（节录）

战字第29号 察督

令各专员及各县长：

为加强各分区专员公署之工作效率及统一职权起见，经本府第23次委员会决定，关中分区专员公署兼新正县县政府，庆环分区专员公署兼曲子县县政府，陇东分区专员公署兼庆阳县县政府。县政府之各科亦即专署之各科，各特派员制着即取消。

兹委任高益为陇东分区专员公署第二科科长兼庆阳县县政府第二科科长，霍知琯为关中分区专员公署第一科科长兼新正县政府第一科科长，第五汉杰为庆环分区专员公署兼曲子县政府第一科科长。此令

主席 林伯渠

副主席 高自立

中华民国29年5月6日

陕甘宁边区陇东分区行政

督察专员公署布告

为布告事，案奉边区政府战字第33号令开：“查庆环分区与陇东分区壤土相接，人民生活习惯相差不远，为了今后工作上领导便利起见，兹将庆环分区合并于陇东分区。原庆环各县统受陇东专员署直接管辖。庆环分区名义即行取消。陇东分区行政督察副专员兼庆阳县县长朱开铨另有任用，应予以免去，本兼各职空缺由原庆环分区行政督察专员兼曲子县县长马锡五充任之。此令！”。

等因，奉此。当即遵命办理，并于本月21日到职视事，除呈报并分行外，特此布告周知。

此布

专

员：王维舟

副专员兼庆阳县县长：马锡五

中华民国29年8月

陕甘宁边区陇东分区临时参议会决议案

1940年9月18日

为加强陇东团结配合全国坚持抗战到底案。

理由：

此次抗战，为争取民族独立解放之神圣战争，必须坚持到最后胜利。但团结与抗战二者不可分割，“只有团结到底才能抗战到底”。过去三年来的事实完全证明我陇东为西北屏障，能否巩固影响全国抗战甚巨。但过去3年情形，实难令人满意，少数人夹党派成见，专找摩擦，扰乱边区，未尝稍懈，处此时局严重关头，再〔不〕加强团结，势必投降分子抬头，以致大好陇东不能配合全国坚持抗战，骨鲠在喉，实有不能已於言者，下列诸点望能一一采用，庶使友区当局，逐渐捐弃成见，为民族利益共同奋斗。

办法：

（一）广泛的实施民主政治，罗集各抗日党派之人士参加政权，俾以充分发挥抗战政权之效能。

（二）唤起陇东民众反对投降，消除内部摩擦。

（三）请求西峰党、政、军与陇东分区党、政、军互派代表□□□□，□□修好，以安民生。

（四）用本会名义，请求西峰当局改变其在边区周

围构筑碉堡实行封锁，建立特务工作，非法逮捕边区群众与工作人员及来往行人，施行杀害等作法。现在被押参加救亡活动之一切无辜良民，请其一律释放。已被杀害者，将其尸首一律发还并予抚恤，同时将其增驻边区边界之一切武装一律撤退原防，以利团结而抒民情。

(五)发动陇东全体人民拥护国民政府与××××坚持抗战到底之国策，拥护国共长期合作，并要求中央政府加强领导与帮助各个抗日根据地及明令尊重陕甘宁边区23县之完整(庆、合、镇3县应属边区政府之行政区域)。

(六)以平等友爱之民族政策，更亲密地团结西北各民族，完成抗战建国之伟业。

(七)发动陇东全体人民坚持实行孙中山先生的三民主义和联俄、联共、扶助工农的三大政策及抗战建国纲领。

提案者：卫一晋 吴一明 孙君一
段德彰 贾庆礼 陆为公
田济川 张丙辰 姚静波
刘仲邠 胡幼五 樊辅臣
杨俊卿 张镜如 马明生

为求回、汉两族更加亲善和好，抵抗日寇侵略案。

理由：

回、汉两大民族，相居我中华土地之上已数千年了，虽血统、生活、信仰不一，然以地理历史而言，从未有

越出国家统一之外。是故过去两民族之间，虽因某些误会而引起过严重纠纷，但终能以“国家至上”之大义而旋告冰释，然而过去之所有此更迭不已之不幸纠纷发生，究其原因，不外当时政府对回民未能以平等友爱之精神相待与互相关系不密切，以及少数奸人从中挑拨离间所致。当此日寇正加紧侵略我土地、分化我团结之际，我两大民族必须更加亲密团结起来，才能更进一步改进双方关系，共同抵抗日寇之侵略，求得中华民族之彻底解放。

办法：

（一）凡有回民居住之区域，应规定有适当数量的回民参加政权。

（二）政府应在回、汉民族中进行宣传解释工作，消除在某些区域（如环县等地）因过去回汉仇杀所遗留之隔阂和仇恨心理，以密切回汉民族之关系。

（三）欢迎边区以外之回民到边区经商或居住，政府除加以保护外，并予以各方面之便利。

（四）在回民多的区域，请政府建立清真寺和回民学校以适应回民生活，提高回民文化政治水平。

提案者：马明生

郑 □

为广泛的实行民主政治案。

理由：

我边区的民主政治虽成了全国的模范，但因我陇东

民主政治树立不久，为适应抗战形势发展之需要，而“三三制”的政权，尚感实行不够，参议会亦未普遍设施，已有者工作尚难令人满意。……毛泽东先生说：“在今日谁能领导人民驱逐日本帝国主义并实施民主政治，谁就是人民的救星。”因此，必须要联合陇东的各党各派及无党无派的人士参与陇东的政权，才能配合全国打倒日本帝国主义，解放中华民族。

办法：

（一）彻底实现“三三制”政权，以资坚强团结与集思广益。

（二）加强曲子、环县、华池 3 县的县、乡参议会工作及迅速而确切的成立庆阳、合水、镇原 3 县的县、乡参议会，依照边区之选举条例与新民主主义原则，选举议员与乡、县长，真正使人民有管理国家大事之权能。

（三）各级政府对任何犯人不得动用肉刑以及任何侮辱。对于犯人在逮捕后之 24 小时内，须将其所犯罪过通知其本人或其家属。解决案件时，必须采取公开审讯方式，以资发扬民主，保障民权。

（四）改变保甲制度，以宣传解释之方法，逐渐废除保甲制，建立行政乡与行政村制度，以便工作之进行与统一边区的行政制度。

（五）由大会发表声明，表示本会对全国宪政问题的态度。

（附件）

陕甘宁边区陇东分区临时参议会对于全国宪政问题的意见：

陕甘宁边区陇东分区临时参议会已经开幕了，这次临参会虽然还是走向正式参议会的过渡，但由于各阶级、各党派、各民族之政治上的平等地位，因为临参会之确实具有管理与监督政府之权利已经使得临参会充分的发扬了先总理民权主义的精神。本会的范围虽仅及陇东，但对全国宪政之实施，亦不无责任。按照中央政府规定，本年11月12日即将召开国民大会，时机迫切，是以特提出下列意见，表示本会对全国宪政问题之态度：

第一，我们认为民国25年颁布之“五五”宪草，不合抗战需要，应由国民大会另行制定新宪法。制定的时候，必须把“五五”宪草上之一切严重缺点彻底纠正。新的宪法必须确定中华民国的具体阶级内容，承认一切抗日党派合法地位，并规定一切失地都是中华民国的领土，必须收复。承认各少数民族独立性及其政治上的平等地位。“五五”宪草上对国籍问题的苛刻限制，应该取消，人民的权利应受宪法的保障，不得在宪法以外规定任何足以限制人民权利的法律。人民对国家所负的义务，应该以抗战建国的实际需要为根据。其次，“五五”宪草把总统职权扩大到了国民大会的职权以上，这是不对的，我们认为目前的中国，不应当再有集大权于一身的“总统”。中央政权机构应该采取委员会制度。

第二，我们主张召集真正由人民选举出来的国民大会。目前准备召集的国民大会，有两个严重的缺点：其一，是以民国25年公布之国民大会选举法为根据，不适合抗战需要；其二，是规定以前用旧选举法选出之代表，“除叛逆有据外，依然有效”，这是违反民意的。我们主张废除旧选举法，重订新选举法。根据新选举法选举国民大会，对新选举法的内容我们提出三点意见：

甲、国民政府及国民党可以派遣相当数量之代表，列席旁听。一切代表，均按选举法产生，废止任何“当然代表”或“指定代表”。

乙、选民的资格。我们主张不分阶级、党派、民族、财产、性别、信仰，只要不是汉奸卖国贼，凡年满18岁，皆有选举权和被选举权，取消“公民宣誓”的限制。参加选举之职业团体，只要具有群众基础和从事抗日活动，都有资格，取消“依法登记”之限制。军队参加选举，军官与士兵应享同等权利。

丙、采取普遍平等的选举制度，由人民自己召开选民大会，组织监选机关，各抗日党派有权推选候选人，竞选自由。

同时，为了保证产生人民的真正代表，我们主张立即实行第四次国民参政会所通过之两项治标办法，即：一开放民生，二改革各级行政机构。

第三，我们主张修改国民大会组织法，扩大国民大会职权，凡属国民大会之代表，都必须根据新选举法产

生，其职权应包括制宪、行宪，确定内政、外交、军事、经济之一切重要措施，选举政府，监督政府，弹劾与罢免政府官员，创制与复决法律，闭会期间由大会所选出之常驻委员会行使职权及决定大会之召集。

这就是我们对全国宪政问题的态度。我们深信只有如此，先总理的民权主义，才不但在陇东实现，在边区实现，而且在全国范围内也一样能够实现。

提案者：陆为公 兰 钰 姚静波

邹群峰 李 饴 苏效贤

张明礼 吴培祀 张钦云

徐治家 贾元吉 李廉臣

杨寿臣 刘仲邠 樊辅臣

尤香斋 梁月亭 麻雄臣

孙君一 段德彰 马明生

中共合水县委 环县青救会

环县妇联会 中共环县县委

都丕和 许志宏 杨俊卿

徐少甫 冯治国 贾良善

姜海洲 高育秀 陈兴邦

袁发启

为提高生产发展国民经济案（略）。

禁止烧酒节省粮食案（略）。

为加强民运以利抗战案（略）。

为发展与改进陇东教育事业案（略）。

陕甘宁边区政府通报

3月1日，陕甘宁边区镇原县政府在马渠成立，县长冯治国，旋即发布了第一号布告。庆、合、镇、宁部分地区边化。当时主要工作为：①改选保甲长，以民主方式，洗刷坏的保、甲长；②扩大与成立各县的保安队；③继续开展民运工作。1940年春，中央提出“三三制”政权，新边区一开始即执行此项政策。

1940年3月

陕甘宁边区镇原县政府布告

字第32号

查陇东环、庆、宁、合、正、镇6县属于边区23县范围，为八路军之后方。早在25年“西安事变”和平解决时，即经××××承认确定。断为何方面可〔不〕能推翻。三来以来，我八路军驻防是区，军民相安，与邻区友军亦团结无间。惟因行政尚仍旧贯，汉奸反动分子从而挑拨离间，致使纠纷迭起，惨祸时生，后方因而不固，前线之军心不免大受影响。我边区政府有鉴于此，乃有统一行政之举。兹奉边区政府委任令开：

“委任冯治国为镇原县长，此令”等因，奉此，遵即到县视事。兹当位任伊始，特公布施政方针如次：

（一）实行总理遗嘱，唤起境内民众，努力抗战救国事业。

（二）实行民族主义，拥护××××抗战到底，讨伐汉奸汪精卫。

（三）实行民权主义，民选县、区、乡三级政府，人民有抗日救国之言论、出版、集会、结社自由权。

（四）实行民生主义，废止苛捐杂税，减租减息，发展农工商业，改善人民生活。

镇原县政府工作报告（节录）

我们政权管辖区域为镇原县西北角较落后、偏僻之一一个区□分4个联保，我们只占2个联保，人口约8万之谱（尚未统计核实）。南北约60里宽，东西约120里长。该区还有2个小市镇，县政府原在马渠镇，因交通不便于5月13日搬孟坝镇。该镇算是文化中心，全县分4区33保。

县长 冯治国

科长 康子文

1940年6月8日

庆阳县政府工作报告

为呈报事，兹将庆阳环境与情形报告（如下）：

一、西安事变前的情形

（一）社会组织

因1929年陈珪璋土匪之势，县政府当年移至西峰镇住。庆阳只留一个第三区公署，内设有拘留所，电话机通合水西峰等地。区下面设7个联保，联保主任是绅士担任，并兼一个保长之职，其他保长都是富有之列。

全县地面很广，分为4个区，以西峰镇第一、董志原第二、庆阳第三、三十里铺第四，原人口包曲子的大部、华池的大部在内，约有14万人之谱。

（二）商业经济与人民生活状况

1、商业经济 庆阳过去是商业经济比较发达的地方，1929年前商店将近100家，市场相当繁荣。1929年比（被）陈珪璋土匪占领，城内大部被劫一空，并烧了许多房子，把庆阳城商业摧毁殆尽，直至23年（民国23年、即1934年——编者）后才渐渐恢复起来。以后，东北军到了，消耗品用度日益必需，就把商业又发展起来了，商店增加到百多家。占主要经济统治势力是8大

家，他们都是大地主兼商人，有财有势，在定边、西峰都有商店。农产品集中到8大家，……〔它们〕的名字在下面：复兴李号、永茂隆号、恒义兴号、庆兴积号、仁义德号、义顺元号、天义号、顺兴义号等。这8大家都在西峰有字号的，城内的商业都被他〔们〕操纵，因为这里货物多由西峰来的。

其外是7中家，24个富户家资本更小。此地一般小商人都多少有些土地在城外出租子，生意是补〔辅〕助的。据说在城内的人占80%是有土地出租，每年多少要收部分租子。20%出卖劳力，帮学徒、担水、砍柴为生。

2、一般的人民生活 讲到这里一般人民生活，首先讲到最有名的8大家了，他〔们〕的名字已在上边开列，他们是大地主兼商人，有钱有势，从各方面剥削人民。比如在1929年旱灾饥荒，8大家存粮很多，富上加富，贫民的土地房屋更集中到他们的手中了。并将下面情形开列：

庆兴积号主人冯坚□，年近60，于民国13年做过北京的议员，大儿子当西峰8县粮秣督办兼管钱粮，二儿子当民团队长，三儿子邮政局长，四儿子电话局长，五儿子〔在〕平凉，侄儿当联保主任……。

韩寿长，字号永茂隆，于同治年间报过百万家财，收租600多大石，在华池县、志丹县都有他的土地，放账十几万元，在西峰、合水也有店铺，剥削手段特别厉害。如旱灾那年，农民欠他地租交不起，逼迫穷人将姑

娘给他当了小老婆。

李子良，字号恒意〔义〕兴，收租600多石，在合水及郧县交界有那〔他〕的土地，收租放账厉害，加五加八的利息，在西川有欠租交不出的，逼得他（指佃户——编者）的女人做了小老婆。

李雨生，字号复兴李，收租400多石，在庆阳、西峰、定边都有他的商店。这家人算是最善良的人。

王之演，字号永兴旺，收租300多石，放帐8万元，利息低些，但他儿子当保长，是压迫贫民的。

骆员图，收租170多石，放帐1万多元，西峰、庆阳有店铺。

其他不上百石的有20几家。这里贫民所受之剥削一般说来是重租重利，在政治上受当地士绅压迫，没有说话权。

手工业工人的生活算是高的，过去每天6毛，现在要8毛；理发过去3毛，现在5毛了。做长工的人吃亏，过去每年二三十元，现在仍那样多，这主要是自己没有土地、耕牛的原因。

（三）文化

全城有5个学校，内有高小1处，女小1处，私学1处，天主堂1处，福音堂1处。在农村学校未调查。在公立学校课本内容有公民、国文、地理、历史、算术、图画、自然科学、法制、修身等教材。

（四）土地关系

在农村的中农、贫农、雇农要占75%。如第三区6,400家约3万人，内中有富农100多家，中小地主57家，大地主有8家，城区附近的好土地都是8大家的。第三区的土地都集中到少数人的手里，所以地租贵些，每亩地只能打二斗，最好打三斗，但每亩地要交租子八升、一斗、一斗二升，最高一斗五升。并且在交租时，地主到农民家收租所带之马匹和人，比招待什么都更尊敬，否则就当时大骂一顿，且有取〔收〕回庄园土地之危险。同时所收之租有包送到仓库的义务，农民所受地主高利贷的剥削比边区任何县都要痛苦。

（五）捐税名称

收税的权力有的归省，有的归地方。〔收〕税的机关有盐务分卡、税务分卡、百货厘金卡、牲畜税、司法税、禁烟局、烟酒税等收税机关。此外，种税名称开例：牛马骡驴羊每元抽7分，猪每元抽1角，司法捐4.5分，屠杀税每猪5毛，羊3毛，纸烟每箱抽8元，酒房每月收10元，每窑洞收1.5元，洋烟每店4元，进口的每百两抽15元。

下地亩税，每百亩抽7元，钱粮在外还要更重，门牌每年4毛。

中联保办公费由商人出，每月3毛；司法费、区署办公费每月5毛，店房捐每月1元至2元，百货厘金每担什〔杂〕货或布匹5元至10元，看价格抽税；盐除定边收外，每百斤抽2.7元。……其他税是临时的，不详列，

税是很多的。

（六）这里一般人对封建迷信很厉害的，到处有神庙，城内有天主堂、福音堂，三十里铺、白马铺有天主堂、一心堂、佛教会、哥老会等。妇女不敢出街，婚姻当着〔作〕商品，普通价格二三百元，少数的有七八百元。

在城内一般人穿的服装与〔比〕边区别的县份更阔气。过去来当官的都要去拜望绅士，否则官也当不成。所以红军未进城之前，反共教育做得相当深入，这是过去的情形略述。

二、“西安事变”到政府成立时的情形

（一）红军开始到庆阳，政治影响是很好的，……。同时，抗日的民众团体也开始组织起来，有些富有者的账债也暂时不去收了，贫民得到了不受逼债的利益。商业方面，红军在长征中留下的钱也有机会买东西，在公买公卖的严明纪律下，他们在这里的制度贫民很是欢迎。

虽有了上面的好影响，但事实上庆阳与曲子距离不远，富有者是知道边区的制度对剥削是不利的。同时在“西安事变”后，红军27日入庆阳城。因当时没得到中央的指示，在三十里铺打过3家土豪，即一家是民团及保长的。在什社镇也打了两家土豪。在西峰镇红军办事处向富有者借款都是富有者的怀疑，这些问题也不算什

么，因为当时我们向那些人作了解释。随着基本群众组织起来了，对方还与我们建立了统一战线，尚未开始反共，某些当官的被我们争取，于1937年夏天进行了反冯斗争，即在〔对〕庆阳最有财势的冯坚□的斗争。中央红军教导师与西峰专署取得了同意，将冯家主要人物扣留到教导师，并且示众，冯家出了3万元之后，冯家大部分人走了西峰镇。同时，当年教导师所住在报过百万家财的韩家房子，算庆阳最好的，因失火烧掉，有复兴李房子都被我们机关住了。因各群众团体的经费都在当地筹募，且没有预决算制度，工作方式上都会发生一种命令式，引起一些人的怀疑也是必然的。

至1938年秋，对方的态度变了，有计划的向我们进攻，但当时我们不知对方有顽固分子的名誉，所以作了不少不必要的让步，有些地方应当抗议的没有抗议，也有不注意保密工作的缺点。

1938年秋，边区派人来传达反对顽固分子摩擦的斗争方式与立场之后，在依靠军队的力量进行工作，组织工作在某些方面也下降了。过去虽提出了减租减息口号，但多数没有实现。

因上层关系日渐不好，这也影响到富有者对庆阳商业财产感到不可巩固，于是卖货不愿意办货，店内留少数人或者请别人看守，主要的人都移到西峰去了。有了这原因，庆阳商业向后拉的现象是看得见的。小商人又无资本，富有者不愿把外面货拉进来。

1939年，因经济〔费〕仍在当地筹募，且工作方式比前更差，富有者的确顽固，经费更不容易来了，就更注意到抓赌、抓洋烟、没收仇货等。这方面困难是得到解决了，但是仇货主及赌者都是富有者，赌者受罚名誉是自愿捐出，其实是怕吃亏，有些也吃过禁闭的亏……。

三、政府成立到现在的情形

（一）2月10号成立县政府，发出布告之后，当日有本城教育界八九人来会谈，将我们根据××××的承认与国民党政府行政院通过的理由建立为边区政府的施政方针、巩固统一战线、反对摩擦作了一个详细谈话。再后，有商业和农村来的农民来会谈，开始一个多礼拜没有多影响，农村中的群众是很高兴的。

（二）19号召集了一个区长、区助理员联席会议，因过年只到14人，开了11天，至30日才开毕。会议决定在3月10日以前建立经常工作，保证在3月15日前建立经常工作可完成。

（三）原文字迹不清——编者（略）。

（四）司法工作（略）。

（五）干部问题：

这里科长没有，科员更谈不到，当地也招不起〔到〕，现在曲子借了一个科长来，马专员来信要调回去，边府委任的秘书仍在华池工作，派牲口去接也不愿来。现在最大困难是干部经费，粮食当地一下子不可解

决，只依靠上级指示。庆阳、镇原要比合水的基础差得多，当地提拔干部很困难，顽固分子集中力量向边界进攻，用政治的、军事的、公开的与暗中的点线工作，甚至用经济收买群众。我们现在虽有了进步，但据镇原、庆阳高迎区来信，还有个别不按市场价格买柴或麻烦群众义务劳动。下层行政干部才提拔起来，在工作上完全没有经验，下层许多工作没人去指示，要得使工作开展，就得有干部。

四、有下面的要求

（一）干部、科长及审讯员要速来，以便开展工作。

（二）按期多拨书籍书报及各种法令条例、章程，特别是财政制度与司法制度的文件最迫切。区保办公费照边区其他县一样是没有什么可能解决的，有些保长公开说不够打路条，共6个区，46个保，有5万左右人口，每天不少人打路条；点灯，1斤油1块钱，1张纸1毛多，需多规定些。

（三）自接边府决定后，就在区长联席会上传达，暂时停止募捐粮款，但整个粮食经费需上级指示解决办法。

（五）有70%左右学校（内有高小1处，人数500人，初小2000人左右）需课本。

（六）合作社原来有一苗圃，但没有树苗，能（要

求了派一个有技术的人住一时期。合作社原有工人合作社、自卫队合作社，资本不多，开支又大，现将两个合作社合并，改为民众合作社，已有资本 5000 元，想借 2000 元，公家是否有钱借，庆阳需建立大的合作社，请边府借款 2000 元。

边府派一个有技术的人住一时期。合作社原有工人合作社、自卫队合作社，资本不多，开支又大，现将两个合作社合并，改为民众合作社，已有资本 5000 元，想借 2000 元，公家是否有钱借，庆阳需建立大的合作社，请边府借款 2000 元。

中华民国 29 年 8 月 10 日

陕甘宁边区庆阳县临时政 府委员会决议案

1940年5月1日

(一) 遵循总理遗嘱，唤起民众，健全民众组织，加强锄奸运动，巩固抗日后方，争取抗日最后胜利案（略）。

(二) 实行民权主义，推进民主案。

理由：

际此抗战的相持阶段，全国人民为了实行民权主义，还政于民，为了集思广益，完成“抗战必胜，卖国必亡”的神圣任务，正在一致努力着促进宪政。庆阳位当陇东要位，更应立即实行民主政治。

办法：

1. 加强临时政府委员会的工作。
2. 成立县、乡两级参议会筹委会，从事筹备事宜，应规定于4个月内成立县、乡两级参议会。
3. 人民有言论、出版、集会、结社、走路、信仰、读书、武装抗日等自由权利（除汉奸外）。

4. 成立庆阳各界宪政促进会，以促进宪政。

5. 人民（除汉奸和被剥夺公民权者、患精神病者以外）年满18岁以上者，不限性别、籍贯、党派、信仰、知识、财产等，都有参政权。

6. 各区、乡设立“审讼委员会”，调解人民纠纷。

7. 各级政府之财政收支，除呈拨外，应向民众公布。

8. 人民有逮捕汉奸、土匪、现行犯之权。

9. 对待人犯，严禁肉刑。

10. 一切民事、刑事案件，除特殊情形者外，一律公开审讯。（通过）

提案者

刘仲邠

贾元吉

朱开铨

李瑞山

（三）实行民生主义，改善人民生活案（略）。

（四）发展国防教育案（略）。

（五）发展国民经济建设案（略）。

（六）禁绝烟毒、赌祸、仇货案（略）。

合水县第一届区保长联席 会政府工作报告

第一，合水县边区化的意义

首先要讲的是法律上的根据：这在“七七”事变以前××××曾在〔与〕边区政府主席林伯渠面谈，允许将陇东6县，即庆阳、环县、镇原、合水、宁县、正宁等划归边区；在“七七”事变后，国民政府行政院开会通过将该6县划归边区。但因甘肃的那些企图倒退的顽固分子不执行……国民政府的决议，……。就策其爪牙翟大勋于去年12月11日晚率领保安队向八路军的哨兵进攻，逃拔战争，企图赶走八路军驻合水之部队。□□八路军在自卫的原则下奋起回击，边区在应该收回自己的权益原则下，进行合水边区化。至于陇东其他各县，尔后〔也有〕类似该种现象。所以陇东6县边区化是应该的，合法的。

……

我们应该认识合水边区化是合水人民的伟大胜利，是合水人民在抗战中开始获得了初步的利益，这一胜利是我合水人民中千万进步的努力于革命工作的人士，数年来艰苦奋斗的精神所换来的。我全体人民应该大家起

来保卫、巩固、发展建设，爱护我们的新合水。

第二、本县的施政方针

今日的合水实现边区化了，一切都向着边区的准绳迈进。当然，施政方针，亦应根据边区的总方针而具体化，适应于今日合水现存的客观环境。因此，我们确定的合水施政方针，有如下各条：

（一）实行总理遗教，唤起境内民众，努力抗战救国事业。

（二）实行民族主义，拥护××××抗战到底方针，反对〔对汉〕奸汪精卫及其徒子徒孙。

（三）实行民权主义，民选县、区、乡三级政府，人民有抗日救国、言论、出版、集会、结社、信仰主义的自由权。

（四）实行民生主义，处于苛捐杂税的要减租减息，发展农、工商业，提倡文化教育，改善人民生活。

（五）拥护八路军边区政府，巩固抗日后方。

（六）惩治贪污、肃清土匪。

（七）与边区境外友军友党维持统一战线，彼此职守江界，人不犯我，我不犯人，以利团结抗战。

三、政府今后的具体工作

今后合水的工作是根据前述总理的施政方针而确定的，……兹将政府今后的具体工作逐列于后。

(一) 行政组织

1、县级

(1) 政府委员会：该项会议的人选本应由县议会选出，但因本县没有召开，下面议员亦未选出。故暂聘请王怀德、朱敏、杨继清、薛克明、毕秉奎、冯克微、高朗亭等 7 人为政府委员会的委员，内高朗亭任主席，……。

(2) 行政会：这是政府内的当然会，由县长、第一科科长、第二科科长、第三科科长、第四科科长，承审员、秘书等 7 人组成，以县长为当然主持，其他各□□都有自己的委员会、工作会、科务会管理日常工作问题。

(3) 各科分工概则：

① 第一科管理民事行政事宜及不属其他各科之事宜。

② 第二科管理财政事宜。

③ 第三科管理文化教育事宜。

④ 第四科管理经济建设生产等事宜。

⑤ 承审员管理刑法诉讼等事宜。

秘书管理办公制度，行政经费的预决算，拟稿、缮写公文及本机关之各项事务工作事宜。

2、区级

(1) 区政府委员会：可聘请区长、自卫队的支队长、助理员、工会主任、农会主任、抗敌后援会主任等 5

人或7人为政府委员会，委员会内以区长为主席。）

(2) 行政会：以区长、助理员、秘书等组成，区长为当然主任。

(3) 区政府人数：区长1人，民事行政助理员1人，经济助理员1人，文化教育助理员1人，秘书1人，另用伙夫1人，通信员1人，共合政府工作人员7人。

3. 保级

(1) 保政府委员会：暂聘请保长、副保长、民事主任、生产主任、教育主任、锄奸主任、武装主任等7人为保政府委员会。

(2) 保长直属各部门之分工及组织

①民事委员会：以5人组成，内设主任1人，管理优待抗工属、卫生、禁烟、禁赌、婚姻、土地债务、剪发、放足和涉及有关民事之工作。

②生产建设委员会：以5人组成，内设主任1人，管理农业、畜牧、植树、合作事业以及一切有关生产建设事宜。

③文化教育委员会：以5人组成，内设主任1人，管理学校，扩大学生识字组、识字牌、夜校、半日校，收集古迹、古物等以及一切有关教育文化工作。

④锄奸委员会：(字迹不清，略)等7人组成，内设主任1人(字迹不清，略)管理清查、盘查、取消、铲锄汉奸、土匪等及一切有关治安之各项工作。

⑤武装自卫委员会：以妇女、青年、锄奸安全自卫队……会等团体各选1人，共7人组成，以自卫队负责人为主任，管理促进自卫队各项工作以及有关武装自卫各项工作。

(3) 一般的原则，是保长、副保长应脱离生产，专门出来办公，但在个别的具体情况下可以不脱离生产。

(4) 各委员会的委员(如生产、教育)人选，一般的应选择友村中对该项工作有经验者组成，以遇某件工作有关某部门或需要某部门帮助执行者，可临时请某部门参加，即为扩大会；遇某些技术工作，可以以有经验者参加，组织研究委员会。这种会是临时的，如工作任务完成后，该组织即随之而解散。

前述各种区、保两级都在4月15日以前全组织健全，并开始其正式工作。

(二)经济建设，改善民生(略)。

(三)文化教育(略)。

(四)民事行政。

1、干部教育及提拔

(1) 3月底各区保应将自己所缺之干部提拔(补充)与健全起来。

(2) 3月将所有的行政干部进行登记调查一次，并应以区为单位进行详细的审查。

(3) 4月初以区为单位召开保甲长联席会1次。

今后各保每月召开甲长联席会 1 次，如能做到两次、3 次更好，以便在工作会议上教育锻炼我们的干部。

(4) 提高、发扬、奖励各级干部在工作中的责任心、积极性、工作效能、热烈精神、艰苦作风。

(5) 惩治干部中贪权渎职，腐化贪污，违背人民利益，诈取民财等等不正确的现象与行为。

2、卫生工作(略)。

(五) 财政(略)。

第四、工作的方式方法

(一) 工作的原则及目的：我们的工作原则是民主的，说服教育解释的，吸收采纳民意的，给大多数老百姓谋利益的。我们的目的是给老百姓办好事情，便利于老百姓的生活，使老百姓多得到好处和方便，保甲长吃一点亏也不要紧。

(二) 会议制度：

1、政府委员会：凡上级有所指示，如命令、训令、指令、通令、决定、条例、通知等，接到后应召开政府委员会讨论执行。另如下级或群众有所呈请、禀告、建议、提案，应作决定者（在经常工作以外者），亦应召开政府委员会讨论后执行之。其次，凡有关各机关部门者（如需要各机关部门帮助进行事项时），都应召开政府委员会讨论决定后迅速执行之。该政府委员会是无定期的会议，如有必要时立即召开之。

2、行政会（即经常会）（字迹不清，略）。

3、居民大会（略）。

（三）检查制度：

1、经常的每半月检查工作。为使我们的实际深入正确，必须有很好的检查，方能使工作很顺利的完成，并须于月终总结一次，今后应该注意那〔哪〕些问题，以免错误重生。

2、每遇上级指示之临时突击工作，应很快的首先开会计划、布置，〔进行〕组织上的动员。于突击时间过半后，应检查一次或两次；任务完成后总结检查一次，将此次所得的经验教训作为以后工作上的鉴照。

（四）报告制度：

1、经常报告：为了上级政府对下层工作有清楚的了解，必须有很好的报告制度。区给县每月报告2次（布置1次，总结1次）。保给区〔每月〕报告4次。甲给保每月报告1次。

2、上级有所指示之各项工作，接到后应立即开会。同时一面即行报告召开什么会，讨论的布置的情形如何，怎样计划的，有无意见。并在执行至中途应检查即报告一次，最后总结时再报告一次。

3、下边有所呈请，人民有建议，即时解决不了的，有所怀疑不敢最后决定者，应在3天之 内 立即呈报上级，以便随时解决之。

4、报告的方式：区保的上呈下示事项，应用纸

〔书〕面的尽可能以公文呈式报告，甲一级的最好用纸〔书〕面报告。

（五）分工领导个人负责制：

1、区领导保，应该指定何人员负责管那〔哪〕几保。除了完成自己的经常工作外，对自己所领导的应负责完成任务。

2、保领导甲，亦应由几个委员会的主 任 分 工 领导，个人负全责。

做事说话不要反复无常，特别是〔在〕两性关系上应该注重，到了群众家中有正话则谈，非正话则少说，免得群众讨厌自己。

3、凡能做到上述几点，老百姓无不尊敬。无话不说，你的威信能很好的建立。说出的话老百姓会当作佛经箴语、金口玉言一样的可贵，进行工作顺利无比。

第五、权限

（一）处罚惩办：唯有县政府才有权，但亦应呈报边区政府批准才能执行。

（二）逮捕权：各区保甲及群众团体均免〔不得〕随便逮捕人民，如政府有命令责成何人方可行之……。

（三）有下列等情之一者方可自行逮捕，但不得处罚惩办：

1、发现有汉奸土匪立即有逃跑之危险者。

2、发现有杀伤人命立即有逃跑之危险者。

3. 在哨站上发现有不带通行证行迹可疑不听指示者。

4. 在哨站上发现有殴打自卫队队员或附近哨站之群众者。

(四) 虽系形迹可疑而听从指挥……者，不得逮捕，只派人送各级政府考查，不许任意殴打捆绑。

第六、办公制度

(一) 建立办公制度，要使得一切工作能很好的有秩序的进行的，非有周密的办公制度不可。

1、应有确定的办公地址，我们要使得工作作得好，须有一定的办公地方，避免游击式的办公法。群众正有重要事情找我们办理，但找不到我们的负责人，这样一来，时间长久，使群众对我们会发生一种不好的印象，脱离群众，不能很好的深入群众，使工作今后的进行亦有很大的妨碍，故须有一定的办公地方。

2、办公室(略)。

3、文件保管(略)。

(二) 值日制度(略)。

(三) 建立学习制度：一般的说来，我们的干部文化程度很底(低)，有碍个人的发展，工作的进行；人若识字，知识就会提高、进步，工作的方式方法又多又好，工作又有办法。关于学习的号召是普遍的，今天不论任何地方都实行两小时的学习制，在每天的早晨拿出

两点钟，不识字的保证每个人识 5 个字，会认会写。识字
的会看简单的书报。这些前提一定要保证做到。

结束语

前面所讲的各种工作，为目前政府急待作之事情，
并要全体人民、干部拥护执行的，故写成这一本小册
子，以作参照。各区、保收到后，应立即召开区政府委
员会与保的行政会，加以详细的讨论，深入的宣传动
员。

中华民国 29 年 3 月 5 日

合水县政府报告

为呈报事查本县委员会业已闭幕谨将经过情形报告如下：

（一）政府委员会的生产及其成份

（1）政府委员是由政府临时聘请的，现任各机关工作的有10名，其余的均是当地有威望的开明人士。

（2）政府委员包括了各党派、各阶层，共有委员29名。其中有共产党员10名，国民党员11名。

（二）准备工作

（1）由政府聘请了各委员，原来决定4月21日开，但因为聘请的地方上开明人士对于我们政府不了解，所以未到会。以后我们做了深刻〔的〕宣传解释工作，才有11名绅士委员出席会议。除过了4名因故请假外，其余4名仍未到会。

（2）政府前后共开过8次会：（甲）准备了各部门提案，并讨论了提案的写法及立义〔意〕，分工在职委员提出后，其他委员共同签名，提交委员会讨论。

（乙）准备发动各委员的发言讨论，并分工进行争取工作。（丙）是讨论关于我们不同意的提案，采取正确的、一

致的行动，但顾及到在反省他人时语言态度要和平、客气提议的方式，而原则是不能放松的，免得使对方受到打击而不敢再发言。（丁）对于大会主席团审查〔查〕委员，选举筹备委员，都有相当准备。

（3）关于委员会的意义不但向各委员个别宣传，并在群众中也曾做过普遍的宣传（利用集会写标语）。

（4）对于各委员的生活待遇尽可能从优，在居住饮食方面均有相当筹备。

（三）会议中作了些什么

（1）共开会时间5天，第一天举行开会议式，第二天和第三天是政府工作报告和讨论报告，内包括目前国际国内的政治形势，自成〔立〕县政府以来与做了的工作及施政方针、工作人员待遇的介绍，及今后五、六两月份工作计划，第四天讨论提案，第五天结论及致闭幕词。

（2）共通过提案24件，内包括政府各部门及群众团体，大部分均是我们提出的，达到了百分之百的要求。同时鼓动了各委员的发言，我们未想到的其他委员〔地主〕补上，如聊种地原来地主按每年收获量应得十分之五，现在决定地主按每年收获量应得十分之四，其余的收获量均归劳动者。

（3）各种提案组织了分类的审查委员会，如属于民事、行政、财政的提案，组织了一个审查委员会；属

于经济建设的，组织了一个审查委员会；属于教育建设的，组织了一个委员会；属于锄奸治安的，组织了一个委员会。均是3人至9人组织之，在审查委员会上对于提案吸收了各方的意见，因此也打下了通过提案的基础。

（4）从政府委员会中，选举成立了选举委员会，共9人组织之，准备县、乡两级的一切选举工作事宜。

（5）写了一个《告被骗流外同胞书》，号召被骗出外的人士回家。并写了个慰问郭委员的信，是因赴会途中在驴上跌下来受伤。

（6）扩大与提高了我们政府的影响，使得一般人士认识了我们是真正的民主政府，实在是各党派各阶层组织的，也不是共产党一党专政的。其次，〔对〕我们今后开展工作是有很大的帮助，如减租减息、合理负担等提案的通过，因为聘请地方上有威望的开明人士大平均系地主、富农，他们首先不能反对，这是他们同意的。

（7）这次大会我们大大发扬了民主，提高了各委员对政府的认识，因此各委员不仅多有提案与发言讨论，而且杨正甲（华池高小校长）先生言：“现在我们是真正民主政府，一切是为了抗战，为了老百姓的，我们各委员不仅来参加一次会就算完了，并且要回去大大宣传群众来拥护政府，我们各委员大家要齐心来帮助政府才是的。”

（四）经验与教训

（1）只有深入各委员才能争取同盟者不但活动同意

我们的提案，并且帮助他们作提案。其次，在会场中座位我们亦要分散开，才便利活动，不要明显分开共产党员坐在一起，国民党员坐在一起，这样对我们没利的。

(2)到会委员实在有关，尤其在通过提案时，最为主要。这次通过翟老五提案时，我们只争取了无党派的两个人，因此我们只多一票，所以委员不可无故请假。这次个别同志到会不经常，且有点松懈，在会议上是受到些影响。

(3)对于一切的提案，首先要慎重的准备，估计可能遇到不同的意见，使得我〔们〕每个委员知道，以便充分发挥意见和活动其他的委员，这也是保证完成任务之一要点。

总的我们这次委员会基本上是得到了完满的结果，至于通过提案的内容详情，另有会议经过的一个小册子随文呈上。

本府委员会于5月13日业已闭幕，报告理应早日呈上，但因各科干部均已下乡工作，本府内所剩只有3人，所以迟至今日才整理完毕。所有前述各节理合具文呈请。

鉴核备案实为公便。

谨呈

陕甘宁边区政府 主席 林〔伯渠〕
副主席 高〔自立〕

合 水 县 县 长 高朗亭

中华民国39年6月

陕甘宁边区政府便函

后字第407号

民国29年5月22日

事由：建立合水为统一战线模范政权，关于发挥民主的几点意见由。

朗亭同志：

5月6日工作报告收到。边府认为合水工作已经建立起秩序，并且有好的成绩，深以为慰。除同意报告外，兹提如下意见，藉供参考。

合水是边区新建立民主政权的区域，我们的方针是要在这些区域建立统一战线的模范政权。所谓模范首先就要政府的组织是民主的，有各阶级的代表参加这个政府，并在这个政府中工作。合水现在的政府委员会，虽然有各阶层的人为委员，但其他阶层的人还是由我们请来的，好象我们是主人，他们是客人，他们被主人请来作客的。这样，政府要做甚么，不做甚么，做得好，做得坏，他们都可以不负责任，因为“我是客人”。因此，这样的委员会只能作为临时的、过渡的东西，将来一定要由各个阶级用平等的、直接的、不记名的、普遍的方式来选举出议员，由议员组织议会，由议会来选举政府委员会。

要甚么时候才能进行选举呢？要在各个阶层，尤其中产阶级、开明绅士，他们也自动地愿来参加选举，愿意选举他们要选举的人，这个时候就可以进行选举。假如中产阶级的人还不愿意来参加，甚至反对，那么，选举工作的准备工作就没有做好，就不能进行选举。

要怎样才能使中产阶级、开明绅士愿意来参加选举呢？你们首先应当利用现在的政府委员会做些实际工作，给中产阶级、开明绅士看，使他们相信我们，不怀疑我们，然后他们也就成为推动选举运动的，成为积极参加选举的，成为将来的候选人。

因此，对于现在的政府委员会，应当充分的发挥其民主，尊重这个委员会。即是说，无论财政问题，经济建设，国民教育，抗战动员，锄奸保卫等等，都交到政府委员会去展开讨论，大家提出意见，大家讨论，少数服从多数。凡是决定了的，政府就照着去执行，执行的结果又向委员会报告，大家才会觉得真正的是民主。但是，要注意到，凡是今天还不能作的，没有力量作的事，例如大的计划等等，即不必去决定，免得决定了，作不了，失掉信仰。同时，凡是只与〔于〕一个阶级有利益，而与〔于〕其他阶级利益相反的东西，如没收地主土地，废除债务等等，就不必作。因为不是各阶级的共同利益，我们今天要作的是各阶级的共同要求，例如抗日、民主、改善民生等等，都是共同的要求。假如你们真正能利用现在的政府委员会，充分发扬了民主，那

么，合水的空气就要变成完全的新气象，就会影响到四周，就会成为模范，而那种普遍的选举运动，就推动一点，也不会有坏处，只有更好的好处。因为大家已觉得有民主更好些。如果大家还怀疑，即此〔使〕进行普选，其收效也不大。

至于将来到底全县在同一时间进行选举呢？还是哪里准备好了就在哪里进行呢？我们认为不必一下子全县各乡都进行，而是哪一乡可以选举了，就进行选举，没有准备好的乡就继续准备，到了准备好再进行。

此外，还有一个有决定意义的东西，即是要教育共产党员的行政人员，能与非共产党员的行政人员一起作事。因为，如果你选进了其他阶层、其他党派的人在政府工作，而共产党员不能与他一起“和衷共济”的作事，对于人家看成靠不住的，看成是自私自利的，看成是请你来帮助我的，看成是装门面的，而不让人家说话，说了不听人家的话，不让人家作事，不给人家的权利，处处防备他，歧视他，打击他，不帮助他，拆人家的台，这样就〔是〕选进人家来了，不几天又会跑出去的。或是一味迁就人家，跟人家学坏样，结果也等于取消了模范作用。

以上是对民主问题的一点意见。此外，以下各问题亦请考虑（略）。

林〔伯渠〕

高〔自力〕

陕甘宁边区政府命令

战字第148号

中华民国31年1月28日

各厅、院、处、各专署、县（市）长：

本府第9次政府会议决定：1. 各分区专署下所设的民政、财政、教育、粮食等处，为求适当的正名和划一起见，一律改称为“科”。2. 各分区专署及县（市）的各科科长，今后直接由各厅院处委任，呈请政府备案。以上的决定，望切实执行，但此次各县编整完毕后的名册，仍然应当遵照从前发的命令呈报到本府来。

主席 林伯渠

副主席 李鼎铭

陕甘宁边区政府命令

战字第195号

中华民国32年12月14日

专署专员：

为了适应政府储粮计划，各地粮食管理工作，皆有加强的必要。兹决定各分区专员公署增设粮食科，设科长一人，科员一人，管理该分区粮食工作，希于令到之后即行建立。科长由专署提出名单，呈报本府批准后加委。科员由专署委任，并将建立情形报告本府备查。

此令

主席

副主席

财政厅长

副厅长

陕甘宁边区政府命令

中华民国33年10月31日

各厅、处、院、行、局长
各分区专员、县长

边区文化建设日益发展，各县的教育工作亦渐繁多，县政府一科掌管民政和教育两种业务，将难兼顾。为此，本府特决定各县政府增设第三科，掌管该县文化教育工作。该科之组织，规定大县3人，小县2人，科长人选由民政厅与教育厅协商委任之。

此令！

主席 林伯渠

副主席 李鼎铭

陕甘宁边区政府命令

战字第51号

中华民国34年1月19日

各厅、处、院、行、局长，贸易公司经理，由各分区专员、县长，边区经济建设事业日益发展，各县政府二科兼管财粮、经建工作，事务繁重，难以兼顾。为此，本府第88次政务会议决定：各县政府二科分为二、四两科，二科掌管财政、粮食及机关生产工作，四科掌管经济建设工作。并规定二、四科大县各3人，小县各2人，至科长人选，由财、建两厅与民政厅商确委任之。

主席

副主席

陕甘宁边区政府民政厅批答

批字第40号

中华民国34年10月1日

事由：为西华池划为区市由。

陇东专署马专员：

更字第114号呈悉，关于合水县西华池因市面繁荣，拟由乡市改为等于区的市，直属县府领导，我们同意其具体区划与干部配备，由你们自行筹划执行，市长可另呈本厅加委。

此批

厅长 刘景范

副厅长 唐洪澄

陕甘宁边区政府命令

胜字第9号

中华民国35年12月24日

各专员、县（市）长：

各分区保安分处，前已明令成立，兹将保安分处领导关系及工作范围，特再具体规定如下：

保安分处应在陕甘宁边区保安分处直接领导下，受专员公署之督导，进行下列工作：

（一）指导各该分区范围内防奸、保卫、公安工作之政策与业务事项；

（二）关于敌探、汉奸、反革命匪盗之侦察缉捕处理事项；

（三）关于市镇公安之维护，警察行政之管理事项；

（四）关于户口、营业、行旅之调查登记及社会情报搜集事项；

（五）关于哨站、检查站之管理事项；

（六）关于自卫武器之检查登记事项；

（七）关于机关会场之守卫警戒事项；

(八) 关于人民防奸、公安、教育之推行与人民治安组织之指导及其他一切有关公安工作等事項。

至各县保安科则受县长之直接领导，受保安分处之督导。

以上规定，希即遵照执行！

此令！

主 席 林伯渠

副主席 李鼎铭

刘景范 分（京）县，民安善

防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

，不防治安局并挂，定章令即照行，快保安局习份各

陕甘宁边区政府命令

新胜字第16号

新胜字第16号

民国36年5月23日

各专员、县（市）长

各 邮 局 局 长

过去边区各县（市）之邮局均归边区邮政管理局直接管理领导，自蒋胡军侵入边区之后，部分地区的交通时受阻隔，影响边区邮政总局对各县邮局（所）之领导，甚感不便。为加强战时邮政工作，决定将各分区专员公署所在地之邮局改为邮政分局（延属分区已设立分局），负责领导各该分区所属各县邮局（所）之业务进行。至于各县邮局之行政（人事及生活管理等）仍由各该级政府领导管理，邮政工作人员之生活标准与各该级政府工作人员同；邮政工人亦改为供给制，供给标准另外规定颁发。今后邮政工作人员和粮食、衣服及工人的全部生活费用，均由各分区财政分处统一核发，向财厅报销；工作人员的办公用品及邮包油布等，由邮政管理局统一发给；其他日用品由各该级政府负责解决，仰接

陇东专员公署命令

武字第2号

中华民国36年7月27日

各县长：

为加强战时邮政工作，使上下工作联系，新闻报纸转递不因战争而中断阻隔，本署依据边府命令，决定各县成立邮政局，局长暂不设专人，由各县府物色适当干部兼任，并呈报本署批准。邮务工作由一科长领导，督促检查，遇有敌情应指示以转递方法和路线。其办公生活费用，概由各县府负责。希令到后即遵照执行为要。

此令！

专 员 张仲良

副专员 谢怀德

李培福

陇东专员公署命令

取字第6号

中华民国36年10月5日

各县县长：

从前各县收发信件，多无专人管理，也无从查稽。为适应新的环境，加强上下联系，特决定各县成立县邮政局，局长由各县自行物色忠实可靠，积极负责和稍有文化人员充任，呈报本署核准。县邮局在业务上受分区邮政分局节制，在行政上归县一科领导。邮局工作人员生活待遇与县府一般干部相同，由各该县府负责，希令到后迅速执行为要。

此令！

专 员 张仲良

副专员 谢怀德

李培福

陕甘宁边区政府民政厅

工作简报（节录）

1947年6月6日到12日

关于组织机构：

关于各分区高等法院等机关要求扩大机构增加人员一案，本厅于上周曾提出书面意见，经过政务会讨论，有如下的决定，并已分别命令批答。

陇东分区：

1. 保安分处设干部9人（正副处长各1，外勤侦察3，治安审讯3，文书兼收发1），较原编制增加2人。因处于边境区，同意增便衣侦察10人。

2. 县保安科：庆、合、镇、环等4县，因处边界，同意各设6人（正副科长各1，外勤侦察2，治安审讯2），较原编制增加2人。曲子县设5人，较原编制增加1人。华池县仍设4人。

3. 专署秘书可设立副职，人选物色本地干部充任，以便培养本地干部。因目前已曾批准各地副专员设警卫员兼勤务1人，故通讯员即不必另设。保安分处已批准设文书1人，故专署不再增设文书。

4. 环县洪德区检查站一处，同意设干部2人，战士8人。

关中分区设立公安局检查站问题：

新正、新宁（永乐）各设检查站一处，每站设干部2人，战士8人。新宁湘乐检查站设干部2人，战士8人。

邮政局：

关中、陇东、三边，绥德等4个分区的邮政分局增设副职干部各1人。

一般性工作：

1. 各县司法处增加书记员1人。

2. 老区的保安分处因工作需要设干部9人（正、副处长各1、外勤侦察3、治安审讯3、文书兼收发1），较原编制增加2人。

3. 各乡乡政府的干部一般不另增设人员，但处在城市区的乡（市）政府，凡县（市）区政府不设在当地者，因工作繁忙，可设干部1人（脱离生产）。

边区政府关于各县改组领导 机构以适合战时需要的命令

民字第72号

民国36年11月14日

各县县长：

边区情况日益紧张，为适应战时工作需要，上级政府之组织机构，应即实行精简，加强区乡工作，务使领导机构精干机动，适于领导紧张的战时工作。命令到达之日，望即根据具体情况迅速配备。延安已成立边区总动员委员会，统一计划领导人力畜力粮草等动员工作，主任为边区政府刘景范副主席。嗣后该会一切通知务希切确遵照执行。

此令！

主席 林伯渠

副主席 李鼎铭

刘景范

陕甘宁边区政府命令

新胜字第72号

民国36年12月6日

各专员、县长、区长：

根据精简原则及实际工作需要，兹将规定分区、县、区、乡等各级政权组织机构及人员马匹编制如附表，仰即于令到之日起，按新的编制实行整编，务期于年底整编完竣。凡编余之干部，应分别送学校学习或参军，不宜参军者解甲归田。编余之牲口，以分区为单位集中起来，送交本府编入运输队，但其中不能担负运输任务的残病牲口，应先电商，另行处理，不得一起送来。

此令！

主席	林〔伯渠〕
副主席	李〔鼎铭〕
	刘〔景范〕

附表（一）、（二）、（三）：

(一) 专署组织机构及人员马匹编制表

职 别	专 员	副 专 员	秘 书	民教科		财经科		高 等 分 庭			文 书 兼 收发	管 理 员	保安分处事务人员					总 计	
				科 长	科 员	科 长	科 员	副庭长	推 事	书 记 员			处 长	处 员	勤 务 兼 警 卫	伙 夫	马 夫		通 讯
人 数	1	1	1	1	4	1	5	1	1	1	1	1	1	5	1	2	2	1	31
说 明	1. 专员用警卫员兼勤务 1 人。其余人员不用勤务。 2. 原有的检查官一律取消。																		

马 匹 编 制				
骑 马	公 马	驮 拉	合 计	说 明
2	1	2	5	骑马 2 匹是正副专员各 1 匹

(二) 县政府组织机构及人员马匹编制表

职 别	县 长	秘 书	民教科		财经科		保安科		武装科		裁 判 员	看 守 员	管 理 员	通 讯 员	伙 夫	合 计	公用牲口		警卫队
			科 长	科 员	科 长	科 员	科 长	科 员	科 长	参 谋							人 数	公 用 牲 口	
人数	1	1	1	2	1	2	1	3	1	2	1	1	1	1	1	20	1	30	1
说明	县府编制可分大、中、小之不同，大县财经科可增设一人。																		

(三) 区署组织机构及人员编制表

职 别	区 长	营 长	行 政 助 理	保 安 助 理	粮 秣 助 理	秘 书	伙 夫	合 计
人数	1	1	1	1	1	1	1	7
说明	一、万人以下的区为小区，不设行政助理员，编制为 5 队。 二、在游击区的区署与游击队并在一起，不另配备伙夫。							

游击区（敌占区同）县政府的组织机构与人员马匹

陕甘宁边区政府命令

新胜字第81号

中华民国37年1月31日

各专员、县长

各邮局局长

根据实际工作需要及精简原则，兹特规定各邮局人员编制如附表，希即于令到之日起，按新的编制实行整编，并将办理情形报告边府。

此令！

主 席 林伯渠

副主席 刘景范

附 边区内地各邮局整编表^①

部	门	局长	襄办	稽查	通讯员	邮工	小计
关中分区	关中邮政分局	1	1	1	1	30	34
陇东分区	陇东邮政分局	1	1	1	1	18	22

说明：

(一) 襄办是业务员。

^① 表内其他分区略。

(三) 县局通讯员是有城市的地方有，因送商民群众信。

(五) 关、三、院①三个分区邮工统一由邮政分局管。

(七) 各县局长可兼县府收发。

水 器 名

143

陕甘宁边区政府命令

新胜字第103号

民国37年 3 月22日

各专员、县长

各税务局长

兹为加强各分区税务工作之领导及各县局间之业务，决定将各分区税务中心局改为税务分局，但各分局机构、人员仍照旧，不另增加。仰即知照为要！

此令！

林伯渠

杨明轩

刘景范

序	人	姓名	性别	年龄	籍贯	学历
1	林伯渠	林伯渠	男	45	湖南	大学
2	杨明轩	杨明轩	男	40	陕西	大学
3	刘景范	刘景范	男	35	陕西	大学

新胜字第116号

各专员、县(市)长,

自去年胡×（指胡宗南部队——编者）进犯以来，边区保卫机关系统下之县（市）公安局、派出所、检查站、便衣队等组织机构，多半转变为战时部队，无形中取消或停滞。现在边区即将全部收复，为了恢复革命秩序，维护人民利益起见，特根据整编原则及实际需要，制定各分区县（市）公安局、派出所等人员配备表随令颁发。希于接到之日起，即按规定人数进行编制，加强工作，并将编制情形报告本府为要。



主席 林伯渠

副主席 楊明軒

劉景范



各分区县(市)公安局派出所等人员配备表①

隄东分區	區 所 名 稱	干 部	战 士	合 計
	華池悅樂檢查站	8	8	11
	曲子檢查站	3	10	13
	合 計	6	18	24

日下 龍溪

(五) 里, 里寺巷

李國華主（校勘——羅漢兩校勘）×陸學武主

[illegible]

144

Figure 1

① 表内其他分区略。

陕甘宁边区政府命令

努字第2号

中华民国37年6月13日

各专员、县（市）长：

为适应工作需要，兹决定老区各保安分处增设干部2人，连原编制合共9人，即正副处长各1，外勤侦察3，治安审讯3，文书兼收发1。各县司法处增设书记员1人。各乡政府一般仍按原整编方案，不另增设脱离生产干部。城市区某些乡政府工作特忙，而又未能直接获得县（市）、区政府协助者，得酌情增设脱离生产干部1人。此项增设须呈准本府民政厅行之。

主席 林伯渠

副主席 杨明轩

刘景范

陕甘宁边区政府命令

努字第8号

中华民国37年6月29日

事由：改变各专署、县府的分科编制由。

各专员、县（市）长：

为适应目前工作需要，本府特决定：各专署原民教、财经两科分设为4科。第一科（民政科）3人（科长1、科员2），第二科（财政科）3人（科长1，科员2），第三科（教育科）2人（科长1，科员1），第四科（建设科）2人（科长1，科员1）。另每科各设副科长1人。各县县政府原财经科分设为两科。第二科（财政科）2人（科长1，科员1），第四科（建设科）2人（科长1，科员1）。原民教科在新区各县及老区绥德、关中分区各县，延属分区之延安、子长、延川、延长、鄜县，亦行分设，第一科（民政科）2人（科长1，科员1），第三科（教育科）1人；在老区其他各县，待学校恢复至15处以上时，再行分设。以上每科亦各设副科长1人。上述决定，希各地根据实际

情形遵照执行，妥善配备干部，随时呈报本府。

此令！

主 席 林伯渠

副主席 杨明轩

刘景范

陕甘宁边区政府通令

通字第15号

中华民国38年3月8日

事由：关于各级监委会之组织机构及司法、公安机关之名称等项规定由。

各行署主任、专员、县（市）长：

兹将2月15日陕甘宁边区参议会常驻议员、陕甘宁边区政府委员暨晋绥边区代表联席会议关于各级人民监察委员会之组织机构，各级法院名称，审级制度及权限，各级公安机关之组织机构及各级干部任免手续等事项之决定通令如下：

（一）边区政府设人民监察委员会，行署及分区专署设分会，县设县人民监察委员会。边区监委会、行署分会，可设委员5人至7人，专署分会、县监察委员会可设委员3人至5人。人选应由政府民政、司法、公安机关、同级党委组织部门、军队政治机关与群众团体等部门中之负责人参加。边区、行署监委会设秘书、干事5至6人，分区设3人，县设1人。专司人民监察事项，并着重检查公务人员中违法失职行为。其具体任务

与组织规程，另行通知。望将成立情形，呈报备查。

(二) 陕甘宁边区高等法院，改称为陕甘宁边区人民法院(以下简称边区法院)，领导陕甘宁及晋南、晋西北行政区司法行政与审判事项。各行政区法院，定名为某某(区)人民法院(如晋南人民法院)，并在各行政区下之分区设立分庭(如晋南人民法院隰县分庭)，行政区人民法院所在地之分区，可不设分庭，其所属各县之上诉案件，由该行政区人民法院直接受理；原陕甘宁边区高等法院各分区分庭，改称为陕甘宁边区人民法院某某分庭(如陕甘宁边区人民法院绥德分庭)；县司法处或市地方法院，改称为某某县(市)人民法院，如延安县(市)人民法院。关于审级规定：“庭”暂为边区法院的代审机关，判决如有不服，可向边区法院申请再审；行政区人民法院为边区法院终审代理机关，判决如有不服，可逐级向各主管行政区人民法院或边区法院申请再审。

死刑批准权属于陕甘宁边区政府。甲。晋南、晋西北行政区关于死刑案件，由陕甘宁边区政府暂受权行政区人民法院转各该行署批准，执行后，必须呈报边区法院转呈边区政府备案。如遇：(1) 被告对判决不服而声明上诉者；(2) 各该行署政务会议对该有争执者，必须呈报边区法院转呈边区政府审核确定后执行之。乙。陕甘宁边区原属各分庭、各县人民法院之死刑审核程序，仍照原规定执行。

（三）边府保安处改为公安厅，行署设公安分处，县（市）设公安局，区及等于区的市设分驻所。

（四）确定行政干部任免手续为：（1）晋南、晋西北行署主任、处长及专员以上干部，一律由〔以〕边府主席名义任免；县长及行署专署科长级干部，由行署民政处任免；区级干部由县任免。（2）陕甘宁行政区仍依现行制度。

（五）晋南、晋西北行政区村（等于陕甘宁行政区之乡）公所，一律改称为村政府。

特此通令 仰各查照执行为要。

主 席 林伯渠

代主席 刘景范

副主席 杨明轩

陕甘宁边区政府命令

努字第91号

中华民国38年5月16日

事由：为迅速建立各级工商机构由。

各行署主任、专员、县（市）长：

本府工商厅业于4月15日宣布正式成立，各行署工商处、各专署工商局，务于6月1日前迅速建立起来，以利进行工商行政管理工作。县（市）工商科，在工商较发展的地区，专署可按具体情况提出具体意见经边府批准增设之。如该地工商业不甚发达，可不必另设工商科。所属工商行政管理等工作可划归四科兼办，特此命令，希即遵办为要。

此令！

主席 林伯渠

代主席 刘景范

副主席 杨明轩

中共三原地委通知

西北局6月12日电示：（一）宁县、正宁两县归陇东分区管辖，宁县解放后新宁县即取消，其原属正宁地区则划归原治。（二）新正、新宁两县所属旬邑、宜君、中部等县部分地区划归原县。（三）原中心区取消，其所属中部、宜君、邠县地区，则划归各该县管辖。马栏仍成立一个区（东至关门子，北至石底子），属旬邑管辖，此区仍需设一警卫队，并设公安分所，加强治安工作。（四）各地划分归建时，原有区乡干部均照原数拨去。因此望各县接到通知后，（一）即速进行各项工作总结，按党政军等系统作全部交代准备，7月上旬前作妥，待三原、邠县、陇东、黄龙分区分别派遣专人到达时即作当面交代。（二）各该县除对现行工作向三原地委作出总结报告外，在今后工作上可分别接受陇东、黄龙分区及有关的县的指导，但总的领导权在未交代前，仍归三原地委。专此通知。

中共三原地委

1949年6月21日

陇东专员公署命令

武字第11号

中华民国38年6月18日

賈
張縣長：

于本月11日奉陕甘宁边区人民政府电令：我陇东镇原、新正、新宁等县知县城解放后（待解放后新正应改为正宁，新宁应改宁县）。我民主政府入城时，所张贴之布告，均应遵照边府统一规定，各县不得擅自修改或另拟。入城布告原文如下：

“奉陕甘宁边区人民政府电令，某县已获解放，委任某某为某县县长，本县长遵即于某月某日到职视事，本县政府并于同日开始办公，奉行中国共产党所定政策和陕甘宁边区人民政府法令，遵照中国人民解放军约法八章，保障全体人民生命财产，维护社会安宁，确立革命秩序，特此布告周知。此布！”

各县接令后，希用正楷缮写，以待县城解放后，当即遵行，张贴为要。

此令！

专 员 李培福

副专员 王治邦

陕甘宁边区政府命令

努字第120号

中华民国38年8月15日

事由：为成立甘肃行署并委任各分区行政督察专员由。

各行署主任、直属市长、专员、县（市）长：

甘肃全省即将解放，为加强领导，兹经本府决定成立甘肃行政公署。兹将该行政区之区划及各分区行政督察专员分别公布：

一、行政区划：

（1）兰州直属市，辖兰州市区及皋兰县；

（2）庆阳分区：辖庆阳、合水、宁县、正宁、华池、曲子、镇原、环县等8县；

（3）平凉分区：辖泾川、化平、灵台、崇信、华亭、固原、庄浪、隆德、平凉等9县；

（4）会宁分区：辖会宁、榆中、定西、静宁、景泰、靖远、海原、西吉等8县；

（5）临夏分区：辖临夏、和政、夏河、宁定、永靖、康乐、洮沙、临洮等8县；

(6) 岷县分区：辖岷县、临潭、卓尼、会川、漳县、渭源、陇西等7县；

(7) 武都分区：辖武都、成县、文县、康县、西固、西和、礼县等7县；

(8) 天水分区：辖天水、秦安、清水、甘谷、武山、徽县、两当、通渭等8县；

(9) 武威分区：辖武威、永登、古浪、民勤、永昌、民乐、山丹、张掖等8县；

(10) 酒泉分区：辖酒泉、金塔、鼎新、高台、临泽、安西、玉门、敦煌、肃北等9县。

二、委任安振为天水分区行政督察专员、潘光亚为副专员；赵希敏为武都分区行政督察专员、吴治国为副专员；刘仁达为岷县分区行政督察专员、赵玉文为副专员；马尔沙为临夏分区行政督察专员；白炳昕为会宁分区行政督察专员、陆为公为副专员；刘永培为武威分区行政督察副专员；周仁山为酒泉分区行政督察专员；李生华为庆阳分区行政督察专员。

此令

主席 林伯渠

代主席 刘景范

副主席 杨明轩

新，旧金，国本，新西，县张，县张，县张（6）

县张，县张，县张，县张，县张

西，县张，**陕甘宁边区政府通知**（7）

生字第51号

县张，县张，县张，县张，县张（8）

中华民国38年5月16日

县张，县张，县张，县张，县张（9）

事由：关于各级税务局与各级政府之领导关系由。

各行署主任、专员、县(市)长

各级税务局局长

查本府过去规定各级税务机关应受同级政府财政部门之领导，但因某些地区注意不够，颇影响税务工作之进行。为适应发展形势，进一步加强税务工作，兹特决定除边区税务总局受边府财政厅之领导，行署税务局受行署财政处领导外，其余各级税务局为各级政府组织部分之一，其职权等于各级政府之科，得参加政务会议，并受上级税务局与同级政府之领导。但同级政府对税局领导，应在边区统一的税收政策与制度下进行，如同级政府与税务局意见有原则上的抵触时，得分别请求上级政府和税务总局决定，在未改变前，仍按原规定执行是要！

此致

敬礼

主席 林伯渠

代主席 刘景范

副主席 杨明轩

镇原县委关于行政区域报告

镇原县地区在1947年2月战前即10区，8个游击区（太平区、自治区、万安区），7个巩固区（孟坝区、柳洲区、石佛区、马渠区、新集区、三岔区、王寨区），现将战前7个巩固区的区乡分述如下：

孟坝区，8个乡。有4个村的4个乡，有3个村的4个乡：

柳洲区，6个乡。有3个村的4个乡，有2个村的2个乡：

石佛区，5个乡。每乡都是3个村：

马渠区，4个乡。有4个村的2个乡，有3个村的2个乡：

新集区，6个乡。每乡都是3个村：

三岔区，4个乡。有4个村的2个乡，有5个村的1个乡，有3个村的1个乡：

王寨区，3个乡。有两个村的1个乡，4个村的2个乡。

共36个乡，117个村。

一、自被敌侵占后，距离敌据点很近，根本没法工作。游击队、武工队，没办法公开活动的地区，即孟坝

区（全区），新集区两个乡（二、四乡），王寨区（全区），石佛区1个乡（五乡），共15个乡。

二、游击队、武工队，在今年1月以前活动的范围，即柳洲区五、六、四（3个乡），石佛区二、一乡（两个乡），马渠区一、四（两个乡），新集区全区（全部地区没办法活动，只能同〔各〕乡空去一半回），三岔区一、二、三、四（4个乡），共11个乡。

自今年1月县书联席会议以后，游击队，武工队活动的范围比以前扩大了一倍之多地区，〔如〕柳洲区一、二、三乡，石佛区的三、四乡，新集区的五、六、三、一乡，马渠区的二、三乡，并向黑渠口、开边等地活动〔进行〕割电线等工作，共11个乡。

其次，党的组织与政权组织即增加了，柳洲区一、二、三乡，石佛区三、四乡，新集区的五乡都建立起来乡村政权和党的支部共6个乡，6个支部。

三、在没有工作的地区和工作不经常不巩固的地区，其工作方法，进行秘密的地下活动工作，即建立党的秘密支部。孟坝区（六、七乡）两个支部，并〔在〕八乡组织了秘密的农会；王寨区（一乡）组织了1个支部；马渠区三、二乡单线关系发展了党员，建立了党的小组。同时物色了区乡级干部。〔为〕将来收复后建立乡村政权，并发动群众，秘密组织民兵和游击小组进行对敌斗争。

四、较巩固的地区，即三岔区全部（4个乡），柳

洲区五、六、四乡（3个乡），石佛区的一、二乡，马渠区的一、四乡。这些地区都发动了群众，组织了民兵和游击小组，盘查放哨，检查坏人，保护群众安全生产和组织战勤等工作，共巩固地区（1个区全部）连其他区巩固地区（乡）共11个乡。

自西北人民解放军解放西安之后，马×（指马鸿逵、马步芳——编者）一部和保七团之向西逃跑，孟坝敌据点和黑渠口地点，都是敌伪自卫队退缩固守着。在这种情况下，给我游击队、武工队〔提供了〕最近大量向孟坝和黑渠区（敌区）活动，摧毁敌伪保甲之组织，收复孟坝等地区胜利之条件。

镇原县委

1949年6月6日

镇原县行政区划和 干部重新配备报告

我县于6月1日县委召开县委委员会，重新讨论了行政区域划分和干部配备，根据孙书记在地委开会后所代〔带〕回的新情况，我们前次所讨论的区域划分和干部配备有些不适当，我们这次详细讨论提出今后意见，报告如下：

一、行政区域的划分：前次我们按9个镇划为9个区，再加新集区、三岔区、市区共12个区。但是敌人现在管辖的乡镇（均等于区，而且很大）是19个，我们依照12个区划，配备干部收复后就不能依照敌人原有的行政区进行接管，处理敌伪人员，划分乡和行政村等均不便。因此，我们把敌伪原来划分的乡镇，划成为我们行政区域，除中区有两个乡划成1个区，其他1个乡镇划为我们1个区，现将所划分行政区列写如下：

临泾镇共划为4个区：临泾区、永定区、永安区、开边区。

平泉镇单独划为1个区。

中原镇共划为两个区：中原区、十户区。

新城镇单独划为1个区。

电子镇共划为 3 个区：电子区、永乐区、永康区。
萧金镇共划为 3 个区：萧金区、永绥区、永合区。
太平镇单独划为 1 个区。

孟坝镇划为两个区：孟坝区、新集区（包括王寨区在内）。

马渠镇单独划为 1 个区（包括原来石佛区在内）。

三岔区单独划为 1 个区（原柳洲区五、四乡划归该区）。

以上全县共划为 19 个区。

二、干部的配备

现根据所划行政区域来配备，每一个区配备区书、区长配备不过来。现只配备了 18 个区的区书、区长（包括南三镇新交来的干部在内），有 1 个区现在一个干部都没有的。同时能力很弱的，有些主要负责同志是助理员提拔配备的，有的不识字，有的稍识字还不会写。区委、科长、区助理员、自卫军副营长更少了，相差很多。教育工作现无人接管，如收复后城内有所中学就无法接管，而且还有 1 处高小，7 处完小，有 1 处女子小学。现把配备的干部列出于后：（略）。

此致

敬礼

镇原县委组织部

1949年6月7日

陇东专员公署通知

取字第18号

中华民国38年7月30日

各县（市）长：

本署决定分区所有机关，于8月初1日，一律搬回庆阳办公，仰各县（市），今后凡有函件、请示或交呈等问题，均直到庆阳接头，特此通知。

敬礼

专员 李生华

此布

陇东专员公署通知

取字第25号

中华民国38年9月12日

为通知分区机关迁移地方由。

各县（市）长：

本署决定凡分区级机关，均于本月13日由庆阳迁移西峰市办公，仰各该县（市）于今后所有商办事宜，均到西峰市接洽关系，特此通知。

专员 李生华

陇东专署业务细则

(1948年4月29日政务会通过)

一、专署职权

根据边府颁布之《陕甘宁边区行政督察专员公署组织条例》规定，专署为边府代表机关。其职权如下：

1. 掌握并贯彻边区政府的各项政策、法令与指示；
2. 对边区政府负责，统一领导本分区所辖各县之一切行政事宜；
3. 组织与领导人民武装，协同军队维持地方治安；
4. 监督各县财政经费之收支情形；
5. 关于所属各县之间的争议与有关事项之处理。

二、各科业务

各科处在专员副专员统一领导下，各掌管一部分行政工作。

1. 秘书室

襄助专员、副专员处理日常政务；

关于印信文件之保管；
关于来往文件收发与登记；
关于文件之缮写（只限于印刷品）与印刷；
关于机关生活之管理，预决算之编造与经费开支之掌握；
关于机关自给生产之管理与领导；
关于事务人员之管理与教育；
关于来客之招待与会议之准备工作（只限于生活方面）。

2. 民教科

关于干部的审查任免教育考绩，并提升奖惩等事宜；
关于行政区域之划分与调整；
关于户籍之调查与登记；
关于兵役与战勤动员之规划调整与指导；
关于拥军优待军工烈属之计划管理与指导；
关于退伍复员人员之安置与抚恤；
关于土地改革事宜；
关于社会救济与移民等事项；
关于卫生行政之管理与领导及妇女放足运动之推行与指导；
关于禁烟禁赌维持社会秩序等事项；
关于婚姻恶习之革除与结婚离婚之登记与管理；

关于邮政通讯工作之管理与领导；
关于国民教育工作之管理与领导；
关于社会教育工作之研究与指导；
关于教育经费之筹措与审核；
关于文物古迹之保护与管理；

3. 财经科

关于公粮之征收保管支付与清理；
关于粮食预决算之编造审核与批发；
关于各机关经费开支审核与批发；
关于机关自给生产之检查与指导；
关于农业生产之研究与指导；
关于农村副业（如畜牧纺织）生产之研究与指导；
关于手工业生产之研究与指导；
关于合作事业之研究与指导；
关于运输事业之管理与指导；
关于森林之保护与植树造林工作的领导；
关于水利之兴修与领导；
关于交通道路之修筑与保护；
关于公私商业之管理与指导；
关于公产和地方收入（罚款、没收品、地方税）的管理等事宜；

4. 高等法庭

关于民刑案件之审讯与判决；

关于各县司法工作之领导与检查；

关于犯人之管理与教育；

5. 保安分处

关于社会治安工作之管理与领导；

关于反革命分子之侦察与检举；

关于群众反奸工作之教育与领导；

三、工作方法

1. 各科处应掌握抓紧中心兼顾全面的科学工作方法。每一时期均应根据工作需要和主客观条件，提出一定时期的工作计划（只限于中心工作，不是包罗万象），经政务会通过，或机关首长认可后，争取一切可能以求贯彻，克服事务主义的工作作风。

2. 凡经确定在分区各地执行之各项工作，有关科处应负责组织执行，督促检查，了解情况，研究问题，提出意见，襄助专员副专员适时具体指导之责任。克服有布置无检查之毛病。

3. 在原则、制度以内之执行性质的问题，各科处长可以自行处理，但事后应向专员副专员报告。同时建立经常的会议汇报制度，及时解决各科处工作中的问题，检查其进行情况，以克服工作中束手束脚，或上下脱节的毛病。

4. 各科处应定期或于某项工作终了时，检查

总结，研究经验教训，使指导方针更加切合实际，克服工作中的盲目性。同时应向机关首长或边府作口头或书面报告。

四、行文制度

1. 来文统一由秘书室登记，然后送呈专员、副专员批示有关科、处研究处理。紧急者当天处理，一般文件至多须于两天内处理完毕；时间性较工半少之总结报告也须于4天内研究处理完毕。

2. 凡需要指示各县执行，或因各县请示须予批复事项，均由有关各科、处研究成熟，拟就文稿，送呈专员和副专员判行后施行之。

3. 各科处拟稿，一律要有底稿簿，防止遗失，以备日后稽查。但可按其性质而分别处理之。

即有关法令政策之一般性文稿，应独订成册，永久保存。临时的枝节性问题的函稿，另订成册，暂时保存备查，事情终了，失去继续保存价值时，经机关首长认可后，可焚毁之。

五、材料汇集与保管

1. 各科处应建立统计工作，经常注意汇集业务有关的各项材料，确切了解情况，作为正确指导各地工作之根据。

2. 由各科处所承办已毕之文件报告，应将其

中情况问题与数字摘要后，属总结报告或〔有〕价值之文件者，妥为保存；无保存价值者（一般属于函件）即焚毁之，不得随意遗弃。

3. 除一科干部材料、二科之预算、分庭案卷及保安分处的材料文件，均由各该处分别自行保管外，其余材料文件办理完毕后，均须交由秘书处统一保管。如有遗失，由保管者负责。

六、工作制度与学习

1. 全体干部应努力学习，精通业务，提高工作效率与效率。

2. 工作中不得擅离职守，有事外出者，须实行按级请假制。

3. 实行每日两小时学习和8小时工作制。

4. 按时起居。

陕甘宁边区行政区域户口人口 统计表^①（节录）

1941年2月8日民政厅一科制

分区	项目 县别	区别	乡数	行政村数	村庄数	户数	人口数
关 中	新正	5	28	80		5,592	35,181
	新宁	2	12	56	160	3,266	13,212
陕 东	庆阳	6	43	164		7,336	47,456
	合水	5	38	130		6,400	32,000
	镇原	5	31	108		3,200	50,000
	曲子	6	28	117		5,765	39,803
	环县	6	39	149	1,495	5,707	33,973
	华池	7	36	140	1,946	5,379	36,678

① 由1939年、1940年两年各县报告材料统计

陕甘宁边区行政概况表（节录）

1948年3月

项目 数 目 县别	区	乡	行政村	自然村	户数	人 口		
						男	女	合计
庆阳县	7	42	131	475	10674	33125	29918	63043
合水县	7	35	113	321	7510	24115	20171	44186
华池县	5	34	117	496	4996	18321	15169	33490
曲子县	8	66	107	484	7415	29767	26445	56212
环 县	7	46	108	282	7672	12405	11425	23830
镇原县	6	34	111	309	8326	33165	21744	54909
合 计	40	257	687	2460	47593	150906	124832	275772
新正县	4	23	73	186	4901	12662	8770	21432
新宁县	5	27	88	357	7867	18019	15476	33515

庆环分区1937年11月至1938年1月

份工作报告（节录）

张主席并请特区政府主席团：

庆环分区的抗战动员工作是由1937年12月15日在分区党代表大会上布置下去的。各级苏维埃政府转变成民主共和政府是由9月份开始。在这一个阶段，由9月至11月的工作，过去亦有详细报告，现在仅将自12月15日至1月底的工作及过去的选举工作，赈灾工作分类报告如下：

（一）庆环分区的地位、社会状况， 革命的历史与行政区域划分

庆环分区他处在的地位，是甘肃省的东部。华池县，东北接近陕西省属之保安县，西面接近合水县；曲子县，为中心县，北接近环县，南毗庆阳县，东连华池，西靠固北县，西南接近镇原（曲子县过去不是一个县，1936年西征时将环县一部、庆阳一部、固原一部划集而成为曲子县）；固北县，是过去固原县北部与镇原一部划分而成，东南接镇原县，西南边北部靠近了固原，东北毗连环县；环县，南部接近曲子，北接定（边）盐（池），西北接预旺（宁夏省属），接近宁夏西南部，

即预旺一带等地。〔全区〕地势西北部较高于东南，气候是大陆性气候，非常干燥，多山川与丘原，河流仅有金环水与华池之泾水为主要河流。

、社会一般的状况（略）。
庆祝分区革命的历史（略）。

行政区的划分，全分区共分4县，即曲子、环县、固北、华池4县，共有27个区（华池9个，环县8个，曲子7个，固北3个），共有乡133个（华池44个，固北12个，环县43个，曲子34个）；行政村471村（华池县143村，环县156村，曲子县126村，固北县46村）。这个行政区的划分完全是在改选后重新划分的。

（二）选举工作的总结（区乡县）

乡的选举工作是在9月间开始，在执行这一工作过程中的情形、经验与教训略述如下。

（1）全分区的居民共有74,434人（华池在外），男的38,493人，女的35,939人。曲子人口是33,548人，男的17,587人，女的15,961人；环县是32,453人，男的16,581人，女的15,872人；固北县是8,433人，男的4,325人，女的4,108人。

（2）全分区的选民（华池在外）是47,191人，男的24,890人，女的22,301人。曲子县21,342人、男的17,589人，女的15,961人；固北县4,709名，男的2,517名，女的2,192人；环县21,140人，男的10,931人，女

的10,209人。固北：乡代表421人，候补代表25人；区正式代表3,332人，候补代表811人；区的正式议员为1,510人，候补的132人；县的正式议员363人，候补92人。固北：乡代表421人，候补25人；区议员167人，候补的20人；县的〔议员〕19人，候补7人；边区议员6人，内有候补2人。环县：乡代表1,234人，候补224人；区的议员674人，候补94人；县的议员128人，候补13人；边区议员23人，候补11人。曲子县：乡代表1,677人，候补562人；区议员670人，候补18人；县议员216人，候补72人；边区议员26人，候补2人。

(4) 各级选举工作的经验与教训

在这〔项〕工作中获得了以下的经验与教训。在开始时，因为我们宣传工作不够，而使在登记中始终不能确实，这是一。其次就是无论何种工作在未开始前要干部有深刻的了解，后再去进行，否〔则〕就会影响整个工作，这是我们在下层工作中得来的。如固北县的毛井区的主席，他对民主选举工作的意义就不能够了解，在登记中就向群众说，这是清查户口和清查人口，结果使群众大为不安。

这次工作的成绩与缺点：

1. 成绩方面：我们能够在这次选举中，使着广大群众对于我们选举工作的意义与国共两党合作的重要

性，特别是对苏维埃政府转变成民主共和国政府对他们利益的保护更有深刻的了解，如环县罗儿峁峁区的群众说“这次我们政府改变是比过去更好了，现在是大家的政府了，我们要拥护我们的政府……”。

在工作中不仅是扩大了我们政治影响，提高了政府的威信，而且能够在选举工作中把过去我们政治机构中存在的不好的分子完全洗清了，提拔真正代表群众利益的干部到我们的政府中来。同时在这个工作中，我们能够把〔对〕过去的国内战争时期突击性不经常的工作〔作风〕与游击性的工作〔作风〕而有彻底的转变。另一方面〔在〕提高我们干部的工作积极性，锻炼干部管理国家的能力方面都有相当的进展。干部对民政、财政、建设、经济、教育方面工作都与国内战争时期不同了，我们的干部能在短时期学会这些工作方式，都是我们在选举工作中获得的成绩。

虽然我们在选举工作中获得了很多的成绩，但在工作成绩中还是存在着很多的弱点。

2、弱点：（1）这个选举工作在分区布置下去，有个别县的党没有注意，个别的认为选举工作是政府的而不是党的。如固北县在乡区选举工作时，对这个工作在干部中与下层组织中根本未传达，在进行工作时县委仅将区委书记找来谈一谈就算了。

（2）宣传解释工作做的不够，特别是固北县为最差，使我们的选举工作不能成为群众运动，使群众对我

们的选举工作就没有认识，〔甚至有〕怀疑与恐怖。如固北县全县的居民是8,433人，结果在选举工作中仅登记到4,352人，原因就是宣传工作不够。各县都组织了宣传队，但起的作用很少，有的根本未进行。

（3）准备工作不够。如各县区乡的登记，施政纲领的讨论，候选名单讨论，过去工作报告的准备，除掉曲子县政府作的还算差不多，其他各乡区县都很差，尤其是固北县为最差。如毛井区的三乡的主席在选民大会上作过去工作报告时，则就〔只〕是说“我也不识字，工作也未做好，完了。”如四乡主席是我们党提出来的候选人而不能保证当选，一乡主席也是我们党支部提出来的，因事先没有向其〔本〕人解释清楚，结果在选举时是保证当选，而该同志不干，而偷着逃跑了。同时又有各级政府工作就没有报告，还有干部对选举工作条例弄不清楚，开选民大会时则就马虎开了。四乡的代表是20余人，来了8个代表就把会开了。在环县的洪德区还有指定代表，以村会长为代表。这些都证明我们准备工作不够，还有的地方是与苏维埃的选举差不多，各级选举委员会就没有起什么作用。

（三）财政工作（略）。

（四）征收救国公粮工作（略）。

（五）自卫军工作（略）。

（六）剿匪除奸工作（略）。

(七)建设工作(略)。

(八)民政工作与干部问题

以前民政厅所管之各种干部登记表完全填好与鉴定了。在改选后干部调动很少。环县有两个乡主席，一为与匪通□，一为消极怠工撤换了，又在代表会上选举出来了。曲子县也有一个乡主席因私用刑法毙命案而〔被〕撤职查办，其他的没有。

各组织都是健全的，在乡一级各种委员会的组织大都建立起来了，如锄奸、教育、优抗、武装、戒烟等。元月农会等都建立起来，但没实际工作，仅是形式上的而已。

业余训练与教育干部，大部分采取在会议上来多指示些工作方法，个别的就是工作指示信中的教育。同时在各县、区还有学习组，研究政治与工作事情，但不能经常进行。另方面就是在分区党校短时期的训练，现在一般的干部情绪是好的。能力方面，请看干部登记表与干部表中的鉴定栏。

各县需要司法工作人员，因现在工作同志对司法工作不熟习〔悉〕的原因。

优抗工作，救济工作……

(九)司法工作(略)。

(十)教育工作(略)。

(十一)统一战线工作(略)。

群众对我们政府的信仰，自民主选举后是大大提高了，这特别是乡政府〔是〕最接近群众的一个政治机构，它下面的各种团体把广大群众都能够吸引到我们组织里来。这样使广大群众在我们政府中工作，更能使其认清楚和提高我们的威信。

（庆环分区行政专员马锡五）

（三）训练工作（略）

（一）补工整风（六）

（二）补工教育（十）

（三）补工纪律（一十）

环县政府一年来及10月份工作报告

林主席钧鉴：

兹将我县一年来的工作简略报告如下：

甲、领导问题

一、1月至4月份领导问题与方式：

1、会议制度：（1）在那时县区乡各级政府，均是主席会议，组织是5人至9人，内有工会主任亦出席。开会时间，县政府每月有议事日程表作〔为〕标准而执行。但各区大部无议事日程表，只个别有的，还是名义的，各乡亦无有议事日程表。但各区乡开会，如有县的干部检查巡视可以开的，自动开的很少，特别是乡将会议与党、政、军混合一起，即是政府代替党的，党的包办政府现象均有。（2）临时会各级政府均有，不过时间、人数不一定，同时个别的区乡临时会与政府政务会分不清。（3）县有区乡长联席会议，检查布置工作，大多是一月一次；区有乡长联席会议；其次县政府有科务会议，除第一科，其他科未建立起。

2、巡视制度与检查制度：在那时的派干部，如工作忙时大多数人出发，亲身来做，甚至有包办的不少，因工作紧张，如征收救国公粮、扩大地方武装时，各级

政府忙乱一次，只要工作能到。

3、报告制度：在那时无有什么日期的规定，只是工作紧张即报告多，工作平常，则报告少。同时未有什么头绪规律的报告，毫无技术。各级政府均多不会作报告的。

4、工作计划及指示：在那时县政府是有，〔但〕不整齐……，同时不完满的多，还有反复说的。但各区、乡的指示计划均是数目的分配，对于工作方式上〔的〕指正的很少。

5、乡政府在那时各种委员会繁杂，如有9个的，征收、放足、戒烟、春耕、清乡、优待、教育等委员会，但在那时委员会均是不会单独工作。

二、4月至7月份领导方式：

1、会议制度：（1）在4月份主席团会议改组为政务会议，县、区、乡政府同样，工会主任不出席会议了，只是保安科长、大队部上下组织参加，县政府各科科长参加，仍是9人组织。区政府是5人组织。乡政府未能一致，是3人至9人，大多数是5人〔至〕7人的。议事日程表，县政府同样有，区政府多数亦有议事日程表，但不能按时执行，因干部经常在乡村中工作，故按期不能开会。乡的亦有，多数能自动开会，可是开会时，有的不会作报告，效果很少，须要〔如能〕督促帮助是可以的。还有不少的乡，会议仍是与党的会议一起开着，比较前几月进步一些。（2）临时会议，仍是

〔在〕进行着，可是区乡均能分清政务会与临时会议举行。县政府一科科务会议同样进行，并且能按期开，其他科还未健全，因干部少。（3）县政府召集各区长联席会议时，多是每月一次，来检查过去的布置工作。各区是同样一月一次，开毕会时，均是分工督促，深入农村。

2、巡视检查制度：同样经常派干部，由区到乡，直至农村，了解下层实际情形。

3、报告制度：区给县7天一次，乡给区5天报告一次，县给边区每月报告一次。

4、工作计划及指示：县对区每月一次，按不同的情形，在……接到报告后，临时指示。区对乡比较有点进步，除数目字外，还能指出工作方法，同时实际一点。

5、各种委员会：将征收会取消，戒烟、放足改为一个，其他加以整理，使〔其〕有单独工作性。并……将经常及临时委员会的分开，工作制度建立，如过去各种委员会不开会，不知自己是干什么的，特别将春耕委员会改为夏耕委员会。

三、7月至10月份的领导情况：

1、会议制度：县政府仍是9人组织，区政府仍是5人组织，比较是能按议事日程表执行。如环、洪二区政府及车区政府，还可以执行，其他区议事日程表，成为名义的；乡的政务会在8、9月正式建立，为7人组

织，现在与党的会议分清了。同时，大部分能以自动的
开，并有记录，布置工作〔时〕除各委员参加外，村主
任亦多数到会讨论，是比从前进展的多。另外，临时会
议如需要进行时即开。其次，县政府每二月召开一次区
乡长联席会议，区每月召开乡长联席会议一次。乡召集
村主任多以10天一次。

2、报告制度：县给边区及专署，每月一次报告，
区对县以10天报告一次，乡对区5天或7天报告一次，
村对乡2天或3天报告一次。但区政府的报告，如环、
车、虎、洪四区是可以按期执行的，毛、耿二区很差，
因区乡对工作不了解，而且责任性很差。虎洞区的报告
多以〔较〕空洞。

3、工作计划及指示：县政府每二月计划一次工
作，每月做检查大纲一次发到区，每月检查后一封指示
信。区政府仍是每月一次计划，10天检查一次，月底总
结检查，在每次检查后，给以指示，再派人帮助乡政
府，半月计划一次，5天或7天检查一次，仍要分工帮
助各村工作完成，同样每月检查一次。

4、各种委员会：将戒烟、放足取消，秋耕委员会
改为冬藏委员会，组织了冬学委员会。乡政府永久的委
员会，如锄奸、教育、优待、建设4个委员会，5人至
7人健全。每委员会设主任一名，参加政务会议。政务
会决定的工作，又分类在各种委员会讨论执行。

5、巡视制度：各级巡视工作的不许包办，如县到

区的帮助督促，推动各区自动的工作；区到乡亦同样为锻炼干部的能力。

四、今后领〔导〕方式：

1、会议：各级政府政务会议，要按议事日程表，按期举行。另外给以个别指导，同时注意统战工作及边界问题。乡政府同样定出议事日程表，各部门工作，均由政务会议而领导。如县的保安科、大队部及各科，由上而下的同样加强会议。

2、巡视检查制度：要将巡视下级工作的干部配备适当，同时在未出发前，给以具体的任务。检查时方式要好，将不好的给以指出，使得〔对〕工作了解，好的发扬、奖励，提高干部工作精神与能力性，并在下面多收实际材料。其次，各级政〔府〕的检查，要按时执行。

3、报告制度：要按期并求得精良的进步，如整齐清楚……内容要好及实际，将下面具体实际情形材料反映〔上来〕。

4、工作计划：在每次工作总结后，由各级政务会议决定具体清楚的计划，不使敷衍〔衍〕繁冗，以免下级看不清楚。在每次检查后给以指示，着重将优缺点说明，并对今后工作办法多加指正。

5、乡的各委员会：给以了解自己的具体任务，建立工作制度，单独工作性，如各委员会在乡政府领导下，各自开会执行工作。

乙、锄奸工作（略）。丙、自卫军工作（略）。丁、统战工作（略）。戊、建设工作（略）。己、教育工作（略）。庚、民政工作（略）。一、民主建设：

1、区乡的改选：在5月以前土匪破坏之下，干部的注意配备不够，给了相当经验，如在边界工作警觉性不高，在领导上不坚强，能力上薄弱，工作中发生错误，使得那几个区受到损失。故到5月当中，着重了审查配备，教育干部为前提，所以在会议中作了决定，须要改选

的同志，在政务会议中讨论执行，作了动员准备工作。所以到6、7月中，即开始了改选乡长5个（虎区1个，车、洪区各2个），调换了4个（车区1个，虎区1个，洪区2个），原因是群众不信任，工作有问题。

2、复选会与乡代表会情况：在9月15号我县一科长参加了专署联席会议，讨论了复选会议及代表会进行的方针。

复选会经过：（1）我县动员布置的情况，除县委常委会议讨论而外，又在县政府政务会议中决定执行的

办法与动员准备工作。10月14号举行复选会议，宣传部组织了宣传队，进行宣传周，有县级工作人员参加，高校学生参加，深入农村动员。给区乡作出指示，各区乡同样组织宣传队。尤其县级召集了保安队及工作人员、学生等，将〔就〕《开边区会议推进民主政治的宣传大纲》作了报告……广泛的宣传。除此而外，并布置给复选会送匾问题，如县政府与保安大队都一幅，县委与抗敌后援会一幅，每二个区一幅，计划十元之谱，现完成五十元之谱。群众对复选会议送了零星礼物不少，如鸡蛋、菜、柴等物。另外，给各议员给〔送〕了补选名单及通知各一份，更在群众中尽量吸收提案，给各区亦发了通知。

（2）14号进行会议的经过：共到议员10余名，县工作的议员寄来名单2名，有10名未到会，因距离甚远。在会场中，边区决定会议，按规定进行，并推选名誉主席团7人，当场主席团5人，组织监票委员会，宣读了边区通知，由我作了边区议员登记情况报告，如候补的、正式的，剥夺〔夺〕公民权的，淘汰的。以后讨论了提案，将提案作了汇〔总〕结，准备带至边区会议。共当选11人，如洛甫、王观澜、刘澜涛、李景膺、王世泰、阎自尊、高伯祥、赵耀先、刘昌汉、杨玉亭、陈聚魁诸同志。在闭会后，学生及工作人员等进行了唱歌、呼口号，舞乐吹送。复选会胜利的闭幕了。

开乡代表会的经过：（1）动员情况：在政务会议中

讨论决定了执行办法，由一科长作了指示，使各区首先作准备工作，在10月份开始。现在全县举行了24个乡的，下余环、耿二区的8个乡，现正在进行中，其次是车、毛两区因无代表，未能开会。

(2)开的情况：共有15个乡开得很好，如虎洞区的三乡。〔有的乡〕没做什么宣传动员工作，在乡政务会议中无有讨论布置，所以群众对民主问题不能了解，故该乡工作死气沉沉，工作不能开展。最不好的本〔体〕召开过二三次，各代表不到会，使他老子来代替儿子，故表现了非但群众不了解民主的意义，而且代表亦不知道，是区负〔责〕领导干部的问题，应值得注意这一经验的。

8、干部问题

(1)在5月以前，干部的教育、配备虽然是进行着，但还注意的不够，对审查方面缺人，如那时的黑城区保安助理员及锄奸主任叛变，政府受到损失，故在5月以后，着重了审查、配备、教育干部。审查方面，将各级干部之履历均作登记，在县区级常委会作了详细的审查，如将2个区长调换，将各乡乡长改选，给虎区政府配备秘书1个。助理员亦同样有调动的，如耿、洪二区的互调，并派去住训练的，如慕子斌及王得才等。教育方面，着重了工作培养，如将好的发扬，提高干部的精神；不好的指正，在实际工作中锻炼，并开训练班。同时为加强干部的政治头脑，各级均组织了讨论组，按

时学习。同时利用会议中教育，但将坏的不可教育(即是错误严重)，给了思想斗争，甚至处罚。如在7月间，环区秘书×××夺取群众分得土地及偷卖大烟，经过〔作了〕开除党籍、开展思想斗争、管押数十天、罚徒刑一年〔的处理〕。另外，有几个乡长亦是无法教育，如耿区四乡长、车区六乡乡长，毛区区长×××的〔被〕撤职，环区一乡乡长×××贪污逃跑……同样如此处理。其次是县政府干部无什么问题，个别的如×××怕去边区受训逃跑，通过争取回家，给了思想斗争后，多加教育，现已有改进。

二、土地问题：(略)。

三、社会设施简略情况(略)。

此致

抗日胜利的敬礼

县长 杨玉亭

1938年11月6日

陕甘宁边区政府为改选及选举

各级参议会的指示信

（民国30年1月30日）

各分区专员及各县县长同志们：

边区各级参议会决定今年都要改选，未成立的都要成立。为要使选举办得很好，特给以如下的指示。

（一）民主政治选举第一

边区是民主的政府。民主和不民主的分别：一是恃强霸占政权，不许老百姓说话，老百姓一点权利没有；一是凡事由老百姓作主，老百姓直接出来议事管事，或选代表出来议事管事。我们革命，为的是推翻那不民主的政府，建立民主的政府。民主的第一着，就是由老百姓来选择代表他们出来议事管事的人。

边区各级参议会与政府，是老百姓选举的，但做了很久，做得对不对，应该向老百姓报告，请老百姓检查，看还要你不要。这叫做改选。未经过选举的地区，各级政府都是临时的，必须由老百姓选举，才能叫正式政府。

如果有人轻视选举，或者说不要选举，那就是等于不要民主。不要民主，就等于不要革命。必须用教育与训导的方法，克服某些干部中这种错误观点。

（二）保卫边区须要选举

历史告诉我们：革命战胜反革命，不是单靠武装，而是靠和老百姓联系在一起。因为反革命的武装常常是占绝对优势，而老百姓的力量，则是伟大无穷。

边区处在日寇和反共分子的包围下，目前反共分子已公开的进攻并围歼了江南的一部新四军，在边区周围筑了几道封锁线，集了20多万大军，一步步向边区围攻。必须集中边区老百姓的力量，才能对付敌人，渡过危险。边区老百姓为救自己，正在要发挥他的力量，检查他的代理机关（政府）是否得力。因此，必须进行选举。只有选举，才能改进政治机构，涌现积极分子，有力的保卫边区。

如果有人说：现在抗战忙，动员忙，哪有工夫来办理选举？而不知道这是本末倒置，把最基本的保卫边区工作忘掉了。

（三）提高民众须要选举

管理国家要管得好，就得时时去管，才能增进对管理的认识与熟练。选举是老百姓对政府工作的大检查：乡市半年来一次，县一年来一次，边区两年来一次。这

对政府有很大好处；工作呢，好的赞扬，坏的谴责；人员呢，罢退一些，新选一些，对老百姓也有很大好处；认识了政治，交换了意见。所以我们的选举运动，是提高民众的智力与能力的运动，和资产阶级国度的选举运动完全不同。

我们反对那说老百姓文化低，不够讲民主，须要“训”的胡说。但我们承认老百姓管理国家，须要在实行管理中来练习。选举运动，是选举人和被选举人一齐上大课。忽视这个大课，马虎地选举，不去研究与布置选举的诸般方式，那是不对的。

（四）领导选举要抓得紧

选举既这样重要，那末，领导选举，不是件容易的事。首先干部要了解选举的意义及其重要，明白进行选举的步骤和方式。其次，进行广泛的宣传：发传单、写标语、出报纸、演讲、演剧、唱秧歌……各样都来，发动老百姓的选举热潮。又其次，登记选民，弄清谁有谁没有选举权和被选举权；讨论政府工作报告，哪点好哪点不好；讨论各党派的竞选政纲，谁要得谁要不得，讨论与提出候选名单，哪人贤哪人不肖。还有，总结许多老百姓的意见，作成提案为对于当选人的指令，然后正式进行选举。这里，须要组织有得力的选举委员会，管理选举工作，但不是说有了选举委员会，其他负责的人就可以不管，往他一推。

如果有同志只说老百姓不行，自己却不肯研究；或者自己知道了，以为人都同我一样，不去宣传；或者推定几个人组织选举委员会，就以为责任已卸，只要能够造成就算了，只求形式，不管内容。这都是要不得的。

（五）报告工作请求检阅

老百姓选出议会，议会选出政府，现在政府做了些什么工作？老百姓交给你们的任务完成了没有？有优点，优在哪里？有缺点，缺在哪里？要很具体明白地报告出来，请求老百姓检阅。今年边区、县级、乡（市）同时选举，因此边区政府现在就开始起草报告，说明当选以来做了些甚么。这一报告要印成册子。县的工作报告，不要太长，最好也印成册子或登在报上。乡的工作报告，那就分村去召集群众大会报告，虽然不必付印，但也要写有底子，在政府委员会通过。报告的写法：一要明白具体，容易看懂；二要忠实无欺，好的不夸、坏的不瞒。把货色摆在老百姓面前，请老百姓来评价。在新行选举的区域，各级临时政府的工作报告，也是一样。

（六）选举自由不得妨害

边区没有“贿选”、“圈定”、“结党营私”那一套，是可以保证的。但由于我们来自封建社会，旧社会的不民主生活，容易影响到我们工作人员：求简便，不

耐烦。同时，老百姓没完全脱离“怕官”的旧习，争行民主的勇气不够。一方面不善诱导，另一方面不来竞争，可能使得选举虽然进行了，老百姓还不知道是怎么回事。

革命的目的，是为老百姓求自由。选举是老百姓行使自由的头一桩事。我们要发展老百姓的自由，就得大量宣传，耐烦诱导，使每个老百姓都能凭着自己的意愿去进行参政，选择代表。

（七）选举手续必须弄清

选举条例，选举委员会组织规程，各级参议会组织条例，都已由边区参议会决定公布。这些条文上规定人民的权利及怎样行使权利，我们必须弄清楚。不用讳言，我们有些人还是缺乏法治习惯的，容易发生违反人民法定利益的事。这回选举要切实纠正不依法办理及把条文搁着不看的毛病。还有，选举手续颇繁，边府另印有小册子，上面说得明白。要把它研究清楚，配合当地具体情况，一点不苟的进行。这不仅可使选举达到成功，而且在你们练习行政上也很有益处。

（八）收集经验利用经验

上面说过：选举是老百姓对政府工作的大检阅。那末，在选举过程中必然反映出老百姓的许多意见、许多办法，指出政治上那些好与坏的例子。本来一切政治上

的“创作”，不存在于领导者的脑子里，而存在于广大群众中间，我们要善于倾听接收，把各种经验，添附到政治的宝库里面，作为今后改进工作（包括选举本身在内）的指南。这是一件大事，绝不要忽略。

（九）选举日期尽有余裕

为要使选举工作办得很好，选举日期不能规定得太仓促：

2、3月为选举的宣传及准备时期。

4月至5月实行选举（各级参议员在一次会上选出）、开乡（市）参议会，组织乡（市）政府。

6月至7月新选的县及等于县参议会召集开会。

8月新选的边区参议会召集开会。

在边区条件下选举不可能在同一日期举行。只要工作做好了，选举及召集会的日期可不一致，不过不能延过所规定的时期。

此次选举以后，各级参议会必须依法改选与开会，不得无故延期。

（十）一切疑难写信来问

边区政府开办了选举训练班，有各县科长及延安许多青年学生参加，不久就可来各县帮助选举。选举是件大事，不免有很多疑难发生，请你们写信来问。边区政府的选举委员会必一一负责解答。

边区中央局关于彻底实行“三三制” 的选举运动给各级党委的指示

边区政府决定今年2月起至5月止，普遍的在边区各地实行改选各级政府、建立自下而上的各级参议会的选举运动，这是一件伟大的工作。

这件工作的进行，正是当着日寇加紧进行以华制华的阴谋，而亲日派、反共卖国派公开进攻新四军，积极造成内战惨祸的时候，这就更显得今年选举运动的特别重大的战斗意义。边局为使今年选举运动能正确地实行党中央“三三制”，建立起真正模范的新民主主义政权，特提出如下基本指示：

一、边区可不可以自乡村 起实行“三三制”？

边区详细的研究了延安各地征粮委员会组织及根据绥德、陇东、邠县各地参议会的经验，认为边区自乡村起可以彻底实行“三三制”。首先，因为边区是一个实行新民主主义的社会，边区内部还存在着各种不同的阶级，旧的地主阶级及其残余在边区各地还是存在，其中一部分是经过土地革命被推翻过的。他们对我们和工农

阶级有着相当的仇视，且有可能和我们重新敌对。另一部分未经过土地革命的，他们对我们相当恐慌害怕……我们应当争取他们参加抗战。其次，新的资产阶级正在产生和发展，这个阶级中有一部分是比较大的商业资产阶级，只要我们不妨害其基本利益，他们是不会和我们敌对的（虽然他们中间有些份子可能进行破坏活动）。另处，是相当数量的新富农，这个阶层据各地实际观察，他们对我们政治上赞助的，老富农有些被没有（收）过土地的，则还是心怀不满，但是在今天只要我们的政策正确，也还不至于走向和我们敌对。对于这些人，我们都应联合他们一致抗日。当然，占边区居民极大多数的也是我们所依靠的基本力量，自然还是工农小资产阶级。但边区工人阶级为数不多（当然新的雇农正在产生，随着边区工业的发展，工人阶级亦在逐渐增长着），农民阶级则正在起着变化。由于边区大多数地区都经过土地革命，与新民主主义存在的条件，极大多数的贫农正在升为中农（这将是边区最广大的阶层）。也就是说，本来占边区人口绝大多数的贫农，正在逐渐减少。党对于边区上述各阶级的态度，在今天应当是依靠广大的工农劳动人民，而对地主和新兴资产阶级分别采取适当政策，尽量争取联合，同时，只对少数坚决反共的顽固分子（他们或者与反共顽固派相勾结），孤立他们与之进行必要的斗争。

边区虽是一个经过土地革命的由工农苏维埃转变而

来的新民主主义社会，而边区内部各阶级又曾起过很大的变化，……一方工农群众有着长期战斗的阶级警惕，另一方被推翻过的主阶级也怀着相当深的阶级仇恨。但处在当前日寇灭亡中国的政策前面与大地主阶级专政的投降分裂反动政策日益露骨的情形下，边区内部各阶级还有着政治的经济的抗日与民主的共同要求。这就说明边区存在有实行新民主主义、抗日反汉奸的各阶级联合专政的社会基础。

我们在边区所要建立的“三三制”的新民主主义政府，固然是应当保持工农群众和我们党的政治的优势，就是说保障我们的领导，但我们决不应排除工农以外其他阶级的代表参加（不超过三分之一）。而且，边区党在广大人民中有坚固的信仰和联系，工农劳动人民和我们党有着相当长（原档案缺页——编者）。

三、“三三制”政权必须有合乎“三三制”的各种社会政策与立法

在今年选举运动中，重大任务之一，就是要深入各地、各阶层群众中去检查过去政府各种社会政策与立法的实施是否真正合乎“三三制”（如土地问题、劳动问题、经济政策、动员、合理负担、人民权利等）。合乎“三三制”的则要求政府加以立法的承认，否则应加以修正。边区已决定组织“边区施政纲领起草委员会，”根据中央最近各种政策的指示，重新审查边区各种社会

政策与立法等，并以此纲领作为我党在这次选举运动中的竞赛政纲。各分区、各县，直到区乡，应根据边局（即边区中央局——编者）将来发布的纲领，定出适应各个不同地区的自己竞选的施政主张，则必须简明，而且各地党所提出的施政主张，其内容应包括政治的、经济的、文化的、带有地方性的各个方面。县与乡的党的竞选施政主张则必须简明而具体（如租佃问题、借贷问题、水利问题、婚姻问题、社会救济问题等），并要保证在一定时间内所能实现的，即各阶级群众所迫切要求的问题。在决定各地党所提出的施政主张（实际就是各种政策的具体化）时，必须适合于统一战线的原则。一方面不失掉保护工农劳动人民利益的立场，另一方面又不要伤害地主、富农、资本家当前必须限度的利益。边局决定下级党所提出的施政主张，必须交上级党审查批准，各分区下县委的应交各分区审查批准。各分区的直属县的应报告边区审查批准。最后由各分委、各直属县委将所属各县区乡党所提出的施政主张全部汇报边局。

边局认为，要把普遍检查过去所实行的各种社会政策与确立适合边区当前情况的合乎“三三制”的各种社会政策与法令，当作今年选举运动必须充分作到的重要工作之一。

四、要检查过去选举运动的经验与创造 适合“三三制”选举运动的新方式

边区过去有过多次的选举运动的经验，这些经验有好的，也有不好的。今年选举运动开始前，必须事先检查一下，做到不重复过去不好的缺点，继续发扬过去优点。但今年的选举是曾未有过的彻底贯彻“三三制”的选举，不能用过去选举的观点来看今年新的选举。今年的选举必须做到党与非党、各个阶级都参加的选举。今年各地党要注意研究如何采取在这一形式下的选举方式。最主要的就是，首先要纠正党的包办与简单化、图方便等办法。要使各阶级人民都能重视选举，参加选举工作，争取选举与被选举的权利。使每一个人都庄重的对待选举运动。当开选举大会时，应当有一定的选举仪式，而不象平常开会只举举手罢了。边局正等待着各地党的领导人谁是实行“三三制”选举工作的优良创造者、模范者。

五、要充分进行党内外选 举运动的宣传教育

今年的选举运动是否能全部实现边局的指示，首先就看各地党是否充分进行党内外选举运动的宣传教育。必须把今年选举运动的意义与作用切实的给党的干部、党员作深刻解释，使其能完全了解边局的指示，并给

他们以如何领导选举方式方法的教育。如怎样领导组织选举委员会，怎样向群众宣传党的竞选政纲，怎样提党与非党的候选名单，怎样进行选民登记，怎样与可能的破坏分子作斗争等。党的干部以至每一党员都认识了今年选举运动新的意义，又懂得了工作方式方法之后，那么选举运动的进行就有了第一步的保障。党内这种教育工作不只是选举开始时候作，还要作到选举运动胜利完成。

党在群众中的宣传鼓动，同样要搞得充分，且要注意一定时间“宣传周到”的方式，必须切实的改变党的宣传员，应有充分的训练，并且每一区乡应配备有一名群众所信仰的有力的宣传鼓动者，务使群众懂得选举运动对他们有什么切身关系，选举权与被选举权的重要。进行宣传工作时，不只是对工人、农民，同时也一样对资本家、地主进行宣传。要纠正过去一些不合统一战线的对工农以外的阶层的歧视态度。至于宣传工作方式等，另有文章，不在这里详细指明。

六、要防止在实行“三三制”

选举运动时的几种倾向

在各地催粮委员会运用“三三制”时，曾发现有两种倾向。一种是对于“三三制”的不放手做，甚至有相信民主但不放心等现象。这些人习惯于简单的包办代替，觉得“三三制”民主等麻烦。有人说，民主也好，

不民主也好，反正群众得出粮。这种说法是不正确的。这些同志大多数由于教育不够，不懂得什么是“三三制”与如何领导实行民主，对他们应该教育说服。有少数人则固执己见，对实行党的新政策怀疑，不积极。对这些人除说服外，应给以工作的改换，这是一种倾向。另一种倾向则在实行“三三制”时，放弃党的领导，以为把事情交给非党员办就算了，甚至于有某些征粮委员会，党员完全不参加，或者党根本不提征粮委员会候选名单，这种放弃党的领导倾向也是不对的。党的“三三制”政权政策，不是在〔要〕减轻与放弃党的领导责任，相反的是加强党的领导责任，并要保障党的领导作用。上述这两种倾向都是不对的，在今年选举运动中，应该防止。同时还须预防可能发生的新的倾向，如〔防止〕可能忽视个别破坏分子混入政府机关中等。

七、党在选举运动中的领导问题

各地党委应把领导今年选举运动，广泛的开展民主的选举，以达到深入和改选乡村工作，完成政府的经济建设等任务当作自己的工作环节。为此，党在选举运动的领导上，必须特别注意以下几点：

1. 切实研究与建立政府中选委会中党团组织与工作，慎重的选择党团书记，保证政府和选举会的党团能切实执行各级党委的指示决议。对于如何实现党团工作与领导作用，必须有充分的解释，过去某些地区参议会

开会时，党员不事先商量一致意见，以至在会议上互相争吵起来，这种现象是应该注意纠正和不再重复的。

2. 在选举运动中，各个抗日党派和团体都有权提出他们的纲领和候选名单来竞选。因此，我们必须慎重提出议会议员和政府人员的候选名单，这是在保障实行“三三制”时党的领导作用上有决定意义的问题。提到政府中工作和议会议员中的党员，必须是为群众所拥护、富有领导能力与忠实执行党的决议的同志，只有这样的党员，才能真正胜任领导“三三制”。非党候选名单同样也要慎重，特别要做到（以）在群众中有威望的政治上比较进步的非党人士为候选人，无论党与非党候选人的提出，必须对每个人作各方面的考查，在这一方面，决不轻易忽视。

3. 必须动员全体党员参加领导选举，使每一个党员都能成为选举运动中的积极活动者，并且要从这次选举运动中去加强党与非党群众的密切联系。对于在政府工作中的个别党员干部过去在工作中的脱离群众的行为，应允许群众提出批评；对于优秀的为人民利益服务的党员干部，则应发动群众给以表扬，使边区人民更加深刻的认识我们党是人民利益的最忠实的代表与忠实的执行者。

4. 要从这次选举运动中，实行边区全党自下而上、自上而下的检查工作（包括检查政府工作）。我们的工作过去虽时有检查，但很多是不深入的，有一种情

形值得我们注意，老百姓见到党和政府的某些人员，不敢说话。这表明我们党在群众中的工作，还存在有严重的弱点，但有些群众却又怕向我们直说。边局深望各级党组织能高度发挥自我批评，从〔在〕这次选举运动中深入工作的检查，并将〔对〕各个党〔组织〕检查结果，作成总结报告边局。

上述是我们党在这次选举运动中领导上必须注意的重要几点。

各级党委同志们！这封指示信写得比较长，但上述问题必须提出。望你们接到这一指示信后，加以详细研究和讨论，定出你们执行这一指示的办法和工作计划报告我们。

边区中央局

民国30年1月30日

陇东分区行政督察专员公署

为完成边府1941年给各级政府的 工作任务致各县的一封指示信

各县长：

际此亲日派开始投降，分裂破坏抗战团结，当前危急的时候，巩固我民主模范抗日根据地之一的陕甘宁边区，对于挽救时局，争取最后胜利，的确具有决定的严重意义。那么，陇东分区自应遵照边府和各厅处关于民主建设、经济建设等等文件，以最大努力百分之百的完成这些伟大的任务。本署为此特根据本分区以往工作进行尺度和具体环境，给各县以如下的指示：

甲、民政工作

一、民主建设除依照边府和民政厅的工作指示、计划进行外，须注意下列事项：

（一）选举工作进行步骤

1、乡（市）选举阶段：

（1）4月15日前为深入普遍宣传和调查统计登记选民时期。

（2）4月15日到4月底，为传达讨论施政纲领、提候选名单及竞选时期。

(3) 5月为选举乡(市)、县(及)边区参议员时期。

(4) 6月1日到20日为召开乡参议会及改选乡政府时期。

(5) 6月20日到6月底,〔为〕完成乡选任务做乡选举工作总结时期。

2、县参议会的改选阶段

(1) 7月1日至15日为县议会准备开会布置时期。

(2) 7月15日至7月底为县议会开会时期,同时月底完成县选任务。

(二) 选举前,要根据地理环境、风俗人情、历史根源和群众意见等条件,将区、乡行政区域详为研讨,必要时可重新予以适当的划分,俾资便于行政划分后,应将行政组织和区域详细分别造表绘图,呈报备查。

(三) 因时间攸关,选举干部短期训练班可以不必召开。但各县应于普选之前,将干部集中到某一个保(乡)由县长亲自领导,同群众一起上大课——实习选举。这样有计划的使干部在实际中学习,再能虚心地总结宝贵的丰富的经验教训,然后分配各乡工作,自然会收事半功倍之效。

(四) 准备阶段要将居民、选民按照条例切实的挨门逐户进行调查,然后统计出正确的数目字来。比如华池县最近调查户口统计起来就较前半年多,考其原因,

并非繁殖迅速，而是证明了过去工作的粗枝大叶，调查统计的不够精确。同时，对于田地、牲畜、党派、成份等的调查统计，也要一并进行同样精确，以奠定推动今后工作之基础。户口调查以后，要制定户口移动报告表，并经常清查。庆、合、镇原有的门牌，可设法更换使牌相照。

（五）在乡议员选举以后和乡参议会召开之前，应将各区领导同志调回集体讨论一次，如有缺憾即予补正，并可对乡参议会之召开防患未然。等乡长选举后，应将乡长以上行政干部列表登记，呈送本署二份，以资存转。

（六）选举工作不论曲、环、华3县群众已有习惯，不论庆、合、镇3县还是破天荒的盛举，都应普遍的、深入的宣传动员，真正造成一种热潮，使群众兴高采烈，人人关怀，不然冷清从事，必遭失败。

（七）选举工作过程中，要联系其他工作的进行。一定要在这一时期把乡村工作提高一步，同时更要抓住时机审查干部。审查时要详加说明，以免恐慌。审查后作出鉴定，送本署二份以便存转。县长由本署鉴定。

.....

专 员 王維舟

副专员 马锡五

1941年8月25日

陇东分区行政督察专员公署

为完成边府1941年给各级政府的工作 任务致各县的第二封指示信

各县县长同志们：

3月25日本署关于1941年一般工作的指示信，谅已收到。现在根据边府征粮工作团的汇报和你们的报告，特把民主建设给以如下的指示：

一、究竟什么是中心？

工作无论怎样繁冗，任务不管如何繁重，主事的人都应虚心地、冷静地加以研讨，在某一时期中抓住最中心的一环，有计划有步骤地去推进和完成这一些工作任务。不然，冲昏头脑茫无端绪，势必成了一个事务主义者。那么，目前三大任务——民主、经建及整理和扩大地方武装，究竟什么是中心？我们的答复是“民主建设为中心。”因为把问题观察的彻底，自然会晓得民主建设是开展一切工作的骨髓。比如经济建设现在的迫切中心是春耕运动，但是不发扬民主以提高群众积极性想造成春耕热潮是没有保证的；如整理和扩大武装，这一次要特别注意方式，使其自愿参加，但是不发扬民主以提

高群众的觉悟程度想不强迫命令仍是难以奏效的。这里得出结论：三大任务的重心还是民主建设，而民主建设的第一着就是选举运动，所以目前工作最中心的一环是民主建设。

二、领导上如何抓紧？

领导工作者好像掌舵的水手一样重要。究竟怎样抓紧？首先，要教育干部了解选举的意义。对于上级的法令、指示要详细研究，使大家都能记得烂熟，并且贯彻精通，反对认为选举只是一科的工作，也不过是把干部好的连选，坏的洗刷一下罢了的轻视现象、冷淡态度。要及时纠正和预先防止干部对选民资格的误解。例如〔认为〕年龄在45岁以上的是过犹不及，也没选民资格；把神经病扩大为花柳病、聋子、瞎子、哑子等也都没有选民资格；把被〔剥〕夺公权误认为曾在兰州受过训练的公民也没选民资格。其次，要根据条例组织县、乡选举委员会。如果〔对〕行政首长已经参加的和全是干部组织的或全是群众组织的，都应予以适当的必要的纠正。对于选举委员一方面注意选举方式，免得有些认为自己为虚名；一方面要注意争取，免得有些根本不工作。不然“三三制”的选委会就是空架子，那么整个民主建设工作的优劣便可想而知了。第三，要建立选举工作制度，会议要定期召开，讨论和执行上级法令、指示，研究和解决下级的经验、困难。检查要详细认真，随时发扬优

点，纠正缺点。报告要充实按期，——乡向区5天一次，区向县7天一次，县向分区10天一次。第四，镇原是先实习一个保，合水城关也是先实习一个乡（原一、二保合并的）。这样在实际工作中，教育干部，免得五花八门，各自为政。第五，领导要有韧性。因为一般干部都愿做而且会做紧急动员工作，对于精雕细刻较长期性的工作，他们是厌烦的，甚至于找不到的。所以，领导上要有韧性，耐心推动工作，以期干部的转变和任务的完成。

三、怎样宣传动员？

选举运动这一最光荣最伟大的政治任务，已放在我们的肩膀上。为了求得县、乡（市）参议会选举运动的成功，要使新产生的参议会能真正成为名符其实的民意机关，就必须使一切宣传机关和宣传人才，都调集到开展选举运动的战线上来。利用每个机会、各种方式（如庙会、过事、标语、传单、图画、讲演、歌谣、戏剧及劝词、鼓词等），进行广泛的深入的宣传教育动员工作，使我们的政权真正成为广大民众共同拥有、共同管理、共同享受的新民主主义的政治。

四、怎样调查登记？

调查登记工作，因为一则群众不实报，再则干部文化水准低，三则登记一半就完事，所以往往搞不准确。

那么我们就应该耐心的向群众解释说服，使其明了真相，不生疑惑。对于识字的人（以教员为中心），要多争取吸收，以求网罗到选举中来帮干部的忙。调查时要防止瞒哄少报壮丁，或怕扩兵受自卫军训练而将年龄报大的，或怕上学受少先队训练而将年龄报小的（这些多发生在新区）。调查后，应照本署第一封指示信民主建设第四项的办法办理。

五、怎样准备工作报告？

在选举运动中，政府应把自己做的工作很具体明白地报告出来，请求老百姓检阅。报告内容，除了切实讲到一般工作的优缺点外，还要着重于动员群众的东西和公役等数目字。有参议会的县份应召开参议会，总结本身工作和弹劾政府的工作，然后再把政府工作向广大群众报告，请老百姓来评价。各级政府的工作报告，不但自己要留底子，并且要向各该上级政府呈报备查。

六、怎样发动群众提案？

选举运动要有民主的内容。民主内容的表现，就是大家的事，大家来议，大家来做。民选官吏不过只是民主的主要现象。那么我们就应当使人民从解决自己切身利益问题经验上感到民主的兴味。什么“民众不要民主”、“民可使由之不可使知之”等等都是欺骗麻醉的说法。虽然边区民众因受过去历史条件的限制，对政治

上的见解还不能迅速开展，但老边区群众比较新区倒已经一般的养成了民主生活的习惯，一般的都有了相当程度的政治水平。这证明了“民众不会运用民主”纯是瞎说。现在为了使民主的内容更加充实，就要给人民以民主的启发、诱导、便利，帮助他们大胆地、关心地提出自己切身生活的议案来。热烈的讨论，正确的决议。

七、怎样选举好人？

干部决定一切。如果选不到好人，纵有好的政纲、决议、计划，也是空纸废话，不会有利于人民。所以在选举以前，可以让公民联名提出自己的候选人和讨论其他的候选人及施政纲领。哪个人好，哪个人坏，谁的政权对，谁的政权不对，都要老百姓有正确的判明，到选举的时候，才能不弃权，不苟且，不受贿，不讲面子地选出自己真正的代表。不然，无声无色〔息〕的马虎选举一下，必不会有好的结果。

八、最后几句话

选举工作第一个时期（4月15日前）将已届满。本署接到的报告只有曲子、华池和镇原的一小部分。其中曲子的比较周详，有选举计划、宣传大纲、标语口号等。据我们的观察所得，庆阳县已经普遍的成立了乡（市）选举委员会，作了一般的宣传动员和全部的调查登记工作。虽然某些地方还不够〔未达到〕应有的要

求。

各县接此指示信后，要研究、执行。大家〔应〕以莫大的努力完成这一具有历史意义的政治任务——民主建设。

专 员 王维舟

副专员 马锡五

中华民国30年4月5日

陇东选举工作团为抓紧时机开展 选举运动给各分团的信

亲爱的各个分团全体同志们：

自从你们踏上工作岗位之后，深为惦念！尤其听到你们艰苦奋斗，孤军作战的胜利消息，更给我以很大的感动。为了抓紧时机，在陇东分区普遍深入底〔地〕开展选举运动，特给予以下指示：

一、什么是我们最中心的任务

目前陇东分区有三大中心任务：其一，扩兵；其二，经济建设；其三，才是民选。究竟哪一中心任务是我们之最中心任务，倒是各个同志深为担心的一件大事。很明显的，我们是选举工作团，自然选举应该是我们之最中心的任务。就以目前分区三大中心任务的性质而论，民主也应该是一切工作的核心，何况选举又是民主政治之实施的头一步。因此目前我们最中心的任务，就是“民主建设”。

二、如何抓紧中心环子

抓紧最中心的一环，与了解具体情况是分不开的。

为了推进“民主建设”，就必须具体了解我们工作的环境，干部特点，群众的认识。一切中心工作，联系工作的本身，仔细地加以马列主义的分析与研究，然后在实际工作中把握民主的核心，对其他一切工作而又适当的分别予以联系。事实上到下面去，光做选举工作，也是不可能的，因为今天农村是有各种各样的工作存在。所以那些只强调选举工作的重要而忽视任何联系工作的观点是错误的。同样，那种把握不住最中心环子的行为，也应严格纠正，否则任何一面的工作，将得不到完美的成果。

三、建立各分团与地方干部间的和协关系

建立各分团与地方干部间的和协关系，是开展选举工作的关键。事实证明，如果哪一同志能与地方干部打成一片，哪一地方的工作，必然易于开展。否则，不能了解当地的真实情况，影响到工作的推动，也是很自然的常事。那么如何建立分团与地方干部间的和协关系呢？第一，要遵〔尊〕重地方干部，但不是无原则的迁就，而是在工作上要尊重他们的意见，具体帮助其工作，解决其困难。但对他们在工作上的一些弱点、缺点或错误，也要根据不同的对象，采取不同的方式，及时予以纠正。第二，耐心的帮助他们，但不是包办代替工作。有许多问题，一定要经过地方干部来解决。如遇不同的意见，可以耐心的说服教育，而在实际工作中逐渐

究〔糾〕正，同時還可以經過分團的組織系統，建議上去，避免正面衝突與相互對立的現象。第三，我們自己要虛心學習地方幹部朴素切實的作風和實際鬥爭經驗，不要高傲自大，看不起別人，而要多傾聽人家的意見，多同人家交換意見。因此那種獨善其身與目空一切的傾向，應該迅速予以究〔糾〕正。須知新老幹部的團結是一切工作勝利的保證。

四、健全與加強各級選委會的工作和領導

查各級選委會，一般的均已正式成立，然多有名無實，按各級選委〔會〕是辦理選舉事宜的專門機關，為了選舉辦的好，就必須健全與加強各級選委會的工作和領導。因此各個同志首先必須根據法定原則與當地具體情況，幫助健全各級選委會的組織，使其建立一定的工作制度，保證經常能夠議事行事。對於不合法定原則或個別名義委員，可以呈請政府另行聘任。其次，幫助建立各級選委會的經常工作。〔使〕其真正成為領導選舉運動的專門機關。目前慶陽已〔做〕到這一點。例如他們的選舉委員會，在組織上、工作上有它〔的〕獨立性，因此全縣選舉工作由它計劃，由它領導。而各部門也建立了經常工作，這樣就使慶陽整個選舉工作，大大地前進了一步。各縣應該效法他們，重新整頓選舉陣營，建立各級選委會的經常工作，以便領導整個的選舉運動。最後，各級選委要想能夠經常工作，在領導上還

必須加强。为此各个同志就要具体的帮助各级干部对于法令和上级指示的研究，使其彻底了解选举的意义，明白进行工作的步骤和方式方法，以便加强整个工作的领导。对于各级选委会要注意团结他们。适当的分配以具体任务，以充实“三三制”选举委员会的形式和内容，使其名符其实的推动整个选举工作。

五、抓紧时机开展选举运动

乡（市）选举，将已届临，那么（但）整个选举工作，在各地还未真正运动起来。目前，分区为了提高民选在一切工作中的地位，再次指示各县县长，重新申述“目前工作最中心一环是民主建设”。既然如此，各分团的同志，就应该抓紧时机，首先提高各级干部对于法令、指示及民主选举的认识和研究，具体帮助他们在实际工作中体验民主的核心作用，或则我们还可以在实践中给他们做出一个活的榜样来，使他们彻底认识真正发扬民主的工作是怎样的，不发扬民主的，（或者发扬民主不够的），工作又是怎样的？以便藉此鼓动干部的情绪，提高各级干部对于民选工作的热忱和信心。其次，必须有计划、有步骤的重新布置各地之民选工作，动员地方党、政、军、民、学各机关团体积极参加领导和推动这一工作。为此必须讨论选举运动，利用各种各样的方式，进行普遍与深入的宣传鼓动工作，最后使民主选举与个别的部分的运动，成为全面的广泛的热烈的

群众运动。

六、具体收集各方面的材料

收集各方面的具体材料，并不是等于工作情形的堆集或描写，而是要用马列主义的理论与方法对于现实各方面的具体材料加以客观的分析和研究，把握现实一定的规律，而去指导与改造现实。现在我们有些个别同志，因为初到农村工作，一见地方干部的某些表现，马上就感觉到刺目，尤其看见他们对于民主选举的漠视，更觉不满，于是便说：“这里干部对工作不积极，处处应付态度，〔并〕且还高傲自大，看不起我们”。但是究竟他们为什么有这种表现呢？却没有被我们同志加以马列主义的分析和研究。因此，我要求每个同志，在实际工作中，具体收集各方面的材料，提高我们对问题研究的精神，然后来指导目前的选举运动。为此目的，每个同志，必须要有不怕麻烦，不怕琐碎，实事求是的探讨精神，要到处问，要多找人谈话，要多看材料，要多检查工作，多注意实际经验，多研究，多考虑，多倾听人家的意见，多同人家交换意见，要反复思维〔考〕。不然收集具体材料，正是等于纸上空谈。

七、效法镇原与合水选举工作的榜样

镇、合两县的选举工作，无论以工作步骤、方式、方法来说，在全分区要算两个较好的榜样。首先他们与

地方政府商讨划分了行政区域，这样给予民选以很大的便利，次而各区以保为单位集中实习（合水只有城关区）。这样在实际工作中教育干部，更有效的帮助了整个工作，同时还可以集磊〔积累〕经验，推动全县的选举运动，这是很好的办法。目前镇原吴坚区已经完成乡选任务。在此次实习中，他们首先整〔证〕明了在实际工作中训练与教育干部，是比开办训练班较〔更〕有效的办法。同时他们也证明了在选举工作过程，是能而且可以联系其他工作，只要联系的适当，不仅不防〔妨〕碍选举工作的进行，而且更能充实与促进选举工作……。这里希望镇、合两县的同志继续努力，其他各县同志亦应按照本县实际情况效法他们，以改进自己的工作。

八、注意通讯工作

通讯工作是我们团本身的经常工作之一。为了反映各地民主选举的真实情况与我们的工作动态，各分团要成立通讯小组，而每个同志必须保证每月向《救亡报》等投稿两篇，以使整个通讯工作活跃起来。而各地之通讯工作应作为将来主要工作成绩考核之一。

九、按时报告工作

兹接边区选举委员会的指示，各县可以共同署名向分区专署和总团作定期的工作报告。现总团决定，各乡（指有我们帮助工作的乡）〔每〕5日向区署报告一

次，区向县每7日报告一次，县向分区每10天报告一次，分区向边区每半月报告一次。如对地方上有什么意见或其他特殊情形者，可直接向分团，总团报告，只〔至〕于团本身也可以建立经常的报告制度，以便更加密切总团与分团以及各个同志之间的关系。

十、加紧自己的修养

革命的修养，不能脱离革命的实践，而我们修养的目的，唯一的又是为了革命的实践，为了更有效的去指导群众的实际革命的行动。因此我们每个同志，必须在目前艰苦困难的实践中来锻炼自己，加强自己的修养。在日常生活中深刻的检查自己处事、处人、处己之是否合乎马列主义的精神。我们虽不能“吾日三省吾身”，然要经常做到“反复思维”，只有这样，才能在理论上、实践上不断的提高自己，……指导目前的选举运动，以期整个民主选举任务的完成。

十一、几个附告

（一）分区为了开展选举运动，特成立“陇东选举宣传委员会”专门领导全分区的选举宣传鼓动工作。

（三）大家的津贴、夏衣以及报章杂志，总团已函问边府，见信后即另通知。

（三）此信各个同志接到后要妥为保存不得遗失。

团 长 刘克夫

中华民国30年4月9日

陇东分区选举宣传委员会

选举运动宣传大纲

1941年4月9日

一、什么是选举

(一) 选举就是大家伙在一块商量商量，看咱们村、乡、区、县上，谁是好人，……谁能替百姓说话，谁能替百姓办事，大家就把他推举出来，到政府里去当乡长，坐县长，或是到参议会里去当大家的代表，替老百姓管理政府。

(二) 过去真是“有钱有势可当官，无钱无势挨皮鞭”。谁只要有钱有面子当一个官，真是不费吹灰之力，百姓见了谁敢叫县长，不对就提〔给〕你一马棒，看你还有什么办法。他们又不是老百姓推举出来的，也只有忍痛，这就是不讲民主的过。

(三) 咱们边区现在讲民主呢，政府里的人由老百姓自己选举，议会里的人也由老百姓自己选举。政府里人，谁好谁坏，百姓有权去管他；万一他不好，大家还有权不要他。

二、为啥要选举

（一）边区政府是我们老百姓自己的政府，国民政府也应该是全国人民自己的政府。现在边区有了民主，同时我们也应该要求国民政府象我们边区一样来实行民主，一切事情由我们人民来作主。

（二）国家要老百姓自己来管理，老百姓做了国家的主人，国家大事才办得好。现在边区老百姓是边区政府的主人，政府工作了几年，究竟弄得公道不公道？事情办得好不好？这次选举，老百姓要查查，事情办得好，公道了就好；事情办得不好，不公道，就不行，不然就撤换他，再另去推举好人。

（三）如果光是政府管老百姓，老百姓管不了政府，那老百姓就是放弃了权利，失掉了主人的意义。这下有了选举，谁可以办公事，谁不可以办公事，都由老百姓自己决定。只有老百姓真正成为政府的主人，政府才会真正听老百姓的话，替老百姓做事。

（四）革命就是为了求得民主自由。过去的统治阶级他专压迫人民，不愿意给人民民主自由，所以我们要革他的命。现在辛亥革命已经30年了，我们号称的民国还没有真正名符其实。我们要求国民党取消“一党专政”的办法，实行孙中山先生还政于民的革命主张。

三、这个选举和别的选举不同

（一）选举有许多种，有的用枪来逼着选；有的又请吃饭，又给送钱；有的指定，有的考试；有的光说不做。这些都是骗人的。只有咱们边区选举要讲民主，处处公平，处处合道理，所以这次的选举是最好的选举，大家都不受限制，大家都应该参加。

（二）边区以外办选举，有许多限制，什么宣誓呀，财产呀，文化程度呀，籍贯呀，……弄来弄去，弄得穷光蛋，没有了选举权。这次选举，只规定不满18岁的娃娃们，才不能参加，除汗（汉）奸卖国贼、剥夺公民权未经恢复的罪人和神经病者外，其余无论是谁，都有选举权和被选举权，这就叫做普遍的选举。

（三）边区以外办选举，是不平等的，自己可以随便指定代表，别的党派连候选人都不准提。边区的选举，就不是这样，各党各派各个抗日团体，都可以公开竞选，谁也不准圈定、指定，这就是平等的选举。

（四）外边办选举，是先叫大家选出“选举人”，再去选“候选人”，再由“候选人”里面选“当选人”。这样东转一个弯，西倒一个拐，就不是直接（的）。咱们边区的选举是直接的选举。直接由老百姓选举自己愿意选举的人为当选人。

（五）有些没主意的人，心想不选举某人，又怕某人见怪，给他找麻烦，左右都为难。这次可好办了，这

次叫做“不记名选举”。只在票上写当选人的名字，不写自己的名字，就是没选举某人，某人也不知道你没选他，这又叫做“秘密选举”。

（六）边区是共产党占优势的地方，那么共产党为什么不来一个“一党专政”，还要办什么普遍、平等、直接、不记名投票的选举呢？还要让大家竞选？道理很简单，因为共产党真正是代表人民利益的，他反对“一党专政”，主张实行“三三制”。

什么叫做“三三制”？“三三制”就是不管政权机关和民意机关，共产党员都只占三分之一，其余三分之二由别的党派和无党无派的人来干。比如，一乡参议会会有30个议员，那末共产党顶多占10个议员的位置，其余20个议员都由别的党派和无党派的人当。因为共产党主张“三三制”，所以不但不怕竞选，并且欢迎竞选。竞选的愈多，货色愈齐全，老百姓愈能挑选好人，“三三制”愈能办得好。

四、怎样来选举

（一）咱们边区的人，不管贫富、男女、工农商学兵，只要谁能替大家办事情，就可以推举他到政府里去当乡长、坐县长；谁要不好，老百姓就可以不要他。

（二）边区这次选举，咱们老百姓要睁着眼睛看，发现好人，区别坏人。等到各党派、各团体将人名字拿出来的时候，大家就要商量，看谁是好人，谁能代表老

百姓，谁办事最好、最公道，真是不偏不向，然后瞄准目标，到开选民大会时，一下把他推出来。

（三）在这次选举运动中，老百姓要检查政府的工作，老百姓是政府的主人，政府是老百姓的伙计，年终月满了，主人要讲讲伙计做工做得好不好，好了下年要下，不好了将你开除不要。打个比方：

甲，××县第三区八保保长王老五，过去在保里常打骂百姓，老百姓都叫他活阎王，这次我们大家不赞成他再当保长。

乙，××县一区二乡副乡长在乡里光吃烟赌钱，……等，他的工作不但没做，有时还想弄几个钱。这样的人当我们副乡长，将来我们乡里工作一定要落伍。

丙，××县第六区三乡一个人，平时对人和平，办事很好，又很公道，我们大家要选他当县议员，作我们的县代表。

丁，××县二区九保选民张太有说：“我们保里一个小学校都没有，我提议在庙组办一个学校，好送娃娃去读书”。李二叔起来也说：“我们庙组去东壩的土桥，前次被水冲断了，我提议赶快修起”。马大嫂也说：“政府过去说优待抗属呢，光说不做，我要求新乡长一定要优待抗属”。

老百姓要说话，要多提意见，新政府和新乡长将来才能办好事情，老百姓也才是政府的真正主人。

（四）开选举大会，无论男女，只要是18岁以上，

一齐要到会。只有到会，大家才能推举出好人。有了好人办公事，一切事情才能办得好，办得公道。

五、选举哪些人和哪些人选举

（一）边区政府规定：凡是居住边区境内的人民，只要年满18岁，不分地主、农民、商人、学徒、资本家、工人、男人、女人，〔信〕天主教、耶苏〔稣〕教、佛教、回回教、喇嘛教，或汉、满、蒙、回、藏与多少财产，及识字不识字的差别，除汗〔汉〕奸卖国贼，剥夺公权未经恢复的和神经病者外，不分阶级党派，一律都有选举权和被选举权。

（二）边区这次选举，凡是抗日党派，如国民党及其他抗日党派等，抗日团体，如工会、农会、商会、青救会、妇联会及其他抗日团体，都可以提出自己的纲领和候选名单，进行竞选。

（三）竞选就是各抗日党派、抗日团体，都想自己提出的候选人当选，都向选民宣传要求选举他的人。怎样竞选，不是靠枪，也不是靠钱，而是要各抗日党派、抗日团体，各人把各人的货色提出来，要老百姓亲自来挑，谁的货好，谁就可以当选。比如，×县×区×乡，共产党想自己人当选，于是该乡共产党支部就提出竞选政纲，说我们共产党主张在本乡：

（1）在第二行政村设小学一处，使小娃娃都能读书，

（2）要请一位保婆员来本乡教妇女怎样养娃娃，使小孩不生病；

（3）要在东山与西岭修水利，种棉花1000亩，植树2500株；

（4）要修去西河湾的桥，补庙祖子的路；

（5）要使本乡妇女完全放足，不受痛苦；

（6）其他……等。

只要我党提出的人当选了，一定能做到。同时，介绍我〔们〕党提的候选人〔的〕品行与能力，让大家来挑选。

其他一切抗日党派，抗日团体，也可以这样竞选，我们也欢迎，只要你的货好，保证要当选。

标语口号

1. 实行民主选举要检查贪污腐化分子！
2. 选举是保卫边区的法宝！
3. 选举是镇压亲日派反共、投降的利器！
4. 民选各级政府！
5. 选好人到政府里去！
6. 选好人到议会里去！
7. 参议会是人民的代表机关！
8. 人民是政府的主人！
9. 人民起来监督政府！
10. 选举是人民应有的权利！

11. 要求国民政府也象我们边区一样来实行民主政治!
12. 要求国民党取消一党专制, 实行孙中山先生“还政于民”的主张!
13. 建立“三三制”新民主主义的政权!
14. 欢迎各抗日党派、抗日团体自由竞选!
15. 到农村中去开展选举运动!
16. 选举是大事, 大事应该大家做!
17. 拥护彻底实行民主的边区政府!
18. 坚决保卫民主自由的陕甘宁边区!
19. 坚持团结, 反对内战!
20. 驱逐亲日派!
21. 拥护中国共产党!

陇东分区选举宣传委员会制

陇东分区1941年3月份选举工作报告

选字第1号

一、几个说明

(一)陇东分区的选举工作，根据边府4月底完成乡(市)选举任务的指示，远在2月分委、专署召开之县长、县书联席会上，就其〔与〕扩兵，经建同时布置下去。目前各县也是按此步骤进行工作。

(二)边府选举工作团3月4日到达分区，由于马专员尚未返回，直至13日方才正式出发各县工作。但当时各县选举业已布置就绪，干部早已下乡工作，因此各团也就分发各区，在各县原有工作基础上，充实与改进原有工作。

(三)但是，各县当时还是正在扩兵、经建、民选三大中心任务同时并进时期，一般的对于选举仅作些宣传工作，个别县里(如镇原)还等待分区，变更原来工作步骤，重新布置选举工作。

二、工作布置与方式方法

(一)庆阳县的工作布置与方式方法

1. 工作团于3月12日分发驿马关、城关、赤城、三十铺等四区帮助三大动员（扩兵、经建、民选）工作。关于干部配备，由党政团商讨决定，由县委书记孙君一同志在会议上公布，大家通过执行。

2. 县选举委员会于3月12日下午6时正式成立，参加委员计有党政军民劳及其他党派和地方开明士绅等13人，公推田绍锡为主任、刘克夫为副主任、孙君一为宣传指导股长、孙□为调查统计股长、贺新明为总务股长，秘书暂请县一科科长唐深智代理，各委员产生的方式，是由县政府会议表决，呈请边区政府聘任。

3. 3月20号全县各区已开完干部会议，具体传达乡（市）选举条例，参议会组织规程、关于政权“三三制”。乡（市）选举的工作步骤与方式方法：会期3天至5天，每次报告，大家都要尽可能作笔记，然后当场讨论，大会总结。最后各回各保开干部会议，甲民大会具体传达下去。

4. 3月底全县总计43保，除驿马关区两个保外，其余41保都成立了选委会，其参加之委员有党、群众团体及地方开明绅士，个别保还有保长参加，一般的都是5人至11人组成。产生的方式，大部分由干部会议决定，在群众大会上提出名单，由群众自由讨论，而后选举出来，但不合法定原则。有些议员亦不能名符其实地参加工作。

5. 全县的调查登记工作，业已全部开始，各级议

员的候选名单亦开始提出，目前六区各保群众团体已提出县议员24名，乡（市）议员全县共提出792名，其中六区提出女议员21名，一区提出172名，二区提出47名，三区提出219名，四区提出42名，五区未提，六区连上述女议员共提出282名。提的方式一般是根据法定原则在选委会上提的，有在干部会上提的，还有在群众大会上提的，也有群众团体提的，方式颇不一致。

（二）合水县的工作布置与方式方法：

1. 合水选举工作团于3月14日分发各区帮助选举工作，其工作区域计有西华池、肖咀、太白、店子、城关等6区。干部配备的原则，是党政决定，每区得有工作团的原则。具体分配是经过全体团员大会讨论与自动报名，最后由团长结论，大家执行。

2. 县选举委员会3月29日方才正式成立，参加委员计有党政军民学及地方开明绅士和工作团长等13名，毕炳鉴为主任，谭永和为宣传指导股长，各委员产生的方式亦是县的行政会议议决，呈请边区政府聘任。

3. 干部训练现已以区为单位集中区乡干部传达了选举条例和政权“三三制”。在县级干部中由毕炳鉴与谭永和分头传达了选举（的）各种文件，会期是两天。每次传达之后，都是分组讨论，最后大会总结。目前，县政府拟于4月初在各区开办区乡选举训练班，专门研究选举问题，然后大大开展全县的选举运动。

（三）环县的工作布置与方式方法：

1. 工作团于3月18日全部出动环城、洪德两区帮助选举工作，干部配备是经过党政，在团员大会上由团长公布，大家讨论执行。

2. 同日聘请各抗日党派、抗日团体及地方开明绅士正式成立县选举委员会，刘昌汉、杨俊铁、都佑民、杨超、郑玉香、杨慎、罗金名等11人为委员，公推刘昌汉同志为主任、罗金名为秘书。

3. 全县各乡（市）选举委员会已按决定原则，完全组织起来，但整个选举工作还没有全盘计划。

（四）镇原县工作布置与方式方法：

1. 工作团于3月17日分发各区帮助工作，其中心任务在于配合各区干部，集中一保实习，4月10日完成实习任务，回县总结经验，然后计划与布置全县工作。这次干部配备是由党政决定，结果采取分散的办法，每区都有工作团参加，而整个工作推动也由他们负责。

2. 县选举委员会3月份还未正式成立起来，究其原因：其一，因为全县刚划分行政区域，一切工作尚未就绪，而大多数干部多已下乡帮助工作。其二，是聘请地方开明绅士及其他党派的人亦多而不在。其三，因为还没有抓紧这一工作，因此至今还未组织起来。

3. 目前全县四、三两区将要完成实习任务，而一、二、五区还在〔才〕开始着手。根据这种情形看来，4月10日以前全县还不能统一完成实习任务。

（五）华池县的工作布置与方式方法：

1. 县选举委员会于3月20日正式成立，由地方党政军民学及开明绅士等11人组成。公推白国民为主任、高明山为秘书、刘维舟为宣传指导股长、高治平为调查统计股长、王定邦为总务股长。各股下设干事2人，具体帮助辅导其工作。

2. 干部训练现决定以区为单位分别召开，从3月22日开始，县级干部集中研究选举条例的解释及其实施和政权“三三制”的问题之后，业已组织工作组出发各区帮助工作。

3. 目前，县上为了首先取得经验，推动全县选举工作，县选委会决定：由党政军民各机关、各团体各抽一人在柔远区第四乡集中实习，提前完成该乡（市）选举任务。

（六）曲子县的工作布置与方式方法：

1. 县选举委员会于3月15日正式成立，参加委员有党委书记、组织部长、妇女主任、县府一科长及地方开明绅士等11人，县委书记为主任，开明绅士王世英为副主任，各委员产生的方式与上面相同。

2. 全县选举工作根据边府计划执行，选举训练班现在决定以区为单位分别进行。目前县上已组织工作组下乡帮助各区工作。

三、工作的特点和困难条件

（一）根据以上工作布置的情况，目前全分区各县

的选举工作具有以下几个共同的特点：

1. 3月份各县的选举，还是依据边府4月底完成乡（市）选举任务的指示与2月分委、专署的布置进行工作。

2. 目前各县都是处在三大中心任务（扩兵、经建、民选）同时并进时期，由于扩兵与经建的紧迫，因此各县都是以此为其最中心环节，而选举一般的都是当作联系工作者去作。

3. 各级选委会的组织，虽然完全建立起来了，但都没有建立起工作制度与经常工作。而各级委员无论地方干部或开明绅士，均不能经常到会理事。

4. 各县选举训练班，都是以区为单位的分别进行。其主要原因：第一、因为乡下工作太忙，区乡干部不能离开工作岗位。第二、经费没有来源。第三、区乡干部的文化水平太低，因此分区集中训练，而后实习，这样在实际工作中教育干部是较为有效的办法。因此，全分区都是以此训练干部，而未专门开办县的选举训练班。

5. 各级干部一般的对于选举的认识和研究是差。例如：曲子、华池都认为“今年选举和过去的选举是一样的”，而华池还认为民主建设是一科的事情，四五十岁以上的人没有选举权。环县还主张“先扩兵而后选举”。所有这些都说明我们干部对于民主选举在目前国内妥协投降空前危机的特殊意义还认识太差，尤其对民

主在一切工作中的核心作用。

（二）根据上述特点，我们在选举运动中遇到些什么困难？怎样克服这些困难呢？

1. 首先遇到的困难，就是整个工作步骤问题，各县依据专署4月底完成乡（市）选举任务的步骤计划布置进行工作，这样就与边区选举工作计划大有出入。因此，在工作的开展上，由于时间的限制，便给造成莫大的困难。这一困难，直到3月25日专员公署第一次指示信下去之后，各县方才转变工作步骤，按照边府1941年选举工作进行。

2. 其次各县都是以扩兵或经建为其最中心环节。这样给予选举运动的开展，又是一大困难，那么怎样克服呢？第一，分区一级讨论究竟三大中心任务哪一中心是最中心环节？结论是“民主建设”。于是专署、分委、工作团分头写指示信下去重新申述目前我们最中心任务是“民主建设”。第二，在《救亡报》上写文章批评与建议各县。第三，各分团在下面一方面帮助地方干部研究上级指示与各种法令。另一方面在实践中给地方干部作出活动的榜样，更进一步帮助他们了解民主的核心作用，这样方才逐渐克服。

3. 各县均感选举经费困难，我们解决的办法：一方面尽量节省减少一切不必要的用途。另一方面万一不够时，各县自力更生，一般的应选预算由地方收入开支。

四、今后意见

以最近拟予各县指示信，故仅于此提出几个较原则的意见：

（一）党政军民学各部门一齐动员起来，领导和帮助选举工作。

（二）加强各级选委会的工作，健全各级选委会的组织，使其成为领导和推动全盘选举工作的核心。

（三）发动竞选，准备政府工作报告，并发动群众讨论和提出自己切身的议案。

（四）发动选民热烈参加选举，有计划有步骤的召开各级会议，保证按期完成选举任务。

（五）在选举运动中，各县要随时注意总结经验及交换〔流〕经验，以奠定今后选举工作的基础。

谨呈

陕甘宁边区政府主席 林
副主席 高

陇东分区行政督察专员 王维舟
副专员 马锡五
选举工作团团长 刘克夫

华池县二届一次参议会总结报告

本县的参议会在9月29日正式开幕，10月4日闭幕。今将边区议员及县议员选举经过情形和召开县参议会经过情形，优点分析报告如下：

（一）边区、县议员选举经过情形

1. 在布置方面（略）。

2. 宣传动员工作（略）。

3. 选举大会：

（1）在选举两级议员时，以行政村为选举单位，县议员在区上开票，边区议员在县上开票。

（2）到会人数比：全县38,432口人，男选民10,648名，女选民9,917名，共选民20,565名，全县平均到会选民13,000名，占全数选民75%强。

（3）群众意见：①边区议员名单他们不知道其历史，所以选时马虎，……④在水、吴、元、柔、白等地一些人，现在连饭也吃不上，还要开会选举。但这些意见及呼声均经过解释，一般没有问题。

（4）各区乡的选民大会，在9月20日前后一律召开完毕，两级议员均选就了。

4. 参议会的筹备及县区乡各机关群众欢送东西情形：（略）。

（二）县议会经过情形

1. 开会时间及地址：县参议会原定于9月28日在县府召开，但因是日尚有温台区之议员未到，故决定延期一日，至29日温台区之议员还未到来，因边府召集之县长联席会日期紧迫，不能再缓，故于早9时正式开幕。

2. 到会议员参加人及各机关旁听人数：到会区、乡正式议员及候补议员45名，县、区级各机关旁听人42名，分区代表1名，共计88名。

3. 会议进行情况：

第一天（9月29日），由司仪宣读议事日程，大会通过后，由完小学生奏乐开会，推选名誉主席团毛泽东、朱德等10人及大会主席团王德明、李培福等9人。举行仪式后，即请王德明同志致开幕词，后由分区代表柳泉同志作政治报告及边府三年之工作报告，会场秩序很好，议员精神贯注倾听无声。

第二天（30日）及第三天（10月1日），到会人数无减，并增加了温台区议员2名，仍由柳泉同志继续报告完毕，接着李县长报告三年来政府工作，第三天晚方结束。

第四天（2日），这天是进行政府工作的大讨论，除了各组组长代表本组发表意见外，各个参议员亦多有

发言。

（三）李县长的大会总结

是日总讨论完毕，李县长即进行总结，对各位议员先生们提出的意见，均作了详切而具体的完满答复，只有对各议员提出今后意见与要求未便答复，请上级核示遵行。

第五天（3日）上午进行通过提案及电文，下午进行选举正副议长及常驻议员与县长、法官及政府委员。

- 通过之提案有：（1）关于运盐工作提案4件；
（2）关于动员群众拥护军队案2件；
（3）关于优待抗工属案2件；
（4）关于婚姻问题案2件；
（5）关于禁烟案2件；
（6）关于禁赌案2件；
（7）关于卫生工作案1件；
（8）关于救灾案3件；
（9）关于经运案3件；
（10）关于统一税收案1件；
（11）关于发扬民主案3件；
（12）关于加强司法保护人权案2件；
（13）关于教育工作案3件；
（14）关于锄奸保卫工作案2件；
（15）关于整理自卫军工作案1件；

(16) 关于严惩公务员贪污案 1 件；

(17) 关于工人生活改善案 1 件；

(18) 关于保护青年案 1 件；

(19) 关于开展妇女工作案 1 件。

通过之电文：(1) 来电及信：元城区来电及信各 1 件；高小慰问信 1 件。(2) 向外发之电信：①慰问边区参议会信；②慰问八路军、新四军及全国各个战区抗战将士信；③慰问三八五旅信。

选举：

首先选出王德明(33票)、黄生华(28票)为正副议长；张玉珠(28票)、黄金贵(31票)、马世良(31票)为常驻议员。继选出李培福(37票)为县长；张建堂(34票)为法官；白国民(34票)、李树林(31票)、黄金贵(31票)、折国君(23票)、马世良(29票)、赵占廷(28票)、齐应贤(26票)、张积祿(26票)、齐治业(25票)为委员。

第六天(4日)早上继续开会，由分区代表柳泉同志及华池县委代表致勉词，被选人代表白国民同志致答词后由李县长致闭幕词，最后高呼口号。11时散会。

(四) 会议之优缺点

1. 优点：

(1) 议员的情绪精神相当好，到会者始终坚持到底，没有缺席的。

(2) 相当地发扬了民主精神，议员们均大胆的对政府过去的工作作了批评。

(3) 李县长的政府工作报告，准备的相当充分，而得到议员们一致的拥护。

(4) 会场的布置及对议员的生活上的优待，准备的相当周到。

(5) 会议进行中，在华池物质条件不具备的困难条件下，能组织两次晚会。真〔是〕难能可贵的。

(6) 最后顺利的而没发生一点阻碍的圆满的结束了这次参议会，也算是一种胜利。

2. 缺点：

(1) 彻底发扬民主不够，如通过提案时，大家均没有意见发表。原因是当通过提案时，有议员就说：

“同意者举手，不同意者发表自己不同的意见”，因此就没有人发表意见。这并不是真正没有，在最后通过锄奸保卫工作案时，有议员不同意，起立发言，于是相继发言有数人之多，就是证明。

(2) 大会选举时准备不充分，以致各议员提出要主席团提监票员及开票员名单，而临时提出。

(3) “三三制”未能真正实现，政府委员中共党员仍占绝对多数。

(4) 争取工作做得不够，政府准备〔由〕政府委员黄金贵担任科长，而黄金贵口家庭没人，哭着苦辞不就。

（五）政府委员会的召开

10月4日上午参议会闭幕，下午两点钟即召开第一次政府委员会，到会委员有李培福、折国君、白国民、张建堂、齐应贤、齐治业、张积禄、赵占廷、马世良、黄金贵，只有李树林一人缺席。开会内容如下：

1. 确定会期，3个月开会一次，这是定期会议。至于临时会临时召集，委员出席半数以上者，即开会议定事项。

2. 政府委员分工，李培福及张建堂在参议会上即直接选出为县长及裁判员。其他委员白国民任一科长，李树林任保安大队长，折国君任保安科长，齐治业任五科长，张积禄及赵占廷仍任区长。只有黄金贵及齐应贤坚持推辞不愿脱离生产，所以最后决定该黄、齐2委员在不脱离生产中领导水泛区政府工作（因该2人都是水泛区人），而二科长仍由杨子勋担任，三科长由白常富担任，四科长由魏俊杰代理。

3. 各委员对各区行政领导之分工：李培福、张积禄领导元城区，白国民是温台区，李树林是柔远区，齐治业及折国君是吴旗区，齐应贤、黄金贵、赵占廷是水泛区，张建堂是白马区，马世良是悦乐区。

4. 会议分工以后，随将运盐、公债、羊毛税及借粮等工作作了讨论。

中华民国30年10月

曲子县乡（市）选举工作总结报告书

甲、曲子县历史环境及今年选举运动的计划

一、历史环境：

1. 有利条件：（1）曲子县是经过土地革命的巩固地区，是从民国25年4月12日开始建立了各级苏维埃政权，推翻了旧的统治、取消了苛捐杂税及封建剥削。一般大地主之土地被老百姓起来均分，人民生活改善。统一战线建立以后，虽然停止了打土豪分田地的政策，但是还保存土地革命的优良传统，坚决保护着人民群众已得的利益，如群众分得的土地、房屋、财产保证不翻案，而土地革命时已被政府宣布没收豪绅地主〔的〕财产、债务，再不得为本人所有，农民土地问题才得到彻底解决，使农民耕者有其田。政府在民国27年进行了一次土地登记，发给了群众所有权证。我们今天有个应有的认识，就是群众生活确实改善了，当然政府在群众中的威望也有了基础，这是有利条件之一。（2）曲子县在民国26年秋季进行过一次普选运动，曲子县政府〔继〕承了苏维埃时代的优良传统，在边区政府及专署的领导下，由工农民主政权变为抗日民主政权。在这一次普选运动下，实行了更广泛的民主选举，使人民的抗

日情绪提高了一步，县乡两级参议会就在此次选举中初步建立起来了，各级政府机构更加加强，无数的青年、进步人士相继而入。在这个新政权的领导下，进行了境内的各阶级利益关系的调整工作。因此，我们可以这样讲：第一，各级干部有了选举工作经验，也就是有了领导群众争取民主的经验；第二，一般的群众也有了选举的经验，他们的脑海中已经有了民主选举的印象。总之，在这次普选运动过程中，给了一般干部和群众一个实际锻炼，这是有利条件之二。（3）保证了一切抗日人民的政权、人权、财权、言论、集会、出版、结社、信仰、居住等自由。五年来，人民参加到了抗日团体，一般人民的政治文化生活大大提高，这是有利条件之三。

2. 困难条件：我们检讨虽然有以上的有利条件，对今年民主改选工作有帮助，而且与新的边区不同，但是也有它的困难存在着：（1）曲子县因有6年革命历史，它在今天这个各阶级、各党派联盟政权下，还保存着许多苏维埃政府的优良传统。因之，实行“三三制”是很困难的，有两个倾向：一是社会上的上层分子及其他党派很少，不能很好的竞选，虽有个别党派人士，但在这样的老边区还不能直爽出来参加选举。另一方面，这些上层分子在新社会作事很少，一般群众还不信任，不愿选他到政府办事。（2）此地人民风俗、文化落后，没有民主的习惯，虽然经过苏维埃政府建立并有1937年民主普选，但一般干部和人民民主作风还不高，没有民

主的经久锻炼。(3)曲子县在三年 来,天旱雨涝不均,每年欠收,今年更甚,如本县所辖之八珠、合道、三岔、天子、曲子区的一部分,整8个乡是灾区。今年春天选举之际,这些区的老百姓完全吃树皮、草叶。因之,一般群众没有信心来参加选举。当然,我们不能因为老百姓没吃的就不进行选举,而是说在这样情况下进行选举,是非常困难的,群众开口闭口都说没吃的,尤其2团去年买群众粮,迄今尚未还清。

二、我们对选举工作原来的计划:

1. 选举运动的时间分配及选举过程。根据边区政府民国30年1月30日对改选各级参议会指示信,规定选举期限从1月起至8月止。但本县接指示已到2月间了,8月15号才从县上向下传达布置。因之,本县对选举时间分配从3月15日起至7月底为止为选举运动的全部过程。其具体计划:从3月15日起至4月底为宣传动员,调查登记时期;5月1号至15号为传达施政纲领,讨论候选名单时期;5月15号至6月10号为选举三级议员时期;6月10号至7月5号为乡议会召开时期;7月底为开县议会时期。

2. 在这次选举运动中,不但从旧有的参议会基础上加强新的参议会工作制度,而且对有的行政组织要加强新的革命联盟,政权机构要成为“三三制”,把过去村间不统一的行政组织经过选举改为统一。把没有建立起行政组织的也经过选举建立起来,目的在于乡村间工

作能够经常，乡政府有办公制度。

3. 其他：（1）县的选举训练班因物质条件困难，如果以县为单位训练要多费时间，因之决定以区为单位训练，县派人帮助训练。（2）选举经费边区只发90元，……后边区政府又拨400元。

乙、民主选举运动的过程及情况

一、选举前的准备工作：

本县2月30号召开了各区区长联席会作正式布置，会议以后，各级开始动员。县区乡村各级传达动员从4月15号左右进行完毕，各区一般都采取开联席会议方式，带有训练班的性质。（如）召开各乡长、自卫军连长、锄奸主任等联席会议，各乡召开行政村长及村代表联席会议及自卫军排长、中心组长等联席会议。一面召开联席会议训练，一面进行一个乡或一个行政村的准备、实习、宣传、登记工作。例如，县在4月1日召开各区区长联席会议的时候，即组织县一级的干部和各区区长首先在曲子一乡进行了10天的选举实习，……经过这种实习，给予了县区乡村各级干部参加选举工作一个实际训练。同样，也随时纠正了工作中的粗枝大叶及宣传工作不深入等现象。

……。

二、宣传动员情形：

1. 宣传的方式：（1）口头宣传。以行政村与自然

村为单位召开村民大会作宣传动员，在各灾区开过灾民大会。另外，宣传工作与调查工作紧密的联系，登记的过程也就是遍家宣传的过程。一面宣传解释，一面进行登记，这种齐家遍户的宣传更比开大会讲话收效大，与群众谈，可以有问有答，似乎了解问题更多，这样的宣传方式是各区普遍执行过的。（2）在曲子、马岭、土桥等人口稠密处各机关及2团各直属部队写过更多的选举标语，曲子街上出了许多选举壁报。

2. 宣传的内容：一般是根据分区专署及特委制定的选举宣传大纲原则，讲为什么要改选，怎样选法，选些什么人，为什么要实行“三三制”，什么是“三三制”等材料。另一个材料就是政府工作报告，向老百姓提出讨论。

3. 宣传工作的领导方面：（1）因为下层干部宣传工作能力差，为使他们能够宣传的〔得〕更具体起见，县选委会曾翻印了宣传大纲，发各区乡、各学校宣传时作参考。（2）发动每个组织系统宣传，各级组织教育本团体会员，自卫军训练以选举材料为首要，各学校教员给学生带〔上〕选举课。（3）强调各党政军民干部都成为宣传员，各学校普遍组织宣传队。据统计，全县已经组织22个宣传队，人数184名，大部分都利用集市、会场、群众过事等，进行宣传。

三、调查登记：

调查登记与宣传动员联系起来，前边走的〔进行〕宣传，后边走的进行登记。各乡为单位组织了登记小

组。聘请各小学教员，登记完毕之后，以行政村为单位用纸公布，使其一般居民了解谁能参加选举。

四、关于乡政府工作报告和施政纲领的宣传问题：

1. 乡政府工作报告的传达情况：（1）一般乡政府都在未开选民会以前作出了简要的工作报告。因乡政府干部作文章有困难，采用两种办法：一种如马岭、八珠两区乡政府供给材料，区政府写出报告；另一种如三岔、天子、土桥、曲子等区，都是县区帮助工作同志到乡上帮助写出，首先经过乡干部的研究，分别向群众传达……。（2）乡政府的工作报告一般都在行政村的选民大会上及乡参议会上进行普遍的传达。开乡参议会的时候，政府工作报告一般都由乡长向参议会报告。（3）各乡参议会和群众对政府工作报告也都提出不少批评和建议。这里可以举出几个乡的例子，如曲子区第一乡参议员武文彬先生提出：一乡离县政府近，乡政府有事完全推到县政府去了，有个别队伍（部队战士）借群众东西不还……；土桥区二乡傅正祥提出：乡长常不负责任，乡政府是个空的，没人住机关，群众有事东找西找，找不到他；乡政府法令规定保护森林，政府为什么让各机关砍树呢等……。

2. 施政纲领的传达情况：关于施政纲领问题，边区政府指示，由各级按具体情况提出。因之，县的大纲已在5月30号提出，经过陇东专署修改，……各乡的大纲也于5月30号左右提出，正在群众中讨论。已经实习

了的行政村也把提出的大纲正式定下来了。

五、提各级议员、定候选名单：

1. 根据居民人数，只提出了议员候选人名单列表于后。

2. 关于边区议员候选名单（略）

六、选举各级参议员及开乡参议会的过程及其情形：

1. 乡级议员的选举，……在一次选民大会上选出，……从6月15日至6月底县乡两级议员选就，7月1日至7月10日乡议员开完会，这个时候正是麦子成熟了。……时间不能延长了……。

选举的方式，一般采用投票方式，县乡两级议员在一次选民大会上选出。……现只将县乡两级议员比例列表于后。

2. 乡参议会的召开情况。

在参议会上一般的采用投票的方式，先选出乡长，后选乡政府委员。在选举前首先发动各议员提出乡长及政府委员候选名单。选举结果见后表。

丙、乡（市）选工作的经验教训

一、选举前的经验：

1. 选举前首先集中干部在一个乡或一个村实习一下，再到其他村进行选举。这个办法是训练干部的最好办法，使他们能够在实际工作中得到练习，……县政府在曲子第一乡进行了一次选举的实习，各区参加实习工作的

同志说，开了 8 天会，还把选举的办法没学下，实习了一下，我们觉得比开会懂得多了。我们这一次回去就有把握了……。

2. 各级选举委员会对如何建立工作制度问题认识特别不够，形成选举委员会是形势〔式〕的。比如县的选举委员会从 3 月 18 日组织起来以后，到 8 月 1 日前才开过 3 次会，有 3 个当地进步人士参加这个选举委员会，〔但〕根本没有来过。说到乡的选举委员会工作制度方面，还有个别的一次会也没有开过。参加选委会的当地人士，政府没有很好找他来办公。这些人也因工作艰苦不愿来。

3. 边区施政纲领，各级政府没有很好的发动干部以至于群众中讨论，……。

4. 选举前的一般准备工作还不够，……。

二、选举后的经验：

1. 选举前的准备工作没有作好，就不要轻易开始选举，否则会对选举没有多大意义，反而会有不好的影响……。

2. 在选举方式上以票选为最好，这样更能多吸收选民参加选举，特别能够吸收妇女参加选举。

3. 选举单位最好以行政村为好，因乡议员原数是以行政村计算，在村选会上当面公布，群众感到有趣些。

……

陇东分区曲子县县长 逢月喜

1941 年 8 月 20 日

乡议员候选名单比例表

项目		区 别		曲 子	马 岭	天 子	土 桥	合 道	八 珠	三 岔	合 计
全 区	男	6,517	4,057	3,763	3,350	5,723	2,963	27,858			
	女	5,664	3,686	2,692	2,689	4,242	2,665	24,358			
	共 计	11,181	7,743	5,855	6,339	9,365	5,628	52,220			
应选正式议员		223	160	130	130	195	120	1,078			
实提出 候选名 单数目	男	504	305	242	248	264	212	2,131			
	女	46	45	42	41	24	28	241			
	共 计	550	350	284	289	288	240	2,372			
候选名 单党派 比例		132	89	75	78	101	66	5,782			
无党派		248	261	205	211	381	174	1,800			

县 议 员 比 例 表

项 别	区 别		曲 子	马 岭	土 桥	天 子	合 道	八 球	三 岔	合 计
	男	女								
全区共选出 汉员多少			16	11	10	9	16	9	10	81
			2	2	2	1		1		8
		合计	18	13	12	10	16	10	10	89
党 派		共产党	9	8	6	5	6	6	5	45
		国民党			1					1
		无党派	9	5	5	5	10	4	5	43
种 族		汉	18	13	12	10	16	10	8	87
		回							2	2
成 份		豪绅	3	1	2	3	2	3		15
		地主			1			1	2	4
		富农					1			1
		中农	6	6	5	2	6	2	2	20
		贫农	7	6	2	5	7	3	6	39
		2		1						3

乡 议 员 比 例 表

项 别	区 别		曲 子	马 岭	土 桥	天 子	合 道	八 珠	三 岔	合 计
	数 目	区 别								
全区共选出 议员多少		男	274	162	134	178	196	130	45	1,114
		女	13	12	9	1	16	9	3	26
		合计	287	174	143	173	212	139	48	1,176
党 派		共产党	88	31	36	35	67	59	13	329
		国民党								
		无党派	199	143	107	138	145	80	35	847
种 族		汉	287	174	143	173	212	139	42	1,170
		回							6	6
		蒙 满			1	2	4	2		9
成 份		地主	2	10	5	14	12	4		47
		富农	8	1	8	4	7	12		40
		中农	57	30	22	25	36	38	6	214
份		贫农	215	133	107	120	144	82	42	843
		雇农	5			8	9	1		23

到会人数比例表

区 数 目 类 别		曲 子 区	八 珠 区	合 道 区	天 子 区	土 桥 区	三 岔 区	马 岭 区	合 计
共有多少	男	274	130	196	172	134	45	192	1,114
	女	13	9	16	1	9	3	12	62
	合计	287	139	212	173	143	48	174	1,176
到会议 员数	男	234	68	155	100	97	42	107	803
	女	9	1	4	1	3		3	21
	合计	243	69	159	101	100	42	110	824
未到会 议员数	男	40	62	41	72	37	3	55	310
	女	4	8	12		6	3	9	42
	合计	44	70	53	72	43	6	64	352

乡长人数比例表

数 目 区 别 类 别		曲子区	八珠区	合道区	天子区	土桥区	三岔区	马岭区	合 计
共多少乡长		7	4	4	4	4	3	4	30
新选多少		5	1	2		1	2		11
连选多少		2	3	2	4	3	1	4	19
党派关系	共产党员	6	7	4	4	4	3	4	29
	国民党员								
	群 众	1							1

乡政府委员人数比例表

数 目 区 别 类 别		曲子区	合道区	天子区	土桥区	三岔区	马岭区	八珠区	合 计
共多少政府委员		31	33	32	17	15	26	35	189
新选多少		19	21	9	8	4	15	18	94
连选多少		12	12	23	9	11	11	17	95
党派关系	共产党	21	21	20	6	10	10	21	105
	国民党								
	群 众	10	12	12	11	5	16	14	84

环县选举办法介绍

环、洪二区的选民大会，已在本月18号先后结束了。两个乡的参议会实习也在20号前胜利的完成了。在选举工作中创造了很多办法，兹只介绍两个，以供其他同志们的参考：

第一，是划杠杠的选举法。

一、首先按居住的地方把选民编成小组（5人至9人，男女分开），推选组长1人，负责讨论候选名单、施政纲领和乡长的工作报告及投票等。

二、一个组发一张票，同意谁就在谁的名字底下划一杠，该组的选民都划在这一张票上，一人划“一”字，二人划“T”字，五人划“正”字，工作组在开会前一天，就把不能到会的选民票一律划好，并总结起来带回。

三、在选民大会上，亦按上面的办法，把到会的选民编成选举小组，分别划票。例如甲组5人，就按次序在一张票上划好（会前的票），最后把杠子总结起来，杠子最多的就当选了。

用这办法实习了一个乡，我们认为这办法有下面的一些优点：

1. 能实现无记名的选举制。
2. 参加选举的人多。
3. 容易算票，很快就可以公布当选人。
4. 节省经费，一个乡有20张麻纸就足够了。

但会前编的选举小组没有发生很大的作用，原因是我们没有抓紧，马虎的选出了不負責任的小组长。

第二，集中战斗的办法。

洪区六乡是边界乡，经常发现小股的土匪，影响选举工作的进行，但在实践中创造了办法，克服了困难。

一、按集中的原则，把区乡级干部组成工作组，在一处集中进行工作，避免干部的损失。

二、工作组集中搞甲村时，在离该村约二三里远可能发生土匪的地点，放2个至3个的哨（尖兵），注意土匪的活动，保证选民大会胜利结束。

三、在进行甲村选民大会时，就要派人到乙村（做）准备工作和侦探消息，若不好，就马上回来报告，改变工作计划。

这样的办法，在边界地区可以采用，避免意外事件的发生。

上面是我们的一点经验，对不对还请办选举工作的同志们讨论和指示。

环县选举工作分团 杨 超
刘 运

民国30年6月23日

庆阳县政府布告

宪字第8号

查抗战进入相持阶段，我国之急需即为实行宪政，加强团结，力求进步，坚持抗战，准备反攻，以争取最后胜利，建设三民主义新中国。为此，本府遵照：

陕甘宁边区政府颁布之选举条例及实现本县临时政府委员会之决议，特于6、7、8等月，进行普遍直接之选举运动，以实现新民主主义政治。为达此目的，兹规定选举办法公布于下：

甲、总则

第一条 本办法根据陕甘宁边区选举条例及庆阳实际情形订定之。

第二条 采取普遍、直接、平等、无记名之投票选举制，选举县乡（保）两级参议会之议员，政府委员会之委员及乡长、县长等。

乙、选举资格

第三条 凡居在庆阳县境内之人民，年满18岁以上者，经选举委员会登记，不分党派、男女、阶级、职

业、宗教、财产与文化程度，均有选举权与被选举权。

第四条 有下列各种情形之一者没有选举权与被选举权。

- 一、有汉奸行为及经政府通缉在案者。
- 二、经法院或县政府判决有罪被褫夺公权尚未恢复者。
- 三、有神经病者。

丙、选举参议员人数之比例

第五条 各级参议会选举区域之居民人口与被选举人之比例如下。

- 一、乡级每居民30人得选举议员1人。
- 二、县级每居民700人得选举议员1人。

第六条 各级参议会之选举得按照当选人数选出五分之一的候补议员。候补议员之选出以得票次多者先之。

第七条 现役军人、保安队、警卫队、学校、工厂及机关、法院等之选民，均参加所住区域之选举，与居民同一规定。

丁、选举区域

第八条 乡级选举之区域以行政村（甲）为单位，必要时经乡选举委员会核准可联合数村在同一适当地点进行选举之。

第九条 县级选举之区域以行政区为单位。

戊、选举步骤

第十条 宣传登记时期。

一、6月里□□□学校分别组织宣传队，并制备标语深入乡村，并利用所有机会普遍的进行宣传解释，使民众了解选举之真义，踊跃参加；并认为民主选举是自己的事，应提出自己的候选名单和选举自己的议员。

二、6月15日以前组织县乡两级选举委员会进行选举一切事宜，6月30日以前完成选民登记。

第十一条 竞选提案时期。

一、7月初旬各抗日党派各团体均可提出县乡两级参议员候选名单，并于不妨害选举秩序下□进行竞选。

二、所有关于县乡两级参议会之提案统限于7月里书送各该级选举委员会。

第十二条 选举完成时期。

一、8月10日以前各乡议员选举完毕，成立乡参议会。

二、8月15日以前各乡政府委员会之委员及乡长等选举完毕，并成立乡政府委员会。

三、8月20日以前县议员选举完毕，成立县参议会。

四、8月25日以前县政府委员会之委员及县长等选举完毕，并成立县政府委员会。

己、附 则

第十三条 选民大众之会场应按地区适中与情形相宜之条件选定之。

第十四条 经此选举之后，保改名为乡，甲改名为村。

第十五条 选举□□□□组织纲要及选举时会场规程另行定之。

方希全县各界□□。

此布

兼县长 朱开铨

中华民国29年6月9日

陕甘宁边区镇原县政府关于 《选举工作总结》的呈文

抗字第33号

中华民国30年9月7日

职县的选举工作已告结束，报告现已缮写就绪呈上，只因时间的限制，材料收集的不足，内容不充分是免不了的。

谨呈

边区政府主席 林高
副主席

代理县长：康子文

镇原县选举工作总结

边府号召领导本年的边区民主建设运动，从2月始至今已有整整7个月时间了，改选了乡政府与选举了县参议员。兹将这次乡的民主建设工作略加整理。分条写于下面：

一、传达布置和宣传调查统计时期

（一）传达布置工作：

1、传达。（1）2月24日召开区长联席会传达了选举工作，采取行政系统自上而下的传达方式，区村召开了保长联席会，乡上召开了干部大会。（2）各群众团体也作了单独的传达布置，如工会、青年自上而下的布置了如何动员自己组织。（3）各级为了传达的深入，都直接派人——县上到区、区到乡，帮助传达。其内容是民主选举运动的意义、参议会的召开与组织，怎样进行选举及目前的准备工作，着重是发动群众讨论。

2、关于布置工作。

（1）时间的划分：根据边府对选举阶段的要求，约划分为：2月至3月为宣传动员、准备时期，4至5月为选举乡，6至7月为选举县时期。

2月至3月进行了宣传动员工作，后经过检讨，党的宣传工作步骤还差，专署根据具体情况对工作步骤重新作了布置，延长半个月的宣传动员时间。

乡的选举步骤：4月15日前为宣传调查统计阶段；4月15日到月底为讨论施政纲领、选举准备时期；5月为乡县市参议员选举时期；6月1日到20日为乡参议会改选时期；6月20日到月底作选举总结。这一时期的工作可说是选举工作的中心环节，所以领导上要求深入工作。

7月初为准备召开县参议会时期。

(2) 各级选委会的成立。首先成立县的选委会，由11人组成，主任为陈自强，副主任杜洪源，袁星光（选举工作团团长）、张彦儒（三科长）、徐少甫（县后援会主任）、高玉秀（县青救会主任）、海潮（妇联会主任）、范学吉（完小校长）、张世清（当地先生）、高伯祥（保安科长）等为委员。乡级选委会7至9人组成。执行“三三制”，参加者〔为〕政府人员与群众团体工作人员和聘请当地一些有威望的人士参加，其方式是由政府决定聘请组织成选委会。

因干部能力弱与没有经验，除抓紧按时检查督促外，并作了详细布置。如区在这时期应作些啥，乡在这时期应作些啥，怎样作法，要求把选举工作当作这一时期政府工作的中心。

(3) 宣传动员怎样做的。①除从组织上传达动员外，并动员干部从理论到技术研究讨论，并给警卫队、完小、各小学作了专门的报告，县级及区府所在地写了标语。②在宣传动员群众方面，有些保开了群众大会，一区一保拟有宣传大纲，一般都利用开会、自卫军训练，采取口头宣传解释。③各区都实习一个保。实习的情形是：首先成立选委会，由政府聘请9人组成，党派关系是共产党员4人，哥老会1人，其他党派4人；……挨门挨户登记选民，……选民委员会对选民作了审查，分为两处公布；……发动各团体提候选人，……发动群众

讨论。

（二）调查统计工作

1、调查统计工作采取挨门挨户上门登记，另一种是以村庄〔为单位〕开会调查统计。

2、调查的数目字（略）。

二、宣传讨论施政纲领、 候选名单及竞选时期

这一时期的工作是相当繁重的，是政府的中心工作，时间大致是一月半，工作进行的步骤大致是：先划分行政村，再发动政党及群众提施政纲领；以行政村提候选人，启发群众讨论……；以自然村为单位由保长分头作报告，发动群众批评与提案。群众对施政纲领与候选人有相当认识后，才举行选民大会，选出县乡两级参议员。

（以下略）。

新宁县乡的选举情况

中华民国30年6月16日

谨将关中分区新宁的选举情况呈述于后。

甲、开始工作的准备

一、成立了选举委员会。县乡都按组织条例组织了选举委员会，除聘请党政军及群众团体参加外，又聘请了当地有威望的非党人士参加。同时这些非党人士都实际参加了工作，并在群众中说话很有威信，他们在选举中起的作用还不小。

二、办了选举训练班。县政府从区乡调来19名干部受选举训练，内有乡长17名，支部书记、连长各1名，时间是一星期。所调的干部都不识字。

三、各级干部中首先作了深入的研究与讨论，区乡在干部会上传达讨论，同时县上又在各机关抽调18名干部，组织了5个工作组，配合区乡干部工作。另外，又动员学生、剧团，也研究选举问题，根据当地的具体情形制订了宣传大纲。

乙、开始工作中所遇到的困难

一、顽固反共分子听到我们进行选举运动，便用军事、政治各种方法来破坏与捣乱。如反共分子经常派员探听哪个村庄内开会，便派便衣队前来袭击或捕获我们开会的同志。

二、关中是战争环境，为了应付战争，各级干部与群众都忙于战争动员与参战工作，致使分散了选举工作力量。

三、各级干部十分之六七是新干部，大部分不识字、能力差。再加地广人稀，所以在宣传登记中发生了困难。

丙、工作进行中的方式

为了使选举工作进行起见，不受顽固分子的捣乱，特用了如下的办法：

一、首先在组织上动员与讨论。如支部在党内作了深入的动员，动员每个党员都要帮助与参加这次选举运动，工会、青年、妇女都在自己的系统下进行了深入的动员。

二、政府除在政务会〔上〕讨论与动员外，又聘请了当地有威望的人士及学生、剧团也帮助进行。

三、宣传的方式。工作组及区乡的干部到农村中用个别谈话的方式，给人民解释选举的意义，又以自然村为单位召开群众大会宣传，组织了学生宣传队到群众家

中进行宣传，着重对妇女进行宣传。因为学生都是些小孩，妇女对他们也不害怕，所以愿听他们的话。另外，关中剧团这一时期完全在新宁帮助选举工作，他们晚上利用演剧的机会宣传，白天分散到农村中宣传。由于以上各种办法，群众对选举大部分都有认识，如人民告发乡长、支部书记、自卫军连长的不正派行为，并提出自己的议员与乡长的候选名单。

四、登记的方式。一种是巩固区内，干部到群众家中挨户给群众说明登记的意义，使人民了解后再进行登记，所以较详细。另一种在靠边界顽固反共分子经常扰乱的地区，是集中干部一方面宣传，一方面进行登记，所以登记的不大详细，致使有打埋伏的现象。

五、为了在选举中不受敌人的袭击与破坏，用游击队员、自卫军在边界上警戒，武装保护选举。

六、县一级又分工领导各区，如有问题及经验教训，立即指示与通告各区。

丁、选举议员

一、提候选名单的办法。首先对选举来个彻底了解。〔有人〕以为这次选举与过去的一切一样，还是由共产党的会上秘密议定，在人民中通过就对了，咱们提的也选不上，何必要提呢。所以开始人民都不提。为了打破人民的怀疑，使人民提出自己的人选，特用了如下的方式：第一，干部在群众中详加解释，说明这次选举

与过去不同，议员和政府委员完全由人民自己选举，人民认为某人能当选，某人不应当选，都由人民选择，共产党决不限制。第二，提名单〔时〕共产党不先提，首先帮助人民提，将提出的人选在人民中宣传，使人民提的人当选。第三，当人民提的人被选后，便将这个例子在各地深入的宣传，指明某乡某人提了多少候选人，结果选了多少人，你们也要自己提出好的人来，当选议员及政府人员。由于用了以上的各种办法启发与诱导人民，结果后来乡议员的名单完全是人民提的。所提的人内，有共产党员，有豪绅地主，有贫中农。新宁县党提的乡议员的名单还不够五分之一。

二、竞选。由于这次宣传的比较深入，人民已了解了选举的意义，便发生了竞选的现象。现将两个例子写在下面：第一，在五区二乡（是新区），秘密的国民党党员提了过去共产党的叛徒王麻子为乡长候选人，未请政府批准，便在人民中宣传。该人过去抢劫过人民的许多财物，又打骂人，所以落选了。第二，四区六乡的几个地主联名提了乡长的候选人，并在人民中宣传原来的乡长不称职等，叫人民选他们的人，结果因该人过去镇压人民，故未选上。

三、选出议员的成份及党派的比例，见后表。

四、有些地方开选民大会时，每家来一个家长，代表全家参加会议，但我们工作的同志也未另设〔想〕办法使未到会的选民投票。

乡议员及党派比例表

数 目 区 别	性 别	阶 层 比 较							党 派			总 计	
		贫农	中农	富农	豪绅地主	工人	和农商人	共产党	国民党	非党人士			
一 区	男	99	77	22	6			4		27		82	109
二 区	男	89	76	14	2	3	2	1		36		62	98
三 区	男	91	92	14	1		1			31		77	108
四 区	男	119	108	26	6				5	34	1	110	145
五 区	男	107	46	38	15		10		12	23	1	102	126
	女	10											
	女	9											
	女	17											
	女	26											
	女	19											

戊、乡参议会的召开与乡政府的产生

一、人民对选举乡长特别关心，因为过去有些乡长不给人民谋利益，甚至耍私情、打游击、体罚人民，所以人民对选举工作最慎重，尤其是选举乡长。

二、参议员除有特殊事情而外，大部分都到会了。大会对乡长的工作报告都有批评和质问，如四区五乡议员批评乡长买粮、扩兵耍私情，动员工作不公等……。

三、各乡都有具体的提案……。

四、这次改选中，将不称职的乡长及委员都选掉了。如四区五乡乡长、一区二乡乡长、二区五乡乡长、都因不称职，耍私情，不公平，私吃老百姓的钱，看不起穷人等原因，共选掉了4个乡长。

五、这次选出的政府委员，非党人士当选的很多，如二、三、四区各乡共选出的105个委员内，非党人士47个，国民党员1个（这个国民党员没有公开承认）。

己、人民对选举的认识

一般人对选举都有了深刻认识，〔认为〕这次选举是真正的民主，与过去的选举是不同的。第一，人民说过去的选举是共产党首先在秘密会上决定，在人民中念一下就算选举了；今年的选举是由人民自己提候选人，自由选举，并且以后乡长不好时，我们还可以把他改选掉。第二，人民可以自己提出候选人，并公开反对提出

的不好的议员，如共产党在五区二乡提出过去当过联保主任的于铎元为县参议员的候选名单，人民都反对这个人，说他过去当联保主任时，经常压迫与剥削人民，请政府去掉这个人，结果未当选。第三，在选举中打击了反动分子的阴谋破坏，如五区二乡国民党提出叛徒王麻子（他的企图是混进来作破坏工作），我们已将他列在候选名单内，人民不但不选，还反对，结果落选了。第四，在选举中揭破了私人集团的组织。如四区六乡锄奸主任联合少数的几个人，告乡长贪污，结果遭到大多数人的反对，并说告的不是事实，乡长很好，结果这个乡长仍当选了。第五，地主豪绅也说过去我们没有发言权，这次的选举请我们参加，并叫提议员，还选了我们豪绅地主当议员。今后我们也能说话了。

由以上的各种事实看来，人民对这次的选举是有深刻认识的，只有〔要〕我们今后更进一步的发扬民主，人民是会运用民主的。

庚、工作中的缺点（以下均略）。

新宁县选举工作团
选 委 会

陇东分区专员公署1941年1月

至9月的行政工作报告书

甲、弁言

本分区是客岁8月间合庆环、陇东两分区而成的。迨至今年4月初各感地区辽阔，工作繁重，为免顾此失彼，忙无头绪的现象继续发生，乃和庆阳县政府分署办公。但是半年以来，或因组织变更，或因人事关系，以致现在欠正规化。如月终报告，就很少按期。值兹边区第二届参议会行将召开之际，除部分机关有报告外，谨将本分区1月份至9月份的行政工作陈述于下。

乙、分区所处的环境

一、所辖6县中即有5县毗连友区，在底南事变以后，对我边区的破坏，更极尽其能事。在军事方面，调兵遣将，遍筑碉堡，不时向我挑衅。如6月份，庆合交界之地蒋家川，派兵捣乱我征粮工作；如6、7月间，曲子属三岔附近的摩擦，结果我收回小园子，7月底镇属马渠镇一带，我以寡不敌众，失守了5个乡；如环县车、毛、虎、甜、洪等区于运盐工作中，先后发现股匪

十数次，虏干部，掠财产，欺民奸妇，为所欲为，虽经一再侦剿，但游东击西，时出时没。在政治上造谣诬蔑。如西峰《新陇东报》骂我军为匪军，我境为匪区，抗日的共产党为奸党，并唆使其保甲长在民间大肆造谣。如说“八路军投降了，日本将要开走”，“边区什么都要上税”，“将来一鸡一狗和媳妇坐娘家生小孩都要上税”，……。这些，我们都已做〔了〕揭穿其阴谋的宣传解释工作。在经济上，封锁我们，如对我土产实行公买，并数倍加税；对我需外品实行查扣，不让运进，如棉粮等。在特务方面，派奸细数十人到边区内，收买情报，捣乱治安等。如环县甜区七乡群众曾有3人用其收买费，庆城西山曾打枪3次等。

二、冻、旱、雹灾几遍各县，尤以环、华为最，3月到7月大多吃着十数种野菜和草度生。于是卖儿鬻女，饥民逃生，屡见不鲜，影响了一般工作的开展。

三、曲子、华池、环县一般经过土地革命，庆阳、合水、镇原都是去年12月收管的新区。因此，下层基层干部觉悟〔水平〕、群众认识、阶级成份等等均各不同。在领导上、在工作上都有出入，致多不便。

丙、领导方面

一、专署本身

1、今年4月和县政府分署办公，适值专署组织条例颁布之时，遂改科制为处或署员制。至7月间，倍感

民政、教育也有设处的必要，于是又曾呈请增加民教两处。在干部方面，有两次配备的意见，并且调走了和在调换中有几个强有力的干部，弄得工作多无规律。本署薪金制干部 3 人，现在文书樊中堂以家事累，习性坏已解职。

2、工作制度（1）会议制度，计政务会开 29 次，办公会开 5 次，全体工作人员大会开 2 次，一般是无定期的；（2）作息时间（略）。

3、学习问题。除每周星期一、二两天乙丙组听大课外，每天两小时的照例学习……，形成爱之手不释卷，恶之目不欲睹。对于事务人员的教育，更属一日曝之十日寒之，懒散失礼成严重现象，不规不法也间或有之。

二、对于各县

1、到下边去：（1）干部，除职先后亲赴各县实施巡助外，并于民主经建之初期，运盐工作之进行，及县议会之召开，都先后抽些干部编成工作组，到各县实地检查和帮助。如有临时〔重〕要公〔务〕（赈灾、修路、移民、水利等），曾抽派专人亲临辅导。（2）文件，除答复个别问题外，计发指示民主信 3 件，运盐 2 件，一般的 3 件，各部门的 6 件，共 14 件。

2、到上边来：（1）干部，开县长联席会 4 次，其内容是总结征粮工作，布置民主经建，布置运销食盐，初步总结运盐工作，开四科长、二科长、一科长、

三科员，完小校长、县区合作社主任联席会各1次，讨论各部门工作，……；（2）文件（略）。

丁、几项重要工作

一、民主建设。自8月起至7月底止，完成了乡（市）的选举。8、9月份完成了县和边区的选举。10月5日前结束了县参议会。关于选委会之成立，选民的公布，讨论施政纲领，候选名单和政府工作报告等，都应有尽有，但选委会多自弃职权，讨论多不热烈。选民到会的平均约占70%，参加选举的约占95%以上。选举结果，实现了“三三制”的政权，群众提高了民主觉悟和政府的认识。可是大批新干部初任职务就表现能力很弱，有的干部政治面目尚弄不清楚。

……。

二、救济（略）

三、移民：华池县白马、柔远两区共移到民众250户，1,133人，应救济151户，747人。发救济粮66.96石，钱2,610元，调济了耕牛15对、籽种1.7石、荒地3,320亩，熟地534亩，共计3,854亩。现已开荒地1,259亩。合水太白区移民115户，435人，其中从榆林等地移来难民30户、101人。另有7户22人全没办法，政府贷给移民的款项，起初每人平均5元，旋即派人纠正，择困难多〔的〕发给百元左右。其用途主要是解决耕牛、籽种、工具及吃饭问题。自骑兵驻平正川，人借生产工

具、马吃，移民不满，有两家移往他处去了。

四、运盐工作（略）。

五、公债（略）。

六、金融问题（略）。

七、自给工作：

1. 分区是党政军民各自生产，镇原合水是共同生产，曲子庆阳是各自生产，环县华池是有合有分，区级生产都合在一起，乡级生产多和家庭一起。

2. 分区和县级多偏重商业，区级多农商并重，乡级偏重农业。

3. 本分区以合水、华池、曲子最好，镇原、庆阳次之，环县最差。庆阳县委每人两套洋布夏衣，而环县区乡级干部却连半身粗布衣服都领不到手，乡级办公更成问题。伙食方面的柴、菜，还有的是群众“欢迎（送）”的。一般乡政府都不立灶，如有帮助工作的同志，就在家境较好的干部家或群众家吃饭；倘若关系不好，干部群众都不高兴，因为我们所付的规定粮伙他们是要亏本的……，环县经费已动用基金的好坏悬殊，苦乐不均在本分区每个县里都严重存在着。

4. 运用自给政策中的缺点：（1）挪用公款，如环县二科存一万多元，均被借出去了；（2）公营商店调用法币，致商人恐慌，边币信用骤为低落；（3）砍伐古树；（4）买羊少付钱，并殴打群众；（5）开源多，节流少，几乎没有预决算制度，形成支用自如，影

响财政制度……。

5. 今后应……。

八、司法（略）。

九、粮食（略）。

上述各节 伏乞

鉴核 谨呈

陕甘宁边区政府 主席 林
副主席 高

陕甘宁边区陇东分区行政督察专员 王维舟
副专员 马锡五

中华民国30年10月2日

华池县政府向参议会的工作报告（节录）

民国30年9月

民国26年10月，华池县第一届参议会正式选举李培福、张明科、赵彦杰、常元祥、曹文山、陶贵禄、杨子勤、高银洲、雷世英等为华池县政府之委员，并选举李培福为华池县县长，现在三年多了，改选之期已到，政府做了些什么事情？有何成绩和缺点？谨向我华池人民提出如下报告。

一、地区管辖

华池为昔日陕甘苏区最老根据地，民国23年革命创造时，华池南梁堡即为陕甘省政府之所在。正因为她是革命策源地，所以遭受当时反革命力量之几度摧残。然而，被残酷围剿的革命力量日益在残酷斗争中壮大起来，随〔遂〕成为日后陕甘宁边区成立后最有力的革命政权之一部分。

因为华池县是西北土地革命策源地，斗争历史长，所以区域管辖变迁也很大。陕甘宁省政府成立时华池县

只辖有温台、白马、打扮、林镇、白豹等5个行政区。至1936年“双十二事变”后又扩大一个城壕区，成为6个区。到1937年华池与赤安、赤庆3县合并时，赤安划来水泛、铁边、吴旗3个区，赤庆划来元城、铁角两个区，曲子划来悦乐一个区。合并后全县有元城、悦乐、五蛟、白马、林镇、温台、柔远、城壕、水泛、吴旗、白豹等11个区。同年10月，第一届参议会时，又将五蛟并〔入〕悦乐、元城、城壕并入温台，于是全县由11个区划为林镇、白马、白豹、水泛、吴旗、元城、悦乐、温台、柔远9个行政区，共47个乡，158个行政村。至1938年4月，为了领导便利起见〔见〕，又将林镇并于白马，白豹并于水泛，于是全县由9个区划成为现在的温台、白马、吴旗、水泛、悦乐、元城、柔远7个行政区，共有36个乡，137个行政村。

华池县所辖区域，除自吴旗区辛家寨以上原属定边县及元城四乡原属环县外，其余都原属庆阳县辖。自由庆、定、环3县各一部分划来合成，东至白马三乡刘老庄（靠近志丹），西至悦乐四乡彭家寺（靠近曲子），共长207里，南至温台五乡江八原（靠近合水），北至吴旗五乡保家岔（靠近定边），共宽300余里。

全县地理形势：北部吴旗、水泛地势较高，多大山深沟，气候较寒，牛羊牲畜数多，多出米谷，不易产麦。东部白马面积辽阔，森林茂盛，人口稀少，多产杂粮米谷，少部产麦。西与南部是温台、悦乐等区，地多

川原，气候温和，土质较肥，人口较稠密，大部产麦。

二、三年来之政权建设

民主制度

在1937年普选时候，全县人民〔在〕选举运动的热潮中将县、乡议会选举成立起来，并由议会选出乡、县政府委员和乡、县长。于1938年9月复选边区议员出席边区议会时，再开县参议会，县政府向参议会作了一年多之政府工作报告再于1939年春乡议员及乡政府委员会实行了一次改选，乡政府也向乡参议会作了一年多的工作报告。1940年秋将乡议员作了一次整理，缺额者由人民选出补充。以防民意上达的困难，边区参议会通过，认为区政府仅是呈上启下的传达作用，议会不必要而取消。

自1937年至1940年的当中，县、乡议会均开过两次，乡级议员及乡政府委员改选及整理过两次。在每次会议上，县、乡政府均向人民的代表作了整个工作报告，欢迎大会的批评和指示。这一切都说明了政府没有一时一刻放松民主精神的发扬，接受民意而完成人民负〔委〕托的重大使命，这是一。

政府是人民的政府，政府做的事是人民的事情，所以除政府施政大计的总的取于参议会外，另有临时一切大事的具体执行还要取决于乡村群众大会。如征收救国公粮、羊毛税、发展牛羊、开荒的计划等的大小事情，都

要在人民会议里讨论，甚至最小的牛吃田、马吃豆的群众争执，也要经过群众的意见来解决。所以有群众（指）责说，“政府叫群众开会，感觉麻烦”，殊不知这是人民应享的权力，是政府民主发扬的所在，这是二。

三年来的工作作风是继承着土地革命时代的艰苦奋斗和俸以养廉的军民化的优良传统的。上至县府，下至乡长，各级干部都是穿着粗布衣，背着棉背包，两腿翻山过壩，工作和老百姓食宿在一起。每月津贴县长两元五角，科长两元，还是常常不能发；一天斤四两小米，七分菜钱。耘地耘菜、看牛、养猪、喂鸡，是政府日常生活。一般说来老百姓生活要比政府好得多，自古以来天下是没有这样当官的，无怪乎有些老百姓说：“自古以来常说升官发财，八路军是升官不发财”，这是三。

在民主制度里需要特别提出来说的是边区民主还表现在普选制度的实施。华池是边区的一部分，当然也是如此，凡居住边区境内之人民年满18岁者，无阶级、职业、党派、男女、宗教、民族、财产与文化程度之区别，经选举委员会登记，都有选举权与被选举权。这不仅有明文规定，而且在实际实施选举中，也切实作到了这一点。例如：这次大选举中不仅无党无派的人有很多被选为乡议员和乡长，而且也有地主、富农被选为乡县议员的，这是四。

然而我们民主建设做的（不是）没有缺点，相反的

缺点还相当大，主要是民主实质虽然高，而民主制度却未正规化。比如县乡参议会，并未按照法定如期开会和改选县参议会的常驻议员；〔有的〕虽然选完了，但没有常驻办公；有〔的〕乡议员自己认不清自己责任，不能尽议员应有的责任，不能起议员应有的作用。

其次，正因为有以上缺点存在，所以〔还存在〕个别不民主的现象、强迫命令、工作简单化，〔这里〕不多解释。小的贪污仍相继发生，如温台区偷卖粮食，水泛二乡干部×××等集体贪污。另一方面这都说明了封建残余在这里作怪，干部政治远见还不够。再者，人民文化程度一般低，对于民主政治好处还不能充分的发挥。

从以上的事实中，我们得出教训，今后对于广大人民的民主政治教育要加强，工作干部对于民主政治的理论学习和方法研究实为必要之务。

华池县县长 李培福

华池县第一科工作报告（节录）

1941年1月20日

1938年前区、乡都是代表会，至1939年春季将区代表会取消，乡代表会转变成为乡参议会。那时一科制表作了一次整理，把不好的代表用民主方式改选出去了，吸收了70几名好的，经过民选补进来，正式推选出来议长。还改选了一次乡政府，选掉3个乡长，乡政府作了简单的工作报告。在整理当中真正的将乡代会转变成参议会了，把不好的代表选出去了，乡政府真正建立在民主的基础上面，乡长真正是人民推选出来的。

华池县1941年度全年民政工作总结 报告书（节录）

（甲）民主政治建设实施方面

本县在1941年进行了第二次选举大运动，从下而上进行了一次彻底的选举，选出乡、县、边区三级新议员。乡、县两级政府均改选了，两级行政长官及政府委员均选出来了。关于乡选的经过，民国30年9月13日的乡选总结报告已呈在案，县选总结报告在10月13日亦呈报在案，现把它作一总结。

（一）我们在1941年的选举根据什么政策呢？

根据中共中央决定实行“三三制”的政治政策去进行的，虽然没有作到共产党员占三分之一，其他党派及无党无派人士、进步人士占三分之二，但是基本精神是向那个方向去努力的。具体事实及成绩表现在何处。

（1）36个乡共选议员768名，其中党外人士有502名，从此可以看出非党人士占多数。

（2）县议员人数61名，其中有非党人士30名，也占上半数。

（3）乡政府委员180名，其中非党人士可比一个乡。如悦乐区二乡，有5个乡政府委员，其中非党人士

占3个。

(4) 县政府委员9人，其中有6个非党人士，并且县政府及区政府有许多非党人士工作人员。这是民意机关与政权机关的一方面。

(二) 在这次选举运动中，促进了人民对民主的认识。举例于下：

(1) 如元城区四乡乡长徐克岳，在乡参议会上向各议员报告一年的工作，到讨论时，各议员严格批评和斗争他，说去年征粮时，乡长说是民主的，大家都认为你能出8斗粮，结果你只出了6斗粮，这是什么民主？在其他动员工作中，乡长多占便宜，我们现在要另选乡长。吴旗区五乡群众说：我们乡长私人利益高于一切，常住家里不工作，等等。各区均有此种事情，总而言之，选区15个乡长均受到群众及议员的批评，说明这次选举中检查了过去的工作及干部毛病，也算是选举过程的效果。

(2) 选掉不少落后消极不好的干部，而把积极优秀进步的分子选进政府里面来。……在“三三制”的原则下面，提高了各阶级阶层的社会地位，……得到了各阶级的拥护，政府与人民的关系更进一步亲密起来了。如水泛区黄金贵、兰士殿，吴旗区□□□，王□邦，元城区高明山、贺廷彦，柔远区刘生枝等，……在群众里边很有威信，现在经常与政府接近，并且帮助政府作了许多工作，他们清楚了解在政府有说话和作事权利了。如

吴旗区唐山宝先生，他儿子唐文治提拔到县政府工作，在6月间回家，他父亲督促着很快的回到政府来。在征粮当中，区乡干部要情面，不能正确的处理问题，被唐山宝先生大会上提出批评，说公事不与亲相交，该怎办就怎样办，你们这样看面子还能办公事等。

（3）一般人民也认识了民主是真的。在1941年上告的案件颇多。如果区乡解决某件事情不适当的话，就上县，还有到专员公署控告的。不管其理由如何，总算是了解民主的一方面。

（三）不仅是取得以上这些成效，而且在这次选举中提交政府许多提案，一般均有关民、财、教、建等。乡议案36件，均在乡议会上作讨论，归纳起来提交县议会，并案19件均是大会通过的。我们现在所执行的任务，也就是根据那些议案进行的。

（四）会议制度方面。根据报告，从7月10日乡选总结后，至今已7个月时间，在此期间中，36个乡均开过数次参议会。……每次乡参议会，均与每次动员配合。如运盐、公债、羊毛税、征粮等，动员工作均在乡议会上进行过讨论。同时，表现出一般议员起了模范作用。如吴旗区一乡宋□华，元城区三乡马万□，水泛区蔺士殿等，在此次动员工作中，不仅自己所应交纳的数目早交清，并且向大家解释，作评判。由此证明议会与政府取得了密切联系，也是议行合一的具体表现。同时，又证明各阶级阶层在抗战动员中，发挥了较大的力

量。

(五) 各级选委会工作情况(略)。

(六) 乡政府经常工作制度(略)。

(七) 缺点方面(略)。

(八) 经验教训(略)。

(九) 县议会常驻议员，政府委员的花名表，10月13日被报在案。

(十) 今后工作意见(略)。

华池县 县 长 李培福

一科长 白国民

中华民国31年1月

陕甘宁边区陇东分区曲子县政府工作报告

民国26年秋，全边区进行了普选运动，在同年11月①间，曲子县政府召开第一届参议会，苏维埃政府由此正式改为民主政府。现在3年多了，改选期已过，政府工作有什么成绩缺点，仅向我全曲子县的人民提出下列报告：

一、地区管辖

曲子县由环县、固原、庆阳、镇原等4县（的一部分）合成的。三岔全区、合道四乡、天子一乡原来均属固原管辖，土桥四乡原属镇原管辖，八珠、曲子、合道、土桥、马岭等区原属环县管辖，曲子、马岭各一部分原属庆阳管辖。东靠华池悦乐五角，西接□家原耳朵城，北靠老爷山，南至四十铺茂古都原，面积东西约230里，南北约220里，有平原、川河，也有深沟山地，土质肥沃、麦子产量最多，杂粮也很丰富，有曲子、三岔商业市镇，木钵、马岭两镇正在修建中。

①据其他材料及本材料后边所述，应为10月。

曲子县行政区划、人口统计表

数 目 区 别	类 别	乡数	行政村	自然村	户 数	人 口	何时归 曲 子
曲 子		7	27	128	1,575	12,537	1936.5
八 珠		4	16	139	680	5,233	1936.5
合 道		4	18	301	1,215	9,035	1936.5
三 岔		3	11	169	834	5,210	1937.
土 桥		4	13	97	963	6,114	1936.5
天 子		4	13	207	963	6,466	1936.5
马 岭		4	17	105	1,049	7,134	1936.5
合 计		30	120	1,272	7,379	51,429	

曲子县所辖，除三岔区（民国27年才建立政权）外，都建立过苏维埃政权。从“西安事变”统一战线形成后，即于民国26年7月，奉苏维埃中央政府命令，改苏维埃政府为民主政府。同年10月间，建立县乡参议会，所有各级的行政长官，皆经民主选举。三年来，我们在边区政府领导与全体人员的努力下，对内做了不少的抗战动员与建政工作，对外同友党亲密的团结，为驱逐日军，建立独立、自由、幸福的新中国而奋斗。

自民国27年，国内反共亲日派在日寇汉奸的操纵下，时时企图进攻边区，破坏抗日民主的模范地区，

……最近对边区经济封锁更加严重。

在此种情况下，曲子县的境内发生了如下的事件：

（1）三岔第四乡（安家川乡）1938年被固原保安队高万荣等侵占去，……并提出口号要收复三岔。这些地方现在仍未归还曲子管辖。

（2）去年2月间，叛徒白玉堂、白玉杰等活动三岔自卫军叛变49名，……并用威吓手段，杀伤了数名进步分子。

（3）用暗杀队的办法。去年6月间，以高万荣等为首领，在三岔区第三乡逮捕我三岔区乡两级干部8名，——何世明、虎殿元、石有光、郭孝云、张万吉、马占华、杨建瑞等，杀死王富州，抢夺民财，威吓要粮派款。……为巩固边区，巩固陇东，在自卫原则下，不得已于去年摧毁何家岭之碉堡，驱逐高万荣的盘据破坏。

边区是新民主主义的模范区，是统一战线的发源地，是抗日战争的坚强堡垒，坚持了保卫西北的任务，政治是全国的模范，负担着全民族的解放的责任。我们曲子县是陕甘宁边区23县之一，决不能放弃保卫边区和陇东的前沿阵地。如果放弃，就等于对民族同胞的犯罪。我们迭次向友军邻区忠告，“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人”。如果压迫过甚，才起而作适当的自卫。从去年秋后，亲日派、顽固派没有一日放弃过对〔在〕我三岔方面建筑碉堡和封锁线，花去了千万金钱，百万人力，配合1万左右的兵力，时刻准备进

攻。

二、三年来之政权建设

(一) 民主制度：

曲子县继承原苏维埃时的优良传统，在边区政府及专署领导和全县党政军民共同努力下，得到了如下的成绩：

(1) 由工农民主政权变为各阶级、各抗日党派对汉奸卖国贼的联合专政，在这政权下，进行了境内各阶级利益的调整工作：一面对土地革命时群众已得的土地即所得利益，由政府负责保障；对没地耕种的农民，实行减租减息等办法，使“耕者有其田”。一面对未开垦的荒地，发动群众开荒，3年不交租金；一面对富有者现有之财产仍保留其所有权。在负担方面实行了合理负担，凡居本县的人民除过贫者外，均负担了抗日的经费。

(2) 保证一切抗日的政权、人权及言论、出版、结社和集会、信仰、居住等自由。3年来所有人民参加抗日团体者如下表。

(3) 民主制度方面：三年来的进步表现在以下几个方面。

第一，各级政府机关平民化，他们和老百姓食宿在一起，劳作在一起。各级政府公务人员穿的草鞋、粗布衣，每人每天1斤半米，8分洋的菜钱。每月县长2元

区 别	团 体 数 目	工 人 组 织			青 年 组 织			妇 联 组 织		
		区 工 会	乡 工 会	会 员	区 青 会	乡 青 会	会 员	区 妇 会	乡 妇 会	会 员
曲子区		1	7	113	1	7	759	1	7	1,298
天子区		1	4	196	1	4	487	1	4	538
合道区		1	4	171	1	4	570	1	4	1,063
八珠区		1	4	51	1	4	334	1	4	1,093
马岭区		1	4	80	1	4	584	1	4	538
土桥区		1	4	114	1	4	489	1	4	784
三岔区		1	3	132	1	3	134	1	3	217
合 计		7	30	767	7	30	3,357	7	30	5,484

5角钱的津贴，区长2元津贴，政府人员1至2元津贴，乡长1元5角钱的津贴，还常常几个月不发。各级政府人员每年同样生产，上至每个首长，下至伙、马夫。种粮种菜、打柴养猪，打毛衣，以自己劳动改善自己的生活，减轻公家的经济负担。县政府每月办公费不超40元，区政府不超15元，乡政府不超8元。今年除粮食由公家负责外，余如办公、伙食、津贴等，完全靠自己生产自给，上级一文不发。我们政府人员成天和老百姓座在一起，走在一起，为老百姓着想。政府人员哪个打骂老百姓，就要犯罪。他们的精神在于少拿钱多做

事、不拿钱也做事，无官职也做事的原则下，团结人民大众，肃清官僚主义。

第二，乡村问题取决于乡参议会、村民大会，大家有事大家商议、大家做，不是“专办独裁”、“个人专政”。乡政府经常吸引人民中的积极分子，来到政府周围替大家办事。如每年的征收救国公粮、生产动员、扩兵等，大的动员都要经过参议会与村民大会的讨论。经过会议的讨论后，大家的负担都觉得公道合理。如当个乡长应出多少，一个也不少的。

第三，人民热烈参加选举。第一次普选运动是民国26年夏季，这次老百姓和干部虽然对选举经验少，然而基本上有如下的成绩：

（1）老百姓一般不懂选举，这次给了他们一个实际的锻炼，男女50%以上均参加了选举，选举出了自己的代表，到各级政府替自己办事。

（2）在改选各级议会中，都报告了工作，选民和代表倾听后，提出许多批评和对今后工作的指示（意见）。如曲子第一乡这次参议会改选会上，议员提出男女社会地位要平等，首先要政府帮助妇女解决痛苦。

（3）人民对选举什么样的人当他们的代表，这一点他们是不马虎的。如去年4月间，土桥区四乡乡长要改选，区乡提出段正欽为候选人，但是大部分议员不赞成他。……以后段正欽当了不久乡长，就要赌博，贪污公款100多元偷跑了，这证明老百姓不（愿）选坏人。

第四，普选制度的实施。选举条例上规定，凡居住边区人民，年满18岁者，无阶级、职业、党派、宗教、男女、民族，文化程度之分别，经选举委员会登记后，均有选举权与被选举权。“各抗日党派与团体，可以公开自由提出竞选，在不妨害民主选举制度下，不加任何干涉。事实证明了那些认为：“给资本家的民主是形式”的说法是乱言。正如前面所讲的，边区的民主是普遍的、直接的、平等的。

当然，曲子县的民主制度，并不是没有缺点。缺点还相当多，主要有：民主制度不正规，各级参议会没有按期开会，县的常驻议会没有建立办公机构，有许多失掉了议员名册，不民主的现象也在个别地方发生过，如强迫命令，包办代替、官僚主义等。

武装建设与抗战动员（略）。

县长 逢月喜

1941年8月20日

陕甘宁边区庆阳县政府工作报告

（节录）

一、庆阳县政府新政权建立之经过

“西安事变”和平解决后，中共代表与××××在庐山谈判国共合作问题，××××亲口承认陕甘宁边区为23县，庆阳即是其中之一。嗣〔后〕因国民党内部顽固派，亲日派执行错误之两面政策，……以致今不能普及23县。庆阳在“双十二事变”后，红军（现即第八路军）虽已开进城内，但友方顽固派伎俩多端，使用上施下拒之办法，不让推行边区行政，而中共为了顾全大局，避免摩擦，只好委屈求全，任其如旧。仅帮助群众建立救亡组织，实现全民抗战，以求双方和平共居。然自民国27年冬，顽固分子竟然兴风作浪，大造摩擦。直则〔至〕到处解散抗日群众组织，……。民国28年春，镇宁摩擦方兴未已，而当年冬季又对庆、合、宁、镇展开全面进攻。顽固保安队、反共军、特务分子暗杀队所到之处，奸淫掳掠，无恶不作，人民生命财产皆有朝不保夕之虑。而原有之区长和某些特务保长竟作内应，被群众反对，畏罪潜逃。群众遂从〔推出〕地方公正人士出面代理区长及保长，并要求边区政府领导。边区政府俯民情，遂于民国29年2月初，委派朱开铨同志为庆阳

代理县长。民国30年春，朱开铨因另有任用，职务由马专员锡五兼任，嗣因马专员事变，兼职不便，即又任陆为公同志为代理县长。

二、行政区划

民国29年春，新政权成立之后，为了加强人民教育，便于领导工作起见，将过去的行政区域缩小划分为：城关区、高迎区、赤城区、三十里铺区、驸马关区、桐川区6个区。嗣因城关区与乡村风俗习惯要求不同，为便于上级深入下层了解推进工作起见，于今年5月间，将城关区改为庆阳市，在三十里铺区、高迎区、城关区之间，新划设一新堡区，共为6个区1个市。

后附民国29年、30年各区人口统计表。

三、目前工作环境（略）

四、民主建设与行政工作

1. 行政组织（如表），附后。

2. 民主建设

（1）开展民主运动，利用各样方式、各种机会，进行民主宣传工作。并严厉纠正旧政权遗留下之打骂群众，随便捉人，假公济私等不民主的坏现象；并在街市上广设意见箱，以便及时吸收群众意见，结果收效颇佳。

（2）1940年5月成立临时政府委员会，依“三三制”原则，聘请当地开明士绅及各阶层人士参加，第一

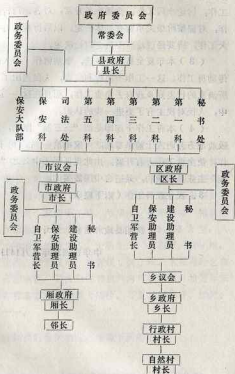
民国29年各区人口统计表

类别 数月 区别	乡 数	户 数	人 口
城 关 区	9	1,984	9,573
高 迎 区	7	1,658	8,604
赤 城 区	8	1,484	6,418
三十里铺区	6	1,107	6,418
驛 马 关 区	7	1,525	7,211
桐 川 区	6	1,578	8,379
合 计	43	9,336	47,465

民国30年各区人口统计表

类别 数月 区别	乡 数	户 数	人 口
庆 阳 市	6(附)	994	4,300
高 迎 区	7	1,329	7,333
赤 城 区	8	2,000	8,037
三十里铺区	6	1,269	6,438
桐 川 区	6	1,559	7,111
新 堡 区	5	1,021	6,240
驛 马 关 区	7	1,652	9,039
合 计	45	9,824	48,498

行政组织表



次大会开会时达一周，人人皆踊跃发言，批评政府过去工作，讨论今后工作。会场热烈异常，对各部门行政工作，对调整阶级关系皆有具体决定。以后行政上每一较大工作，皆要经过政府委员会讨论决定。

（3）本年夏全县实行乡选，事前曾作了深入的宣传动员工作。这一工作不但胜利完成，人民选出了自己所满意的代表到乡政府去负责工作，而且在这一运动中，人民对民主有了更进一步的认识。

（4）本府工作干部即是依“三三制”原则，广泛吸收地方开明人士前来参加，大家融洽一片，积极工作，使全盘工作大有开展。由此更证明了中共之“三三制”主张是正确的，是适合中国需要的。

3. 民生改善工作（以下略）。

庆阳县政府县长 朱开铨

中华民国30年9月14日

陕甘宁边区合水县辖区及政权工 作简 况^①

(节 录)

甲. 地区管辖

合水县辖有原合水之华池、城区、打火店子、太白等地,即原合水的一、二、三、四区。除此而外,并有宁县之肖咀镇与吉蛟镇,总共辖 5 个行政区,东界陕西之郿县、保安,西临马莲河,毗连庆阳、宁县,南连新宁与甘肃省属之宁县,北接子午岭,与华池、庆阳衔接。幅员辽阔,人口稀少。据统计,全县面积约有 3,858 方里,人口平均每方里约有 9 人。土质肥沃,有高原,有平地,亦有深沟,宜于农事;内有建〔洞〕水、木瓜等岭之森林,亦宜畜牧;又太白川有葫芦河可供灌溉。故近年来稻田亦称适宜,气候系大陆性,冬夏均极严冷、酷热。

.....。

说到我们管辖地区,请看下面的表

^①本文节选自《合水县17个月的工作报告》,标题为编者所加。

合水县各区区划人口表

市区名称		一	二	三	四	五	华池市	合水市	总计
乡 数		8	10	8	3	6	1	1	37
行政村数						20	3	5	
户 数		1,394	1,743	1,240	413	1,039		4,086	
人 口	男	4,087	5,612	2,502	593	4,204		830	23,173
	女	3,600	5,388	2,333	587	3,267		664	
备 考			有原宁县8个乡，于1940年划归二区。			原为甘肃省宁县第四区，1939年划归合水。	原为二区三乡，今年改为市，等于乡的市。	原为一区三乡，今年改为市。	

乙、一年又五个月的政权建设

一、政权成立的经过及其现状：

合水原为八路军驻防区，在前年12月前为甘肃省第三行政区管辖。当时为友方之保甲制所统治，划归边区后仍为保甲制，逾今年乡选后始变保甲为乡与行政村，其前后情况如下。

（一）保甲改变的经过情形：

自从1940年2月合水划归边区后，当时在行政的组织系统，还保存着原有之制度，但是这种保甲制和友区的保甲制是不同的，它的实质是民主的。……保甲长均是

经过民选的(如此次乡选时原保甲长均大部分当选了),在此充满民主实质的保甲制下已整整一年多两年了。

今年边区政府为在政体上取得统一。并在新区内(合水)普遍与彻底实行民主,决定进行改选,取消不适合抗战与民主之保甲制,故于今年5月乡选中将合水县范围内之保甲制组织改变为乡政府、行政村制度。合水保甲制之改变,原则上是每保改作一个乡,二、三甲合为一行政村,或以自然村之形势酌量情形办理,例如有个别保大者划小,小者稍划大。

(二)县乡的行政组织系统:

县政府有临时政府委员会。该会是在参议会未成立之前的一种临时性的民意机关,因而负有议决之责,执行则交政府,其组织人数计共33人。参加者系有国民党员、共产党员及非党的进步人士、地主、富农、过去的士绅等,委员会设主席1人,以县长为当然主席,负一切工作之责。在政府委员会开幕之后,下期会议未开之前,其工作责任由政府行政会负责,执行政府委员会之一切决议,讨论酌量一切临时的工作问题。行政会以驻县之政府委员及(县)长等人组织之,以县长为该会主席……。

(三)政府各部之职权(略)。

合水县政府

1941年9月

新宁县政府向第二次县参议会的工作报告

李 积 成

一、新宁的地理历史概况与政治环境

新宁地理是一手掌形，东靠子午岭（宜君），南依新正山河、平子，西靠宁县旱胜南义井，北依庆阳、合水。在军事政治上是陇东的门户。1936年全县划为3个区，1937年8、9月间又成立两个区、12个乡、56个行政村，1939年建立了盘克区。今年4月又把盘克区划为两个区。全县成为5个区，25个乡，77个行政村，197个自然村。全县户口4,484户，人口24,504人。这个地区是由正宁、宁县两县地区构成，东西长90余里，南北宽80余里。

二、自从第一次民主选举后 到现在的各种政权建设

民主政权建立在新宁来说历史很长，但中间〔有〕两次大的破坏。1935年东北军在这地区破坏苏维埃政权一次，1936年马鸿宾又来破坏苏维埃政权一次，“双十二事变”后恢复了政权。在这艰苦的革命过程中，虽受敌人摧残，但人民仍拥护我们政府。这证明人民对民主

政权〔的〕关心。1937年7月间开人民代表大会，成立了新宁县政府，进行了普选运动，建立了各种政权制度。其成绩是：第一，建立了行政制度，按时检查工作、学习、报告，克服工作游击现象的〔和〕零乱作风。

第二，在组织上、工作上划清了党政混合现象，人民大小问题都到政府解决。这样一来，政权在人民中提高了。

第三，乡政府有了一定的办公地址，乡长也知道如何工作，乡村政权由此就建立起来了。

第四，民意机关工作虽然不充实，在有些工作〔中〕也起了相当作用。如二区区长（现是游击队长）1939年贪污被人民告发撤职等。

第五，对乡村干部轮流服务观念克服了，注意了行政干部的培养，干部的能力确实提高了一步。

第六，在行政领导上建立了民主的作风。过去有些干部表现官僚主义现象，在今天县区乡都克服了。一般干部都能吃苦耐劳，廉洁奉公。

三、群众武装与抗战动员（略）。

四、经济建设（略）。

五、文化教育工作（略）。

六、财政工作（略）。

七、司法工作（略）。

民国30年8月

新正县政府工作报告（节录）

一、新正的地理历史概况与政治环境

新正在地理上展〔位〕于新宁与赤水之间，位〔为〕关中分区中心。自创始苏维埃版图以来，在历史上即形成关中分区的心脏，历来为关中首县。东靠子午岭，西邻郃长（即郃县、长武），交通四通，南北贯通。自革命发展以后，在政治、军事上常常居于重要位置，不仅向外出击便利，而且为入延之重要门户。1936年冬，全县有6个区，国内和平后，与友方正式划定疆界，只余5个区，划分〔为〕28个乡，83个行政村，149个自然村。共计居民5,193户，33,468口人。为旧有之旬邑及正宁各一部分构成。到了1940年后，由于反共顽固派常闹摩擦，继而修筑碉堡封锁，调动大军进攻，……四、六区及一、三区的4个乡被其侵占。该地区数年来努力建成的各种进步设施，至今一无所有，全被反共顽军摧尽。现在新正所保有〔存〕者仅为一、二、三区和马栏区，共计22个乡，67个村，2,355户，15,385口人。概括比较，差不多全县之半沦陷敌手。就面积计，南北约纵50里，东西约横120里，面积大约为4,225平方里……。

新正县之得名，不是自国内和平后始，也不是今天才有，早在1934年就为这一带的广大农民所熟识〔悉〕了。在很早以前的内战时期，当地广大群众就亲自起来参加反压迫反剥削的斗争，而建立起政权。熟悉过去的人，都会记起这是当地群众的血汗功绩，是广大人民用血肉筑起的园地。从过去10年以来，无论那个时候，敌人都未曾忘记对这一地区的进攻，长期的残酷斗争，……到1938年后，为战争消耗而且没有恢复原状的新正，又进入了战争漩涡。……1940年5月8日底庙之役，六区被占，四区沦陷……。

……。

二、自第一次民主选举后到现在的各种政权建设

民主政治的建设：

民主政治的建立，在新正虽有其悠久的历史，但中间的破坏与摧残是连续不断的，而人民对民主的要求，对建立自己人民政权的热忱，随时随地可以察见。例如，人民坚持长久的艰苦斗争，广大人民在国内和平后，都争先恐后的自动健全行政组织与管理政权。……到1937年7月后，刚摆脱长期内战的新正，其社会秩序稍稳定，即召开新正县代表大会。到会代表38人，经过5天的选举讨论，新正县政府正式成立了。此届选举即〔是〕在由工农专政彻底的转变到民主的普选制的基础上进行的，但由于当时内战初终，和平统一未几，所以

对广大人民的宣传教育还不够深入，……我们干部中的认识与作风，都未能有一彻底转变，故对此届建立之民主政权及民主制度，都遗留有很多缺点。

到了1938年底，各级政府又进行改选，各级代表会转变为各级参议会，各级政府的行政组织始较前健全，民意机关亦建立，司法制度也大加改进。从此以后，民主政治基础初步奠定。查专员公署也于斯年成立，后于〔与〕新正县政府合署办公，因此组织上规定专员兼新正县长，而专署的各科长、科员并兼管新正各科长、各科员工作。由于专署驻此地及统一集中的加强领导，所以在新正的行政工作上是有其极大改善，其主要几点收获如下：

第一，建立行政上的各种制度，如按时办公，按时学习及会议检查、巡视报告等，渐次的克服了零乱的游击主义作风。

第二，在组织上、工作上划清党政混淆现象。凡行政工作尽集中于政权机关办理，人民间所发生的大小问题，亦都知道寻找政府解决。由此政府威信在人民中日见提高。

第三，乡政府的办公地址也慢慢的有其地方。乡长大部分都能以身尽责，为公忙碌。不象过去〔那样〕到乡村里找不到乡长和乡政府，乡村政权的基础也由此渐次树立起来了。

第四，民意机关的工作，虽不够充实与活跃。但议

员在居民中的作用及乡议会的领导，在一部分地方还是发挥了它的效力，初步发挥了广大人民起来监督政府与使用民主。

第五，把乡村干部轮流服务的旧观点克服了。凡经选举的行政干部，不经广泛民意是不能够轻易调换与强行支差的。开始注重了行政干部的培养，并开办了几期分区行政干部短期训练班，以资培养与提高干部，并送去边区行政学院干部18名，以备升〔深〕造。总之，从现在看，管理政权方面的干部是有了一些比较精炼的人才，基本上解决了〔无〕干部之虑。

第六，在行政领导上树立了新民主主义的工作作风，我们的政府不是官僚机关，更不是那些贪官污吏所把持〔的〕鱼肉人民的工具，一切都以刻苦耐劳、廉洁奉公为指南，同时对下虚心，对上忠诚，尽职尽责，故人民与政府的关系是如鱼如水。另外，对民间所发生的问题，素不采取马虎态度，每凡一件细小问题，都要认真办理，……初步的提倡研究总结作风，而丰富的积累了经验教训。

（以下均略）。

1941年7月7日

关中分区1941年民政工作总结报告

(节录)

(一)一年来民主建设

甲、民主选举

第一，民意机关的建立，采取了民主选举制，吸收各党、各派、各阶层的先进人士到民意机关来。

第二，“三三制”政权机构的建立吸收了各抗日党派、各阶层的进步人士到政权机关来，共同管理国家大事。

附：

1、各县县参议员党派成份统计表。

2、各县乡议员党派成份统计表。

3、各县县政府执行委员党派统计表。

4、各县乡政府委员党派成份统计表。

1、各县县参议员党派成份统计表

项 目 \ 县 别			新 正	新 宁
议 员	正 式	男	27	36
		女	3	4
	候 补	男	7	8
		女	2	2
共 计			39	50
成 份		雇 农		1
		佃 农		1
		贫 农	19	19
		中 农	16	21
		富 农	4	5
		地 主		3
		开明士绅		
		商 人		
党 派		共 产 党	18	33
		国 民 党		2
		三 青 团		
		无 党 派	21	15

2、各县乡议员党派成份统计表

项 目 \ 县 别			新 正	新 宁
设 员	正 式	男	305	430
		女	35	58
	候 补	男	55	75
		女	10	23
共 计			405	586
成 份		雇 农	25	
		佃 农	165	19
		贫 农	186	393
		中 农	20	113
		富 农		30
		地 主		13
		开明士绅	2	11
		商 人	7	4
党 派		共 产 党	161	151
		国 民 党	2	2
		三 青 团		
		无 党 派	242	433

3、各县县政府执行委员党派统计表

项 目 \ 县 别	新 正	新 宁
共 产 党	7	5
国 民 党		
无 党 派	4	4
合 计	11	9

4、各县乡政府委员党派成份统计表

项 目 \ 县 别	新 正	新 宁
乡 长	22	25
乡政府委员	88	100
成 份	雇 农	1
	佃 农	3
	贫 农	33
	中 农	45
	富 农	15
	地 主	3
	共 计	100
党 派	共 产 党	33
	国 民 党	2
	无 党 派	65

陕甘宁边区政府为充实“三三制” 给各县的指示信

民国三十一年三月六日

各议长、各县长：

边区第二届各县参议会，在去年8、9月间，各地都开会宣告成立，到今天已经半年。依照边区各级参议会组织条例第16条县参议会每半年开大会一次的规定，现在应开二次会议。为着要按期开，开得好，议得好，行得通，特给以下几点指示：

（一）按期开会

各县按照实际情况，决定开会日期，3、4两月内，一定要开完。县政府和常驻会，合组筹备委员会，发通知请议员，准备吃的住的地方，布置会场，购置用品，一切都要准备妥当。开幕典礼要隆重举行，通过议事日程，严守时间，一一遵照进行，企图马虎了事，是对民主政治不忠实，应该批评纠正。

（二）检查工作

县长要把政府半年工作，事先作好报告，抄写几

份，送交议员传阅，并且在会议上〔作〕坦白的口头报告，使每个议员得到了解。常驻会受到全体议员委托，也要同样报告工作，不得敷衍，不应草率。

听了报告，根据自己的了解，每位议员都〔应〕该认真检查去年的议案执行了多少，政府工作有无进步。都要发表意见，〔对〕干部中的贪污现象、非法行为，以及把持包办、一意孤行的作风，分别轻重给以批评、弹劾，行使自己的权利；不说话作好人，那就失掉了人民代表的意义。

（三）提议案

常驻会、县政府、县党委、群众团体、各议员，根据着需要，提出议案，送交议会讨论。提出的议案，要有实际内容，更要中心扼要，同时还要顾到政府实际力量，这样才能议得好，也才能行得通；夸夸其谈的大道理，没有限量的多提，议个两三天只是劳民伤财，很少实际意义。

议会应该重视这些提案，可以合并，详细讨论，根据地方需要，参照政府力量，然后分别轻重、需要的缓急交政府执行。

各县政府必须忠实这些议案，大力推行。束之高阁，锁入箱子，都要不得的。

(四) 充实“三三制”

中共西北局“五一”施政纲领，已经第二届边区参议会全部接受，作为边区施政纲领。从此“三三制”的推行，成为全体人民的任务，政府更应保证，因此提出号召：各县参议会共产党员超过三分之一的，应该自动提出辞职，由无党派候补议员补充；各县政府还可选有能力有名望的人士，酌量聘请；各县议员中，如有共产党员而被调动离职者，更应以非共产党员补充，县政府委员同样补充，望各县切实遵照办理。

(五) 县议会经费

县议会经费，已由民政厅编好预算，议长、常驻议员，同县长、科长待遇。议会粮食伙食办公费用，按照财政厅统筹统支办法，一律发给，路远的老年议员，酌发旅费。各县政府应尽量设法，解决议会困难，给予议会便利，使大会圆满开成，特此指示。

陕甘宁边区选举委员会

1942年乡（市）选举工作纲要

一、6月各县训练干部及举行一乡的实验

开训练班，召集县级党政，军民各机关团体的科员干事、区级助理员、乡政府委员，及做过选举工作的积极分子受训。大县50人，小县30人，为最起码数额。训练7至10天，然后选择一乡集中实习，吸取经验，再分派各乡进行普选工作。

80个乡以上的大县，需要的选举工作人员多，县上一次集中训练困难；或县的面积辽阔，人口住的很分散，一齐调县训练不方便。在这两种情况下，可以先训练县区级干部，然后再到区上训练乡级干部。训练科目，以选举条例的解释及实施，政权中的“三三制”问题、户籍调查办法，及选举方式方法为主要课程。

二、7月调查户口，划选举区，

公布选民，做到真实

百岁老人，新生婴儿，一个不遗不漏。特别是姓名、性别、年龄、籍贯和职业，都要调查清楚，记在表上。

每个乡立起户口册，以一户为单位，编成号码，如

张三家15号，李四家16号，都一一编排登记清楚。如果再有户口异〔移〕动登记，哪家新来，哪家又搬走，也随时登记，就更为妥善。

这件事要在选举过程中办好，所以提出来供参考。

居民小组是选举的基本单位。每个20人到60人的居民小组，选举乡（市）参议会议员1人。在不满500人的乡（市），每个居民小组不得少于20人；500人以上的乡（市），每个居民小组不得超过60人。但在同一乡（市）的居民小组，只要人数不超过十分之三的差额，就各选议员1人。

在划分居民小组时，要尽量避免一家人分到两个组，要尽量不把村庄分开。要适应行政组织系统，使得一个村庄至少选出一个参议员；大的村庄可分两个以上的小组，这是选举工作者应该注意的。

等于区的市划分居民小组时，照本年4月颁布之选举条例第八条第二项办理之。上列各项选举比例的实数，由该地区选举委员会拟定，呈报上级选举委员会批准执行（参考第八条之规定）。

公布选民，以居民小组为单位。宣布居民人数，按照选举条例第三条、第四条之规定，开列红白榜，公布选民。

这个月以调查户口为中心工作，别的事情不得妨碍它。

三、8月检查政府工作，讨论

候选人和选举参议员

一年来的乡政府工作，照例给当地居民报告出来，最好是8月上半月，分村轮流报告完毕。

报告之后，领导居民讨论，以本乡参议会的决议案和上级政府交办的工作为检查的内容，务使人民深刻了解政府工作的好坏，提出改进的意见；同时就考虑到乡长、政府委员的人选，以便新议员行动有所根据，在议会中执行人民的意旨。

每个居民小组，各自提出人民自己的议员候选人两个、3个，至多不宜〔超〕过5个。谁好、谁不好，谁真能代表人民来办事，工作积极，有能力，有立场，让人民充分讨论与选择。

每个居民小组选举乡（市）议员1人，不设候补议员（参看选举条例第十条）。每个选民以不记名的秘密投票，选定一人将选票收齐，然后当众开票，并公布选举结果，以得票最多的为当选人。他就是这个小组的领导者，代表这个小组说话与办事的参议员。

若将自然村长、行政村主任都选举成议员，工作上更便利，也适合乡（市）“议行合一”的真精神。

四、9月开参议会改组乡政府

及总结户籍和选举事项

议会开得好，3天就完成，头一天举行开幕式和乡

长的简要报告，第二天讨论提案，第三天选举乡长和政府委员，举行简单的闭幕仪式，必要时每天晚上举行讨论。

提案不贵多，要适合当时当地的情形，分出缓急轻重。重要提案应充分讨论，以便决而后行，并且行得通。

选举乡长和政府委员，是顶重要的事，要民主，要慎重。一般的说，由好人中选，似乎是容易。根据过去经验，真正做到“适得其选”，选出人民认为“邦家”^①的人来，还须引起参议员的认真考虑。

总结工作也不是容易的，这次选举怎样计划和布置的，一步一步怎样做的，做的过程中发生哪些问题，最后得到什么成绩，有些什么缺点，特别是人民的反映如何，都须详细叙述出来，认真的总结出经验教训来，这是十分必要的。

关于总结工作中的形式主义，八股作风，粗枝大叶，瞒上不瞒下的态度是要改的，不然是会影响工作进步的。

这次选举的总结工作，一定要做好，9月底一律按级呈上来。

五、提高宣传效力

宣传教育是完成任务的桥梁，是很重要的。若只管讲而不实作，老百姓“解得下，记不下”，日久又忘掉。若“连珠炮式”的空话，一套又一套，老百姓听之

^① 就东方言，差不多意思。

无味，从国际到国内的照例分析和大会讲演的固定方式，也应该审时制宜，变通办理。

今年采用“说了就做”，与“随做随说”的方式，既省时间，又对工作的进行上便利，这也就是不另规定宣传阶段的道理。宣传要有中心，打算作什么，就先宣传它的道理，解释作的办法。为使人民重视这件工作，还要由此问题联系到当地人民困难问题的解决和应兴应革的事业上去。比如清查户口，要说到〔它〕与维护地方治安的关系，选举议员时要联系到干部中的办事不公、摊派勒索等问题。

在做过程中，还须就问题解释问题，使人民清楚了解，热烈参加就能做得好。这是每个选举工作者随时随地要研究和注意的。

六、按期报告工作

工作是怎样做的，应按期按阶段报告，比如训练干部，比如举办一乡实习，每一工作完毕，随即详细的照实报告上来。报告工作要叙述实际经过和人民的反映意见，切忌空话连篇，或简单数目字的写法〔罗列〕。

七、上下要紧密联系

选举运动是改进政治的问题，是件新的工作。今年选举与去年不同，因此，去年的经验不完全适应今年的，需要同时作的当中必有不少新的问题。因此，各级

选委会必须亲密的联系，下面的问题随时向上级反映，上面有何决定随时指示下去。〔这就要〕经常传达消息，及时解决困难问题，介绍经验和方法，步调一致，是必要之举。

八、健全组织，加强领导

选举委员会是专门办理选举事务的机关，必须经常开会，研究问题，解决问题，计划工作。委员应该轮流下乡，巡视工作，指导工作，就地及时解决问题。

要有人住在会内，处理会内日常事务，按期向上级作报告。

健全本身工作，加强领导，展开热烈的选举运动。每位选举工作者，要负起这伟大的任务。

中华民国31年5月20日

陇东专署1942年乡选第一次

工作报告（节录）

一、1942年的普选运动在陇东民主建设上是一件大事，在政府和议会中充实了“三三制”，特别是二次县议会多余的党员自动的退席，让党外人士充任，在常驻会、县议会和政府中，彻底实行了“三三制”。一些绅士议员进一步认识到“咱们过去说八路军只讲漂亮话”是不对的。现在讲民主，“哦！到底民主的很”。他们认为政府吸收他们到政府中去工作是真有诚意的，因此过去对政府抱疑惧态度、不到政府的议员也远奔议会尽情讲话。

二、提高了人民对民主的认识，人民一般的意见，也能向政府讲出，并能批评斗争干部违法的现象，认为政府是人民的政府，站在诚心拥护政府的立场上响应政府的号召。镇原一个群众，被干部打了，在议会上说“我的不对，你应该依法处理，你不能随便打我”。环县开二届会议时，一个妇女对议员讲“机关上的猪，吃我们的粮食，代表〔为〕咱说一下，要搞猪圈才行呢！”。这说明了群众已感到民主与他们的利益是有切

曲子县政府关于第二届第二次

参议会总结报告

中华民国31年6月4日

甲、会议经过及其盛况。曲子县第二届第二次会议，5月16日开幕，19日闭幕，共开会4天。原有议员99名，到会议员67名。共产党员28名，国民党员2名，回民议员8名，非党人士34名，女议员4名。在成份方面，地主占10名，富农占4名，中农占21名，一般贫农占31名，雇农占1名。其中当地开明士绅〔的〕占□□（原文缺——编者），当过保长〔的〕7名，当过区长〔的〕4名，当过团头〔的〕4名。

大会议程，16日上午举行开幕典礼，除一般仪式外，并有陇东分区马专员（即马锡五——编者）讲话，指出了边区目前所处的是战争环境，抗战到了最后困难阶段，并具体的指明中共中央所提出的“三三制”政策，如诚恳团结各党派、各阶层人民抗战等问题。各议员对他讲的这些问题，都表示很兴奋。16日下午是常驻会，苏议长报告半年来议会工作。17日上午是县政府半年来的工作报告，本日下午议员分组讨论这两个报告。18日

上午继续分组讨论，下午又分组审查提案。19日上午是大会讨论与质问常驻议会和县政府两个报告，本日下午是大会讨论与通过提案，连夜又进行了补选，苏议长、王副议长致了闭幕词，议员代表李焕章又致答词。这个会就从此紧张的闭幕了。会议过程整4天……。

乙、这次参议会，从议员成份和整个会议精神方面来看，是完全不同于去年第一次参议会。去年第一次参议会开始建立“三三制”，共产党员还不〔习〕惯与其他党派实行民主合作，当地开明士绅不敢大胆讲话，讲起话都很客气，尤其因许多领导同志对开议会经验少。但这次议会成功的实质与精神，完全是“三三制”的实质与精神，这次议会的成功主要表现在以下几点：

第一、去年对“三三制”执行的不彻底，这次参议会上补救了这个缺点。去年全县99名议员，共产党员占48名，按“三三制”的原则，共产党员多15名。在这一次开会时，原有议员因调动工作走了5名，自愿请求退出议员职〔务〕10名。因此，政府又聘请了7名地方开明人士充任，并补选了8名。现在实有议员99名，共产党员只占33名，变成了真正的“三三制”议会。第一届议会选出县政府委员11名，共产党员占6名，这次请求退出3名，又补选了4名，现实有县政府委员12名，共产党员只占4名，真正变成了“三三制”的政府委员会。第一次议会选出常驻议员5名，共产党员占□名，这次请求退出1名，补选2名、实有常驻议员6名，共产党员

占2名。（县政府委员名单另附）。

第二、大会通过了政治、军事、文化、教育、经济建设各提案23件。（原文另附）。

第三、彻底检讨了县政府半年来的工作。这一次检查的更彻底，各议员大胆的讲话，议员的批评更多。如讨论政府工作时，议员在分组讨论时，全部发言，在大会讨论时，有28名发言，而无党派人士发言即占21名，对干部私情观念，军队违犯群众利益，学校办得不好方面，发言占多数。又有不少议员在大会上提出批评质疑，由县长一件一件答复了。对政府工作有一天半的讨论时间，给了议员讨论发言机会，同时议员批评了过去关门的常驻议会。他们说：“我们是背上猪头找不上庙门。不见常驻议会的人，也无办公地方”。

第四、这次议会到会的议员，其他党派及无党派人士占39名，共产党员占28名。但去年是相反的，到会议员65名，共产党员占41名，其他党派与无党派占24名。总的说来，该次参议会更提高了民主精神，吸收了更有威望的人士，参加了议会与政府工作，使各阶层更亲密的团结合作，给予议员极深刻的影响，各议员的精神有了大大的提高。这里有王副议长开幕词，说得非常正确。他说“……遇到困难应当克服困难，今天的困难成为全世界被压迫民族的困难，世界现在没有乐土。我们应咬紧牙关实干、硬干、苦干，才能打退我们的敌人——日寇。只说困难，不算大丈夫，这次来的议员，都是我

们地方德高望重的先老，在这个困难当头，应打成一片，帮助政府。常驻会没有正式办公，我深感抱歉，今后要我们努力。如孙中山先生所说：‘过去种种比如死，未来种种比如生’。我过去口边常犯着东困难、西困难，但今后要尽我一份抗战力量”。

这次议会的成功，是由于边区政府民政厅于3月6日的正确指示和陇东分区马专员亲临指导的结果。

根据上级指示，本县在会前进行了筹备工作。

(1) 县政府与常驻会共同为完成参议会胜利召开，在4月20日，组织7人筹备委员会，王议长为该会主任，假〔暂〕借曲子街完校教室为会址，设〔预〕备了吃的与住的，并得到各界对议会精神上与物质上的慰劳，赠送票洋1070元，鸡子24只，鸡蛋308颗，软匾5幅。

(2) 县政府〔对〕半年来的工作做出书面报告，在会前30天即5月5日发给各议员传阅，给了各议员一个充分研究的机会。

(3) 县级各团体于会前之5月5日，组织了5人提案委员会，县委刘国声同志为该会主任，负责动员与收集各团体之提案。

(4) 这次召开参议会的重要意义，在干部中进行了传达，县府与常驻会均发出通知，动员各议员按时到会。

(5) 领导上注意了各议员的待遇，在开会过程

〔中〕是一日三餐，议员有病随时介绍治疗，睡觉都是热炕。特邀的议员往返时发给了旅费，议员在这一方面感想都好。

丙、有了很好的结果，但仍然暴露了不少的缺点：

（一）参议员到会不足，将近缺席三分之一，一部分是由于有病、春荒等原因没有到会，另一部分还怪我们干部没有殷勤邀请他们来。

（二）一般干部对于这种民主制度及民主作风的认识都不很熟习〔悉〕，并无经验。如何开会，如何讨论，如何审查提案，审查委员会如何进行工作，大会秘书处如何工作，这一切都很不整齐，大会所以还欠严肃的气象。

附：

曲阳县政府行政委员登记表

姓名	白有光	李正林	胡礼新	杨生敏	胡俊卿	黄仲英	王世五	谢道顺	陈安麟	李正兴
年龄	27	25	33	28	47	28	35	27		
籍贯	固林县	曲阳县	曲阳县	曲阳县	曲阳县	曲阳县	曲阳县	安徽省	四川	回民阿伽
过去职别	保安科长	第一科长	第二科长	初校教员	群众	初校教员	群众	裁判员	大队副	群众
家庭经济状况	人6口 土地120亩， 驴2头	牛2， 驴2， 羊24， 土地60亩	土地200亩， 羊70只， 牛6， 驴3	土地150亩， 牛3， 羊40只	土家	人41， 羊190只， 牛2， 驴9头	地80亩， 牛4， 驴2， 羊15	贫农	贫农	
本人社会出身		学生	贫农	学生	保长	学生	任过区长	务农		
党派	共产党员	共产党员	共产党员	国民党员	无党派	无党派	国民党员	共青团员		
对政治认识										
现任职别	县长	保安科长	第二科长	第三科长	第四科长	县府文书	副议长	裁判员	大队副	委员 没分工

曲阳县参议会常驻委员会委员登记表

姓 名	苏 耀 亮	王 世 玉	吴 生 福	苏 效 贤	魏 奉 源
年 龄	33	35		18	25
籍 贯	清 涧	曲 子 县	曲 子 县	曲 子 县	曲 子 县
过 去 职 别	县委书记	群 众	群 众	中 学 生	务 农
家庭经济状况	土地50几亩、 羊50只	地80亩、牛4、 驴5、	富 农	地43亩、牛1 驴1、	牛3、驴2
本人社会出身	学 生	任过区长	当国民团长	学 生	务 农
党 派	共 产 党 员	国民党员	无 党 派		共 产 党 员
对政治认识					
现 任 职 别	正 议 长	副 议 长	常驻议会委员	同 上	同 上

曲子县政府第一科1942年全年

民政工作报告

曲子县1942年的民政工作方面和中心任务，是根据边区政府民政厅指示和31年（即1942年——编者）度工作计划，以继续发扬民主，充实各级政府“三三制”，发挥曲子县各阶层抗日与建设曲子县的力量，贯彻“精简”施政方针，加强行政机构，提高工作效率（为主要内容）。在这个新的工作方面下，执行了各种具体工作，除每个工作有月终报告和总结报告外，现把全年工作分为三部分报告如下：

甲、一年来各种工作经过的叙述

一、发扬民主政治工作上进行了县参议会常驻会、政府委员会的补选工作，普遍改选了乡参议会和乡政府，逐渐改进了政府工作制度。

在边区政府指示下，于31年5月15日召开了县参议员大会，补选了议员15名，县政府委员4名，常驻会委员2名，共产党员自愿要求退出，充实无党派人士参加，组织上真正实现了“三三制”。这次议员会……各议员抱了“知无不言，言无不尽”的态度，检讨了县政府一年来的工作，到会议员67名，对政府工作检讨发言

人占28名（无党派人士发言21名），通过各种重要提案22件。

在5月15日县参议会闭幕后，常驻会工作开始建立了办公地址。常驻会指定委员苏效贤常驻办公。该会从30年10月15日第二届第一次大会闭幕，到现在对大会交付的任务，执行了如下的工作：第一，对乡县参议员作过两次的统计登记，编整了议员。第二，帮助和领导了30年，31年两年的征粮工作。该会本身为征粮写过两次指示讯〔信〕，动员参议员热烈参加征粮工作，并参加〔为〕县的征粮委员会之一。第三，在31年领导了乡（市）选举工作，并参加为选举委员会之一。第四，在本身建立常驻会的会议制度，共开会两次。

县政府委员会从第一次参议会闭幕后，共开过两次履〔例〕会，第一次在31年5月20日举行，讨论决定了县政府委员会的职责和权利〔力〕，并确定了县府今后施政方针。第二次会议在31年7月20日举行，检讨县政府第一次委员会的决定执行程度如何，又决定今后施政方针。

乡（市）选举工作，县府在5月29日开始了准备工作，作了计划与指示，县成立了选委会。6月15日，县府开办了乡长训练班。6月23日，接边区政府通知，选举工作时间展〔延〕期，从8月1日开始12月底结束，本县7月又召开区长联席会重新布置，计划从8月1日开始，10月底结束，结果因配合征粮工作关系，延长到

11月半始行结束。这次选举的结果，全县共选出参议员946名，共产党员占298人，国民党员占9人，非党人士占639人。阶级成份：地主21人，富农45人，中农173人，贫农687人，雇农9人，工人21人，商人8人。

在11月9日至10日，全县各乡普遍召开改选后第一次参议员大会。该会主要内容是改选新乡长，检讨旧乡长一年来的工作，讨论征粮工作，改选乡政府委员。改选结果，每乡选出政府委员7人，根据专署指示分工——为锄奸、优待互济、经济、文化等〔的〕主任、仲裁员、自卫军连长。在这个委员中，共产党员占3名的最多，也有占到4名，个别乡占到5名。按这样看起来，“三三制”还没有真正实现，县政府又决定补选，每乡政府委员共产党员超过4人到5人的完全补选，7人中共产党员最多不超过3人为原则。

二、精兵简政工作：根据边区政府第37次会关于编整行政组织令，县府在1月27日第9次政务委员会〔上〕讨论决定编整工作，在2月20日结束，并决定进行区乡划分，在3月20日结束。首先在县区乡传达布置，在干部中作了动员工作。按这次实行结果，在人员编整上县区缩小人数，减少经费开支，减少警卫队27名（减余人员全部介绍送分区保安科处理）；县政府减少科员一级干部8名，由县政府分配到各区担任助理员和其他部门工作（退回家两名）；县府现有干部27名（大队部在外）。在行政区乡划分上，根据灵活方便原则，

缩小了乡的领导范围，把原来30个乡划成44个乡（内有曲子市和三岔回民乡）。

5月18日专署一科长联席会议上重新传达布置了精简工作，要求更进一步加强行政工作制度，提高行政干部教育。在这个原则下，第一，在6月30日把三岔区全部划归镇原县领导，在划归时两县双方派员作了监交工作。第二，加强政府工作制度，县政府建立了集体办公和集体学习制度。在7、8两月份中，还切实执行这样集体制。到9月份以后，因选举和征粮工作进入重要阶段，干部下乡工作时间多，集体办公制又停顿（顿）了。更为加强乡政府工作制度，县长在6月15日乡长训练班（上）对乡政府工作有一个专门的报告（附后）。第三，利用召开各种会议检讨了：1、县区乡三级政府在职干部的质量与数量（乡长以上脱离生产干部），附在职干部各项统计表（四月份月终报告附之相同）。2、一般干部中存在落后思想，表现在：（1）工作疲劳对执行政令不迅速，如30年度运盐工作，县府曾下过23次纸文，终不能结束该项工作；（2）和平观念浓厚，个别干部不安心工作，尤其在简政下个别干部要求脱离工作。县以下之行政干部不受（服）工作调动，以调动自行离职或外跑，不愿进步，不去学习，为调学习而逃跑；（3）不能奉公守法，集众聚赌，从1月份到4月底之统计，有18名干部参加赌博。在各个动员工作中，乡村干部要私情。马岭乡自卫军连长在去年征收公

粮时私自隐瞒39户，企图减轻本村负担。以上之检讨，在5月1日各区助理员联席会议上作了传达教育工作。

从6月1日县政府干部开始整风学习，按干部文化程度、工作历史组织了甲乙两组，共参加整风学习组21名（甲组8名，乙组13名），归县级总学习委员会领导。每天规定3至4小时学习时间，以整风学习为主课，甲组采取听报告，乙组采取上课。

7月3日县府召开了区长联席会，进行了10天整风学习，并布置了区乡干部学习工作。7月20日起，区乡正式建立了整风学习组织，开始学习整风文件。……整风开始以来，区长以上的干部在思想方法上，工作态度上略有转变，工作责任心提高了一点，学习情绪较好，……强迫命令方式在每个干部中逐渐减少。以前个别干部自由散漫，要求回家（的）现象在整风后也不太议论。总之，一年来对干部管理教育进行了如下的工作：

（1）在职干部自我学习是本身经常工作，行政上亦着重和注意到提出干部学习的口号，克服了干部中存在的错误的思想；（2）提高了工作纪律，利用了奖惩办法，县政府曾发出2000元对县政府、区政府新提拔之干部作了优待，在31年征粮总结大会上作了奖惩（奖惩干部另附表），天子区长虎俊西贪污、工作消极，撤职查办；（3）解决了干部医药及个别干部困难，乡长以上之干部医药费经本科酌情统一批付，由自给委员会报销，个

別新老干部的被褥也提到自給委员会补充（計补充被褥者8名，批医药費共洋2,311.7元）；（4）干部因材使用，因事用人，也进行了調动（附干部調动情况統計表）。

最后，曲子县現在干部情况：第一，曲子县因为经过土地革命，有一部分干部是土地革命时从农村提拔起来的，一部分是土地革命后继续从农村提拔的，外来干部仅占12%。这些干部对农村工作经验稍有，文化程度很低，高小学生仅占14%；政治进步，管理政权經驗缺乏，工作作风是游击习气作风；第二，干部关系上都是互相团结的，沒有新老干部、党与非党干部之分。

三、軍政民关系以及拥护军队工作（以下均略）。

附：（一）行政概况表。

（二）逢月喜加强乡政府工作的讲话

(一)行政概况统计表

项 目	区 别	曲市	曲 区	马 区	天 区	土 区	合 区	八 区	木 区	合 计
几个乡			5	6	5	6	7	5	4	39
行政村	4		20	24	22	29	23	20	16	160
自然村	13		55	60	68	87	88	64	47	480
户 数	255		884	1,335	901	1,097	1,297	771	664	4,204
人 口	1,472		6,440	9,156	5,526	6,939	9,551	5,925	50,23	50,037
土 地	11,266		56,642	78,942	64,894	71,739	95,649	52,534	3,4717	165,727
牲 畜	牛	262	1,557	2,134	1,877	2,550	2,732	1,559	917	13,618
	驴	353	1,342	2,121	1,366	1,585	2,200	1,337	843	11,147
	骡马		9	18	5	7	9	12		60
羊	1,918		16,084	15,998	17,643	24,432	27,187	2,0004	8,240	131,506

（二）加强乡政府工作〔的〕讲话

——透月喜

（于1942年6月15日，乡长训练班）

一、为什么要加强乡政府工作

首先，我们应当认识我们的政权是共产党领导下的政权。这个政权的性质，完全是各抗日阶级民主联盟的政权，开始实行了“三三制”的政策。这个政权的本身反对了一党专政的残余，专门为了对敌探、汉奸进行专政，也就是说，我们的乡政府是新民主主义的。……因此，在我们这种抗日的政权下，新的任务更多，工作也更加复杂，如果乡政府工作不加强，不能更充分的发扬民主，我们的任务是不会完成的。现在我们乡政府工作还存在着老一套工作作风，民主制度不健全等的严重缺点。这种缺点，都是革命发展、抗日胜利道路上的障碍物，我们坚决要克服它，战胜它。

其次，乡政府它是政权建设中的最基本力量，没有乡政府工作的加强，我们的一切抗战动员工作和地方建设是不可能做好。万丈高楼平地起，没有乡政府就等于政权没有足跟。其次，乡政府是团结群众最基本的堡垒，是完成抗战动员工作，完成保卫边区、保卫家乡各种

建设的基本力量，这一点值得我们每个作行政工作的同志很清楚的认识，应时时刻刻注意到加强乡政府工作。

二、我们所要求的好的乡政府

第一，贯彻民主精神，按期召开乡参议会及乡政府委员会。乡参议会及政府委员会的组织上、议决上、日常生活上，〔应〕彻底贯彻“三三制”的精神。乡政府应按期向参议会报告工作（每两月报告一次），乡参议会有权督促乡政府按时完成决议案及上级所给的指示，提高群众对“三三制”的认识与信心，并养成干部在开会时、解决群众问题时、进行动员工作时，合乎“三三制”的民主作风，对群众不打骂及乱动财物，真正做到保证人权财权。但是，今天我们检查起来，乡政府在发扬民主精神〔上〕做的还很不够，还是乡长一人包办一切，没有遇到大动员工作不开参议会。某些干部还存在着一意孤行的作风，如曲子区各乡长不知道乡政府委员会的委员是谁，这样还能谈到什么乡政府委员的“三三制”？曲子区第一乡四村在征收公粮时，一天绑了5个群众，这样还能谈到什么民主？什么保证人权？这都是违背民主政治精神的严重缺点，必须彻底转变。

第二，保证抗日军人家属的生活不低于一般群众的生活，彻底实现县府今年关于代耕工作的决定，并保证逃兵随时归队，没有一人一枪存留本乡。

第三，经济建设工作。贯彻春耕夏耘秋收冬藏的生

产计划，动员男女全数参加生产，在两年内保证十分之二的妇女会纺织；转变官办的合作社方式，在条件可能时，设〔创〕办一个乡支社，要有一万元以上的股本。

第四、文化教育工作。一个乡或两个乡合办一个好的学校，要有25名至45名经常到校的学生，校内要有足用的设备；到冬季举办一处冬学校，要有15名至25名经常到校的学生；平常办3个起作用的识字组或学校，要有8名以上的组员。

第五、整训自卫军少队，加强锄奸保卫工作。我们应该清楚认识〔到〕自卫军少队是地方武装，对保卫边区起很大的作用。整训自〔卫军〕少队的目的，〔是〕使其能够随时调动，保卫家乡，所以要保证自卫军成份的纯洁，并要作到每乡有55名至70名精干的基于自卫军，能按期进行训练、保卫边区。另一方面，还要加强秘密的锄奸战斗，从〔在〕现有的锄奸组织基础上加强工作，使80%的会员能自动的积极工作，能够作到随时随地破获敌探奸细的造谣破坏活动。

第六、对一切抗战工作，能够按时完成计划，并能够有头有尾的进行，〔明确〕成绩缺点，及〔时〕总结经验教训。在工作方式上，把握公平、合理、民主的三大原则（如征收救国公粮，运盐等动员）。

三、乡长应有的标准

（一）乡干部的主要缺点：

要问一个乡的一切工作好坏，首先要问这个乡长努力不努力。乡长不努力，这个乡的工作一定作不好。曲子县现在大部分的乡长都是农民出身的文盲，进步不快，甚至有从国内战争时当乡长的同志，现在还是乡长。这些为革命事业而天天在农村埋头苦干的乡长，已经作了很多的成绩，值得我们发扬，并把这些成绩巩固下去。但另一方面，在这种长期的和平环境中，干部中落后思想与不正确的倾向仍然存在，甚至在某些干部中还存在的相当严重，也必须予以克服。

第一，有些干部对革命、对抗战、对保卫边区的认识很模糊，在工作过程表现出〔为〕……不安心工作，天天自己想着怎样设法脱离工作回家，强调自己的困难，把自己的利益提到第一位。这些思想都是害了自己，害了工作。因此，某些干部走向堕落。如三岔区×××和天子区府秘书×××的逃跑。合道区×××与×××贪污群众股金300元，他叔伯兄弟当兵逃跑回来他就包庇〔庇〕，在家住了3、4个月，在去年征收公粮时，自己不参加征粮运动，反而请假，在群众中“打游击”，运盐时怕自己家驮盐，把自己的驴拉作□骑，现在已经撤职查办。再如土桥区二乡去年征收公粮时，干部私自给干部家减了8石8斗公粮。天子区区长与区的干部集体贪污公粮。一般乡级干部不服从组织调动工作，一调动，他就离职逃避，调不来。不愿意学习，如调他住学时，同样的怪毛病都发〔出〕现了，避躲回家。如×××就

是这样。

第二，不奉公守法，脱离群众，瞒上瞒下的作风。干部参加赌博，在动员工作中要私情。如马岭区第三乡自卫军连长在征粮时，在一个村隐瞒了30户群众没登记，三岔区四乡一个村主任卢彦发，出运公盐几次，他都没有出。这种现象在许多乡村中还存在着。

第三，对执行政令与研究上级指示不够，一般干部是很疲劳的，没有积极的精神，每个〔项〕动员工作不能够按期结束。如运公盐问题，县府先后下过20多次命令指示，但至今把去年秋季的公盐还没有〔运〕结清。

以上三点是我们干部中存在着的的主要缺点，是很严重的而且很危险，希望各乡长同志今后应该特别警惕。

（二）作为乡长应该有的标准：

第一、革命利益、抗战利益高于一切。在革命利益与抗战利益高于一切的原则下，解决个人问题，打破太平享乐、想回家的观念，反对自由主义和不服从调动、怕学习等一切不正确倾向。

第二，遵守革命纪律，遵守政府法令，这是干部坚决的自觉的应尽义务。我们的乡长不仅要在会议上、口头上懂得遵守纪律之必要，而且要使自己在实际工作中、日常生活中代有廉洁奉公、遵守纪律模范行动的，反对贪污腐化、私情观念及瞒上而不瞒下的工作作风。

第三，应该养成百折不回的、埋头苦干的革命精神。在任何困难、任何威胁利诱下，不丧失我们革命工

作的立场，锻炼成坚强的革命意志，成为执行指示、决议的模范。

第四，革命是长期的、艰苦的，要争取革命的胜利，不去团结群众是不可能的。因此，我们的乡长应该成为团结群众的模范，把乡长的威信全部建立在群众的信仰上，一举一动能与群众结合，到群众中去，而不是高高在上。

第五，乡长应成为学习的模范，加强文化学习，调查研究本乡的环境和本身的日常工作。

四、健全乡政府的工作制度

第一，健全与统一乡政府的组织：

（1）每乡设脱离生产乡长一人，主持该乡日常事宜，并设不脱离生产的文书一人，帮助乡长工作。

（2）乡政府应组织6人的政府委员会，保证成份上的“三三制”，乡长为主任。

（3）乡政府下面建立经济建设、文化教育、人民仲裁、锄奸、优待等5个经常的委员会。每个委员会均按5人组织之，每个委员会之委员至多不得兼过两种以上的职权，并注意吸收各行政村一人参加，必要时，得组织临时委员会。

（4）建立7人的乡政务委员会，由5个经常委员会的主任、自卫军连长、乡长参加。

（5）乡政府与乡参议会的关系是议行合一制。议

会不另设议长，议会开会时，得组织 3 人的主席团主持开会，乡长为当然主席之一。议员不只有建议、批评、选举权，而且有实际工作之权利与义务。

第二，各委员会的职权如下：

(1) 乡政府委员会职权：议决乡政府各种工作计划，执行县区及主管机关令行事项，配备所属政务人员，检讨每个时期工作之安排程度。

(2) 乡政务委员会职权：①讨论与确定工作计划；②检讨每一期工作执行情况；③解决执行工作中所发生的问题及日常事务；④传达与研究上级的指示。

(3) 各种委员会的职权：①确定本委员会工作计划；②执行乡政府所给予的指示。

各种委员会开会时间：乡政府委员会每 20 天开会一次；乡政务委员会每半月开会一次；经建、优待、文化、仲裁、锄奸等委员会，每月开会一次；行政村主任联席会每 20 天开一次；自然村长联席会，每两月开一次。必要时得临时召开之。

第三，建立按期报告的制度：

乡政府每半月向区政府报告一次工作，每 4 个月向县政府报告一次，内容要切实具体，必要时得临时报告。

第四，建立检查工作的制度：

对群众用口头的谈话检查，对干部建立检查汇报制度。

第五，乡政府的一般制度：

(1) 乡政府根据上级指示和本乡实际情形，订出每月的工作计划，发给各委员会及各村执行。

(2) 上行或下行之文件，调查研究之材料，要妥善保存，不得遗失。

(3) 乡政府要有常驻办公人员，乡长有事外出时，得向区长请假。村长有事外出，得向乡长请假。

(4) 了解、熟悉本乡的一切情况，建立经常的调查研究工作制度。

以上这个工作报告是我个人的单面意见，是否能适用，〔还须〕在各乡长期的具体实践中……一面做，一面研究讨论，提出问题来。

曲子县政府

新正县政府报告

民字第7号

中华民国三十一年6月

事由：为呈第二届二次县议会工作报告由

陕甘宁边区政府民政厅刘厅长、唐副厅长转常驻议会：

新正县参议会召开所著之特点，正〔是〕在环境复杂与严重的局面下而进行的。在这时候，新正处于顽固派调遣大军威胁并准备进攻我新正，兼之扩保、战争动员工作之开始，县级大部分干部负担完成两大艰巨工作任务，方使筹备工作无有干部，给了县议会筹备上些困难。

甲、县参议会召开前之布置动员与分工步骤：

第一，工作布置动员：

专署在4月10日召开各县议长及一科长联席会，检讨了上一次县议会闭幕后至二次县议会未召开之前这过程中工作情形，并布置二届二次县议会召开工作。此会开幕后，我们立即返回。而新正县在4月17日上午召开常驻议会，首先由李书记（即李科——编者）传达专署召开议长联席会上所报告之材料，并提出充实“三三

制”，确定聘请非党人士及共产党人退出名单。次之，县委召开各区委书记联席会，利用此会之机，政府将专署召开议长联席会报告之材料，作了比较详备之报告。除报告外，并讨论如何实现“三三制”政权。另外，县府与议会联合给各区每个议员通知，准备提案及倾听群众意见呼声，并发动各区对县议会之慰劳。

第二，工作步骤：

一、4月19日至5月10日为宣传动员时期。

宣传材料——根据目前国内及边区环境和党中央提出“三三制”政策作宣传标语。

二、5月10日至5月26日为筹备时期。

三、5月26日至6月2日为进行会议时期。

乙，议会之开幕及筹备经过

一至五（略）。

六、聘请当地有威望的非党人士为新正县县议员：一区2名，二区3名，三区5名，马栏区3名，共13名。

七、（略）。

丙，大会开幕经过

一、照边委会及常驻议会讨论决定，议会日期27号正式开幕，26号各区议员报到。因天雨，议员在26号报到不及三分之一，县上派干部冒风雨去各区聘请议员，会延至28号开幕。未开幕之前，登记议员与编制小组

(以区为单位)。

二、成立与编制党的组织(党团及小组),保证这次“三三制”实现。

三、四(略)。

五、到会议员及缺席议员比较表:

到 会 议 员

性 别 区 别	男	女	共 计
一 区	2	1	3
二 区	5		5
三 区	13		13
马 栏 区	4		4
共 计	24	1	25

缺 席 议 员

性 别 区 别	男	女	共 计
一 区	7	1	8
二 区	1		1
三 区	2	1	3
马 栏 区	1		1
共 计	14	2	16

项 目 区 别	性别		阶 级 成 份							文 化 程 度			党 派 关 系				设 员				共 计	
			贫	中	富	豪	地	佃	雇	商	不	中	高	秀	国	共	无	正	候	男		
	农	农	农	绅	主	农	农	人	识	学	小	才	民	产	党	党	式	补				
	男	女															男	女	男	女		
一 区	9	2	7	4													9	2			9	2
二 区	9		2	6	1						3	1		3		5	9				9	
三 区	15	1	5	9	2						2	4		6		10	15	1			15	1
马栏区	5		1	2							1					4	5				5	
合 计	38	3	15	21	3						18	3	2	2	13	26	36	3			38	3

新正縣政府執行委員會

[illegible]

丁、议会工作的优缺点

第一，优点。

彻底充实了“三三制”政权，也就是执行了党所提出之“三三制”政策，表现：

①县议员全县41名，共产党只占13名，国民党2名，无党派27名。

②政府执行委员正式、候补11名，共产党3名，国民党1名，无党派7名。

③民意机关被选人也占三分之一。

非党人士对共产党所提出之“三三制”政策有了正确的认识，表现在大会上改选政府执行委员候选人16名内共产党多于三分之一，我们有的同志被选为政府委员，如孙玉亭、乔振英、杨茂盛、而自告奋勇辞职，让位（由）非党人士充任。

彻底发扬了民主及反映下层群众意见，开会时议员均踊跃发言，还大胆批评及建议政府工作，实有下列表现（略）。

提供与实（适）应当前工作提案18件。

①略

②为彻底实行“三三制”，切实进行乡选工作。

③至⑬（略）

第二，缺点（略）。

经验教训：

发扬民主，选贤任能，才能使群众认识议会，才能把下层群众意见大量的反映到上级机关。

县长 郭存信

一科长 毕祖贤

陇东专员公署1942年1月至6月

半年工作总结报告^①

根据边府战字第108号命令所颁布的陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例第三条及十二条之规定，……本署半年来的工作报告如次。

一、关于所属各县行政计划与中心工作之进展与督促事项。

1、召集分区行政会议：

半年来召开了14次政务会议，讨论解决了本分居民、财、教、建、粮食各方面的问题，并分别作出具体指示，令所属各县办理。

2、召开各县县长、科长联席会议，布置工作：

2月20日根据教厅指示，召开了三科长联席会议检讨过去工作，讨论整顿学校，解决教育经费问题，会议共开3天（详看教育工作）。

3月15日开县长联席会，总结检查征粮工作，并布置春耕及附带讨论教育等问题，时间10天（详见征粮报

^①原材料无落款。从材料的标题与内容看，是陇东分区行政督察专员公署给陕甘宁边区政府的工作报告。

告)。

4月5日召开二、五科长联席会，自5日起分别检查工作，4日〔后〕合并开讨论会2日，建立严格预算制度，加强生产自给工作。4月底全部结束□□，对于公粮运送数字的分配，数字的研究，指示公库保管办法等。

5月22日召开一科长联席会议，时间3天，传达报告精兵简政问题，检讨工作，并布置各县乡选工作（选举工作另行报告）。

6月21日召开二科长联席会议，讨论□□问题，会议时间2日（不另报告）。

所属各县四科长联席会未召开，原因是各四科长赴延安建设厅参加会议。……

3、地方行政之巡视指导工作：

（1）马专员（即马锡五——编者）亲自参加3个县的参议会，着重指出政府对参议会更加尊重，并保障彻底实行“三三制”，发扬民主，保障人权、财权。4月27日赴合水参加参议会，并检查指导合水县的工作，往返7日。6月2日参加指导庆阳县参议会，听取群众意见，并解答对专署〔的〕有关问题。

（2）1月10日赴三边订立粮食联运协定，沿途巡视环县、华池工作。在环县停留3日、华池2日，检查了该二县公粮、仓库工作，布置了运盐工作。在环县并深入检查了一个乡政府的工作，都作有详细笔记，以资

改进〔并作为〕今后工作之参考。

（3）6月14日赴驿马关参加该处每年一度的驷马胜〔盛〕会，主要目的〔是〕为了解边界情况，检查该区政府之工作及解决该区粮食不足诸问题，并提请政府加强该区工作（见前民厅呈派干部4人呈文）。又派本署四科长汉杰（即第五汉杰——编者）同志赴合水帮助春耕，到庆阳市〔协〕助征粮。

（4）4月29日，本署一科员杜超同志赴合水县帮助该县参议会选举，并附催该县漏欠公粮；5月16日又派本署秘书□勃赴曲子参加帮助参议会工作。

（5）12月（1941年12月——编者）间又派苏云清同志由驿马关到镇原，经过曲子检查仓库工作，布置□□□□，清算旧账工作……。

（6）去年12月至今年2月，派本署核〔检〕察同志赴华池帮助布置公粮、公草、公盐等工作，回署后又帮助庆阳县征粮工作。

（7）6月23日，本署派得力干部6人，赴所属6县帮助指导总结春耕、动员夏收、结束旧账。布置于7月底完成2万驮公益任务，检查布置乡选及自卫军工作，帮助群众学习，总结上半年教育工作，并建立各县正规制度。

4、建立初步正规工作制度：

5月间在本署58次政务会上，决定实行了集体学习、办公制度，实行较正规的行文程序及归档制度，每

周一次汇报制度，拟定了本署临时办事细则。虽然还未能全部严格执行，但办事上已较有秩序，克服了过去游击作风的紊乱现象。

二、关于政府交办及考察督导所属各县地方行政规划，并根据陇东实际情况创办分区内各县应兴应革之事项，兹分类报告如下：

1、民政工作：

精兵简政。1月至3月协同民厅派来之民政工作团，进行下列工作：

行政区划。本分区共38个区（甲等22、乙等14、丙等2），乡原来226个，经重划后增加13个乡，此次一科长联席会（5月23日）决定于乡选时，庆阳增划4乡1区；合水增划4乡1区；镇原增划3乡；华池增划4乡。并决定曲子三岔区划归镇原县（干部不动），庆阳县赤城四乡、新堡区一乡、高迎区三乡划归合水。各县大的交错地方，由各县自行商量分划后，呈报本署备查。

干部调整。这次合水、曲子、华池3县政府编余人数共40个。合水派到乡上当村主任的2个，华池派到区上任区长两个，任助理员4个；曲子派任区助理员1人，乡长2人；其余干部转入其他部门的工作或退伍，详情不知道。

编整中〔的〕几个问题。第一次简政由于干部了解不够，发生了明减暗不减的本位主义现象，在干部配备

上亦没有做到人尽其才，才尽其用的原则。干部数量减少而质量并未提高，现在感觉有些工作推不动。现在分区与县一级尚短三、四十名干部，前已分呈边府与各厅迅速派来。其他问题另有呈文请示，此不叙述。

民主建设：

2、充实了“三三制”。第一届议会没有实现“三三制”的政府和议会，在二届议会都充实起来了，兹将过去和现在“三三制”在政府和议会中充实的情形列表于后。

说明充实了“三三制”，但个别乡仍有包办现象。如华池、环县共产党员占一半，镇原五区十三乡11个政府委员都是共产党员。

布置了乡选。在召开一科长联席会时作了详尽布置，并写过二封指示信。原规定6月各县举办选举训练班，7月底结束乡选，并改选庆阳县参议会，现各县训练班已〔开〕办，各县接边府命令恐影响农事，移〔延〕期执行。本署根据此令，改为8月开始，10月底结束。

几个困难问题。（原档案字迹不清，故略）

三、一年来议会工作

收获：在议会和政府机关中初步实现了“三三制”，〔常〕驻议会起了些督促的作用，弹劾了个别的坏干部，提高了干部、议员及人民对民主的认识，减少了强迫命令的方式。出现了许多积极议员，在议会各种动员工作中起了推动作用。

项 目	县 政 府 委 员								常 驻 议 会								县 议 员								
	过 去				现 在				过 去				现 在				过 去				现 在				
	国民党	共产党	群众	合 计	国民党	共产党	群众	合 计	国民党	共产党	群众	合 计	国民党	共产党	群众	合 计	国民党	共产党	群众	合 计					
县 制																									
庆阳	3	3	3	9	3	3	3	9	2	2	1	5	2	3	4	9	17	37	35	89	17	23	24	64	
合水	2	4	5	11	3	2	5	11	1	3	2	6	1	2	2	5	12	23	19	54	14	20	27	61	
镇原	1	3	3	7			3	6		3	3	5		3	3	6	5	17	20	12	49	17	21	20	58
环县		8	3	11			4	8	1	2	2	5	1	3	3	6		43	42	85	4	37	38	79	
曲子		5	6	11			4	8	1	2	2	5	1	2	3	6	1	48	50	99	1	33	65	99	
华池		4	7	11			3	6		3	2	5		2	3	5		39	29	68		39	29	68	
合计	6	27	27	60	6	19	34	59	5	13	12	30	5	13	17	35	47	210	187	444	53	173	203	429	
说明	过去指第一届议会，现在指第二届议会。																								

缺点：

常驻议会尚未建立起经常工作制度，庆、环两县无会址，都缺乏秘书（庆阳除外），除庆阳外都不能照常开会议事，与政府和议员取得密切联系。政府的决议案执行不够，尚有些轻〔视〕民意。华池一届参议会提案到今天还未印出。有了“三三制”形式，尚未树立“三三制”态度。有些议员耍私情，假公济私。

现各议会均缺乏秘书一人，请上边派人来充任。县常驻议会和本署的关系如何确定，常驻议会是否向本署作报告，……。

其他工作（略）。

华池县第一科全年各种总结调查统计表

1942年2月19日

(一) 县议员及区乡议员成份调查表

项 目 县 区 乡	全县选民		召开选民大会及县参议会时												县乡议员成份			
			提出候选人		正当选人		式候补		县参议会时		县参议会时		县参议会时				县参议会时	
男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	
县府			127		61	8			63	4				39	30	4824	103516	17
白马	1,418	1,259	148	26	90	7	23		35	19	2			7	655	48	7	
柔远	946	911	202	7	69	3	15		118	4				21	35	149	2	
温台	1,148	960	160		106		16		38		2			28	41	81		
悦乐	1,915	1,831	372		117		13		243					31	43	88		
元城	2,036	1,921	290	2	88		19		183	2	3			16	65	42		
水漫	1,878	1,733	400		414	3	27	1	299		5			24	290	111	3	
吴旗	1,307	1,302	182		710	7	23		55		6			29	363	64	7	
总计	10,548	9,317	1881	46	909	29	144	17,634	35	22	374	11,440	2,513	16			4	798135

(二) 华池县社会调查统计表

项目 区	行政 乡	村 庄	户 数	人 口	男	女	老年		成年		青年		儿童		八 路 军 人	工 友	抗 属		五 属	
							男	女	男	女	男	女	男	女			男	女	男	女
白马	720	324	9115	0952	7312	2,364	437	366	1,131	932	313	274	855	795	49	442	50	375	447	378
柔远	515	266	5643	7131	9671	1,405	275	215	759	732	172	149	758	658	52	374	52	511	134	385
温台	621	275	7224	3922	2572	2,135	380	346	744	713	280	225	853	851	61	849	59	486	48	520
悦乐	724	261	9665	7202	9372	2,783	520	550	1,222	1,124	196	184	1,482	968	62	260	62	598	60	672
元城	730	362	9687	4753	9393	3,736	441	501	1,307	1,316	286	302	1373	1,116	67	449	69	735	48	537
总计	32110	1,429	4,711	26,397	13,651	2,825	2,053	1,976	5,163	4,817	1,247	1,134	4,971	4,653	328	21,734	1267	665	1262	1,492

陕甘宁边区政府为实行精兵简政 给各县的指示信

1941年12月4日

各专员，各县（市）长：

本府委员会就职以后，即依据边区第二届参议会的一切指示和决议，对今后的边区施政，作了详细的计划和周密的布置，其首先实行的为“精兵简政”。因为“精兵简政”是健全行政机构，提高行政效能的最有效的方案，是保证今后完全实行“五一施政纲领”和一切重要决议案的重要步骤。

我们应该指出：从第一届参议会以来，边区各级政府机构，虽然经过三年来的努力，已经有了规模，但是还不够灵活，不够健全，其重要的毛病有两点：

第一，是头重脚轻的现象。在上级，人数过多，机关庞大；在下级，干部的数量和质量都比较差。上级人数过多，就有人浮于事的现象；下级干部配备得不强，一切命令和指示，总是多少要被打点折扣，以致有许多很好的政策，在有些地方没有能够很好的贯彻。

第二，是各级政府的工作制度还没有完全正规化，还始终多少存在着“老一套”的游击作风。这固然是由

于某些制度还没有完备地建立起来，或者口头上建立了，而没有认真执行，其中还有一个不可忽视的原因，是由于各级人员的配备，还没有妥善，正规制度的建立也就不能不受影响。

边区是抗日民主的模范根据地，是坚持全国抗战的堡垒，它的任务是非常重大的。要真正更有效的完成这个伟大的任务，就要更加健全行政机构，彻底的使制度正规化。这样，才使一切工作更深入，才更加能够发扬民主，更加使政府和人民的关系密切，也就更能够发挥抗战建国的伟大力量。因此，在今天，实在有赶快首先实行“精兵简政”决议案的必要。

为了执行这一重大的决议，现经本府第一次政务会议决定，成立编整委员会，由其负责检查调整各级的组织机构和干部配备，把各级机关过多的人员，尤其是上级机关的过多人员，尽量缩编，把多余的机关加以裁减或归并，以做到精干、灵活为原则。

望各级政府，依照编整委员会所规定的数目切实缩编，所有调整出来的人员，应按以下的几项原则处理：

（一）凡是有相当文化程度，有能力、能工作的干部，应该尽量往下移，以加强县、区、乡的机构（县级干部亦应有一部分移到区乡级去）；

（二）凡是须继续培养、加以深造的干部，应该经过一定的系统，送来延安的学校学习；

（三）凡是身体确有疾病，实在不可能工作或学习

的干部，应该由原机关负责设法给以休养，使其恢复健康后，能够胜任、愉快的为革命继续工作；

（四）凡是身体强壮的杂务人员，应该送入建设厅所属各工厂，去参加生产事业，以发展边区生产；

（五）凡是太落后的分子，以及太老弱的杂务人员，他们需要回家去务农的，应该帮助他们回去。

以上的几项办法，就是要做到人人各得其所。

不过，在编整和处理的过程当中，应该严重的注重以下几点：

第一，各级行政长官，务必要把这次“精兵简政”的重大意义很切实的向所属人员传达，使大家了解“精兵简政”不是消极的裁减人员，而是积极的为了提高行政效能，以发展边区的事业，以进一步的提高边区、巩固边区。

“简政”不是减少政事，而是要把所有工作做得简洁明确，能够很快的深入下层，深入群众。

第二，往县级、区级、乡级移去的干部，应该认真而深刻的向他们解释，每个革命干部都应该面向群众，深入群众，在我们民主的政权里边，一个干部往下调，并不是“降级”，相反的，应该认为作下层工作是最光荣的事业。

第三，凡是须要转入生产部门的，应该对那些个别不愿意的，加以耐心的说服，使他了解发展边区生产是当前最重要的事业，是改善自己生活、发展边区经济、

加强抗战建国力量的事业。

第四，对那些须送休养的，须送学习，须回家去的，都要很好的耐心的处理，不容许马虎了事，草率了事，而应该看作是一件较重要的工作去完成它，使每个人的心里都感觉很为愉快，心安理得。

第五，各级行政长官应该特别注意，在按照新原则编整了之后，应该根据“简政”的原则，马上建立正规的工作制度。建立了，要随时检查，坚持下去，决不可口头在喊建立，而实际上不建立起来，结果使工作受到很大的损失。

以上的指示，希望切实执行，并且随时报告为要！

（一九四二年四月二十二日）

（一九四二年四月二十二日）

（一九四二年四月二十二日）

（一九四二年四月二十二日）

（一九四二年四月二十二日）

（一九四二年四月二十二日）

陕甘宁边区政府通令

底字第37号

专员、县长、
各县（市）长：

查民主政治之实施，首先必须健全行政机构，加强各级组织，建立优良制度，使司掌其任务者，有所遵循。目前各级政府工作中存在着一些缺点，使政府之政策设施，未能普遍贯彻。推其原因，实由于各级行政组织之未能臻于健全与正规制度之未曾建立所致。本府为执行边区第二届参议会通过之健全各级行政组织案，业经通飭办理在案，现将厘定各级行政区等级及各级人员编制名额，分列如下：

一、专员公署等级。依人口、地区、富力、自然与政治环境规定：

甲等专员公署：绥德（兼县）、陇东。

乙等专员公署：关中。

丙等专员公署：三边（兼县）。

二、县政府等级。依上项条件外，规定：

甲等县：人口在8万以上者。计绥德、清涧、延安、延川、庆阳、定边等6县。

乙等县：人口在4万以上者。计鄯〔富〕县、靖边、安塞、环县、曲子、新宁、神府、镇原、合水、吴堡、淳耀、延长、安定、志丹、延安市等14县1市。

丙等县：人口在4万以下者，计新正、固临、甘泉、盐池、华池、赤水、□□□等7县。

三、区公署等级。依一项条件外，规定：

甲等区：人口在7000以上者；

乙等区：人口在4000以上者；

丙等区：人口在4000以下，面积纵横不超过60里。

四、乡政府等级。

甲等乡：人口至多不逾1,500人，面积纵横不逾10里者。

乙等乡：人口至多不逾1,000人，纵横不逾20里者。

丙等乡：人口至多不逾1,000人，纵横不逾30里者。

上列区划，有特殊自然环境者例外。

五、区乡的划分，由各县政府依照上列标准划定之。

六、各级人员编制名额附册另发。

上示各节，限文到10日内编制完竣，到期则按新编制预算办理，合行通令，望即遵照办理，并转令所属区乡一体遵办，赶〔从〕速具报备查为要！

此令！

主 席 林伯渠

副 主 席 李鼎铭

民政厅长 刘景范

中华民国三十一年一月六日

陇东分区专员公署对分区政 权工作意见书

1942年9月25日

精兵简政问题。

精兵简政可提高政府的工作效率，可节省人力、物力、财力、时间，分区对这一项有名的议案，愿竭诚拥护并坚决执行，兹将本分区对此问题具体意见分述于后：

甲、“兵”怎样才能精：

一、有计划的开办行政人员训练班，训练区乡级的行政干部，以提高行政干部文化、政治、理论及技术水平。分区现有庆、合、镇、曲、华、环6个县，共37个个区（水、吴两区及合水太白区已划归吴旗，不在内），226个乡，如果〔能〕使所有干部都普遍受训固然好，但在现在人力、财力所能达到的条件下，最好先抓紧区乡干部予以短期训练，以便推动及改进工作。华池的元城区无论任何工作都做得很好，从未有过拖尾巴现象，查其原因，除该区是老区、群众觉悟程度较高外，其主要原因是区级干部健全，党政及群众团体配合的好，不象有些区的文书及助理员挂名领粮不做事的恶劣现象（如庆阳三十铺区的文书）。因此提高与健全区级干部

质量是改进下级政府工作的中心一环。

但在训练之前，必须将一切准备充分。校址、经费、粮食、教员、课程、教材等，都做充分准备，上级设法予以考虑，应〔以〕免临时抓的现象。

二、清洗不称职干部，淘汰冗员，改变作风，争取当地有能力、有知识之干部参加政府工作。不论党内及党外人士，现在都还存在着个别混事的落后现象。比如曲子县的四科长，能力弱，整日抱着水烟袋不做事（非党员）；合水县二科长只说不做；镇原二科长摆老资格等现象，应该严格予以纠正或淘汰之。其次，在今天下边不可能派大批干部去上边受训，就是干部本身亦还存在着不愿意离乡背井去受训的情况下，我们除在地方上开办训练班外，还必须改变作风，大量吸收本地干部参加政府工作。过去以及今天，我们还存在着不大采纳非党干部的意见的毛病，比如镇原县府杜科长提出关于一个干部采取摊派公粮，不让群众发言，请予纠正的事，张科长提出一个犯错误的教员处理的意见，都未很好接受。另外，如庆阳一科长感觉对他的权限尊重不够。再次，就是对干部的正确处理不够，比如环县一科长不召开科务会议，使该科同志意见无法表达，县长亦不过问等。另外，干部待遇较差，以及非党人士对我们狐〔怀〕疑，不敢到我政权部门做事……。这些在我们的作风上都是应该很好的检查而改正的。

三、除了广开干部的来源之外，还要注意到现在在

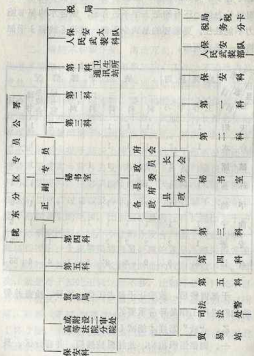
职干部的调整与培养。许多干部工作很久了，今天表现着〔有〕不安心的现象，以曲、华两县的秘书和环县的四科长为例。还有的是工作不适合的，如合水的秘书能力不能胜任。更重要的是缺少干部，兹将〔缺需〕干部情况一览表列后。

项 目 县 别	应 调 工 作	应 调 学 习	缺 需 干 部 情 况							
			一 科	二 科	三 科	四 科	五 科	秘 书 室	参 议 会	秘 书
庆 阳	1		1	1	1	2		2	1	8
合 水	1	2	1	1	1				1	4
镇 原		2	1	1	1	1		1	1	6
环 县	1	1	1	1	1				1	4
华 池		1	2	1	1				1	5
曲 子	1	1	1	1	1	1			1	5
专 署	1	2	2	2	2	1	1	1		9
合 计	5	9	9	8	8	5	1	4	6	55

干部调整后，放手让干部去工作，指导、检查并帮助他们进行工作是异常重要的。

乙、“政”怎样才能减〔简〕

一、调整组织机构，裁并骈枝部门，并将分区、县组织系统意见列下：



分区专署设民、财、教、建、粮、保、人民武装（人民自卫军团部）7科，另设保安大队（包括警卫队在内），由正副专员指挥，另设高等法院分院或赋予专署第二审机关之权。至于贸易局、税局、银行等，则由专署就近督导与指挥。民政科下另设分区通讯站、卫生所，统一军政的卫生部门，以补人力、物力之浪费现象。粮科下设调剂股。

各县设民、财、教、建、粮、保6科，另设人民武装大队部、司法处及保安队，直属县长领导。至贸易站、税局、税卡，则受当地政府督导与指挥。专署所在地之县设公安局。

各区应设通讯员1名，以提高行政效率及节省时间。乡政府之各种委员会尽数取消，而在乡政府委员中具体分工，各委员分别兼任经济建设、文化教育、优抗互济、治安、仲裁等工作，另设乡文书、自卫军连长各1人，其中就文书及乡长脱离生产。

二、各部门之权限范围（原文含混不清，略——编者）。

三、各县政府之人事配备（原文含混不清，略——编者）。

四、工作制度：

行文制度（原档字迹不清，略——编者）。

财政制度（略）。

统一管理干部——为能适当调剂、配备、使用及培

养干部起见，应统一由一科管理，其他科提出意见共同商讨，避免本位主义及宁肯有干部不用，不肯分配其他工作现象。

提高行政纪律——行政纪律松弛，使干部自由发展，工作上会发生严重损失。为此，就要按期检查工作，实行奖惩制度，绝不允许工作中的马虎主义及粗枝大叶的作风。

五、改变工作作风：

对工作积极、负责、认真——这是我们的干部在历史上的优良传统，……我们应当把它贯穿到每项工作中去……。

党政军严格分工，密切合作，避免党政不分、军人干政，或彼此上（互）不相涉的现象。各负专责，在其人专责范围内，应以其为主体计划，推动办理，其他部门应尽最大可能帮助，经过党政军委员会协商处理。必须指出，单强调自己部门意见是不正确的，应该在（从）总的全体利益前提条件下出发考虑问题，小的局部的利益要服从大的全体的永久的利益。

养成行政干部的博大气魄，不怕麻烦，耐心说服教育，给群众解决问题。避免急躁，不让群众发言，不细心听取老百姓呼声及意见，不顾及群众利益而独断专行……。

坚决执行上级命令，顾及到当地风俗、人情，深入调查研究。做一件事要充分准备，尽可能多方面顾及

陇东分区1943年上半年民政 工作总结报告（节录）

一、整编工作

（一）事先之布置：

在高干会未结束前，各县对整编好象已有了准备，所以都静候着高干会后的整编。待高干会结束后，本署即配合地委派出干部到各县协同传达高干会的精神，并做整编之动员工作。在干部方面，县科长级干部是由分区提出配备意见后，到各县去讨论，并帮助各县之配备干部工作。于是第二次精简整编工作开始了，于5月半大体宣告结束，……。

（二）整编开始前之干部情形：

在高干会还未结束前，干部已知道了这一消息，于是便纷纷议论起来，一般干部心理好象高干会能满足一切个人的要求和理想，在处理问题时有些干部抱〔着〕一切等待高干会的态度。这种现象在分区一级和县一级的干部中是普遍的表现，现在可以分析以下几种现象：

1. 一部分本地干部特别是区乡干部，企图回家去或做个不脱离生产的干部，如曲子八珠区两个助理员，一个打算到村上工作，一个打算回家；五个乡长有两个打

算到村上工作，两个打算回家，（以下举庆阳，合水干部要求回家的例子，从略——编者）。

2. 部分外来干部打算调换他们的工作，想回延安或调别处去。如专署有的干部在高干会未结束时，一封封信给延安去，要求调工作。认为各种合并不需要自己，想借此机会调动。有的认为我（他）是上边派来干部，合并后回延安分配，未向组织商讨，借工作关系到延安不打算回来。

3. 有些外来干部认为来陇东工作多年，都没回延安，这次该有机会回去调别处或住学校，经再三解释而（还）硬要回延安的亦有，这样干部在小学教员里发生最多。

4. 部分本地干部听到上边派来一批知识分子，想自己吃不开，企图脱离工作岗位，希望自己精简下来。在“三三制”的非党干部（中）这种念头最普遍。

（三）整编之进行：

1. 各县之整编是根据精简原则及各组织机构与编制标准进行的。专署原指示于3月底编整告竣，按边区政府的规定在4月底完成，实际5月底方算大体上……结束。不过在组织机构的改变合并上进行（得）比较快，自专署到各县，在4月中大致改编就绪，各部门办了移交手续，开始了改编后各部门的工作。干部之编整安置就绪比较迟缓，一直到今天还有个别干部没有到职。

2. 在编整进行中干部发生的问题（略）。

（四）整编之结果：

1. 分区一级：专署本身按上边规定为干部25人，事务人员6人，共31人。于3月底各科合并告竣，各科干部大体已健全，不过事务秘书、第一科科长均为缺额。专署原有干部计共31人，此次编余干部共13人，新调干部10人。新成立高等分庭除兼庭长外，设推事、文书各1人，共尚缺干部3人。

此外，陇东卫生所与军队医院合并，现改野战医院为陇东分区医院，商店、马匹均已合并减裁。

兹将编整编余干部列表于后。

编 余 干 部 配 备 表

原任 职务	秘 书	第 一 科 科 长	第 四 科 科 长	第 一 科 科 员	第 二 科 科 员	第 三 科 科 员	第 五 科 科 员	秘 书 室 会 计	保 安 科 秘 书	保 安 科 科 员	保 安 科 科 员	保 安 科 科 员	保 安 科 科 员	保 安 科 科 员
姓 名	蒲 勃	柳 泉	第五汉杰	杨 超	沙里士	田 迂 道	苏 云 清	庖 殿 元	齐 苍 松	郝 苏	侯 希 斌	刘 华 银	韩 占 □	杜 占 魁
籍 贯	山 西	四 川	关 中	山 东	河 南	临 潼	陕 北	镇 原	陕 西	山 西	河 南	陕 北	庆 阳	陕 西
现 任 职 务	镇原二科长	合水第一科长	华池代县长	环县政务秘书	庆阳二科长	镇原保安科文书	调济股长	镇原做生产工作	镇原保安科科长	庆阳保安科科长	合水保安科科长	曲子保安科科长	华池保安科科长	未分配工作

整编后专署干部配备表

专 员	马锡五	陕北	男	45	副 专 员
副 专 员	朱 敏	陕北	男		地委部长
政 务 秘 书	陈 林	河北	男	29	原秘书主任
事 务 秘 书					
一 科 长					
副 科 长	李春林	辽宁	女	35	原三科长
科 员	李 敏	湖北	男	22	延安介绍来
科 员	方 杰	陕南	男		延安介绍来
二 科 长	刘文山	陕北	男	35	原地委秘书
副 科 长	刘学新	江苏	男	24	原一科 长
科 员	济应凯	吴旗	男	30	庆阳四科长
科 员	白 麟	陕北	男	25	工会宣传部长
会 计	□ 印发	山西	男	38	会 计
会 计	冀朝王	山西	男	27	会 计
保安分处长	赵苍壁	陕北	男	28	保安科 长
科 员	贺 罕	河南	男	26	保安科 员
科 司	陈 恒	湖北	男	26	司令部教育处长
科 员	赵国□	陕北	男	30	保安科 长
科 员	贺□□		男		华池保安科长
秘 书	高治平	陕北	男	32	庆阳保安科长
分庭推事	石静山	陕北	男	37	庆阳法院代院长
书 记	张清高	湖北	男	23	四科 员
文 书	陈 勇	河北	男	23	文 书
收 发					
管 理 员	刘振乾	陕北	男		交通局会计

2. 县级干部之编制：陇东大县甲等县庆阳，乙等县合水、曲子、环县、镇原4县，华池为丙等县。此次各县编制即按等级规定标准配备各级干部，科长一级由分区协同配备，其他干部由县自行决定。兹将各县整编情形，按组织机构应规定人数列表于后。（见383页）

.....

各县配备干部时，都注意到“三三制”的实行，以上有的县份到今天科长尚未健全，亦是为了“三三制”关系。

这次县级干部编余下来的科长，都做了适当的安置，有的派做区长，如曲子五科长，三科副科长；有的调做完小校长，如庆环镇三科长；有的做了合作社主任，如曲子四科长。其他各县都做了些安置。

各县对这次整编一般没什么意见，不过除庆阳外都提出一科干部3人不够用，忙不〔过〕来。华池提出该县二科3人工作赶不及，一方面是因为工作多，开始合并感到有些忙；一方面〔是〕因为“三三制”干部关系，他们对政权工作没经验，再加上信心不高，所以工作效率上不能同样要求……。

3. 区级编整情形：大区区长1人，助理员3人；小区区长1人，助理员2人。取消了自卫军营长和干事，其工作由区长兼。兹将各县区级干部列表统计于后。

各县区级干部人数除个别区少一、二人外，大部健

各 县 编 制 人 数

县 别	职 别	县 长	政 务 秘 书	事 务 秘 书	文 书 兼 收 发	一 科	二 科	保 安 科	司 法 处	小 计	事 务 人 员	其 计
庆 阳		1	1	1	1	4	5	6	2	21	6	28
合 水		1	1	1	1	3	4	6	2	19	6	25
镇 原		1	1	1	1	3	4	6	2	19	6	25
曲 子		1	1	1	1	3	4	5	2	18	6	24
环 县		1	1	1	1	3	4	6	2	19	6	25
华 池		1	1	1	1	3	3	4	2	16	5	21
合 计		6	6	6	6	19	24	33	12	112	35	147

各县干部调动情形列表

县 别	职 别	原有干部	编余干部	留任干部	新调干部	现有干部	备 考
庆 阳		21	11	10	11	21	
合 水		24	11	13	8	21	一、二科各多1人
镇 原		25	15	10	7	17	保安科尚少两个科长
曲 子		26	12	14	5	19	二科多1人
环 县		20	5	15	4	19	
华 池		23	10	13	2	17	二科多1科员
合 计		139	64	75	37	113	

各县区干部统计表

项 目 县 别	大 区	小 区	共 计	现 有 干部数	备 注
庆 阳	5	2	7	26	1. 合水尚短 1 助理员。 2. 镇原尚短 1 助理员和 3 个区长。 3. 华池多 1 助理员。
合 水	2	4	6	19	
镇 原	5	1	6	22	
曲 子	3	4	7	24	
环 县	6	1	7	27	
华 池	3	2	5	19	
合 计	24	14	38	137	

全。一个缺点〔是〕文化程度低，不能按时写报告，如庆阳要求派好的区秘书，其他各县亦有同样情形。

4. 乡级干部整编情形：乡级的编整变动不大，因为不是选举时候，故一般的不变动，兹就现有材料，各县乡级干部（主要是乡长）变动情形如下：庆阳共调换乡长 5 人；合水靠边界的乡已撤换两个乡长，其他不详细；镇原已撤换 4 个不称职乡长，还有 4 个不称职乡长须要调换；曲子新调换 了 13 个 乡 长（共 39 个乡）。环县、华池没材料。

.....

各县乡文书建立情况：因为文化程度较高的知识分子干部缺乏，所以对于配备乡文书问题，感觉很困难。

虽然现在各县已有多数乡建立了乡文书，但文化程度一般都低，虽然有的高小毕业或陇东毕业的，但多半是裁减下来不称职的教员，程度就不大好，有的能写些字，一般知识很简单……。兹将各县乡文书列表统计于后：

县 别	项 目	乡 数	已 有 乡文书	尚 差 乡文书	备 考
庆 阳		42	27	15	1、庆阳、合水、镇原乡文书统计数不完全。
合 水		38	14	24	
镇 原		34	18	16	
曲 子		39	37	2	2、华池没有报告。
环 县		45	37	8	
华 池		32			
合 计		230			

乡政府办公地址建立情形：各县乡政府办公地址逐渐增设，但还不普遍，已影响了正规制度之建立。兹举有报告材料县份的例子于后：

合水：38个乡，6个乡建立了办公地址；镇原34个乡，6个乡建立了办公处；环县45个乡都建立了办公地址。其中车、毛、虎洞、耿湾的五、六、七乡是游击政府，因常受土匪捣乱，干部不能经常住机关。该县45个乡政府用具都很短〔缺〕乏，尤其灶具，据该县统计，有8个乡不缺，其余37个乡没有用具，大部分在群众家里包饭。

五、简略的总结（略）。

六、今后怎样做（略）。

二、干部工作

（一）干部管理情形：

1. 过去干部工作（略）。

2. 整编中之干部工作：

根据精简原则，本着高干会的整风精神，在这次整编中，各县对各级干部做了一个初步了解，进行登记，曲子做的〔得〕较好，每个干部都做了简评。正因为这样，所以对这次的干部分配调动获得了初步成绩（已在整编报告中谈到这一点）。

在整编中，进行了个别干部奖惩。如镇原奖励了工作努力的干部何晏平〔等〕7人。何晏平是三区五乡之文书，亲自领导回民上山生产，完成了360亩荒地任务，起了很大作用。他亲自督促回民二流子马殿英上山开荒10亩，本人生产亦努力，该乡政府已种5分〔地的〕洋芋，5分菜，开荒5亩。环县奖励了数人，并处罚干部7人。〔处罚的〕都是违反群众利益，吃烟、赌博的县区乡级干部，除了行政记过外，并在群众大会上向群众承认错误……。

……

3. 今后干部工作（略）。

（二）干部教育：

各县干部教育是依据各县的计划进行的，今年比过去进步，干部自高干会后能注意到思想之领导和对实际之联系。在这样的进行下，已获得了初步成绩。过去所没有反省到的，今天能一般的坦白反省出来。各区县干部直至分区一级干部，做私人生意的例子实在太普遍了，就以专署系统来说，就有八九个干部做过私人生意（次数不一）。“打游击”作风在县区干部中亦发现不少。这种危害严重的现象能从干部的口中讲出来，这是整风收获的一方面，这亦就是今后在干部教育上重大事件之一。由这里亦就可证明整风学习之重要。

在学习时间上，最初规定为4小时的学习时间，但因春季做了突击生产工作，所以不能保证。大部分干部下乡帮助生产工作，留在家里一部分也不能很好学习，最好（的能）保证早饭前的两小时学习，饭后学习则没事。所以在最近一个时期，尤其多采取集中学习办法，将县区干部集中一块学，每天7小时的学习时间。除了看文件，即进行反省，不这样，学习则在各县常年保证比较困难。今年生产教育两大任务，在一贯做了突击工作的基础上，两者的配合联系做的不够，突击了生产，妨碍了学习，似乎两者矛盾起来，主要原因是我们的工作制度不正规所致。

今后干部教育配合问题：整风学习计划地委有统一计划，这里不写，仅就生产学习两者在时间的配合上提出以下意见（略）。

陇东地委关于整风训练班十大政

策讨论整理（节录）

1944年2月

精兵简政：

一、简政以来的成绩

（一）克服了政权机关中头重脚轻的毛病，如过去一个县政府就有将近30名干部，天天在下命令，作指示，而在乡上做实际工作的只有乡长1人。简政后每乡增设1个文书，大批知识分子及一些强干部派到区乡，下属增强了力量。

（二）政权机构在简政后灵活了，例如前政府各科都和上级直接发生关系，县长好似无实权领导各科，因此有闹独立性的，工作也弄得混乱，简政后这些毛病都没有了。

（三）初步建立了工作制度。

二、简政后仍存在的缺陷及今后努力方向

（一）关于工作制度问题：

1. 现在政府工作一般还紊乱，比如政府的批答公文命令，每天就有8件（去年6个月中就有300多件），便函每月就用一本子（100张）。过去×××当县长时，

7天中就有21件中心工作，其实丝毫没有中心。那时主要弱点是文牍主义作风，本质是官僚主义一种。比如在〔对〕工作一推一动，而如下面主动，必然与上级形成不一致的方向。

2. 去年专署收到镇原一份报告，完全是八股文章，没有一点材料。因此今后在下层工作，只要求你有啥说啥，不能总结也吧，但自己本身工作非做不可，报告要开门见山，不要文学形容；又要及时报告，及时反映。

3. 只要检查工作深入，要吹牛皮是不行的，只要检查一下，就可以发现其弱点。检查工作时，自己要了解情况，否则是不会得到什么东西的。

4. 为建立工作制度，张自舟同志在门口挂牌“办公重地，闲人免进，非请勿入”，专署二科长不满意。

5. 一把抓的工作方式仍没完全克服，如何转变对下层〔的〕领导方式，还未适当解决。

（二）关于干部质量问题：

1. 简政中有种偏向，一想当乡长（青年干部），一想回想〔乡〕。

2. 干部质量，尤其是区乡干部质量低。如乡文书有的是阴阳先生，根本不做工作，同时也不愿做，要加强思想教育。

3. 县府人士并未加强，特别是二科和司法上的干部，应派遣强有力的干部去担负。

4. 各区最低限度要派一个知识分子干部，以帮助区级干部总结经验，建立正常工作。

5. 乡文书如果要设立的话，最好派一些知识分子干部，要是缺乏知识分子，乡文书可不脱离生产，而使支部书记脱离生产，对工作更有帮助。

(三) 编余干部的安置问题：

1. 有些编余干部，回在家里了，有的在家生产还好，有的不好好生产。

2. 有些妇女干部及干部家属在编余后没办法，在机关上充什〔杂〕务人员来吃饭，还没有长期生产、维持生活的办法，只是混在机关上吃饭。

3. 军队上精简下来的人员，要有适当安置，最好把他们放到生产部门去，或使其长期休养。

曲子县地区划分及干部编整情形报告

本县在1月27号第九次政务委员会讨论了地区划分与干部编整规划。兹将讨论的结果及地区划分干部编整的简单情形报告於下：

一、地区划分：

1、区的等级：本县根据各区的人口，兹规定等级是：①甲等区：曲子区，人口7,506名；合道区，人口9,585名；马岭区，人口7,740名。②乙等区：土桥区，人口2,303名；天子区，人口5,830名；八珠区，人口5,621名；木钵区，人口4,032名；三岔区，人口4,848名。本县原为8个行政区，在这次地区划分中未有什么增减，仅是规定了甲、乙等级。③丙等区本县没有。

2、乡的划分：本县原为30个乡，在这次准备划分成43个，各区的决定是：

①曲子、马岭、土桥各原为4个乡，现在决定各划成6个乡。②天子、八珠各原为4个乡，现在决定各划成5个乡。③三岔、木钵各原为3个乡，现决定各划成4个乡。④合道区原为4个乡，现在决定划成7个乡。

这仅是县政务会的决定，现在正派干部到各区乡作这一传达及执行这一工作，待此工作完竣后，再行详

二、干部的编整情形：

二、干部的調整情形：

1、县府干部已根据人数规定，除保安科外，兹附作名单于此。

曲阳县政府編整花名册

301

2、区乡干部现正在编整中，根据现在区的等级的规定及乡数目的决定，区的干部有35名，事务人员8名，乡的干部43名，曲子市政府仍为曲子区的一个乡，所有市长秘书均脱离生产，故多一名，共87名，现在因为正在编整中，名单还附不上，待后再作详报。

再本县保安科干部，尚未编整完毕，嗣后与区乡一起详报。

3、县府编余干部的分配：

一科员李少华派往土桥任助理员，四科员代万智派往木钵任乡长，裁判部检查员白秀川派往三岔任乡长，三科科员柳林兴派往曲子街民教馆任馆长。

三、指示各区，除根据边府规定原则划分编整外，注意以下问题：

1、地区划分与干部编整可配合在征粮工作中进行。

2、在地区划分当中，向干部群众解释清楚，免使群众误会，克服干部的本位主义。

3、地区划分前应先细心的将地理条件予以了解，将划分的乡村有原则上的决定，再召开会议，向群众宣布。

4、新划出的乡，可由区府物色妥善干部暂行代理乡长，待召开参议会时再行正式选举。

以上各项，颇为简单，请阅后立示为盼！

1942年1月28日

1942年1月28日

新正县1942年精兵简政工作总结^①

精简所采取的步骤——首先是政府自上而下的召集了各级政府的干部会议进行精简，深入传达与〔作〕政治的动员。在动员中检讨了各级政府工作制度及人民的负担情况，组织编整委员会统一领导，有计划、有步骤的进行工作，并加强教育，使各个干部都能……认识精简的意义及目的以加重每个人的责任。

如何简政——简政总的精神是为紧缩行政机构，健全工作制度，提高行政工作的效率。而我们按照边府编整会规定等级县份、人员数进行编整，在调整各级干部过程中，原则不外乎以下几点：

1、登记干部与了解各级干部，按人尽其才、才尽其用、〔以〕一当十的办法。

2、不妨碍“三三制”的实行。

3、〔干部应是〕政治坚定、工作能力较强、思想前进的。

4、干部配备后分别呈报边府，专署经过审核，科长以上均作加委，正式任职。

^①本材料节选自《新正县1942年民政工作总结》。

新正县各级简政前后干部比较表

机关名称	新 正 县 政 府			
编 整 前 原	县 级	区 级	乡 级	共 计
有 干 部	24	24	22	70
简 员 数 目	5	0	0	5
备 考	县级包括保安科及地方法院			

简 政 及 现 有 干 部

机 关 名 称	新 正 县			
	县 级	区 级	乡 级	共 计
边区编整会规定等 级县区干部数目	29	18	44	91
现 有 干 部	24	18	22	64
备 考	1. 县级干部包括保安科及地方法院干部。 2. 新正4个区（2个乙等，2个丙等）乡22个。 3. 新正是丙等县。			

编余人员的处理作了适当的解决，有的送往住学，有的送生产部门，有的退伍回家，有的到下层工作

〔或〕潜逃，分别列表於下：

编余人员处理一览表

机 关 名 称		新 正 县 政 府			
		县 级	区 级	乡 级	共 计
减 员 分 配	生 产 部 门	1	0	0	1
	住 学	2	0	0	2
	退 伍	1	0	0	1
	潜 逃	1	0	0	1
备 考		1. 潜逃的干部是四科员何茂才，派任乡长以后，偷跑回家。			

编整前后干部中的几种倾向——在新 正 县 简 政 工 作，政治动员不深刻，使每个干部对简政没有正确的认识，是模糊着，致有些干部心里不高兴，精神上不舒服，其中发生一些倾向：

1、在编整前有些年纪较大的，工作能力较差的干部，听到简政后整天盼望着快裁减他，工作不安心，使工作受到影响（特别是农民干部）。

2、编整中有的干部说：“是我们退伍的时间到了”。这些人是不识字的，工作能力很强，年龄大的干部。他们借口说：“我不能工作，年迈已到退伍的时间了”。

3、有些干部说，咱们已经给“双十二”后来的干

部把什么事都搞好了。今天咱没工作能力，不识字，吃不开，现在是知识分子的事事了。

4、有些干部感觉自己革命历史长，受了千辛万苦，今天咱的工作能力差、无用。整编中调动了工作，躲在家中不来任职……。

5、有些看革命工作日益繁重、经费困难，借简政调换工作、送住学不愿去，藏在家中务农。

编整后存在的困难——编整原则是健全工作制度，提高工作效率，反对组织领导上的官僚主义，改变工作作风，加强下层。今天检讨起来，干部的质量还是赶不上工作的需要，头重脚轻的毛病还存在着，只在形式上实行了简政，实质上在未简政前是一样的。如干部近未派来一个，本县干部缺乏，无法物色，使工作受到了很大的困难。以上就是1942年第一次简政的概况（况）。

陕甘宁边区政府关于今年选举工作的训令

训字第3号

中华民国34年9月6日

各专员、县（市）长、区长、乡长：

边区政府根据边区参议会二届二次大会的决议，决定于今年10月15日至12月底的时间举行乡、县、边区三级政权的改造。

自1937年抗日民族统一战线正式形成之后，边区依据新民主主义即革命三民主义的政治原则，在普遍、平等、直接与不记名投票选举的基础之上，建立了各抗日民主阶级合作的地方联合政府，复于1941年改造时实行“三三制”政策，更加巩固了各阶层人民致力于战胜日寇与建设边区的民主团结。整个抗战时期，因有此民选的能够团结全边区抗日人民的联合政府，尽其力以为人民服务，使我们胜利的保卫了边区，建设了边区，并光荣的履行了作为解放区军民总后方与总根据地所应负的历史任务。特别近几年来，由于生产运动的积极发展，人民生活获得进一步的改善，人民的财富开始有了积余，而人民的觉悟和组织性更表现出空前的高涨，劳动英雄和模范工作者成倍的涌出，更为边区的政治、军

事、经济、文化的各项建设提供了新的力量和新的
人才。

现在，抗日战争已经胜利的结束，新的历史时期已经到来，全国人民已经进入为和平、民主、团结奋斗的时期。在过去的历史时期中，如前所述，边区人民已经为抗日事业付出了应有的力量，为民主联合政府建立了初步的楷模。在今后，在新的历史时期中，我们更要全心全力的继续提高边区的建设，在政治、经济、军事、文化的各方面建设上做出更好的榜样，有力的参加和推动为全国的和平、民主、团结而奋斗的事业。

上述边区建设的新的成就、边区人民的新的任务，就是即将举行的选举运动的政治出发点。为使新的选举所产生的“三三制”联合政府能够更加密切的联系人民，服务于人民，以胜利的履行其历史任务，必须：

一、坚持不分阶级、党派、民族、性别、信仰的，不受财产与文化程度限制的，普遍、平等、直接、无记名投票的选举原则。

二、发动人民彻底检查政府工作，检查各种政策的正确性及其执行的程度，检查政务人员的工作作风，展开批评与自我批评，真正做到“知无不言，言无不尽，言者无罪，闻者足戒，有则改之，无则加勉”，一方面使人民能够更好的熟悉政府工作（特别是当前紧要的生产与备荒的工作），提出问题，发表意见，以为今后改进工作的基础。“人民动手来彻底的检查政府工作，展

并批评与自我批评，这是今年选举运动的主要步骤，亦即办好选举的关键”，必须认真进行，并必须在检查工作完毕之始，方开始进行选举。

三、在选举中，任何公民、任何抗日党派与民众团体，有依选举条例提出候选人的权力，有为自己或他人实行竞选的权力，但任何操纵行为必须制止，以保证人民选举投票的完全自由。

四、各级政府须即依据“陕甘宁边区各级选举委员会组织规程”成立选举委员会，在各级政府领导之下进行各种准备工作。（1）关于选举条例及本训令的宣传解释；（2）研究选举经验，尤应研究已经进行的各地试选中关于检查工作的经验；（3）关于调查、登记选民等技术工作的准备。

主席 林伯渠

副主席 李鼎铭

陕甘宁边区政府选举委员会关于 1945年乡选工作致各专员、县 (市)长的信

各专员、县(市)长：

关于边区今年举行的乡、县、边区三级政权的改选工作，边区政府已于9月6日发有训令。现在根据几个乡的试选经验，就乡选工作向你们提出如下意见。至于县、边区两级选举的若干问题，另行写信给你们。

一、选举方针

边区政府训令所指示的关于今年选举运动的基本方针，是在继续“三三制”政策的精神下，发扬民主，团结人民，放手发动群众，检查政府工作和人员，教育干部，整顿作风，改进工作；自由选举，选举好人；健全民主制度，加强地方自治；放手发动群众，彻底检查政府工作和人员，尤其是选举工作作得好的主要关键。

这个方针，是从人民大众出发，为人民大众服务，又经过人民大众的群众路线。它的正确性已在这次几个乡的试选经验中获得充分的证明，在今年三级政权改选

运动中，必须坚持和贯彻这个方针。

乡选是三级选举的基础。因为政府同人民的关系首先是在区、乡政权直接的表现出来，群众检查政府工作和人员，首先是直接地检查区、乡政府的工作和人员，而发动群众首先依靠区、乡干部去发动。所以选举方针的贯彻，关键在于乡选，要在乡选中放手地、充分地发动群众检查工作和人员。检查工作作得好，选举就能办得好，而乡选办得好，上级选举也就能办得好。我们这个信，就是给你们着重地介绍乡选试选中一些成功的经验。

二、检查工作

“放手发动群众，检查政府工作和人员”，就是要大多数人民自己动手来检查政府的工作和人员。检查的目的是要发现问题，给以适当的解决，并求得经验，使工作能够更好地向前推进；又是为要识别人员，整顿作风，选举好人，使政府能够更好地联系群众。因此，彻底的检查工作和人员，既能奠定改进工作的基础，又能奠定选举好人的基础，是整个选举过程中的重要关键和中心步骤。

要能使群众大胆地自己动手检查政府工作和人员，首先要干部能放手去启发群众。这就必须在干部中进行充分的思想准备，使干部认识到放手发动群众检查工作的重要性，打破怕民主、怕放手的错误观点，敢于放手让人民批评政府的工作，敢于在人民面前承认自己的错

误与缺点，不怕人民指责自己，一心一意做到人民对政府“知无不言，言无不尽”。对于干部，人民“言者无罪，闻者足戒”，把埋藏在工作作风中的一切错误和缺点毫无保留地暴露出来，并努力加以改正，才能使我们的工作更加推向前进，这是一方面。另一方面，群众还有许多不肯或不取讲话的，其主要的心理是怕“不顶事”和“怕惹人”。这种心理，是旧时专制政治的结果。革命以后，由于民主政治的发扬，已大为减少，又由于我们工作与作风上存有缺点，还未能完全消除，这是我们放手检查工作时在群众方面所存在的障碍，必须打开的一关。因此，要使工作检查彻底，必须做到群众能有啥说啥。这样：（一）首先要乡村干部利用一切接触群众的机会（如开会、工作报告、漫谈、访问等），进行诚恳的自我检讨与批评，启发群众说出心里的意见。对群众所提意见，无论对与不对，都不能耍态度，红脸粗脖子地反驳他。说得对的，应该诚恳地加以接受；不对的，则要诚恳和气的根据事实加以解释。（二）其次要注意发现问题，并立刻设法解决问题。群众是现实主义者，他们不相信讲话，而是相信自己亲身体验到的事实。因此，凡遇群众所提的问题，特别同他们切身利益有关的问题，只要当时能够解决的，不管问题之新旧、大小，都要及时地设法解决。解决的方法，最好由大家讨论，民主解决。解决不了的，则分别提交上级政府或有关机关，请求予以解决或答复。

展开批评与自我批评，发现问题与解决问题，两者都是检查工作的主要方法，应该尽量经过这些方法，以达到彻底深入检查工作之目的。

在开始发动群众检查工作时，不必限制于检查某一种或某几种工作，应该采取群众有啥说啥的原则，讲出他们最关切的事物，这样容易发动起来。但在群众发动起来之后，则可看情形引导群众比较集中地注意于当地最迫切最主要的问题上去，这样收效会更大。在今年选举期间，正遇秋征，两项工作应该如何划分和配合，各地领导机关应当事先加以研究和准备。

开会商量问题共同决定，是民主方式之一。但开大会与开会太多，使群众误工很多，又变成群众的负担。

“国民党税多，八路军会多”引起了群众的厌烦。加之会议如果准备得不好，不能解决问题，将更使群众不满，会议召开困难。在今年选举工作中，应该采用“少、小、精”的原则，即会议要开得少、开得小、开得精，以个别访问、家庭会议、随便拉话、分村开会、轮批开会等方法，以代替大会、多会。每次会议，又必须有充分的准备，在会议上要达到一定的目的，解决某些问题。

乡政府向乡民报告工作，其作用是使居民明白政府为人民作了些什么事，有什么成绩、困难和缺点，以便求得人民对政府工作的批评和检查。但根据几个乡的试选经验，这种报告很不容易作好，群众所关心的问题，不是全乡作了些什么事，而是他们当前的切身事情是怎

样做的，应该怎样作。因此，不必规定乡长一定要向居民作报告，如果报告，则应以行政村或自然村为单位，其内容则为该村居民切身的一些问题，由乡长、村主任或村长报告均可，以能引起群众热烈讨论为目的。

三、选举代表

“自由选举，选举好人”，就是要广大人民自觉地选举能为自己服务的代表，替自己办事，这是贯彻选举方针的具体表现。边区经过几次选举教育和政治经济文化的发展，人民的觉悟程度和积极性已日益提高，加之经过我们放手发动群众、彻底检查工作之后，他们会认真的选举自己的代表，这次几个乡的选举经验，证明了大多数选民能够在自由选举情况下选出好人来。

为了适合分散的农村环境，并便于实行直接负责的代表制（下面详说），选举单位应以自然村为宜，太小的自然村可以数村联合选举。

乡代表的候选人，应由选民们自由提出，因为乡里邻居彼此都很熟悉。正式候选人名额，应该预先规定，一般以不超过正式代表名额2倍为宜；多了时，选举票数会过于分散。但在候选人提出之后，必须由各单位选民加以酝酿讨论，然后表决，选出正式的候选人。这样经过自由提出、民主讨论、集中表决，能使选民认真而周详地识别人才，对选举好人有更大的把握。讨论候选人是一个很重要的事情，必须重视并做好。正式候选人

名单表决之后，仍须尽可能在选民中经过酝酿讨论，〔在〕选民对人选胸有成竹的时候，再行投票选举。此外，应采取轮流开会投票（照门照店等离不开人，可轮着去），挨户背箱子，送上门补票等办法，以达到80%以上选民能够参加选举。

四、开代表会

代表会是检查工作、选举代表两个阶段的综合与提高，是将群众意见集中起来，开会讨论决定后再坚持下去。代表会上主要做好讨论工作和选举乡长两件大事。这两件事要做得好，都要拿检查工作、选举代表过程中所发现的问题和意见作基础，才能使代表会充分的反映人民的需要。因此，（一）乡政府的工作报告要有充分准备，报告的内容要少讲一般情况和干〔枯〕燥的数目字，要讲一些当前切要的工作及与群众所提意见有关的问题。同时提出政府对这些问题处理的态度和办法，以供代表会讨论。（二）应将检查工作中决定提交代表会的意见及各代表提案分类整理，并可与乡长报告合并讨论，将应兴应革之事项作出决定，交由乡政府执行。（三）根据检查工作和人员的结果，由代表提出乡长候选人，讨论酝酿，选出能够领导全乡居民执行大会决定的乡长来。

五、宣传鼓动

今年选举运动是提高人民，教育干部的运动。全部

选举过程都是宣传教育的过程。因此，宣传鼓动工作应掌握选举方针，并针对选举运动的进程，向干部和群众讲清道理，使他们能够正确了解并积极参加这个运动，不可把宣传鼓动工作只看作是准备阶段的工作。

其次，宣传鼓动工作必须是实事求是的工作，必须根据当时当地情况，群众了解程度，具体实际的例子，才能使群众懂得，易于接受。宣传鼓动的内容，要密切反映各个阶段的具体情况，每一宣传鼓动都要根据某一具体目的，切合实际，才能收到一定的效果。

根据边区农村环境与干部情况，宣传鼓动方式应以口头为主。这种方式可以随时随地进行，并且容易为群众所接受。但文字的艺术的方式（黑板报，秧歌，画报等），在可能条件下亦应尽量利用，不应忽视它们的作用。

六、改乡议会为乡人民代表会制

乡（市）政权是人民的直接政权，它的立法与行政合一，更能发挥乡村自治力量。1941年边区参议会决定，〔乡〕市政权采取“议行合一制”，议员直接由人民选举，直接向人民负责，是完全适当的。但在行政制度上，仍然另设行政村主任、自然村长，负他们行政之实际责任。这样乡参议员只管议事，不管执行。仍然是议行并立。现在边区参议会常驻会和边区政府，已决定改乡参议会制为乡人民代表会制，以纠正这个缺点。

代表会制是乡人民直接选举能对他们直接负责的代表，组成代表会，为乡政权的最高权力机关。各代表既是由人民直接选举并对人民直接负责。因之，他们一方面代表一定的居民意见集中到代表会，另一方面又将代表会的决议在他们所代表的居民中执行。每个代表由一定范围的选民选出，又管理一定范围的居民。

边区政府正在依据此种改变修正乡政权组织条例草案，作为此次乡选之根据，将来发布之时，希作详细研究。

七、加强选举工作的领导

今年选举运动，实质上是政府人员同广大群众结合一起的自下而上的整顿政风的运动，是几年来政权工作中整风运动的继续和发展。这个运动的开展，对于改进工作和作风，对于提高边区各种建设将有决定的意义，各级政府必须加强对此运动的组织领导，特别要加强其思想上领导。

在组织方面，要使各级选举委员会真正成为有能力的工作机关，要派出得力而有威信的干部参加领导。除此，还应抽出为群众所信仰的干部去乡上帮助选举工作，特别是帮助发动群众的工作，负责地指导与检查，切不可把他交给选委会就不管。

在思想领导方面，各县（市）长必须在选举之前，召集区、乡干部及所有参加选举工作的人员，开办一星期至10天的训练班，检查县、区、乡的作风，展开批评

与自我批评，同时对选举工作的方针和方法作深刻的研究。在检讨作风时，应找出区、乡或县府工作上的具体典型，来启发干部的思想（如10月1日《解放报》上“从一个指示看到一些问题”一文中所揭露的不良作风，不止在几个领导机关存在，在这次训练班上应注意发现这类问题），进行彻底检讨。使各级干部在思想上对选举方针方法有很好的认识，对揭发自己的缺点亦有思想上的充分准备，这是贯彻方针最主要的键。“干部决定一切”，各县应特别注意。

关于乡选方面，要给你们写的话就此完了，请你们根据当地具体情况加以研究。伟大的选举运动已经到来，希望你们能够顺利地实现边区政府的选举方针。

（边区政府选举委员会 主任 刘景范）

1945年10月5日

陕甘宁边区参议会驻会委员会联合通知

政 府

民国34年10月14日

各 县参议会驻会委员会
专员、县、市长

兹决定对边区各级参议会组织条例及各级参议会选举条例，作如下3项修正，特先行通知，暨即转知各级选委会在此次改选中执行：

一、为使更加发扬民主，加强乡村自治，改乡（市）参议会为乡（市）人民代表会。代表会各代表一方面代表居民意见，商决本乡（市）应兴应革事项及选举与罢免乡（市）长等立法职权；另一方面又代表乡（市）政府领导所属选举单位居民，推行各种建设等行政事宜。各自然村代表执行村长职务，各行政村代表可互推代表主任1人，协助乡长执行行政村主任职务，不另设自然村及行政村主任。

二、为便于人民选举自己所熟悉的人为代表，并便于代表领导居民推行工作，乡（市）选举区域一般改为以自然村为单位。人口过少村庄，得与附近村庄联合选

举代表。人口多的村庄，可按规定比例，选举1个以上代表，代表与领导所属选举单位居民。

三、为贯彻自由选举方针，各级代表、议员候选名单，除得由各民主党派团体提出外，乡（市）代表之候选人，选民均有提出之权利。取消10人联署的规定，县议员之候选人，有选民10人以上联合提出1人，边区议员之候选人有选民20人以上联合提出1人。取消原选举条例第二十条规定“各级增选议员之法定人数十分之一以上选民联署”之限制。

议 员 会 长 高 岗
副 议 长 安文钦
谢觉哉
林伯渠
李鼎铭

西北局关于选举问题的指示

1945年10月5日

今年全边区的普选，西北局除同意边区政府所颁发的各项选举法令、训令、指示，责成各级党切实执行外，尚有以下的项目指示。

（一）今年全边区的普选，对外是要以新民主主义的具体事实与民主实质去揭发与对抗国民党独裁与玩弄假民主的把戏，以影响和推动全国的民主运动。对边区内部，则是要从民主运动中教育干部，识别干部，教育人民，团结人民，以达到改造各级政府，加强和改进政府工作，增进人民福利，更密切党与群众的联系。因此，各级党必须把这一问题当作当前最中心工作之一。

（二）对选举工作的方针，是根据人民是主人、政府工作人员是勤务员的观点，放手发动群众，放手发扬民主，让老百姓大胆的批评政府人员，检讨政府工作及提供各该地兴利除弊的意见，经大家讨论，写成应兴应除的几件事，现经大会通过，作为各当地今后生产建设与保卫边区与共同奋斗的目标。同时根据检查结果，在选举中应淘汰不能代表人民利益，不能为人民服务的政府人员，选举确能代表人民利益，能为人民服务

的人员，到各级政府机关中来，以便把政府工作提高一步。

（三）关于政府的“三三制”，政府机关，党与非党的联系，各阶层民主合作的政策。边区各级民选的“三三制”政府，即是共产党领导下地方性的联合政府。因此，一方面党要限制自己的党员在政权机关中，不超过三分之一的数目，以便使许多与我们合作的进步与中间人士到政权机关中与我们共同负担起革命工作；另一方面，要确保党的领导，不能让一个反共反民主的分子钻入政权机关中来，特别是乡村政权，必须确保在乡村群众领袖确能代表乡村人民利益，能为人民服务的人员手中。至于数目的比例，要根据各乡村中的具体情况，正确而灵活的运用，决不是机械的执行。

（四）各地检查工作时，发动〔挥〕群众积极性，及〔是〕发扬民主的一个重要关键。检查工作做的好坏与选举结果的好坏是密切联系着的，因此首先〔要〕在干部与人民中进行详细教育，使他们懂得检查工作的意义，以对人民负责的态度，不怕批评人与被人批评，不怕暴露工作中的错误与缺点。同时教育他们全面看问题的方法，不以个别缺点或错误而否认全部，又不因基本正确而忽视个别缺点和错误，实事求是，对就是对，错就是错。至于对问题的处理，要着重说服教育，取得经验，而不重处罚惩办，更不许报复（只有在不得已时，才进行必要的处分）。至于检查方式，一方面从当地具

体情况出发，发动群众有什说什，把存在的问题普遍地发现出来，同时又要从新有问题中，首先抓住大多数群众所认为的中心问题，给以适当的解决，使得中心问题得到解决，具体问题即可以适当〔迎刃〕而解。

（五）选举中的宣传工作，无论是思想领导与组织领导，都是重要的，首先要将今年选举的任务和方针，在各地方作具体的宣传解释。《解放报》、《群众报》及各地方报纸，要经常报道试选与选举中各种典型例子，加强通讯工作，解答在选举进行中所发生的各项问题。至于乡村，更要着重于口头宣传与黑板报的活动。

（六）选举中的几个组织问题：

1. 各级参议员和政府委员候选名单问题。乡参议员或人民代表候选人，支部不预先提名，让乡村老百姓大家提。但提出后，支部需区别研究，如发现有坏人或不适当的人等，可经过党员在群众中活动，设法去掉。县参议员和县政府委员候选人，由县委详细研究提出后，经地委审查批准。边区参议员由地委及西北局组织部研究提出，经西北局批准，然后提出选举。

2. 支部改选问题。一般的在乡选时，不同时改选支部，但乡选即是改选支部的准备，因为在乡选检查工作中，即可看出支部领导的好坏，在乡村中把材料搜集起来，以作乡选后随时改选支部的根据。

3. 办选举训练班问题。今年的选举训练班及今冬的区乡干部训练，以选举中具体问题作训练的材料。选

举前举行短期训练，然后分派出去，参加选举的实际工作。在选举结束时，又将选举运动中材料加以总结，训练一时期。此事很重要，西北局将另有详细指示。今后的选举结果如何，党的领导有决定作用。因此各级党要抓紧对选举思想、政策与组织各项工作的切实领导，要防止代替包办或放任自由的两种倾向，要在运动过程中，及时检查，随时纠正缺点，改进工作。

中共陇东地委对西北局“关于 选举问题的指示”的通知

一、西北局“关于选举问题的指示”中，对今年选举工作之目的、方针、政策等指示甚详，其精神与我们以前县委书记联席会讨论布置的基本上是一致的。因此，地委不另行详细指示，望各界很好的研究，并根据这一指示的精神检查现在进行中选举工作，纠正偏向，加强各级领导和干部对今年选举工作的重视和注意。

二、西北局指示中规定“县参议员和县政府委员候选人由县委详细研究提出后经地委审查批准”一点，因时间短促，交通不便，加之对各地人选较为生疏，因此，除政府委员外，各县参议员仍按以前规定决定之，责成各县县书、县长亲自主持，研究审查，经县委会决定，不再经地委会批准。

三、今年干部训练，原来我们的计划亦是分选前、选后两次进行，但训练内容应本西北局“以选举中的具体问题作材料”的指示，望你们在选举中注意搜集材料，选举后很好的总结经验，整理群众对于部和政府的意见，藉此作为选后干部训练的内容，领导上要很好的重视与配合这一工作。

四、在选举工作进行中，县级领导上要很好注意搜集材料，研究材料，发现问题，及时解决问题，并随即将材料整理寄地委或投稿《解放报》及《陇东报》发表。同时发动参加选举工作的干部写稿子寄党报，以资指导这一运动。

以上各点望研究执行为盼。

中共陇东地委

1945年10月15日

陇东分区选举工作中几个 问题的总结

1946年2月16日

马 锡 五

陇东分区各县的普选工作，由于接受了边区政府及边区选委会的领导和指示，掌握了选举工作的方针，研究了方式和方法，配合以各级干部的积极努力、刻苦负责工作的精神，从11月1日至12月25日^①前全部完成了普选工作及完成了边县两级参议员的选举任务……。

一、领导问题：

1. 全面收获。在分区以及各县的领导上一般的来讲，首先是重视了干部思想的动员与准备工作，使干部认识了这次选举的意义与过去所以不同之原因在哪里，因而更加为贯彻选举方针而奋斗。例如这次的选举工作早在去年的2月份县长联席会议上提出，在收麦前各县试选一个乡以取得经验。后又于9月5日召开的县长联席会上传达了今年选举的决定，讨论了各地在普选中所

^①指1945年11月1日至12月25日。

应注意的问题。9月20日到10月5日前，各县召开了区书、区长及县级干部的扩大会议，研究了条例，听取了关于选举工作的报告，10月5日到10月底各区又传达了选举工作，乡级干部举行了会议，普遍的进行了宣传登记，进行各个区的试选等。这样一个自上而下的干部思想动员运动，帮助干部学会了许多新的东西，搞通了思想，因而能在工作中掌握正确的方针，敢于大胆的放手发动群众提意见，敢于向群众进行自我反省和接受批评，因而在今年的大选举运动中得到了不少的极可贵的成绩，主要的表现在如下几点：

（1）放手发动了群众，检查了工作。……这次在选举中的最大成果之一，就是大量的发动群众提意见，不管在政策上、工作方式上、干部作风上有啥说啥。……据现有材料的统计，分区各县群众所提之意见，共有8,734件，这说明了群众是有意见的，只要我们能够善于解释宣传，群众是会有更多意见去提出的。附表如下（见422页）。

……仅曲子县天子区900多户人家，提意见的就有378户，占总户数的40%，共提意见377件，重复的意见尚未计内。在这些意见中尽管有个别不一定是事实，但群众敢于大胆的提出让大家研究，无论如何总是好的现象（关于检查出群众意见的研究，后面详细的讲，这里不叙述）。

（2）提高了群众的民主认识，认识了是非好坏，因而在选举中真正的改造了坏的农村干部，达到了自由

各县群众意见统计表

项 目	县 别 数 目	庆 阳	合 水	镇 原	曲 子	环 县	华 池	合 计
		2,049	833	966	1,424	790	2,672	8,734
分 类 统 计	总 件 数	2,049	833	966	1,424	790	2,672	8,734
	干部意见	331			353			
	负 担	363			264			
	军 民	181			58			
	合 作 社	91			67			
	税 收	191			54			
	婚 姻	18			29			
	土 地				219			
	租 佃	130						
	债 务				20			
	对 政 府				189			
	优 抗	48			23			
	文 教				18			
	社会治安	69			46			
	其 他				5			
已 解 决 数		不 详	778	不 详	991	679	不 详	不 详
说 明		1. 其他零碎未分类。 2. 合水根据报告为83 3. 但实际附表为505再加选委会在二区一乡发现问题150, 共计655。						

选举好人参加政府工作，为人民办事的目的。我们在这次选举中经过多次的试选得出不少的经验，利用多种工作方式方法教育了广大群众，听取群众的意见，真正的撤换了不为群众办事的许多乡长、村主任和村长等。仅依〔以〕乡长讲，陇东各县共落选乡长58人，而新选出的为群众所拥戴的即有90人（详细情况另有叙述）。如果群众的认识不高或没有这种认识的话，也就不会作出这样的成绩来。同时有的群众提出质问说：“这次选举是否和过去的选举一样呢？”“如果和过去一样的话，我们就不选了”。曲子马岭区三乡一个老百姓说：“过去选乡长时，群众要选王统，区上同志要群众选胡德胜。选的结果，王统当选了，而我们区上的同志就把老百姓骂了一顿，又选了第二次，才把胡德胜选上，因此，老百姓说这样选举有什么意思呢？”这也证明了群众认识的提高。另外，在分区6县所新选出的人物，多半是为群众素日所共同爱戴的人，这一批新的人物（劳英、模范工作者、地方公正有威望人士）的参加政府工作，将给〔使〕我们边区各种工作做得更好，更有进步。仅依〔以〕曲、合2县村代表主任以下的干部为例，曲子新选出286〔人〕，合水新选出314〔人〕，从这个数目字看来便可以了解，我们下层政权机构中，过去确实存在有一些不能为人民真正办事的不称职的人，由于群众政治认识的提高，选出了新的好人，选掉了许多不称职的。另一方面它也更加确实的贯彻了“三三

制”的民主精神，进一步团结了社会各阶层人士，扩大了乡村民主政权的基础。现摘录各县中一个区的乡代表统计材料以见一斑：

项 目	县 别 备 注	庆 阳	合 水	曲子镇	原 环	环 县	总 计
		庆 市	肖咀区	合道区	新集区	虎洞区	
代表人数	男	106	138	183		123	
	女	1	5				
	合 计	107	143	183	145	123	
阶 级 成 份	地 主	3	1	5	1	1	
	富 农	8	3	8	6	9	
	中 农	15	30	25	25	26	
	贫 农	23	91	139	49	86	
	佃 农	9	18	6	64	1(商人)	
	工 人	8					
党 派 关 系	共产党员	19	23	48	31	30	
	国民党员	3	2				
	其 他	三青团 2	三青团 3		三青团 1	2	
	无 党 派	83	115	135	113	91	
宗 教 帮 会	天 主 教	3					
	哥 老 会	1					
说 明		华池县未有明确统计					

分区各县边、县、乡三级议员代表统计

项 目	县 别	分 区						
		庆 阳	合 水	镇 原	曲 子	环 县	华 池	总 计
边 区 议 员	人 数	4	4	4	5	4	4	25
	共产党	1	1	1	2	1	1	7
	国民党		1		1			2
	无党派	3	2	3	2	3	3	16
县 议 员	人 数	59	51	45	50	46	41	282
	共产党	18	19	8	16		12	
	国民党	4	11	1	2			
	无党派	35	18	36	32		29	
	三青团	1	1					
	哥老会		1					
	天主教	1	1					
乡 代 表	人 数	1,157	881	945	994	1,023	713	5,711
	共产党			167	253	185	253	
	国民党							
	无党派				741	693	460	
	其 他					28		

(3) 团结群众教育了群众，帮助干部教育了干

部。经过这次选举，群众对我们是更进一步的接近了，认识了政府是他们自己的政府，政府是为他们办事的，如果不细心不慎重的提意见，只会是自己吃亏的。在提意见中，有许多关于干部作风的例子……。一般干部开始总不想叫人批评，经过很长时间的说服解释，他们才接受了群众的批评，并认识了过去的不对，这样以来，改正了自己的错误，与群众的关系也就更加亲密起来。而干部本身经过这次大选运动，放在工作上也就知道更加小心，多考虑问题，恰当的处理问题了。

(4) (略)

2. 工作中的缺点。我们这次的选举工作是有成绩的，……但仍存在着许多缺点，表现在：

(1) 思想上的酝酿启发及对条例的研究不够。如在普选一开始，大家觉得时间不会花费很长，就可以完成任务的。就分区工作组开始到高迎三乡试选讲，我们当时只计划10天就差不多了，结果是半个月还没搞好。庆阳市3天试选一个厢（北关三厢），镇原县的试选报告写的简单，合水的试选报告仍是老一套，都说明对于新的选举工作的认识 and 思想动员还没有很好的注意。开始时有些地方不敢大胆的放手民主，或不承认自己的错误，也均属于此类……。

……

另外，贯彻放手民主的方针问题也有些不够，因此

① 称为区、县市下辖的一级行政建制。

就不能把检查工作的浪潮更普遍的更全面的发动起来。三十里铺一乡试选时乡长报告工作，向人民承认错误，个别参〔加〕试习〔选〕的乡长、指导员认为“背上媳妇朝华山，将来也少不了这一下”。曲子区助理员×××，区上干部劝他向二乡群众承认错误时（该乡群众提〔出〕他打游击、捆绑人、罚人、要赌等），他不但不承认，反而要找给他提意见的人，目的想报复一下。天子区三乡文书×××说，“不象人的人，才对我提意见”。庆阳市助理员对发动群众提意见说，“群众不讲，难道叫我们用馓头在肚子里挖不成”。这都是说明思想上认识问题尚不清楚……。

（2）各级领导上没有把握着选举时间，结果是步调不一，先紧后松……。

（3）检查工作无具体计划，对发现的问题，研究和解决的不彻底，有目的有计划的解决问题不够。……尤其是对某些地区群众中所最关心的问题注意不够，如新三县①的租佃问题，老三县②的土地问题（包括地权、地界等纠纷）。……在某些地方一开始即发现了许多问题，但解决了多少呢？……高迎三乡试选中，群众提出了三、四十件意见，但基本解决了的并不多……。

（4）只注意揭发我们工作中的缺点和不好的干部，而没有注意发扬我们工作中的已有成绩和能联系群

①指庆阳、合水、镇原三县。

②指华池、环县、曲子三县。

众的为人民办事的好干部，因而使得我们的同志和干部觉得“难道我们辛辛苦苦所做的就没有一些好的吗？”

“我们所做的都是不好的吗？”“难道我们没有好的干部吗？”这些使得我们的工作同志因而不好受的难过起来……。

(5) 联系工作太多，干部力量有限，顾不来全面……。

(6) 对下层干部困难未能予以适当解决……。

(7) 代表会后的职务分工及提案研究与怎样执行等，各县均注意不够……。

(8) 乡政权改造以后实行了“议行合一制”，而到底如何去执行，又如何去加强乡村政权机构的工作效能问题，各县也均未引起注意……。

二、工作检查问题(略)

三、干部作风问题(略)

四、落选干部的处理问题

(1) 各县落选干部的统计(见下页附表)。

(2) 落选原因：……落选原因，一部分是干部家庭困难无法工作，个别的工作另有调动；而大部分是干部与群众关系不好，作风不良，要私情贪污的，品质恶劣所致……。

(3) 落选干部处理：这也是一个值得注意的问题。我们的选举工作为的淘汰坏的工作人员，提高工作

分区各县新选、连任、落选干部统计表

县 别 项 目		庆阳	合水	镇原	曲子	环县	华池	总计
乡 长	新选	15	11	11	32	13	8	90
	连任	24	15	23	34	32	26	164
	落选	14	11	10	4	11	8	58
代表 主任	新选		55	53		72		
	连任		62	55		97		
	落选		55			71		
代 表	新选	614	259					
	连任	461	275					
	落选	273	173					
落选乡长 处理办法	当指 导者3, 未处 理者4, 无劳 工者3, 没工 作者2, 主代 表1, 不清 楚者1		未 处 理	不 清 楚	1人担 任副营 长, 2 人任副 乡长	6人任 指导员 1人因 病回 家, 1 人调 县工 作, 1 人调 县教 育, 2 人详	未 处 理	
说 明	曲子县新选乡长中市长1人, 正乡长4人, 副乡 长27人。							

效能，以期能为人民更加谋利。但是这些落选干部多半是经〔过〕我们长期教育过的，过去多半也曾为人民或多或少的作了些工作，因此对他们落选后的妥善处理也是应该的……。

（4）对未处理或回家或没工作的处理问题：近几年来在相对和平的环境中，我们的干部在某些作风上更加沾染了些坏习惯、不好的作风。这一次大选举揭发出了一批这样的人物，而另代之〔以〕一批新的能团结人民为人民谋利的人物。但是这一批旧的人物就这样弃置不管了吗？我们的认识不应该是这样的，我们应该是在使他们受了一度刺激——落选，一度休息之后焕发其朝气，培养其精神，使其在他重新担任工作或即〔使〕不工作也能随时随地担任一部分农村的政治宣传动员的任务，这是我们各级领导上〔要〕注意的问题，也是今后行政上所应处理的问题，因为：①一般的讲，他们曾为革命作过一个时期的工作，因而也曾多少受了些政治教育。他们的认识理解较一般的群众要高，而办事的能力也较一般人为强，除非他们甘心落后，我们不应弃置不顾的。②因家庭困难而暂时脱离了工作岗位，或者说此同志在过去的工作中已有很多的成绩，那么，我们……〔就〕应……多加照顾其困难，关心其痛苦，并设法帮助解决某些不易解决的问题。这样，将来他们再返回工作岗位，就会更把工作做好。③对工作中犯了错误因而撤职或被选掉的干部，更应抓紧给以教育，说明其缺点，

指出改正的方向，安慰其目前的痛苦情绪。“人非草木，孰能无情”，决不会是任意执拗毫不改悔的。因之在他们一旦悔改之后，重新踏上工作岗位，一定会是“精诚所至，金石为开”，对工作的帮助不是没有好处的。因之注意落选干部的处理与教育，在行政上领导上应当顾及。

五、乡政权机构及工作制度问题

(1) 乡村政权机构以往之毛病与原因。关于乡村政权问题，1941年边区参议会曾决定乡（市）政权采取“议行合一制”，但因为……在中国人民参政是近代的新的事件，而且还只有我们陕甘宁边区及解放区有这一套，因之人民对此多不习惯与熟悉。……过去的乡（市）议会议员只管议事，不管执行，逢开会时提提意见讨论一下。既经决定之工作，不自己亲手去作，而都交给乡级政府（村主任、村长）去执行。执行好坏如何，结果如何，乡议会又未能起督促政府的作用，因之所谓议会便成了空架子。……如有临时大的事件召开一次会议，而除身任行政工作的干部外，其他的议员来的也很少，会议不起大作用，实际上已逐渐取消议会。如这次选举中有些乡把过去的议员到底是谁都记不准了。由于议员不直接管理居民，就和群众的关系不太密切。……总之乡村中的“议行分立”制阻碍了乡村自治能力〔的〕高度发挥，这次普选中改议会制为人民代表制，便纠正了这个毛病。

(2) 改乡议会制为人民代表会制后的一般反映。代表会制是由人民直接选出，能对他们直接办事负责任的代表组（成）。代表会为乡政权的最高权力机关，代表直接管理一定范围的居民，代表一定范围居民的意见，集中到代表会中，同时又将代表会的决议在他所代表的居民中执行。这样的代表就成为能议能行的人民代表，加重了本身的责任，直接和人民联系，直接获得人民意见，反映到乡代表会上，经过讨论决定后，又到居民中去执行。这样的代表会就成了真正代表人民的强有力机关，更易发挥乡村自治力量，各项工作更能迅速的向前推进……。

(3) 政务委员会和政务会议。乡政府过去有政府委员会及各种委员会。政府委员是由乡长及抗属、建设、文化教育、治安等主任和仲裁员组成的，每个主任还领导两个委员，但实际上均是名义，起不了什么作用，到1943年各地渐次取消了各种委员会，只留政府委员会。……这次选举中决（定）取消政府委员会，而代之以政务会议。处理各该项工作之具体执行政务会议的参加者，曲子、环县为乡长、副乡长、文书、自卫军连长、锄奸主任等；庆阳则为乡长、文书、自卫军连长、治安主任、农会主任等5人参加；华池则是乡长、指导员、连长、治安主任、文书（或优抗主任）。这样决定的好处是可以使会议的力量集中，节省时间又能加速工作的开展。……假若讨论到更大问题时，可开扩大的政

务会议，代表主任参加或是开代表会，因之这一套组织是更精干而有力的适合于分散的农村环境的。

（4）建立正常的工作制度问题。经过这次选举，乡级干部的人员是精简了，……那么今后人数少了，工作不是更会垮台吗？不会的。……要建立正常的工作制度，第一就是成立乡政府，建立固定的办公地址，……建立一定的轮流值日制度……。第二，有一定的会议制度，其内容应该是：经常工作的检查和情况研究；布置工作；解决乡上所集〔积〕存之待办事项；逢有某种大的工作动员，则视诸情况临时召集之……。第三，一定的工作学习制度之建立也是必要的……。

（5）今后怎样贯彻“议行合一制”的执行（因无材料，无法写出）。

六、群众参选及其认识

根据各县材料，在各地开始试选时，群众听到我们要提出检查工作改正作风，征求意见，自由选举好人时，由于过去某些片面的认识或由于我们干部的过去的某些不良作风的影响，部分群众发生怀疑与对我们不信任态度，但以后的事实证明上使他们的眼睛〔睁〕开了，认识了与过去确有不同。由于发现问题后能很快的予以适当的解决，因之使他们觉得在这时提意见顶事情，〔于是〕他们就相互影响、相互传说的把每个人的内心不平的话，都向政府提出了。而且在参加自由选

举、选举好人的目标下都发挥了自己的热情。各种生动的例子，这里不提，只简略的提出几点经验，以作对此问题概括总结罢了。①要做到深入的普遍的宣传工作。这一点是启发群众参选的基础，首先在思想上提起他们的注意，怀疑也好，不对也好，但只要我们能耐心的说服解释，是会有好的结果的。②在发动群众参选这一件事上，干部的自我反省与诚恳态度也是主〔重〕要的。假若我们在宣传工作中尚有为人不信任的问题的话，我们的干部若能从各方面向群众解释，特别是过去曾犯过某些错误与群众关系不好的，都应乘此机会向群众表一下〔态〕，批评自己，接受群众的批评，保证今后改正，这也会提高群众的情绪的。③解决问题拿事实给群众看，这是发动群众参选的主要一环。光说不做，说的再好永远不解决问题，群众一定是不感兴趣的，因之既然群众提出了问题，我们即可毫不迟疑的详加研究，给以适当的解决。当下解决不了的可以向群众说明，然后再研究，或传达〔转由〕上级有关机关解决。这点特别是在农村中更为重要，象这样的例子在前次的试选报告中均已提到了，……。

七、经验教训（共六条，现仅录其第五点附表于后见435页——编者）。

这里除一少部分的男子是送上门投票外，大部分妇女是送上门投的，这也并非意味着妇女对选举没有认

分区各县参选情况统计表

县 项目	数 目 别	庆 阳	合 水	镇 原	曲 子	环 县	华 池	总 计
户	数		7,510	6,226	7,350		4,996	
	男		24,115	23,185	29,769	27,119		
	女		20,171	21,744	26,445	24,343		
民	合 计	63,043	44,286	44,909	56,214	51,462	33,409	293,323
	男	17,699	13,424	12,633	15,699	14,714	9,715	83,862
	女	14,528	10,385	11,514	13,451	13,918	8,406	71,202
选 民	合 计	32,227	23,807	24,147	29,128	27,632	18,121	155,064
	区	7	7	6	8	7	5	40
	乡	43	38	34	40	45	34	234
村								
	投票选民	22,222		15,966	18,761	22,390		
	百分比	70%		60%	65%	80%	71.4%	

识，只是说明在今天的广大农村环境里，妇女参选尚须我们努力教育。

八、今后应注意的几个问题（略）。

中共华池县委关于选举工作初步报告

西北局：

华池县选举工作，除全县一个乡（温台三乡）试选已于6月间做完，给边府写有报告外，大选举运动从10月5日开始。事前根据选举条例、边区及分区指示和本县试选经验，召集了县区干部开会研究讨论，订出工作计划。原决定11月底进行完乡选，以半个月时间作登记宣传，并在每区进行一个乡的试选，全体区乡干部三分之二参加，藉以训练干部。在政府指派和选委会委托之下，把县上干部组成五个工作组，每区一组去领导选举工作。10月15日起各乡即进入选举中，于各乡登记宣传阶段搞完毕。另5个乡试选也将结束时，又接到改变选举单位及乡村代表和乡村工作人员统一起来的指示，并鉴于选举工作在干部及群众思想上还存在不少问题，选举工作还不普遍深入，在分区指示和帮助之下，乃于10月31日又召集县上及附近的区乡干部开了4天会，检讨过去和重新动员布置。根据各区汇报，群众在试选中对于检讨工作和选好人有了初步认识，选举工作也有了收获和成绩。白马四乡试选中，群众所提意见归纳起来有114件，包括负担、土地、扩兵、优待、纺织、妇

女、军民关系、合作社、干部作风等。该区意见如此之多和广泛，是由于在检查工作之前和当中发现了群众的5种顾虑：怕惹人、怕不顶事、怕报复、怕干部被撤职查办、妇女发言怕男人。针对以上情况进行了深入的宣传教育，并给以事实的保证。如怕惹人，提出了不对证的保证；怕不顶事，则从村会起就一步步解决问题等。这就使得群众顾虑渐渐消失，而转为大胆发言。其他区也有类似的情形发生，也多少提了克服的办法。如柔远区五乡群众在会议上提出公家买洋芋未给钱，即当场给了钱以解决问题，迅速求得群众相信。元城一乡在各村会上，干部先起来作自我批评，以解除群众怕报复的心理。怎样使群众走向“选好”呢？宣传中早就提出“群众揪”，并且实行一些启示和审慎的办法。如白马区在提出候选人以前先开村会，讨论好人的标准，然后再酝酿，再提候选人。元城一区在提候选人中，群众酝酿出4个乡长对象，把这传开让群众比较。选委会审查候选人也起了重要作用。如悦乐一乡就审查出二流子×××及其他不合格的人选，交群众复议掉了。为使不乱投票，对选举方法和候选人作详尽介绍，还想法克服了妇女参加投票的一些困难，如柔远五乡改候选人名字为妇女熟惯的称呼〔加以〕介绍（如陈××改称某某村陈家老儿），以克服妇女不知名字的困难。为克服有些妇女不惯在众人前掉〔丢〕豆豆，由监票人问明她要选谁，当面替她代丢。各乡选出的代表中，大部分是公道的，

不称职的群众知道，不选。如元城一乡过去的干部3人都落选了，选了新人；也有换了乡长的，如温台七乡等。

在试选的半个月中，也有不少缺点和困难，其主要的有：第一，有些干部对选举工作思想上还未搞通，表现在有些干部还怕人批评，如柔远五乡三村村长赵志林，当一个妇女批评他时发了脾气；白马有个别干部玩赌，怕群众揭发出来丢人，将来无法工作。有些干部认为选举是简单的事，如柔远一乡干部刘子恩说：“选举工作过去作过，不难”。不注意研究，一作起来又不行了。……元城一乡两个自然村，有两个干部去统计、宣传和检查工作，结果只搞了些统计数字上来。第二，检查工作一般的不普遍深入，在内容上来说，很少讲到生产建设问题、今后怎样作的问题；在范围上来说，很少涉及到区、县工作和干部的问题，而在干部和群众思想上把检查工作都狭隘化了，限于对乡上干部的批评，而不能充分了解一切都应由全体人民作主的民主意义。第三，在选举中还有草率的现象，候选人没有经过好好挑选，而且投票的人不广泛，大多数乡不超过60%，元城一乡甚至没有超过50%。这是由于一方面选民了解选举意义不够深刻，是宣传工作上的缺点。一方面也是在过去分散的农村环境中以行政村为单位开会很不容易。第四，时间仓促，各个阶段工作缺少充分准备，如政府工作报告一般化，对群众意见研究不深等。

根据以上的一些缺点，讨论决定了改进的办法。第一，各区乡自11月4日起至12月分别再开干部会，搞清选举意义和目的，解决干部各种思想问题。第二，以半月时间全面检查工作，在检查工作中……经过群众民主解决问题，必须打破群众的一切顾虑。各级干部应有自我批评和接受批评的一切准备，教育群众深刻认识人民的权力。第三，克服一切突击草率的现象，乡选延至12月20日结束。政府工作报告分为两个步骤：自然村会上报告村上具体情况，由村长作报告；乡代表会上乡长作全盘工作并联系到解答问题的报告，均要在事先经过讨论准备。第四，选民参加投票，大多数都要争取到会，少数可用送上门投票办法。第五，教育群众更慎重的选举好人，发动普遍讨论什么是好人，酝酿再提候选人，选委会要认真、慎重的审查候选人。

会议完毕，县区干部分别回了区乡，11月11日，开了乡干部会，根据县上决定，结合各该地具体情况来讨论。元城区会议上在传达后具体提出：要达到选民80%参加投票如何解决？怎样发现问题？怎样才能选好人？干部们都提出了这些问题的具体办法。白马区在传达后解决了干部是对群众负责的认识问题；被群众批评不是丢人，揭露干部缺点和错误正是教育干部，不是为了打击干部和处罚干部，从此干部作了一次反省。

在动员布置后，干部才又下农村检查工作，解决问题。据现在新得到的反映，工作比较有了新的开展。温

台四乡在最初5天中，就发现38件问题。该区一乡和二乡在10天中都发现100多件问题。悦乐一乡一个行政村在检查工作中，提了50几条意见。元城二乡检查范围也较广泛。温台一乡对县政府科长和区长及区上其他干部都有意见。元城二乡对县长和区长都有意见。妇女对选举也较以前积极了。温台一乡干部在杜家河赫永槐家对十几个男人在窑里宣传时，5个媳妇在窗子下静静听着，媳妇来端碗也在听着。干部临走时，妇女出来挡住不要走，要黑里再讲嘛！妇女也提出了意见。悦乐一乡妇女提出：公家过去主张放足，今几个不紧了，我有心不要我的女子缠足，别人都不，又怕脚大了没人要。温台一乡一个妇女因其丈夫有二流子习气，政府注意不够，提出“你们说改造二流子，对我们的二流子怎样咧？”从现在反映的少数材料看，全县是较热烈的开展检查工作。目前检查工作已临完毕，即将转入选举阶段。我们又根据群众意见，发出两次指示，提出好人的标准和慎重选举的办法。因为区乡反映不详，现简单初步报告于上，详情以后当继续报告。我们工作中若有不当处，请予指示，俾能改正。

此致

敬礼

中共华池县委

1945年12月2日

华池县1945年乡选总结报告^①

（一）乡选的时间步骤和布置

华池于1945年6月间即进行了1个乡的试选，全县普遍进行乡选自10月15日起。10月初，县上召开了县参议会及区书、区长联席会，根据边区选举条例及选举训令，讨论选举工作。在参议会常驻会及政府委员会联席会议上推定9人的选委会，呈边府聘任，主持全县选举工作。选委会根据参议会及区长、区书会议讨论的结果，拟定了选举工作计划，当时规定选举时间步骤为：10月15日——31日为宣传、动员、登记，并于各区集中，每乡各抽1个干部进行1个乡选举，以作选举工作实习；11月1日——15日为提出候选人及审查候选人；11月15日——20日为〔开〕选民大会进行选举；11月21日——30日为〔开〕乡代表会。……在各区1个乡试选及其他宣传、登记工作即将完毕时，……此时分区又来指示，并提到边区选委会改以行政村为单位为以自然村为单位，进行选举，及将代表与行政村主任、村长统一起来的通知。我们复又召集县上及附近区乡干部连同选委会人员会议，检查半月来的选举工作，……。

^①本文末无落款，根据材料分析，成文单位应为华池县政府。

据此，我们又重新划定选举时间步骤：11月6日——11日，区乡再进行传达研究，搞通干部思想，总结经验，布置新的办法；11月12日至26日，检查工作，酝酿候选人；11月27日——12月11日，提候选人，审查候选人，进行选举；12月12日——16日，开乡代表会。而对检查工作，会议上确定全面的检查各方面的问题，随时检查，随时经（通）过群众解决。在（对）干部及群众方面的各种顾虑，必须解释。经过县上这次布置动员后，各区乡都以县上决定，根据实际情况联系具体（问题）反省，召开干部会来解决（研究）选举工作中的各种弱点和困难问题的克服办法。

华池选举工作两次布置动员简单经过即如上述。在整个选举工作中，……县上派至各区一个工作组，到区上又会同区上干部，到各乡去一个工作组。在这些工作组之外，县上负责人及选委会，又曾下去巡视过，……给各乡选委会有过5次指示。

（二）选举各个阶段的概述

在选举划分时期方面，除了试选乡以外，一般按照下列步骤进行。

第一个阶段是进行干部和群众的思想动员和登记选民。因为两次布置，这个阶段延长有（至）25天，县上前后开两次会（前面将情形略述），在区乡则分别以开会和实习的办法教育干部。10月13日左右，各区均开了

3天乡长、支书联席会。联席会的开法，举白马区为例，县上去主持的干部一个一个传达问题，传达一个讨论一个，该区共讨论如下几个问题：选委会怎样组成？选民登记中会发生什么问题？怎样进行宣传？怎样征求群众意见？群众不讲怎么办？如何酝酿候选人？乡长工作报告的内容和准备。这几个问题配合〔对〕选举文件和报上文章的学习。乡会上也同样研究上述问题。

选举实行的第一步是建立乡选委会。乡选委会在一推子干部会上产生，名单有由乡政府提出的，有在会议上由大家提出的。选委一般是5至7人，内设主任1人（有的添设副主任），成份包括干部、参议员、劳模、有威望人士等。如白马四乡选委为李占奎（支书）、朱自清（县议员，非党员）、王加满（村长，非党员）、夏祥照（县议员，非党员）、白志宝（群众）、张仲义（乡支干）、吕百耀（副连长，非党员）。各乡选委会成立后，即进行登记选民和宣传动员工作的研究和布置。

宣传动员的内容为边区民主及选举意义，选举方法，改进干部作风和政府工作。在此一过程中，挨门遍户都走到，尽可能的齐集一家男女来谈。我们同时征求群众意见，但由于经验不多，还不能积极打破群众顾虑，意见反映不多。实际上，这一时期所完成的主要是选民登记，是一户一个单位进行的，先登记家长，所有非选民只分开男女，把数目登记下来。我们接受6月试选〔时〕询问妇女名字引起麻烦〔的教训〕，……不

〔再〕问妇女名字，只写某某母或某某妻。登记中隐瞒年龄、财产的现象，我们预作防止，以熟悉其家庭情况的人配合识字的人去，并告以〔说明〕登记只是为了选举，不问其他。因此，在登记过程中未发生问题。

在一般乡进行宣传动员登记时，有5个乡已进行着选举全过程，其中以白马四乡搞得最好。该乡在搜集群众意见时，发现问题有114件，包括负担、土地、扩兵、优抚，纺织，妇女、军民关系、合作社、干部作风等。由于在工作中发现了群众的顾虑：怕惹人、怕报复、怕不顶事、怕干部被撤职查办、妇女发言怕男人，〔便〕针对以上情况进行了深入教育，并给以事实的保证，就使得群众能大胆发言。在选举中先经过“好人”标准的讨论，然后再提再选……。10月31日县上第二次会议和11月初区乡新的布置动员就〔是〕以此为基础的。

工作过程的第二个阶段是检查工作。这一期间工作又分成好几段做，一般是以7天时间挨门遍户或开庄头会征询意见，发现问题，然后以两天时间在乡上开会研究解决问题（即群众意见——编者）的办法，最后再以6天时间在各村去解决问题。在全县检查工作中，群众差不多所有问题都提出了。在试选乡，全部检查工作时间有五六天，提〔意见〕的很少，而在一般乡因时间较长，又有试选乡经验来参考，老百姓提意见很热烈，最少的乡有30余件，最高的达200余件。

第三个阶段是提候选人，均以自然村为单位提出。

为使选举集中，一般是一倍的候选人。在提候选人过程中，我们事先发动群众，研究什么是好人，县选委会根据群众意见提出了好人的标准，以供选民参考。边区代表由华池县委和抗后会提了一个候选名单，在各村选民中公布。县、乡两级代表均经选民直接提出候选名单，交选委会审查。大多数乡选民提得恰当，经选委会审查合格；只有个别提得不恰当，由选委会交去复议，一经讲明道理，选民大多同意撤销。在提候选人时，同时仍继续检查工作，解决问题。此时大多数乡均由干部分别在每个自然村会上作政府工作报告。报告均引证各该自然村事实，使村民觉得亲切易懂。

第四个阶段是选举。试选乡是以行政村为单位进行的。因为农村分散，妇女开会习惯差，到会选民不甚踊跃，一般达到60%。后来一般乡进行选举时，以自然村为单位，大多数都能到会，少数用了上门投票和带票的办法，投票的选民均在70%以上。选举中，大多数群众是认真的，少数有偏向，但都纠正过来了。

第五个阶段乡代表会。乡代表会的主要内容是：
1. 选委会报告选举经过及选民意见。2. 乡长报告工作和答复问题。3. 解决问题。4. 讨论今后工作。
5. 选举。

（三）检查工作和解决问题

全县此次选举中，提的问题共2,672件，大部分是

在检查工作阶段提出的。检查工作一般用了三种方式：个别访问、庄头会议、自然村会。三种方式所用的方法都离不开：

1. 了解情况发现线索。在检查工作以前，先在乡干部会上检讨反省，如元城二乡干部会反省和检讨了19件大问题。包括干部作风、负担问题、拥军工作、生产领导、纺织工厂、药社股金、税收问题、军队卖洋烟等，把这些问题分析成一般性的，作为引导所有选民发言的线索；而如支书骂了人，乡长捆了人，干部强迫耕牛开荒以及负担上的意见，则作为被骂、被捆、被强迫负担〔问题〕上的具体线索。悦乐三乡干部反省中还说对某一个问题的谁对我有意见就提出来。在乡会上这样研究后，下到各村去，还有〔用〕从东家向西家问的办法，更深入地了解群众。

2. 自我批评，推动发言。我们在下农村时，总是一开始就说我们干部和政府有许多缺点，这次希望大家能多多发言，以求改进。元城一乡举行三村高沟门自然村会时，干部赵名弟首先发言说出自己两个缺点，在征粮时分配数目字给其侄孙子家派得太少，是要了私情，有时还爱抽一口洋烟。说了以后，大家就敢提意见了。白马五乡三村主任主持一个自然村会，老百姓开始不发言，他就对一个选民说：“一次动员牲口，我骂了你一顿，是我的不对，你说嘛！”结果这人讲了，别人也跟着讲了。

3. 互相访问彼此的缺点。群众一般碍于面情，对

干部缺点不愿直接说出。悦乐四乡在调查中明明知道边勤、安邦政、安保政3人对村长孙文贵意见很多，但孙去访问时一点也不说，后来区上副营长和副乡长去了，就问出关于公粮、公差、做拥军鞋等许多问题。像这样的事很多，我们均配备了其他干部去访问。

4. 屏除顾虑，给予保证。在检查工作中发现群众有不少顾虑，主要因为怕惹人，怕报复，怕不顶事。这些问题在试选中就发生了，我们在一般乡进行检查工作时，就提出保证：对提的意见不乱说，不对证，不许报复；谁报复就受处罚；不记心病，问题一定解决。

5. 需要时间，细心耐心。与一般老百姓谈话中，除以上顾虑外，本身也还存在一些困难，主要是有时记不下了，有时寻不出一个说法，我们就用了谈家常的办法说起，比如谈家庭状况，从跟前邻家谈到他家，从经济生活联系到负担问题，这就需要时间。这样的谈话，一定是在晚间就住在其家庭里，耐心细心的谈才能成功。我们与群众谈话非有极大的耐心，是收不了效果的。比如在悦乐五乡，县上干部和乡长去访问张有才家，经过宣传解释，怎么也不说。后来乡长把一次乡上干部王有仁动员他家牲口，要3个驴，只去了两个，后来王有仁打了他家伙计。这一件事给点破了，张还装着不知道，推着叫问他老婆，老婆当然也说记不清楚。县上干部怕当乡长面不说，把乡长支开了，又给解释仍不说，只好走了。后来他本身受了别的群众发言热潮的鼓

动，有了些转变，县上干部又去了一次，才把干部打人、负担不公等心里话说出来，最后还告诉不要和别人说。

在检查工作中方法还很多，如利用熟人间接的谈，由他本人信仰的人去谈，选举乡长会上，代表们把平日群众的问题介绍出来，总求得大大小小的问题都发现。在经过这种方法以后，群众的热潮提起来了，民主积极性大大提高，这又表现在以下的事实中：

（1）从有顾虑到公开当面批评。元城原五乡乡长何光清要赌，优待抗工属只照顾自己不照顾别人，不住乡政府，经常回家，对群众要态度，毛病很多。开始群众只是悄悄的说，以后渐渐走向在会上当面说，最后在乡代表会上形成了一次严格的斗争，一个紧接一个指出他的毛病。何乡长弄得面红耳赤，灰溜溜的跪下了，群众代表仍继续发言，最后要他承认了错误。……在全县30几个乡的选民会上，干部被批评的面红耳赤，无言以对的不知有多少。在此种情形下，有过激的群众，甚至骂开了……。

（2）妇女群众也积极起来了。妇女在此次选举中对于我们工作上是一个困难问题，征询妇女意见时总是对你说：“一天到晚站在灶门上知道个啥？”，还有一部分妇女怕说错了受男人责备。但在检查工作热烈开展以后，有些人也积极起来了，如在温台一乡四村，袁双成婆娘寻找干部说：“你们天天叫改造二流子，把我们家

“二流子咋咧？”……，白马六乡李海秀母亲，在庄头会议上批评建设主任张文玉说：“革命前把地当给张文玉，前年我问他能不能赎，他说可以。害得我把牛羊卖了，又不让赎了。我们是寡妇娃娃，他是建设主任，请乡长、连长吃了一条纸烟，就……，也帮着不让赎了”。老婆子很气愤的从建设主任到乡长、连长一齐批评了。建设主任在当面对质没能说话。此次工作中，关于妇女几个主要问题是：政府不搞放足运动，做拥军鞋子不先规定好式样，做了又要重做；纺织上不给解决原料、技术问题，都由妇女群众提出来了。

（3）群众不仅批评干部，而且起来纠正不正确的批评。在白马二乡樊庙庄头会上，刘勇提出乡长在负担问题上对上级没有抗头，大家认为他的意见不对。二流子王文孝提出他被乡上派差给休养所背120斤柴不对，……。群众起来批评他，“你是一个小伙子，不好好种地，这里跑那里跑，就不对。你是二乡人，派差有啥不对”。在温台五乡，过去一个地主余德渊企图夺地，他从各家土地证上弄清楚了分配他的土地数目字与实际面积不符，威吓老百姓要退一些给他，群众不从，他就把事情搞到区乡。县上最初下去的干部不察其阴谋，竟把农民照土地证上的数字收公了。后来县政府发现此事，又纠正过来，土地原归分配地的农民。他在会议上批评政府，随便没收，随便退还，当时许多群众就把其阴谋揭露了。

(4) 错过机会的群众，仍追着提意见。元城一乡试选已毕，有一选民跑在区合作社后悔的说：“我有一个意见没来得及在会上提，真可惜”！白马乡乡代表会开后，许多群众仍追着干部，提出意见，要求解决。

检查工作是与解决问题同时进行的，解决问题一般是分成三个场合：庄头会上，村会上，代表会上。方式有以下几个方面：①经过群众，由群众解决(例子略)。②经过干部研究，给以答复来解决(例子略)。③由乡代表会在会议上研究解决(例子略)。

解决问题还有只通过有关几个人解决的。这大部分是民间纠纷。如土地、债务等。

检查工作和解决问题是使整个选举工作走向高潮的一个重要条件。最初老百姓不肯说话，但在检查工作以后，老百姓有问题得到解决了，有些老百姓就是说出骂干部的话来，干部也不反击。于是就信心提高了，有勇气说话了。很多老百姓说：公家干部这次追着人提意见，他们都承认错误，还笑嘻嘻的，真没有见过。

检查工作不仅把老百姓成年成代心里话说出来了，还增进了干部和群众的团结，下面再举两个例子(略)。

(四) 群众的意见及其性质

群众的意见是2,672件，包括的种类很多，统计材料不全，只举温台的情况(如下表)。

.....。

类 别 件 数	干 部 负 担	合 作 社	军 民 关 系	民 间 纠 纷	生 产	优 待 工 作	土 地 问 题	婚 姻 问 题	经 济 问 题	金 钱 问 题	学 校 问 题	其 他	总 计
解 决 件 数	103	90	31	59	10	7	24		12	8	5	24	377
未 解 决 件 数	9	8	27	1	0	5	16	2	4	0	3	6	90
共 计	112	98	58	60	10	12	40	2	16	17	8	30	467

（五）提候选人及选举代表

全县人口及选民参选情况如下表

区 别 类 别		元 城	悦 乐	温 台	白 马	柔 远	总 计
乡 数		7	7	7	8	5	34
行政村数		30	24	24	23	16	117
自然村数		110	130	93	80	83	496
户 数		1,078	1,136	1,066	1,011	701	4,996
总 人 口		8,352	7,539	7,164	5,919	4,435	33,409
选 民 数	男	2,121	1,975	2,383	2,035	1,201	9,715
	女	2,021	1,805	1,868	1,475	1,141	8,406
	共 计	4,141	3,780	4,251	3,606	2,342	18,121
参 选 数	男	1,427	1,688	1,814	1,580	1,100	7,609
	女	1,213	1,176	1,363	1,028	564	5,342
	共 计	2,640	2,864	3,177	2,606	1,664	12,951
选 出 代 表	边 区						
	县	9	9	9	9	5	41
	乡	168	154	147	145	99	710

全县18,121个选民，参选的有12,951人，占全体选民72.41%强。这些人参选情形分两方面来说：

1. 提候选人：一般的都是提一倍的候选人，有从自然村提出的，有从庄头提出的，提出以前已经酝酿一次，大体上提的是慎重的。有少数地方发生以下的偏向：第一，提顽皮的人或二流子；第二，大户攻小户。

2. 选举代表：在各区试选乡选举时，因为以行政村为单位，在分散的农村情况下，召集人确实不容易，几个乡都未超过60%的选民。后来改变成以自然村为单位进行选举，各乡都到了70%的选民。使得选民踊跃参加的因素为：第一，在检查工作的半个月中，从检讨干部作风到乡上工作，对于选举在一般男选民中及少数女选民中已有了选好人的认识。第二，对于一些妇女，我们抓紧动员干部的老婆和妇女中积极分子。如柔远三乡乔连珠老婆，白马一乡张月英等都动员不少妇女参加。再我们发动在妇女中有威信的老人去动员，如元城一乡高铭山和温台四乡余大爷等，都叫了家中和亲邻中晚辈妇女参加。第三，以自然村为单位选举路途近、容易动员参加的。群众选举各代表的投票方法都是丢豆豆。丢豆豆之前反复给介绍候选人姓名，对于妇女则以一般人知道的名字来代替官名。这次选举中，一般还认真，但少数妇女仍然有冒丢的现象。在少数的乡，由于自然村人家过于分散，应用了背箱子投票的方法。有的是一张纸上写上候选人名，可烧窟窿。开会时同时开票，有少数人用了带票的方法，多半是丈夫替老婆带票。由丈夫带投，背箱子、烧窟窿等办法有公开性，有的人看谁的

洞多就戳谁，这种办法是不好的，更不好是带票，说起来是代表有选举权者的意志，实际丈夫替老婆投票，很少同老婆商量过。

关于选举代表的结果，我们再分述如下：

1. 边区代表：边区代表候选人是中共华池县委和抗联会共同提出8个人，提交县选委会，我们又转到各乡征求选民意见，选民都同意这8个人。8个人选3个正式的，1个候补的。当选人姓名及情形列成表（见457页）。

2. 县代表：县代表选举了41人，其中有7个候补代表。候选人是各乡选民自己提出的，当选人姓名及情形列成下表（略）。

3. 乡代表：乡代表713人，其中男代表710名，妇女代表3名。以党派来说，其中无党派占460名，共产党员253名。关于代表的成份，无完全统计，根据24个乡471名统计，其中有雇农1名，贫农39名，中农133名，富农8名，地主5名。……。

从以上三级选举结果可以看出，代表是包括各个阶层的，但以中农成份比例最大，也说明目前经济发展的趋势。在边、县二级代表中，共产党员均占三分之一，而乡代表中共产党员占比例为35%强。但女代表全部只有4人，反映着农村妇女地位问题。

（六）选举对于干部的改选和工作的改进

在选举初期，有些干部对于选举工作认识上还模

姓 名 类 别		李 培 梧	刘 生 枝	杨 俊 五	李 生 发
年 龄		35	47	40	56
性 别		男	男	男	男
籍 贯		华池温台区	华池柔远区	华池元城	华池悦乐
成 份		贫 农	中 农	贫 农	富 农
党 派		共产党员	无 党 派	无 党 派	无 党 派
职 业		陇东专署 一 科 长	务 农	华池县联 社 主 任	务 农
简 历		曾任游击 队总指挥， 苏区县苏主 席，华池县 长等职。	国民党时 曾任地方团 队营长。	曾经商， 国民党时代 曾任排头， 庆阳自治区 署助理员。	曾经商， 国民党时代 绅士。
通 讯 处		陇东专署	柔远区二乡	华池县联社	悦乐区五乡
当 选 情 形	全县选民	18,121	同	同	同
	参选选民	12,951	同	同	同
	当选票数	11,062	10,338	9,687	8,444
	正 式 或 候 补	正 式	正 式	正 式	正 式

糊，干部中有些对工作有简单的看法，表现在一部分人不虚心研究选举问题。……〔选举〕使得一方面检查工作中有线索可寻，一方面造成干部有勇于批评和接受批

评的勇气，在群众面前，我们许多干部接受了群众批评。这就是选举对于干部工作所起的第一个作用。

第二个作用是罢免调换了坏的或能力弱的干部，造成新的积极分子。这次34个乡中换了8个乡长，……这许多人的罢免、调换、新选、提拔，对于乡政权的巩固有很大作用。

第三个作用是把干部的坏作风都暴露了，对于以磨干部的领导和教育有很多帮助。借此可改进乡政府的工作……。

第四个作用是更加学会依靠群众解决问题的办法……。

第五个作用是根据群众意见，各乡代表会上都讨论了乡上工作的方针、办法，这些从群众代表中酝酿讨论出的办法是具体可行的……。

第六个作用是集乡村乡代表与乡村干部为一体，代表主任执行了村长、自然村长的职务。代表会也就是乡干部会，不象过去参议会议了后又交政府，而乡议员不熟悉工作，有些意见提不出来，久之，就把乡参议会无形中取消了……。

……

（七）关于选举工作的几句结束语

……

第一，人民是懂得自己权利的，经过丰富的政治生

活的边区群众更懂得这一点（略）。

第二，要使人民真正能过民主生活，政治上必须有一切民主的条件。边区本是彻底实行了民主的地区，但由于在干部作风上的一些缺点，群众在说话上还有一些顾虑，……这证明政治上有着一切民主的条件，是指很广泛的，那怕因为干部作风上一些缺点而引起的障碍，都必须消除。

第三，群众是现实主义者，群众最相信的是事实。在选举第一阶段（指试选期间），对于群众许多意见没有给予解决的样子看，……后来我们用了随提随解决的办法，提意见的人一天天就踊跃起来了。……我们从选举中深深感觉到解决问题确实是促进更高度的民主生活的关键……。

第四，群众力量是不可比拟的，……经验证明，谁要是轻视群众力量，是多么错误的。

第五，在文化落后、群众居住又分散的农村，进行选举工作困难是不少的……。

第六，（略）。

新华社边区电 新华社边区电（十）

庆阳县参议会召开情况

(一)大会经过(略)。

(二)简要总结

庆阳县二届首次参议会自2月12日开幕至闭幕共历时9天，到会正式议员44名，候补议员4名，旁听21名。大会广泛地发扬了民主，各议员对政府工作及干部作风作了彻底的检查与批评。在杨县长(即杨福祥——编者)报告政府工作后，即提出14件质问，杨县长一一作了解答。参议会发言者达34名，共提出意见136件，各议员发言之热烈与踊跃为空前之所没有。同时，大会还反映了群众的意见，并详细讨论决定了有关今后各项工作的提案15件。特别是选举，是大会最精彩的一幕，在全体议员中自由选出了县长和正副议长，在二倍以上的候选人里选出了政府委员、常驻议员及人民代表^①候选人。这样广泛的民主，正象吴南山议员所说：

“除解放区外，在全中国是找不到的”。也正如张桂山老先生讲：“人人平等，男女平权，老百姓当主人，是边区独有的特色”。但此次议会还有精神上不够紧张、早晚时间抓得不够紧、提案委员会未仔细的审查提案等

^①指出席解放区代表大会的人民代表。

缺点。兹将大会情形分7个问题简要报告如后：（略）。

（三）大会文献：（略）

刘书记致闭幕词：（略）。

（四）批评与质问

2月15与17两天，对政府工作人员对政府工作报告的质问与批评，是会议进行中最精彩的一幕，发言者有34人，内参议员26人，占全部到会议员62%。如参议员杨易举发言就有4次之多。这说明建立在1945年普选基础上的县参议会的代表们，确是负责的带来了群众意见；另一方面由于民主的发扬，他们是与政府靠紧并了解政府是为群众办事的，人民是主人翁。因此，他们在细心听取了政府工作报告后，提出了14个质问，并且〔对个〕别例子举得不恰处都提出来了，而对过去工作及人员的检讨深刻程度可以说在庆阳县是空前的。为了使得知无不言，言无不尽，对政府工作报告进行充分讨论，主席团决定延长一天，现将所提意见简列如后：

项 目	政府 工作 报告	干 部 作 风	领 导 作 风	经 建 工 作	文 教 工 作	司 法 工 作	财 政 工 作	民 政 工 作	议 会 工 作	治 安 工 作	征 兵 工 作	军 队 问 题	税 收 问 题	其 他	共 计
件数	14	18	27	4	9	13	7	5	2	2	4	5	19	7	136
提人 意见数	7	7	12	4	7	9	8	5	2	2	4	6	9	5	87

（五）选举结果

选举象检查工作一样，也是大会最精彩的一幕。选举前每个议员就已考虑着他们所信仰的人物，特别在主席宣布第二天，选举出的议员都自由议论着要选的人。

2月11日正式选举，到会的议员最多，座位全满，旁听席也很少空位。每个议员的心情都在紧张着，800只眼睛瞅着台上的投票箱。主席讲了选举县长、议长、政府委员、常驻议员及人民代表候选人选举办法：①县长、正副议长不提候选人，要在全体议员中选举。②政府委员选8人（县长为当然委员外），常驻议员8人，人民代表候选人5人，均各提出候选人。③选监票员3人，负责监视发出、开票，一律发票，自由选举，尽量自写，不识字的找人代写。每个议员投票都非常慎重，自己写的名字不叫别人看，找人代写的也悄悄的说出自己所要选的人。常驻议员两个人票一样多，又作了介绍，进行了竞选，开票时每个议员的眼睛有力地瞅着监票的圈号。每个人心在着急，最后的结果是李兴旺以22票多于任华21票当选。每次公布当选人后，全体议员都鼓掌欢迎，情绪极为热烈，并欢迎新县长、议长、政府委员、常驻议员代表讲话……。

庆阳县政府

1946年2月

镇原县第二届第一次参议会报告

1946年2月28日

本县参议会整开了7天，其经过情况与会议的进行，根据大会记录分别零星整理如下：

一、大会的布置（略）。

二、大会经过情况

（一）大会第一天开幕典礼，出席议员37人，缺席议员10人，来宾1人……。

1、通过议事日程及大会规则（略）。

2、议长致开幕词：

……今天是镇原第二届第一次县参议会，我们算落后一点，边区开二次，我们开第一次，民主政权算成立了，……我负副议长职责感觉惭愧，半年以来没作啥，我说的有两点：

（1）希望各位议员把政府工作彻底检查。

（2）把今后的生产、文化建设等工作多提些办法。不论县区乡的工作，大胆地来说话，达到知无不言，言无不尽，不要怕报复。

3、万书记讲话：（略）。

4、来宾讲话：（略）。

5、贾联瑞报告选举工作：

去年7月到12月选举工作才结束。自5月29日接到专署指示，我们6月1日成立选委会，5日第一次开会讨论试选工作，……8月26日审查登记完毕，接到边区选委会指示，选举工作延到12月结束。因此，12月2日各区干部更进一步研究三乡试选失败情况，重新计划普选。12月各区选乡长，开代表会……。三岔在7月间就试选完毕，10月又改选了一次。试选中教育了干部和群众，群众敢在大会上批评政府工作，干部纠正了辛苦一年还要在会上承认错误的错误认识。

6、这次选举结果：人口45,109人，户数9,326户；选民：男12,673名，女11,154名；共选乡代表831人，代表主任108人，县参议员45人；连任乡长23人，新选乡长11人。

（二）大会第二天（2月10日）出席议员37人。刘科长报告财经工作，李焕章报告教育工作，贾联瑞报告民政工作。

（三）大会第三天（11日）到会议员39人。分开小组讨论政府工作报告，以区为单位，由组长负责主持。议员们提出很多意见：①军民关系上提出军队打老百姓，也有老百姓打军队的现象。②对司法提出办案不快，延长时间，审判不严，引起一些顽皮人故意捣乱。③对税收提出铁锅竹器等农具不应收税，个别干部没收迷信品，作风不好。④对租佃关系提出政府检查不够，

有明减暗不减的，还有故意不交的。⑤对卫生工作检查不彻底。⑥改造二流子不严格。有些二流子偷吃大烟，不生产。

（四）大会第四天，出席议员38人。小组讨论。

（五）大会第五天，刘科长报告今年生产计划。分组讨论。

（六）大会第六天选举：到会议员34人，后补议员7人，来宾11人。选举县长：王子厚28票，杜洪源22票，贾联瑞1票，康子文11票，李焕章4票，孙元德1票。王子厚当选为正县长，杜洪源为副县长。政府委员当选者：王子厚、杜洪源、贾联瑞、杨富全、俱守堂、李焕章、安兆甲、贺登朝、王堂。选举出的常驻议会成员：杜洪源、李焕章、万成章、贾联瑞、马耀溪、孙久德、俱守堂、张应德、王子厚。李焕章为正议长，杜洪源为副议长。

（七）大会第7天，杜副县长致闭幕词：今天是二届一次会议闭幕一日，党政军民在一起开会，是民生的，对全县工作来了个检讨。……议员们真正是知无不言，言无不尽，实现了民主。是毛主席领导的好，给我们建立了民主政权。王县长、俱守堂先生、康县长、杨主任、回民代表武林分别讲了话。秘书长宣布了各区向参议会赠送的慰劳品。

陕甘宁边区1945年普选有关统计表(节录)

陕甘宁边区选委会制

1946年4月29日

普选中人民意见统计表

项目 县别	意见 总数	对干部 意见	负担 问题	土地 纠纷	婚姻 问题	租佃 关系	军民 关系	对合作 社意见	其他	已解 决数	未解 决数	备 考
庆阳县	2,094	492	554		19	130	181	91	583			
合水县	833									833		
华池县	3,672									2,583	90	
曲子县	1,424	353	303	214	29		56	67	400	991	433	
环县	367	58		40	2				194	294	73	
镇原县	966									483	483	
合计	7,944											
新正	2,359	86		183					1,803	1,415	944	
新宁	2,491	743	9	104	6	31	76		1,523	2,296	195	

备注：内各项统计不完全。

二 陕甘宁边区户口、区划及选民统计表

项目 县市 分区	区	乡	行政村	自然村	户数	人 口			选 民 数			
						男	女	合计	男	女	合计	
陕 东 分 区	庆阳县	7	42	131	475°	10,674	33,125	29,918	63,043	17,699	14,528	32,227
	合水县	7	36	113°	321°	7,510	24,115	20,171	44,286	13,424	10,385	23,809
	华池县	5	34	117°	496	4,996	18,321	15,169	33,490	9,715	8,406	18,121
	曲子县	8	66	107°	482°	7,415	29,769	26,445	56,214	15,677	13,461	29,138
	环 县	7	45	108°	384°	7,672	12,406	11,425	23,830	14,714	12,918	27,632
关 中 分 区	镇原县	6	34	111°	302°	9,326	33,165	21,744	54,909	12,633	11,514	24,142
	小 计	40	257	687	2,460	47,593	150,900	134,872	375,773	83,362	71,312	155,074
	新 正	4	23	73	186	4,901	12,862	8,770	21,432	6,643	4,978	11,621
	新 宁	5	27	88°	357°	7,867	18,019	15,496	33,515	10,133	7,972	18,105
	小 计	9	50	161	543	12,768	30,881	24,266	54,947	16,776	12,950	29,726

说明：表内有“°”，因该县无此项统计，系根据1944年12月的统计数字

三 普选乡代表统计表

项 目 选 区	乡 代 表	连 任	性 别		成 份					职 业					党 派			备 考			
			男	女	工 人	农 民	中 农	富 农	地 主	其 他	公 务 员	农 民	工 人	学 生	其 他	共 产 党	民 主 党		其 他		
庆阳县	1,155	461	618	1,152	310	632	426	37	4	36						10	7	7			
合水县	881	171	134	870	11	396	122	6	1												
华池县	713			710	3											253	460				
曲子县	994			993	1	732	128	19	13							252					
环 县	1023			1,021	2	777	110	25	7	310	472	29	13	5	2	1	185	28	810		
镇原县	845	338	507	844	1	267	114	32	15	11						167	677	1			
合 计	5611																				
新 正	487			481	6	218	284	12									132	233	716		
新 宁	656			655	1	505	129	21	1								187	145	513		
关 中 分 区																		共 计	1,455	13	

四 陕甘宁边区第三届县议员统计表

数 目 选 区	项 别	县 议 员	连 任	新 选	性 别		成 份					职 业				党 派			备 考			
					男	女	工 人	贫 农	中 农	富 农	地 主	商 人	其 他	公 务 员	农 业	工 业	学 生	其 他		共 产 党	无 党 派	其 他
陕 东 分 区	庆阳县	60	59	1	59	1								23	7	1	3	224			聘请 8 人	
	合水县	51	47	4	51			17	18	6	2	2	6	16	23		3	1	8	19	824	
	华池县	30	26	4	30			9	20				1	9	19				212	18		
	曲子县	50	50		48	2		19	22	8			1	17	29		2	2	16	232	国民 1 人	
	环 县	48	40	8	45	3	1	25	15	4	2	1		12	35		4	2	5	19	128	国民 1 人
关 中 分 区	镇原县	45	38	7	44	1	1	18	16	5	3	1	1	20	7	1	4	9	4			
	合 计	284	264	24	277	7	3	88	91	23	7	4	9	97	110	2	16	1643				
	新 正	37	32	5	36	1		14	17	2	1	1	2	29	1		3	1	4	28	8	同教 1 人
	新 宁	43	36	7	42	1	25	14	1	1			2	34	6	1	1	129	311			

附注：表内各项仅现有材料填写，不完全。

华池县第三届参议会关于 四年来政府工作报告

各位参议员先生们，各位来宾：

咱们华池自从民国30年（1941年）开过第二届参议会后，迄今整整4年了。本来我们的县乡两级参议会定期三年改选与召开一次，让老百姓大量地来检讨政府工作及公务人员之优劣，以便再选出新的忠实为人民办事的人来，但因为环境关系而直延至4年，今天就是第三届参议会的正式开幕。回忆在10年前，咱们华池是庆阳的一部分，那时是旧政权时代的华池，人民受着当时政权的无数压迫，且加上土匪横行，所以民不聊生。自从刘志丹同志领导人民革命翻身以后，才出现了真正的民选的政权。我华池于民国26年（1937年）实行了民主普选运动，树立了新的政府和由人民选出了新的政权工作者。自此以后，新的经济与新的文化俱已逐步的发展着，而华池的面貌则为之一新，老百姓一天一天的有了地位，也有充分的民主（言论、集会、结社、信仰等）。就今天来看，有不少在旧时代没有地位的人，在革命的政权里面作事，也可以在咱们报上写起文章来。

截至1941年，我们又实行了第二次大普选运动，忠

实地贯彻了我党中央所提出的“三三制”政策，照顾和保障了各阶层的利益。在选出议员的数额比例中，有三分之二的党外人士被选入到这个政权中来工作了，共产党人并没超过三分之一的数量去把持政权。以上这些都是证明了我们的领袖毛主席向中国人民提出的新民主主义政权的实际内容，只有我们陕甘宁边区暨各个解放区坚决的执行了，被选举组成的参议会与政府委员会也起了很大作用。自1941年以来，为商讨施政大计，政府委员会即开了13次会议，乡参议会成为讨论和决议乡上一切施政的中心会议。

说到这里，我就应另外说明一个问题——我们的政府真正实行了民主选举，贯彻了“三三制”的政策。但是我们的民主制度仍然有它很多的缺陷，这表现在民主制度还很不正规。比如，我们曾对民选干部的调任，未经参议会复议；同时县乡两级参议会尚未能按期开会，而各种成文的单行法规亦未很完备的根据实况拟出，因而对保障人民权利的标准还不够明确，个别干部未能充分依照民主精神尊重人民的民权；又表现在人民没有完全养成民主的习惯，这是旧政权给我们遗留下的困难，因而对政府工作的监督还很不够。

各位先生们，上面这些就是我们华池从1941年实行“三三制”民主建设以来的简单检讨。下面我再来谈一下民政、财经、文化经建、司法治安等等工作。

甲、关于民政工作

（一）政权的组织机构和干部的管理

本县在1942年前，共辖7个行政区、36个乡、141个行政村。当时有水泛和吴旗区，自1942年以后，为领导便利，则将该两区划归新立吴旗县辖，而本县仅余有5个行政区、34个乡、116个行政村、955个自然村，人口30,481人，计男15,514，女14,967。辖境南接庆阳、合水，东接志丹，东北与吴旗接壤，北至定边，西靠曲子、环县。所辖境内约计南北长有200里，东西长有180里，面积约三四千平方华里，可耕地约千万亩，现耕地将近400万亩，耕地面积占可耕地尚不及半数，其行政区划及人口分布（见472页表）。

行政干部的产生和发展：我们的任务一年一年的繁重，而根据任务繁重的需要，我们的行政干部亦逐年生长和发展着。自1941年以后，我华池有十分之九的本地干部出来管理政权。为提高其文化理论知识，除逐年派送学校专门学习外，凡在职干部均进行了每日早晨两小时的业务和文化学习，许多原来不识字的干部变成了能写信、能记录、能写简单文章的干部。1945年度为加强干部对群众服务的观点，不仅进行了业务和文化的学习，更有效的切实进行了思想与工作作风的大检讨，从县至乡都有反省。正由于这种加强教育的结果，所以廉洁奉公已成为我们干部一般具有的品质。虽还有些干部在工作作风上不民主表现出脱离群众的现象，但这种现象是极少数的，并且逐渐在转变和改进着，个别贪污腐化的干部经纠正教育后，亦为革命继续在工作着，并且

华池县1942年至1945年行政区划及人口分布表

项 目		年 度		1942年	1943年	1944年	1945年
		数	量				
行政 管 理	区 政 府 数		7	5	5	5	
	行 政 乡 数		32	32	34	34	
	行 政 村 数		110	110	115	116	
	自 然 村 数			4,131			
	全 县 户 数		4,131	2,138	4,306	4,504	
人 口 统 计	老 年	男	2,053	2,138	2,218	2,434	
		女	1,978	1,848	2,222	2,394	
		共 计	4,031	3,986	4,440	4,828	
	成 年	男	5,193	5,520	5,429	5,761	
		女	4,817	4,966	5,730	5,190	
		共 计	9,980	10,486	11,179	10,941	
	青 年	男	1,247	1,230	1,345	1,249	
		女	1,134	1,012	1,100	919	
		共 计	2,381	2,242	2,445	2,158	
	儿 童	男	4,921	6,360	5,602	6,080	
		女	4,483	5,086	5,318	6,474	
		共 计	9,404	11,446	10,920	12,554	
	总 计	男	13,884	15,251	15,525	15,514	
		女	12,412	12,912	13,927	14,967	
		共 计	25,796	28,163	29,452	30,481	
	全 劳 力				5,530		
	半 劳 力				6,680		
	合 计				12,210		

转变的很好。

四年来，我们的干部变动很大，有的调任，有的专门住了学，有的因为其他原因离职，详情见下表。

历年干部发展变动表

项 目 \ 年 份		1942年	1943年	1944年	1945年
在职干部	县 级	32	18	21	27
	区 级	25	23	23	22
	乡 级	55	60	68	34
	其 他				
	共 计	112	101	112	83
住学去之干部	中央党校			1	5
	行政学院		4		
	院中地干班			4	13
	其 他			5	
	共 计				18
离职的干部	调往他任				4
	因病缓职				4
	无故落伍		2		
	其 他				
	共 计				8

(二) 拥军优抗及难民救济(略)。

(三) 群众的义务负担(略)。

(四) 对社会恶习的改造和推广医药卫生方面(略)。

(五) 婚姻土地问题(略)。

乙、关于财政工作:(略)。

丙、关于文化教育:(略)。

丁、关于司法工作:(略)。

戊、关于民兵工作:(略)。

县长 白国民

1946年1月15日

华池县民国34年民政工作总结报告^①

第一，干部情况

华池行政干部在上半年编制额，计县级机关27人，包括县政府县长1名，各科12名，秘书室3名，司法处3名，自卫军大队部2名，保安科6名；区级干部22名，包括元城、悦乐两区各5名，温台、柔远、白马各4名；乡级干部34名，34个乡各1名。县区乡共83名。教育干部共17名，包括完小6名，小学8名，民办小学3名；哨站干部10名，计两个哨站各3名，一个哨站4名；仓库干部9名，三个仓库各3名；机关生产部门的干部共27名。综上，总计各级干部共146名。后半年，二科奉令增加一粮食科员；白马区又增设一个粮库，增加两名仓库干部；各区增设一治安助理员，共5名，编制额共增加8名，共154名。兹将干部的调动、教育培养情形分述于后：

甲、干部的调动（略）。

乙、干部教育与培养情况

干部学习：今年主要是学习了××同志《关于工作

^①此系华池县政府就1945年民政工作给陇东分区行政督察专员的报告。

作风问题》的报告及毛主席的《论联合政府》，生产备荒等实际经验和知识。县府干部规定每日早上学习两小时的制度，区乡尚无一定制度。学习的方法是读文件，配合实际经验检讨与反省。比如在学习作风问题时，干部从领导上以至下层都作了反省。这些反省就作为下半年选举中检讨工作的引路。关于选举中反省出一些干部作风问题，已详见选举报告。再如讨论联合政府时，我们将土地问题一章研究了两个多星期，将华池所有租佃与土地纠纷都提出来。但学习问题还有困难与缺点，最大的困难是本年工作特忙，县区干部大部分长年都在乡中，以县政府来说，经常每早学习的参加者不过七八人至十余人，这一时期是这些人，另一时期又是另一些人，谁都无法一贯的学习下去。缺点是有些干部学习还不积极主动，虽然在工作中，文件上钻的人不少，可是有不少人无学习习惯，不想工作中的经验，在学习会议上一言不发，而这种现象在区乡特别严重。

培养干部方法方面：我们主要是从不脱离生产干部中提拔，本年新提拔的不脱离生产干部前后有23名。另外，我们党政共同动员13人到地干班学习，其中11人为不脱离生产干部，有两人是原通讯员。县区干部送至延安学习的，有悦乐区助理员张万库、县一科科长刘正兴、县代大队副李占义等。在职干部中，一方面加强对其本身业务的熟悉，一方面使其有全面学习实际工作的机会。区乡不用说，即以县府而论，从文书起的各个干部

都在区乡做过实际工作。文书本不能离开职务，但本年仍下乡工作过两次，亦能学到实际东西，便于培养提拔。但因为工作繁忙，在这一方面，我们也还没有完全计划。

第二、拥军优抗（略）。1950年 2181——

第三、卫生工作（略）。

第四、救济与救济粮的开支：（略）。1950年 2182——

1950年 2183——

1950年 2184——

乡级数	114	127	135	142	141	149	153	153
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

1950年 2185——

陕甘宁边区环县1941

——1945年政府工作报告（节录）

民国26年秋，陕甘宁省环县苏维埃政府改为陕甘宁边区环县政府。民国26年10月，召开环县第一届参议会，选出政府委员11人。又在1941年9月上旬，召开环县第二届第一次参议会，正式选陈玉山、何继海、白希儒、王杰、敬规五、都佑明、敬礼堂、谢正和、崔三益、马忠印、高照钧为环县政府委员。并选举陈玉山为环县县长，现在5年了。1943年按时召开了第二届第二次议会，进行了改选政府委员，除有马忠印、谢正和、何继海、崔三益、王杰5人自动退出政府委员会外，当时新选出陈玉山、高照钧、白希儒、敬规五、都佑明、敬礼堂、□再生为环县政府委员。又在1944年召开了第二届第三次参议会，检讨政府工作和人员，亲自了解政府为人民所办的事情的好坏，同时，也是人民最关心的事，因此本府将5年工作——献给我县人民：

一、地区管辖

陕甘宁边区环县所属环城区、洪德区、虎洞区、耿湾区、车道区、毛井区、甜水区，共45个乡。东邻华池

县，南接曲子县，西靠固原县，北依盐池县惠安堡（友区）……。

……

二、五年来之政权建设

民主制度：

……

在今年秋开始的民选中，由各级政府详细研究民主普选运动，抽了不少县区乡干部，深入农村宣传教育。不论县乡，发动各界人士参加选举运动，做了精确与按户的统计，在选举过程中：

1、动员了80%以上的选民参加选举运动，有选民27,632人，参加选举选民22,490人，未参加选举的5,142人，无选举权者164人。

2、新选出边、县两级参议员及乡代表。

（1）边区参议员何思敬、杨志贤、韩正平、刘清俊。

（2）县参议员及乡代表统计列表：

区 名 目	环城	洪德	虎洞	耿湾	车道	毛井	甜水	合计
县议员	8	8	6	6	6	7	7	48
乡代表	184	163	152	123	143	120	139	1023

（3）以“三三制”民主原则选举县参议员：

共产党员19人，其他党派2人，无党无派27人，共48人。

(4) 新选出乡政府政务委员统计表:

项 目 \ 区 别	环区	洪区	耿区	虎区	车区	毛区	甜区	合计
共产党员	27	30	20	26	23	24	13	163
其他党派	2			1				3
无党无派	6	10	10	3	7	8	22	61
合 计	35	40	30	30	30	32	35	227

3、在自我批评精神影响之下,发动人民大胆向政府提出批评和提案。

(1) 对政府的意见:

项 目 \ 区 别	环区	洪区	耿区	虎区	车区	毛区	甜区	合计
已解决	66	186	151	81	82	66	65	697
未解决	27	7	3	7	7	20	4	73
合 计	93	193	154	88	89	86	69	790

(2) 乡代表会提案:

经建提案 5 件,政法提案 4 件,军事提案 2 件,文教提案 1 件,特种提案 1 件,共 13 件。

三、五年来民政建设

(一) 干部情形:

自从革命政府建立以来,为了工作的深刻起见,大量提拔和培养了本地干部,因为本地干部对当地的风俗

情况熟悉，工作能够作的更好。在近几年的努力之下，对本地干部的培养和提拔是很显著的。如下表：

年 代 项 目		1941年	1942年	1943年	1944年	1945年
县	外 来	10	9	9	8	8
	本 地	15	16	16	18	18

年 目 代	县				区				乡			
	提拔	洗刷	死亡	现有	提拔	洗刷	死亡	现有	提拔	洗刷	死亡	现有
1944年	4			27	9			25	15	2	2	70
1945年	10			27	9			25	12			70

（二）拥军工作（以下略）。

1945年12月31日

合水县三年（1942—1944年）来 民政工作总结报告^①（节录）

一、合水县的范围及行政区划

合水县地处陇东分区的东南，包括庆阳县及宁县各一部分及原合水全境，东邻延属的鄜县，东南接关中的新宁县，南边〔是〕友区宁县的南义井，西边〔是〕友区的西峰镇，北连庆阳县、华池县。全县划为6个区、37个乡、2个市、137个行政村、375个自然村、712个大小庄子。县府设在合水城。

市镇：本县市镇共有6处，其中以西华池为最繁荣。此地为陇东食盐出口及货物进口之一大集散地，故人称之为“陇东上海”，其他市集则平常。附区乡行政组织一览表于后（见483页）。

二、三年来的民政工作

1942年只执行了一次“简政”工作，当时接到上级的指示后，我们就讨论研究具体执行的办法，对行政组

^①原文无落款时间，根据材料分析，成文单位应为合水县政府，时间约在1945年初。

织机构及干部都作了新的配备和处理。当时县政府只将二、五科合并了，其余未动，区分了甲、乙两等，以城区、西华池区、店子区为甲等，太白区、肖咀区、盘马

合水县区乡行政组织一览表

数 目 区 别 科目	一区	二区	三区	四区	五区	六区	合 计
行 政 村	32	24	28	15	21	17	137
自 然 村	90	73	82	29	50	51	375
7 户 以上村庄	72	57	54	71	49	43	345
7 户 以下村庄	32	79	91	71	55	39	367
市 镇	1	1	2		2		6
户 数							7,351
人 口							45,308
土 地							351,128.7

注：统计数字以1944年为根据。

区为乙等。甲等区每区配备5个干部，乙等区干部4人。边界区（西华池、盘马、肖咀3个区）普遍配备保安助理员1人，专负治安之责。乡长亦重新配备了。1943年的再次“简政”，县区乡机构及人事都有变更，县府秘书设政务、事务，一、三科，二、四科合并，以前的裁判员取消，设司法处。乡增设文书1人，一律建立乡政府之办公地址，常驻人办公。对后季国民党发动新的反共高潮，我们为应付时局的危急，各区增设营长

1人，专管民兵及自卫军工作，同时县亦设立人民武装部。1944年全县的乡级干部重新配备了一次。

三年来在职干部统计表

项	年 限	民国31年	民国32年	民国33年
县	级	28	18	21
区	级	22	26	32
乡	级	40	69	69
警 卫 队		2	2	2
生 产 部 门			2	2
公 安 局			2	3
教 育 干 部			25	18
合 计		92	144	147

干部的审查。在1942年各级行政干部作了登记，同时每个干部亦作了鉴定。1943年接到上级的指示，统一在县委领导下进行全面的审查工作，即是整风反奸审干工作。进行之结果，整出有问题之干部相当之多，兹将当时情形列表统计于后（见485页）。

1944年即进入甄别阶段。

三、参议会及选举工作

1942年5月召集了第二届参议会。这次会议通过16

项	别	人	数
县	级	7	
区	级	5	
乡	级		
教	育	24	
合	计	36	

件提案，其中主要的有“二五”减租等，并通过了乡（市）的选举工作于年内完成，正式选举王仕俊为县长。共有县参议员62名，其党派关系为共产党员21名，国民党员14名，无党派者27名。常驻议员5名，〔内有〕共产党员2名，国民党员1名，无党派者2名。政府委员11名，〔内有〕共产党员3名，国民党员3名，无党派者5名。1943年因为工作繁多，没有开过县议会，直到1944年11月才与劳模大会一块儿开了一次，通过了提案，检查批评了政府过去的工作。

常驻议会会开的很少，议长是县书兼任，事情较多，无暇顾及。副议长是当地绅士，国民党员，不负责任，经常不到。议会办公三年来共开了□次会。

政府委员会每年召开2次，平时政府有重大工作任务执行，亦请附近委员前来参加，吸收他们的意见。1944年还召开了一次常驻议员及政府委员联席会议，到会11

人，讨论检查了政府工作，并提出今后应做的工作。

——1944年对县参议员统计48名，其中共产党员12名，国民党员12名，无党派者24名（缺者为调动工作者10名，到别地的逃到友区南义井的1名，亡故者2名，不承认他是议员的1名）。后来在劳模、议会联席会上又增聘了议员9名，其党派关系〔为〕共产党员8名，无党派者1名。

——乡选工作1942年经县参议会通过后，本府开办了一个训练班，并进行了实习，然后将干部发下去进行普遍选举。参议员的人数占全体选民的百分之□（原文无——编者），都是以行政村为单位进行的，一共选出乡参议员677人，他们所属党派为共产党员142人，国民党员115人，无党派者418名。1943年，1944年再来进行讨论统计，他们的会议无定期，每逢一件大工作来时才召开会议，如每年之征粮生产等。

（以下略）。

镇原县1946年全年民政工作总结

报 告

一、行政区域的划分

(一)原来全县共是6个区,34个乡。在今年来,因为我边区民主的设施,蒋区群众受不了敌人的压迫,所以有些群众自动起来实行了自卫。因此,我县地区有些发展,计有王寨原3个区,自治区1个乡,太平区2个乡,万安区2个乡,这两个区是在迎接九(三五九)旅战争后所发展的,都经过民主选举产生了乡长、村主任等干部,而且都组织了游击队,保卫自己。

(二)我们有些乡很大,因此在工作上乡长和文书就不便领导,如孟坝的一、三乡,三岔的一乡,每个乡的人口均在300以上(此处可能有误,300人以上的乡并不算大——编者),所以地盘大,人口多,工作有时不便进行。因此,我们准备将这3个乡划为6个乡,便于领导。

总的经济状况见附表。

二、干部问题(略)。

三、战争动员工作(略)。

四、拥军优抗及社会救济(略)。

镇原县人口经济调查

(表一)

项目	区 别 登 目	一	二	三	四	五	六	合 计
		8	6	5	4	6	5	74
代表主任		29	16	15	14	18	15	108
代 表		265	144	120	102	145	115	831
户 数		1,663	1,110	948	748	1,135	961	6,608
人 口	男	5,724	3,380	3,121	2,600	3,974	3,348	22,140
	女	5,076	3,238	3,097	2,434	3,452	3,608	20,405
	小 计	10,800	6,618	6,218	5,034	7,426	5,456	42,952
土 地	川	47,230	6,142	60,994	9,810	10,143		
	原	1,177	3,293	1,645	1,328	1,559		
	小 计	48,407	9,435	62,634	11,138	11,702		
牛	公							
	母							
	小 计	96,064	11,385	72,428	65,661	49,507	11,254	510,784
驴	公							
	母							
	小 计	1,108	1,501	1,416	1,329	1,888	1,681	
羊	黑	2,859	7,493	3,714	3,903	8,207	7,377	
	白	3,659	3,878	2,618	2,459	5,353	3,058	
	小 计	6,518						
马		85	50	32	18	39	21	
骡		55					17	

表注：数字误差很大，无法纠正，基本保持原貌。

镇原县新区人口经济调查表

(表二)

项 目 \ 区 别		王寨区	自治区	万安区	太平区	合 计
乡 数		3	1	2		
代表主任		10	2	3		
户 数		523	135	200		
代 表		34	5	10		
人 口	男	1770	391	643		
	女	1513	397	602		
牲 畜	骡 马		6			
	驴		166			
畜	牛 羊		662			

五、军政民关系(略)。

六、卫生工作(略)。

七、今后意见(略)。

陕甘宁边区政府关于放手发动 群众开展收复区工作的指示信

新胜字第52号

民国36年9月20日

各机关、各部队
各专员、县(市)长

各地人民解放军大举反攻以来，正不断赢得伟大胜利，我西北战场自米脂沙家店大捷歼敌主力36师全部后，亦已胜利地转入反攻。最近×军（指国民党部队——编者）狼狈南撤，被我沿途围困狙击，陷于进退维谷。我边区军民将继续彻底消灭胡×（即胡宗南部——编者），收复延安及一切失地的日子已不远了。在这一有利的新形势下，各级政府应十分重视收复区工作，迅速地变收复区为支援我军反攻的强大堡垒，但不是样样照旧的去恢复建设，而是一切根据当前反攻需要去腐（复）生，有计划、有步骤的抓住中心去做。由于了解实际情况和经验不足，我们现在只能提出一些初步意见供作参考：

（一）集中一切力量积极支援前线（略）。

（二）抚恤受灾群众，组织生产备荒（略）。

（三）审查各级干部，改造区乡村政权。各级政府干部在这次战争中和敌占期间的功过表现，都应接受群众的审查鉴定，分别奖惩。凡对敌斗争坚决，保护人民有功者，应该受到奖励；英勇牺牲者应该举行隆重追悼，并予其家属以亲切慰问和抚恤（群众亦同）。凡对敌斗争不坚决，对人民不负责任、放弃职守者，应受到群众的批评、处罚或罢免。如有叛变投敌或其他重大罪恶行为，应该交给群众公审处理。其次，坚决将一切混进民主政权中的投机异己分子和蜕化分子清洗出去，大胆选拔在对敌斗争及土地改革运动中表现坚定、能干的积极分子，彻底改造区乡村政权。

（四）为了把以上各项工作做好，关键是大胆放手发动群众，根据具体情况，采取反蒋、惩奸、诉苦、清算运动及贯彻土地改革政策，坚决为贫苦群众作主撑腰，满足他们要土地、要复仇，达到彻底翻身的一切正义要求。所有伪保甲组织及反动武装应一律摧毁。肃清一切反革命分子。为群众所痛恨的首要战犯、特务头子和反动的恶霸地主，应立即坚决逮捕交给群众公审处决，并没收其土地财产，赔偿给受害的穷苦群众。凡地主从农民手里强占和倒算去的土地、粮食、财物等，必须发动群众斗争收回，并予严励惩罚。土地改革和复查运动，如群众迫切要求立即进行，应该坚决批准；一般的应积极准备，在秋收后普遍进行。凡清算不彻底或未清

算过的土豪恶霸和经济反革命分子，不论现任何公职，均应斗争清算，并由群众处理。

希望每个收复区工作的同志应以蓬蓬勃勃的精神，忠心耿耿的为群众办事立功，多多反映工作情况，创造出一些宝贵的经验和范例，提供给我们以便研究推广。

林〔伯渠〕

李〔鼎铭〕

高〔自立〕

中共陇东地委关于庆阳收复

工作的指示

庆阳收复工作是有成绩的，半月来在城乡间召开了各种群众会议20余次，进行了个别访问和宣传工作，讲述了党的各种政策，初步进行了敌伪人员调查登记，对金融贸易及市场情况作了一般的了解，城市乡村的人民政权已大部恢复，商店亦大部开门营业，本币开始流通，主要学校开始复课，部分地区已在积极进行扩大游击队、警卫队和建立民兵、盘查放哨等工作。总的看来，秩序大体稳定，奠定了今后开展工作的基础。但在各种工作中，也发生了不少偏差。这就是没有深入地发动群众，干部阶级立场不稳，缺乏政策观点、策略观点和存在着严重的无纪律状态，表现在：

（一）着重于对商人的宣传，对烈军属，手工业工人、小摊贩、劳动人民等不注意，没有发动与组织他们参加各项恢复工作，没有具体了解他们的情绪和基本要求。宣传人民解放军胜利时，未能与群众的切身利益和具体斗争相结合，只说了一些胜利的情况，不具体说明胜利的原因。在揭露敌伪苛榨和马×（指西北马步芳、马鸿逵部——编者）暴行时，不在群众自发的诉苦申冤

的基础上去提高其觉悟，组织他们进行斗争；对某些落后群众敌我不分的错误观念，只知从表面事实上去争辩，或仅作一般的解释，不会用阶级分析教育群众，使宣传工作表现的〔得〕软弱无力。

（二）在处理人员的问题上，急性盲从，不慎重，不严肃，不经请示即擅自颁布令和机械抄袭北平处理敌伪人员的办法；轻率地引证约法八章，却严重地违背约法八章的精神；布告文字，谬误很多，有损人民政府的尊严；办理登记中只是例行公事，甚至发生渎职现象；为〔对〕登记之敌伪人员，又不加任何管制，听其自由活动。

（三）保卫工作仅限于狭隘的圈子与少数干部中，不善于将公开的发动群众反奸与秘密的侦察工作相结合，至今收获不大；而对某些拒绝登记和嫌疑分子，却有人假其他理由逮捕，用盲动代替革命的镇压手段。

（四）对于保甲人员，只由干部宣布废除保甲制度，要他们登记，未打击其政治地位，以至模糊群众的敌我界限。在恢复人民政权时，不遵照地委的指示，轻易使用保甲人员，引起进步群众不满，破坏了人民政权的严肃性与纯洁性。

（五）在干部思想作风上，亦暴露出不少毛病。某些同志进城后，不是紧张严肃的工作，而是胡游乱串，胡吹乱编，任意泄露党的秘密。整个工作缺乏统一的组织与领导，军队与地方，及地方本身各级、各单位在工

作上都不能有机的联系，致使缺点不能及时纠正，有些虽及时纠正了，但也收效不大。

产生上述缺点的原因，一方面是地委事先思想上、组织上准备不够，对统一领导没有周密规划，对工作中可能发生的問題，也未预料到，力量亦是逐渐增加的，这充分说明地委领导上的被动性。另一方面就是干部本身，政策理论水平低和政治上幼稚，及自以为是的主观主义作风所致。由于存在了这些严重的缺点和错误，庆阳的收复工作至今不能迅速开展，特务活动又复抬头，市场不稳，人心浮动，大大的影响党的政策的推行。为此对庆阳收复工作提出如下意见：

1. 庆阳当前的工作是发动群众，进行各项恢复工作。在各项恢复工作中，对敌斗争又是整个工作的中心环节。目前发动群众对敌斗争的主要内容是〔反〕特务恶霸欺压，〔反〕不公〔反〕贪污等反封建斗争，应以诉苦的方法，提高群众的阶级觉悟，以访苦、谈苦，启发群众自己提出解除痛苦的办法。但这种斗争，还不要急于全面的展开，首先只在巩固区，从个别的问题着手，取得经验逐步推进。在城市中也是先抓紧一、二典型开展斗争，在边沿区则应组织群众进行武装斗争和政治瓦解工作。但不论城乡在发动斗争时，不要提复仇清算的口号，而应以诉苦说理的办法，进行斗争，使对方理缺〔屈〕词穷，向人民低头。除最〔罪〕大恶极者依法办理外，一般的可分别其罪轻重，使其在群众面前承

认错误，偿还群众损失等方式处理之。每个干部在整个运动中都应是积极的宣传者与组织者，事前应适当的选择典型，发现积极分子，组织力量；在斗争中要给群众撑腰出主意，想办法，逐渐壮大与巩固群众力量，正确的掌握政策，灵活的运用策略，有计划、有步骤、有分别的领导群众进行正确的斗争。《群众报》上登载的张德生同志关于群众〔工作〕的基本总结，基本上适用于收复区，故应组织干部进行学习研究。

2、对敌伪人员的处理，应坚决执行地委关于收复区、新区工作中所提出的各项原则与办法，对于已经登记的敌伪人员、特务人员，必须分别（主要、次要、特工、一般、有罪、无罪、罪轻、罪重、自愿、被迫等）情节予以适当处理。特务人员应集中管训，重要乡镇以上人员应实行管制。已混入到人民政权的应即以敌伪人员的理由撤销工作，其中忠心愿为人民服务的分子，可依照西北局关于纠正片面宽大与错误使用敌伪人员（《党讯二十三期》）的指示处理。对有严重恶迹的分子，要依法治罪，但对一般的尚无恶迹的敌伪人员的处理，与上述人员应有所区别，不要乱斗、乱镇压，只令其在群众会上公开承认当反革命工具的错误与耻辱即可。对尚未登记的敌伪人员、特务人员，一方面是宣传政策，以已处理的敌伪人员的事实除去他们的疑虑，促其办理登记手续，听候人民政府审查。另一方面，应发动人民群众检举，如有抗拒不登记的应发动斗争或予以

必要的镇压（但不能一律逮捕，只选择其首要与有恶迹者）。以上作法的主要目的是为了教育群众，分清是非。庆阳原是老区，群众觉悟较高，如果完全同新区一样，也是会脱离群众的。

3. 统一组织领导，克服无纪律现象。地委决定李培福、李正庭、徐宗望等10同志组成庆阳收复工作委员会，统一领导庆阳县收复工作。今后对外宣布的各项政策，张贴宣传品、各种布告及日常工作的决定，应经委员会研究讨论后才可执行。属于重大政策性问题，应经地委审查批准。委员会必须每3日向地委反应情况一次，在每一工作告一段落时，向地委作总结报告或专门问题的报告。

4. 加强军事活动与政治瓦解工作，掩护与帮助作好收复区工作，是当前地武中心任务之一。地武应与游击队密切配合，积极行动，不放松每一歼敌的机会；要大处着眼，小处着手，从俘敌一人、缴敌一枪作起。政治瓦解工作，各地应抓紧内线力量，加强其工作，对原有之关系，须重新审查。驿马战斗应严加检讨。

5. 金融问题。在货币物资尚无充分准备前，暂时允许白洋流通，但不是有意组织流出，应即规定比价收购。目前最主要任务是做好贸易工作，一方面要拒绝消费品入口，吸收必须（需）品；另一方面大量收购土产，交流城乡物资，调整物价，提高本币信用，扩大本币市场，然后有把握地实行禁用白洋。为此，贸易公司

或银行、办事处，应派主要干部到庆阳进行调查研究，决定具体政策，并组织其实施。

6 在发动群众的基础上，继续加强 侦查工作和民兵哨站工作，肃清暗藏敌人，配合进行消灭赌风、小偷，安定社会秩序，并应继续在群众运动中，在对敌斗争中，扩大游击队，组织民兵，发展党员，建立党的组织，发展生产，支援前线，救济贫苦的烈军属等工作。

要作好上述工作，必须彻底转变干部思想作风。目前，那种惊慌失措或麻木不仁的两个极端应予纠正。领导上应反复在干部中进行教育，组织其对必要的问题的学习，使庆阳工作迅速纳入正轨。

陇东地委

1949年6月14日

陇东分区庆阳县收复区工作总结报告

1949年7月14日

一、何时收复

我陇东首府庆阳，自胡、马×军（指国民党胡宗南、马步芳、马鸿逵部队——编者）于1947年2月29日侵占至今，整两年零两个月又20天。该城劳苦群众，在这两年来，受尽了敌人的黑暗统治，过着被敌人烧杀抢奸等痛苦生活，直到今年（1949年）5月20日，我们收复该城时，城内的工农群众，都很兴奋愉快的欢迎我们入城，并在大街小巷张贴了“毛主席万岁”等很多欢迎标语，同时还很亲切的向我们说：庆阳被敌人占领后，就变成一座大牢狱了，城内外的群众，没有出入城的自由，把商人也赶出城外，不让在城内营业，你们这一下把我们从监狱里解放出来了等，尤其很亲爱〔热〕的拥挤住我们，不忍离开我们。

二、如何进行收复工作

1. 集中干部力量，重点以庆市工作为中心。在收复庆阳后，组织了临时收复区工作委员会的组织领导，

分区并抽派了党政军等机关干部50余人，配合庆阳县干部，组织了5个工作组，分工进行了庆市5个乡的收复工作。至于该县各区收复工作，主要由该县区级干部负责去做。

2. 进行宣传，了解情况，安定人心，稳定秩序。在入城后，首先即进行宣传我党政策、时局胜利及敌人残暴等情形，然后出了安民布告，洗刷了敌伪反动标语、口号，书写了我党政策、标语、口号等宣传。一般群众均了解了我党政策法令，都大胆的向我们说出敌人在庆阳的作恶行为等，痛骂胡、马×军叫〔是〕长刁、短刁、一扫光等。这种名称在庆城内，不论男女大小，都是这样叫法。他们又说，自胡马×军盘踞庆城后，不论老少妇女，在街道上不敢走，如街上有女人行走，马×即大喊大叫“将就……等”，甚至把出嫁的新媳妇也要挡住看一下。

同时，有计划的召开了工人、商人、烈军工属座谈会及1500余人的群众大会，基本上是消除了群众的顾虑，扩大了我党的政策影响，提高了阶级觉悟，激发了愤恨敌人。因此不但安定了民心，稳定了秩序，且将被敌人封锁成一座大牢狱的庆阳城，变成了一座较为热闹的面繁荣的城市了。城外的群众说：两年多没进城，现在可进城自由的买东西了，因此，每日进城卖买东西的群众很多。

其次，敌伪人员在我们的政策时事宣传下，除少数罪大恶极者逃跑外，绝大多数没有逃跑，自动报名登

记，听候处理其问题。

8. 发动群众，对敌斗争。在进行宣传中，〔宣传了〕依靠贫雇农、团结中农的群众路线，作了访贫谈苦，发动群众，组织教育了群众，提高了阶级觉悟，酝酿了对敌斗争。在反特务、反恶霸、反敲诈、反不公、反贪污等五反总方针下，主要以土地为中心，进行了普遍的宣传。凡在战前分得和征购之土地所有权，一律承认为有数（数），因此即发动了贫雇农、佃户等，要向地主斗争，要回土地等。如佃户张孝、肖森等说，地主李向荣赶了他们，夺去了土地，翻了案子，提高了租额，打了他等仇恨要报。贾章说：某人打死他兄等。这几人说：他们不怕敌人再来，就是把头杀掉，也要和地主斗争的。兹举一个乡的佃户和地主的经济变动情况如下：这次作了庆市三乡的初步调查材料，该乡战前为237户，战后户258户，增加户占10%弱，原因是因敌抢劫、负担、抓丁等分居户。雇农，战前29户，种地142亩；战后36户，种地20亩。贫农，战前105户，种地1307亩；战后25户，种地1,326亩，增多地是买的。中农，战前74户，种地1548亩；战后89户，种地1248亩，少地是被地主收回了典地。富农，战前13户，种地518亩；战后10户，种401亩。地主，战前后3户，住城2户，住乡1户。原1户，人10口，战前种地128亩，战后种地316亩。雇农36户，人143口，共种地316亩。没地典39户，租种地703亩。根据上述简单材料研究，大多数群众在

敌人的统治和地主的剥削下，阶级成份和经济情况起了一个很大的变化，一般劳苦农民的生活，更加下降到贫困的生活状态中。

工商人的反映：泥工、木工、理发工人、鞋工等工人，给敌人做了工，不但不给工资，不给吃饭，相反的不是挨打，便是带上红头帽子等，尤其把没有罪过的毡匠赵师拉住没出门就枪毙了。中小商人说，敌人抢光了本钱，要求政府贷款，发展商业。大商杨宁成说，敌人的苛榨重的受不了，他一次出枪款26块白洋，一个月出麦料1600斤，总之敌人的杂捐记不清，有电器费、电材费、乡保食粮、自卫队、保甲长的吃粮和服装费、请客费、门牌费等。

一般群众说：蒋介石没事了，钱是他的命根，也瞎了；军队也被我们解放军打败了。他们又说：知道你们回来的。敌人在时，给出城人手上盖一黑印，给入城人手上盖一红印。他们说的意思，国民党要出城，红军要进城。尤其最相信的是我们解放了西安、上海、南京等大城市，全国一定要胜利，这个信心是奠定了。因此即顺利的组织了民兵、哨站，进行了清乡、查路等工作，并且具体的组织了城乡的工农群众，进行检举内地隐蔽的特务、便探等破坏活动。在这一工作上，已有不少收获（密报坏人等作用）。

三、摧毁敌伪保甲，恢复民主政权

1. 解散保甲，恢复政权。庆阳县原辖7个区、43

个乡，这次收复后，已将新堡、高迎、庆阳市、三十里铺4个完整区，及赤城、桐川、驿马3个区的大部地区的敌伪保甲予以彻底摧毁，均在乡民大会上宣布解散。收复了30个乡政权，解放了约有4万以上人口，收复了约有40万亩以上土地。全县在目前仅有13个乡的地区，即将收复。

关于上述30个乡的干部问题，均在发动群众中，经说服解释好对象后，在乡民大会上提出，通过群众同意，暂为代理乡长。这些干部绝大多数是好的。

2. 接收敌伪遗留物资。在收复庆阳后，接收粮约200余石，麦子花料共约13石余，麦草2万余斤，硬柴5,000余斤，办公桌351张，板凳375条，椅子42个，文件等柜42个。上述均系庆市伪县府等机关遗物。另外高迎伪石平保交出文件清册多件，枪款白洋50元零5角，赤城、三十里铺两区接收枪3枝，肥猪两口，其他重要物资等均早已撤走。

3. 扩大革命武装，对敌进行斗争，坚持了收复工作，巩固了革命秩序。在收复后，半月来的工作中，组织民兵209人，哨站30处。新堡扩大了警卫战士7名，桐川等区扩大武工队55名（缺庆市新堡材料）。上述组织均进行了送信、查路、侦察、瞭望等，直接和间接的对敌作了斗争。同时，地武和游击队在边界活动，并在赤城、郭家楼观等地，给予进犯我边界区的伪保安队、自卫队的〔以〕重大杀伤后，再未敢进扰一步，保护我们顺利的完成了第一阶段的收复区工作任务，使庆阳工

作，逐渐的走上轨道。

4. 了解和登记敌伪人员，镇压了坏人。在进行宣传、发动群众、访贫谈苦时，初步的不完全的了解了特务便探共计96名（缺赤城、桐川、驿马等区的未收复乡材料），乡镇保长84名，保队副13人，保书记9人，保干部等杂务人员45名，甲长25人（庆市材料），乡级叛徒干部7人（庆市的），反动地主6户（庆市的），自卫队警察等84名，坏人7名（庆市的）。以上共计376名，内有随敢逃跑者131名，躲藏乡里者18名，未逃在家者227名。这些敌伪人员的登记问题，各区均是〔作了〕初步了解，没有登记，只有庆市进行了登记，并区别其情节轻重，申请悔过后，具保释放。类别如下表：

类别	镇丁	保长	保队副	保书记	保干事	保丁	甲长	便衣	保代表	参议员	自卫队	警察员	勤务兵	县职员	商会书记	共计
数目	3	7	7	10	4	8	7	4	4	2	2	1	3	5	1	71

在镇压坏人方面：在收复后的一月工作中，前后捕押坏人13名，已经审讯教育释放者6人，尚未释放者7人。由于镇压和教育了这些坏人，使一般劳苦群众在胸中长出了一口气，在政治上抬起了头，并警告和打击了其他暗藏的敌特、便探的破坏活动。

5. 救济情况（略）。

6. 教育工作情况（略）。

四、金融贸易问题（略）。

五、庆阳收复区工作中的优点和缺点：

在工作收获方面：在执行中央局的正确城市政策中，由于地委的正确指导以及各干部努力宣传了我党各种政策，发动了广大群众，摧毁了敌伪保甲，恢复了民主政权。

在缺点方面：分区在组织领导和思想领导上，对收复庆阳的准备工作，还做的很不够。在进行收复工作时，尚有紊乱状态，干部在思想认识上还存在着阶级模糊观点，如在村级干部中，还任用了40多名甲长人员。

同时，还有经验主义、无纪律无政府状态；县府布报，均未请示地委批准。

六、今后工作意见（略）。

接收镇原的初步总结报告

(一)

镇原解放前，远在2月5日，县委就确定了新区的行政区划，大致配备了各区的主要干部。5月初，即着重在干部中进行新区政策教育，5月10日至7月半，办了两次区乡干部训练班。6月12日草拟了接收新区计划，计划的主要内容是：（1）接收时首先要肃清反动武装，安定社会秩序，宣传政策，安定民心，命令敌伪人员，各安职守，办理移交；学校争取尽早开学；分别处理敌方监狱人犯；金融方面，暂准白洋流通。（2）参加接收的70余人，分为5个小组，分别接收敌党、团、特、行政、军事等机关单位之公产档案；各乡镇公所，由各区政府负责接收。（3）接收后的主要工作是迅速完成4万石借粮任务，组织担运，支援前线；摧毁敌伪保甲，建立人民政权；扩大人民武装，建党建团；并在环境安定、群众觉悟、干部力量等条件初步具备时，进行发动群众，开展反霸、清特、反贪污、反倒清算等斗争。上述计划地委批回时已至7月18日，经再次修改付印时，已至7月22日，故入城干部对接收计划之学习，为时甚短。

（二）

7月30日镇原解放，县级干部均当天入城，区级干部二、三日内均赴各区，到8月底止，基本上完成了城乡初步接管任务，现将情况分述如下：

一、接收工作：接收之初，首先布告安民，稳定了群众情绪，大体上作到了群众各安生业，对逃出〔的〕敌伪人员进行了争取工作，对争取归来者训话，令其办理交代。在这样情况下，整个接收较顺利，在全县共接收敌伪县、乡、镇等机关单位422个，城乡伪人员603名，学校教职员工478名，党团、特务、文卷123宗（区分部的未列入），文件6本，行政、军事、财经等文卷11,549宗（各乡镇的未列入），麦子705,213石，料13,700斤，银元765斤，铜元4,746个，电台3部，收音机3架，柴油发电机1架，手摇马达2架，收报机4架，发报机3架，电话机27部，马42匹，骡子8头，毛驴子40头，其他物资（如衣服、毡、被子、桌凳等）一部。接管步骤是：自上而下、由城镇到乡村，先查封后点交。工作方面：5天内恢复了各区的电话和原来的邮路（镇原至平凉，镇原至泾川，镇原至西峰），半月左右学校全部复课，恢复了市面，赶集群众超过敌占时期。

二、支前工作：（略）

三、肃清反动武装：入城当天，地武配合一野部队，将城郊四五百残敌（庆、合逃散）歼灭一部，其余溃散。接着，一野部队又在昌家沟将镇原逃敌（自卫

营、新兵团）全部打垮，一部被俘，一部弃械逃跑，一部携械来县投诚，并有少部匿迹流散，……。

四、摧毁敌伪保甲，建立人民政权：收复区的保甲人员根本没有利用，新区在入城的第5天，首先在市区按照中央规定，由联瑞同志主持，先召集保甲人员到一块听训，后召集群众开会，令乡保伪人员办理了具结手续。其余8个新区在入城初期，因我乡村政权未建立，都暂时利用过保甲人员，唯利用时间长短不一，十几天、二十天、二十几天的不等。被利用的保甲人员，在动员粮草时候，十有八九都遭到群众反对，不是不理睬，就是骂一顿，甚至有被轰脱〔走〕挨了打的，新城的一些保长因此哭鼻子。由上述情况看来，继续利用保甲人员，必会脱离群众，而保甲人员也非常恐惧。为此，县委于8月26日，召集各区负责同志开联席会议，专门研究了处理保甲人员及建政问题，至目前为止，各区都已按县上规定的办法处理了乡保人员，除轮流甲长外，一般的乡保人员、长期甲长、坏甲长均办理了具结手续，少数敲诈成性的份子向群众赔偿了损失，承认了过错。马泉在群众愤恨激烈要求下，当场逮捕了两个坏保长。肖金区处理保甲人员〔时〕，斗争了两个坏保长直到鸡叫，群众情绪还非常高涨，把保长斗得不得下台。

新区9个区、118个乡、354个行政村的政权全部建立，乡长、村主任多是指定的，村代表多是民选的。除

肖金区外，其余乡长、文书、副乡长多是党员，如中原33个乡级脱离生产干部中就有22个党员。

五、宣传工作：入城以来，除各级干部口头进行宣传外，共给群众散发各种报纸450份，写标语200条，贴标语490条，翻印《论人民民主专政》900份、知识分子的道路400份、青年团章150份、论对反动党团特务份子的政策400份。另制发安民、戒严、收集敌人遗弃民间物资、金融、收容散兵游勇、工商业登记、保护电线、登记党团特务等布告1,691份，召开工人、贫民、商人、学生、教职员大型座谈会共4次。登记党团特开始后，组织了3个宣传组进行宣传，办理板报5处，召开庆祝兰州、西宁解放大会一次。

六、清查反动党特及治安工作：（略）。

七、生产工作：（略）。

八、全县提拔乡文书以上脱产干部362名，送干校学生42名。

以上这些就是我们入城以来的工作成绩。这些成绩的获得，除整个形势有利和地委的正确领导外，主要的原因是：（1）干部艰苦工作，积极完成任务；（2）地下同志积极工作，群众对我们热烈拥护；（3）大部分干部预先学习了新区政策。

但是，我们还有许多重大的缺点和错误，这主要的表现在：

第一，入城后我们基本是在遵循着党的政策办事，

但是入城前对政策准备不够，因而违背政策的事亦曾迭次发生。……。

第二，思想麻痹，敌我不分。为了迅速肃清反动武装，积极支援前线，在入城前，确定暂时利用一些无大恶迹而与反动武装有关系的一些敌伪分子和保甲人员。执行中则缺乏严肃态度，个别干部竟把敌伪人员视为同志，失去应有警惕。……开初，群众反映“没事了，可钻进去了，太宽大了！”。这个反映说明我们有右的错误。当发现这些错误后，就立即进行了纠正，可是在群众中已或多或少的留下了不良影响。

第三，作风疲沓，对党的决定不能认真执行。表现在：修城工作一拖再拖，拖到农忙无法再修，致担任城防增加困难；开学命令积压，一周始发出；县委随便拉用未分配的器具；县府押人不遵照入城计划之规定；税务局同志只接管自己单位，不照顾整个接收工作。……。

上述缺点与错误都是值得我们特别记取的教训。这些缺点与错误的产生，除了一些客观原因以外，最主要的是对党的政策、方针、决定、指示缺乏重视与坚决贯彻的精神，县委个别委员对开会讨论问题无所用心，往往不是把会议决定忘掉，就是记得牛头不对马嘴，会后执行不通，还说“党的决定不顶事”。这是严重的无纪律状态，是党性不纯的具体表现。另一些同志则是由于长期分散农村工作，没有或很少学习新区政策；有些同

志则是自私自利，品质不好。不论属于何种原因，其缺点与错误，都是必须认真警惕与严格纠正的。

中共镇原县委

1949年9月24日

新正县建政工作报告

正宁敌人于6月初举行起义后，我们即趁机建立了西坡、山河、永和3个区的全部及永正、罗川区的大部政权。因环境所迫，虽则不十分细心，但已奠定了政权的初步基础。这次收复后的建政工作，〔除〕罗川、官河、纪纲普遍进行外，其他各区均作个别审查调整。因敌人被基本消灭，匪首周致祥等捕在案，消除了群众的后顾之忧，因而在建政工作上，较前颇为顺利。

建政方法：

（一）当我区级干部到各乡村后，首先宣布敌伪保甲组织是国民党统治人民的非法组织，即行宣布无效，并停止其伪保甲人员的任何非法活动，如有些保甲长还给群众要过去未收起的杂款等。

（二）选举步骤为了解与熟悉情况，宣传提高群众的认识，由下而上进行选举，首先建立村政权，选举村长。村主任召集群众会，先讲清选举意义及被选举的人事条件，是要老实本分，不营私舞弊，且能给大家办事的可靠人（现任甲长例外），然后经群众酝酿提出被选人姓名，经表决通过。

（三）在各村一方面建立政权，一方面了解物色乡

长、文书，审查了解成熟后，即行在群众会上提出，民主选举通过。这仅是一般基础较差的乡村。其〔他〕个别有我地下党基础的地方，则以指定委派地下党员充任乡长。因有第一次的建政与地下党的基础，因而建政工作在解除敌人的逃散武装等工作配合下，在半月的时间中全县新解放区〔政权〕则普遍建立起来。

（四）建政工作中群众的表现：当山河第一次解放（敌起义时），在建政中因周致祥、王德亮率众叛变盘踞榆林子（距山河四十里），群众后患未除，因而畏惧敌人，在建政等各项工作中显示出勉强应付，开会叫不来，即便是叫来，都是很少的几个老汉。……这次正宁全告解放后，因统治正宁人民的敌人全被消灭，取〔解〕除了群众的后顾之忧，因而群众在情绪上焕然一新，各项工作均表现积极认真……。

（五）在实际工作中考验与清洗了乡村坏干部。（略）。

（六）行政区划：正宁原属旧辖三嘉原，湫头、山河、永和、罗川、平子等5个市镇，除三嘉原、湫头为我老区外，其他地区敌人共编为3个乡镇。我们解放后为领导便利，奉令将正宁原平子3个半保编入宁县，将宁县旧属宫河编入正宁，及原有老区全县共编为9个区。其面积，原正宁为97平方公里，加入宫河30里，现东西长为120平方公里。人口新解放为51,300余人，原有老区及宫河其〔共〕为67,800余人。耕地面积据初步

新选乡级干部统计表

区 别		山河	永和	永正	纪纲	罗川	官河	百分比%	合 计
人 数	乡 长	5	6	6	6	7	12		42
	文 书	5	6	6	6	7	12		42
	副乡长	3	6	5	6	7	6		33
成 份	贫 农	8	5	5	5	10		77%	33
	中 农	5	12	12	12	11	30	71.2%	82
党 派 关 系	共产党	2		8	7	3		17%	20
	国民党	1						0.185%	1
	三青团		1	5	1			5.09%	7
	哥老会	2	1		4		1	6.8%	8
	合 计	5	2	13	12	3	1	76%	33
社 会 出 身	敌伪人员	2	2	3		2		16%	9
	农 民	7	12	15	11	12	14	80%	71
	手工业	1	6				4	9.4%	11
	学 生	5		6	6	7	12	30%	36
	医 生				1	2		0.23%	3
脱 离 生 产	乡 长		6	6	6	7	12		37
	副乡长		2	5	2	1			10
	文 书		6	6	6	7	12		37
说 明	此表仅系新建立政权的乡干部，敌伪人员当过保长在三年以前退职的，三青团和国民党党员均是文书、青年知识分子。								

统计共为281,679亩，附行政区划统计表：

区 别 乡 村 别	三 嘉	湫 头	永 和	罗 川	官 河	纪 纲	永 正	山 河	西 坡	合 计
乡 数	5	9	6	7	12	6	6	5	5	61
行政村	15	26	15	16	30	23	18	12	14	169
自然村	24	48	33	24	34	48	37	26	29	303

市一般情况：（略）。

清算保长工作：（略）。

群众一般的反映：（略）。

中共新正县委

1949年8月

西峰市军管会两月工作总结报告

西峰军管会于7月18日根据地委决定之机构，将所谓之干部集中于庆阳贾家店子，次日即开始工作，至7月29日前除行军外，争取时间做了8天的准备工作。7月27日，西峰敌伪机关匪军在我西进大军的直接威胁下，全部弃城西逃。于是我们即于29日入城办公，并布告明令军管会正式成立，分头着手进行接管工作。直到9月26为止（军管时期共57天），各项工作在我全体干部艰苦工作与劳动市民的积极协助下，均已顺利完成，计接收敌伪大小机关51个单位，收容了散兵游勇、伪保安自卫团队130余名，进行了党团特人员登记及管训（该部工作将由公安处另写专题报告），建立了民主政权，初步发动了群众，并使学校工商业及时恢复。

（一）解放前的准备工作（略）

（二）入城后的看管、查封、接管工作

西峰解放初期情况：入城之前，敌伪机关全部人员大部逃窜，少部隐蔽城内或四郊观望。各机关无人看守，使物资受到一部损失。所有公务人员及部分群众，因对我党我军政策不了解，并听信了敌人造谣宣传，虽

看来表面安定，内心却很恐慌，如不敢戴眼镜、留头，不敢穿好衣服或制服，妇女梳起头，部分商店停业，……。

总之，由于主力继续西进，西峰很快的被证明为人民的永久城市。这个客观的事实与我们正确政策之执行，严格的纪律，宣传工作之配合，使西峰人心迅速的安定下来，大部敌伪机关人员亦能很快的返回，打下了接管工作与群众运动的基础。

（三）具体政策之实施

1. 建政与发动群众。建政工作在接收工作中即着手进行调查研究，于8月4日正式开会宣布摧毁保甲组织，按中央指示履行手续，令保甲人员联名具结，并交待6项任务。8月9日各区公署成立，至8月26日已将全市62个居民小组全部成立起来，并分头召开居民小组会议，选出小组长。城外一个区则于30日——31日才接收过来。9月11日正式摧毁保甲组织，建立了人民政权（5个乡，15个行政村）。

在选小组长前，进行了调查了解，研究对象。在会前及会上启发群众讲话诉苦，并正面、侧面的征求群众意见。因基本上走了群众路线，故已选出的居民小组长一般说是纯洁的。计小组长及第五区的小村长共有154人。其中：工人38名，商人47名，农民59名，自由职业者8名，小贩7名。

建政工作的缺点：敌伪保甲制度摧毁后，对保甲

人员未进行严格的督促，检查其执行 6 项任务之程度。人民政权建立后，对居民小组长之帮助指导不够，仍有形式主义。有部分同志尚不能切实打垮保甲人员之威风，在区政权建立初期，尚有任凭保甲人员指拨现象，有忙乱及束手束脚现象，……纠缠在打路条、解决一般纠纷等事务工作上，对于具体发动群众工作，用脑子不多，失去工作重心。

发动群众工作，于 8 月 23 日有组织的开始深入一步，当时提出了以反特为中心之三反口号（后改为四反，即反特务、反恶霸、反不公、反敲诈），在形式上则以经济问题的反敲诈、反不公为引导，强调在劳动人民当中发现积极分子，深入了解他们的痛苦，给他们解决一切可能解决的问题。为加强此工作，各处抽调一批干部投入这一项工作中……。

2. 文教工作。全市有中等学校两所、完小 4 所、普小 7 所，学生近千名。各校于九·一前后全部开学复课。教职员中除 4 名特务分子已撤职管训和一名不称职为群众反对已撤外，全部照旧供职。对于党团负责人，保卫小组员未立即撤销，因其中多系开明（人士），并表示其悔过诚意，在群众中无甚恶迹及当前情况需要者。

3. 财经工作。本市无大规模之企业，仅有一部分手工业及商业。在入城之初，因正确执行了保护工商业政策，故 4 天以内，市内商号即有 400 余家开始营业。

城郊王岭子的猪羊市亦空前盛大，比敌占时大三四倍。物价由财经处两次主动提价，故一直稳定，因之市面繁荣。

(1) 抛出本币、物资，扶助手工业。西峰解放后，市面本币奇缺，以致限制了商品交流及税收工作，于是银行乃大量抛出本币，收回大部商品，共计抛出商品约千万元。收货以必需品为主，同时发放手工业贷款，又向西安等地通汇，市场上本币增加，提高了本币威信。

(2) 禁用银元、铜元(略)。

(四) 干部思想作风

西峰接管工作，因解放前之思想准备比较充分，干部艰苦朴素、遵守纪律的作风均得到保证，故没发生大的错误，好的方面：

(1) 艰苦朴素，埋头于工作，不去争论房子与设备，更无发洋财思想，深入群众宣传，不吃群众饭。这一点给西峰人民〔以〕良好的印象。

(2) 谨慎警惕，预防错误。因为我们每个干部思想上事先有充分准备，所以对待一切问题十分慎重，这就是我们少出岔子的原因。对于基本政策的了解亦是重要原因，我们能事先请示，认真研究，重视调查研究工作。

(3) 注意了基本群众工作。我们来后特别注意到工人及劳苦市民，受敌压迫的劳苦人民，给他们以同情和关怀。面对反革命分子所给予的压力特别重，我们在

宣传上，具体工作上，及所解决的问题上，都重视了此点。这说明我们干部阶级立场及观点是较明确的，能和穷苦农民拉家常，建立了一定的联系，使人民在实际中体验了我们是给谁服务的，我们的政权基本上掌握在劳动人民手中。

（4）遵守纪律。一般说没有多大违犯纪律的行为，所接收的东西，基本保持完整，表现了我们爱护人民财产。这一切博得了人民的拥护，使群众认清了敌我之不同。

（5）实事求是，及时纠正缺点。

（五）经验教训

（1）入城之前，必须做好思想、组织、材料的充分准备工作。反观这57天的工作，贾店子8天学习的效果是明显的。

（2）入城之初，必须配备较充实之军事力量。西峰社会秩序所以能很快恢复者，卫戍部队之控制是有关系的。

（3）宣传力量之配合是极其重要的，因城市人口集中，文化程度较高，宣传文娱活动可提高群众情绪，安定人心。

（4）未开学前，须组织教职员的学习，暑期20天的学习给开学复课打下了基础。放手讨论是提高教职员学习情绪的好办法。给学校解决实际问题，才能使之迅

速复课。地方政府的任务，由县人民教育委员会负责。

第三、教育行政人员。李正庭、王彪、田绍锡

王彪

田绍锡

1949年9月30日

教育委员会成立后，即着手进行教育行政工作。首先，组织教育行政人员。由教育委员会成立教育行政人员，负责全县教育行政工作。

教育委员会成立后，即着手进行教育行政工作。首先，组织教育行政人员。由教育委员会成立教育行政人员，负责全县教育行政工作。

教育委员会成立后，即着手进行教育行政工作。首先，组织教育行政人员。由教育委员会成立教育行政人员，负责全县教育行政工作。

教育委员会成立后，即着手进行教育行政工作。首先，组织教育行政人员。由教育委员会成立教育行政人员，负责全县教育行政工作。

教育委员会成立后，即着手进行教育行政工作。首先，组织教育行政人员。由教育委员会成立教育行政人员，负责全县教育行政工作。

教育委员会成立后，即着手进行教育行政工作。首先，组织教育行政人员。由教育委员会成立教育行政人员，负责全县教育行政工作。

教育委员会成立后，即着手进行教育行政工作。首先，组织教育行政人员。由教育委员会成立教育行政人员，负责全县教育行政工作。

县各界人民代表会议组织通则

1949年12月2日中央人民政府

委员会第四次会议通过

第一条 县各界人民代表会议由县人民政府召开之。

第二条 县各界人民代表会议的代表名额：50万人口以上的县，300人至500人左右；20万至50万人口的县，200人至300人左右；20万人口以下的县，100人至200人左右。

第三条 各界人民代表会议代表资格。凡反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义，赞成共同纲领，年龄18岁之人民，除患精神病及剥夺公民权者外，不分民族、阶级、性别、信仰，均得当选为代表。

第四条 县各界人民代表会议的产生，县各界人民代表会议的参加单位及代表名额之分配，由县人民政府决定之。农民的代表，由乡（行政村）农民代表大会或农民大会产生之，方可由区或县农民代表会议产生之。

县人民政府的代表，由县长、副县长充任之，各民主党派（已有组织者）、各人民团体，驻在该县的各机关及部队的代表，由各党派、团体、机关及部队自行选派

之。其他方面的代表，由县人民政府决定邀请之。

第五条 县各界人民代表会议代表的任期，县各界人民代表会议代行县人民代表大会职权以前，可每次推选，但连选得连任；从代行县人民代表大会职权时起，每届人民代表会议的任期为一年，连选得连任。各民主党派、人民团体、机关及部队经与县人民政府商定后，均得更换其代表；被邀请之代表亦得由县人民政府决定更换之。

第六条 县各界人民代表会议的职权：

一、听取县人民政府的工作报告，并进行讨论，提出批评和建议。

二、向县人民政府反映人民的意见和要求，讨论与决议有关县政兴革事宜。

三、向人民传达并解释县各界人民代表会议决议案，并协助县人民政府动员人民推行之。

第七条 县各界人民代表会议经省人民政府批准，可代行县人民代表大会的如下的职权。

一、听取与审查县人民政府的工作报告。

二、审查与通过县人民政府的预决算。

三、建议与决议有关县政的兴革事宜。

四、向人民传达并解释县各界人民代表会议决议案，并协助县人民政府动员人民推行之。

五、选举县人民政府县长、副县长、委员，组成县人民政府委员会。

第八条 县各界人民代表会议的决议，有与上级人民政府的决策法令抵触时，上级人民政府得废除、修改或停止其执行。

第九条 县各界人民代表会议设主席团，由大会选举主席若干人组成之，负责主持会议的进行；设秘书长一人，副秘书长若干人，由主席团提请大会通过之，协助主席团处理会议日常事务。

县各界人民代表会议得设提案审查委员会及其他委员会。

第十条 县各界人民代表会议休会期间，设常务委员会，由县各界人民代表会议选举主席一人、副主席若干人及委员若干人组成之，其职权：

一、协助、提出对县人民政府的建议。

二、联系代表，协助政府动员人民推行各种工作。

三、负责进行下届各界人民代表会议的准备工作的。

第十一条 县各界人民代表会议会三个月召开一次，但经县人民政府或县各界人民代表会议三分之一代表之提议，得提前或延期召集之。

中共陇东地委关于召开县（市）

各界人民代表会议的指示

各县委：

我陇东分区全境解放已告两月，国民党反动统治机构业已全部摧毁，新区人民政权已初步建立或正在建立中，各项工作实施已逐渐步入正轨。为了使全党更进一步的密切联系人民群众，加强〔提高〕工作效率，研究今后工作方针与具体实施办法，必须把各界人民代表会议这一联系群众最好的组织形式，迅速确实的建立起来，使它成为一种经常制度。这对我们工作是很有利的。为此，特作如下指示：

（一）各界人民代表会是新解放区联系群众、传达政策的一种临时的协议机关，非权力机关。必须在县委的领导下，由县政府召开。

（二）会前必须有充足的准备工作，预先汇集会议上各项有关材料，准备好我军收复和解放以后的工作报告及各项决议草案，并准备好交各界人民代表会上要讨论和决定的问题，以及具体实施的办法。

（三）利用各种机会，广泛宣传代表会的意义，使群众懂得代表会是干什么的，并有计划的组织群众，充分

酝酿各界代表的候选人与提案。我干部党员在这中间及时的发现了解与掌握使用积极分子，了解候选人的政治面目、历史等情况，尽可能做到代表会的纯洁性。

(四)各界人民代表会议上的主要内容，首先由政府向代表会扼要的报告解放以来的工作情况(作了些啥、经验、优缺点、及现存在的问题)，及提出目前要作的各项工作(除地委决定各县目前各项工作外)，并将各界代表带来的提案，……汇集起来一并提出，交代表会详细研讨，通过报告及决议草案，然后作出结论。这次大会应讨论问题如下：

1. 彻底肃清反动武装，与清理特务分子问题。
2. 恢复与发展农、工、商业生产问题。
3. 支前工作问题。
4. 恢复交通，保护公路问题。
5. 金融贸易与税收问题。
6. 进行反特务、反恶霸、反敲诈、反不公等问题(庆、合、镇收复区可加反倒清算斗争)。

上述6个问题，各县依具体情况，一次讨论一两〔个〕中心问题，作出决议，交代表带回执行。

(五)各界代表名额、成份及代表的产生方法：

1. 代表名额：全分区除老三县(曲、环、华)不召开各界人民代表会外，其余镇原、宁县、庆阳、正宁、合水五县和西峰市皆需召开，其代表名额分配如下：

镇原、宁县、庆阳三县代表各100名左右，正宁60至

70名，合水、西峰市40到50名。各县市可按此数结合当地具体情况分配之。

2. 代表会组成成份。县市各界人民代表会的组成，应包括党、政、军、工会、农会、妇联会、学生会、中小学校教职员联合会、商会，以及文化教育界、工商业各界的代表。其中我党、团员、积极分子及左翼分子，应超过全县出席代表数的二分之一，保证决议案的通过；中间分子及必须拉拢的少数右翼但不反动的分子，可让其占全县出席代表的三分之一左右的数目，以此孤立反动分子。

其次，关于回民问题。各县如有回民者，可聘请若干回民代表出席代表会议，我党、政、军中若有回民同志，亦可选派出席。

代表任期半年，不称职者可随时撤换，另选新的代表充任。

3. 代表的产生方法。

(1) 代表产生的三种方式(甲)选举；(乙)指派；(丙)聘请(聘请若干开明士绅参加)。

(2) 各县如建立了农〔会〕、工会、妇联会、学生会、中小学校教职员联合会、商会，以及文教界、工商业各界等有组织者，则按其组织进行选派代表。若无，则按行政区域(最好以乡为单位，进行选派代表。如因以乡为单位不便集会，可选择人口集中的一个行政村进行选派，可不进行普选，下次到另一个村再选派代表)进

行选派代表，但必须注意各组织社团都有出席代表。

(3)我党、政、军各级组织，都要选派出席县市各界代表会的代表。

(4)各界人民凡未剥夺公民权者，皆有选举权和被选举权。〔有下列情形之一者无选举权与被选举权：〕

(甲)不论何事被我人民政府剥夺公民权，现在尚未恢复者；(乙)敌党、团、特人员未向我人民政府申请登记悔过者，及申请登记尚未恢复公民权者；(丙)战争中我干部、党员投敌变节者；(丁)患神经病者。

(六)各界代表出席县市代表会议时，必须将本组织团体的提案，汇集整理，提交县市代表会讨论。

(七)代表会议开会时间：镇原、庆阳、西峰市决定于10月初，即行召开各界代表会，于党代表会议前结束(10月10日)。宁县、正宁、合水3县决定于党代表会议后召开，但在会议前，必须作充足的准备工作(如宣传各界人民代表会的意义，酝酿各界代表候选人及提案等)，打下党代表会议后召开各界人民代表会议的基础。代表会议的正式开会时间，最后〔迟〕不能超过两月。

(八)要开好县市各界人民代表会议，各县市委除详细研究地委指示外，要加强集体领导，分工负责，发动党内外群众，进行这项工作，并于代表会议上展开必要的而又适当的原则斗争。抓紧讨论原则问题，避免琐碎的问题。

(九)代表会的经费问题，由县政府作出预算，呈报

分区财政处批准，但必须注意节约，不许请客，反对铺张浪费和形式主义等。

(十)关于代表会问题，你们还可参考西安《群众日报》7月23日“西安市政府决定”及7月18日社论和8月5日“为建设新西安而奋斗”一文的第三项。

以上各项，希各县委结合具体情况，深刻研究，写出具体的实施计划及工作进行情况，随时报告地委，便于指导。会后须检讨经验，写出总结，报告地委，以便其他各地参考。

中共陇东地委

1949年9月24日

中共庆阳地委对各县（市）各界 人民代表会议的总结（节录）

地委9月24日发出指示要各县迅速召开各界人民代表会议，并介绍了各地一些经验，各县（西峰市在内）均于县党代表会后10月4日至15号^①先后召开了各界人民代表会（老县是人民代表会议），除环县、合水、华池未报报告外，兹将各县（缺华池、合水、环县的）材料综合报告如下：

这次各界代表会议，西峰由于在地委直接指导下，开的比较好，宁县、庆阳、正宁次之，曲子、镇原开的不大好。在这次会上显著的成就是讨论了解放后3个月的工作，检讨了政策及干部思想作风，对今后剿匪、肃特、反霸、解决土地问题、征粮等几项重要工作的政策问题，作了讨论。通过数百件议案，吸收了群众的意见，教育了干部，政府与群众的联系进了一步。但由于缺乏经验，干部对各界会议认识不足，重视不够，有形式主义。通过议案太多，包罗万象，没有中心，致使有些县各界代表会没有达到应有的目的。

^①根据各县报告是在10、11两个月间分别召开的，并非10月4日至15号间召开。

一、代表的产生：各县都经过在群众中酝酿，宣传代表会议的作用，叫群众提工作意见，并选择代表。在选择代表时群众还认真，如西峰在选代表时，群众慎重的审查。并说：“一定要把好人、能办事的人选上，不要把坏分子选进去”。代表的产生大致有三种形式，一种是群众及各机关团体直接选举；另一种是在工作中了解对象，经过上级批准指派的，包括各级干部在内；第三种是政府聘请的，有些上层分子还经过地委批准。根据正宁等6个县的代表统计是：党政军民干部184，占总数38%；工人37，占7.8%；农民135，占28%（内有回民4人）；知识分子62人，占13%；商人19人，占4%；士绅17人（内有阿訇2人），占3%；妇女20人，占4%。代表在当选或受聘后，积极的与群众谈意见，组织提案。一个农民代表说：“这不是毛主席领导的好，消灭了马×，我们还能当代表”。在选择代表时，由于情况不熟，有些地方在群众中讨论不够，只是干部以自己所了解的情况来决定，结果有个别代表不称职，群众反对，到会后又解聘，宁县、镇原均有。有些地方代表，干部占数量太多，曲子到会56名，县区乡三级干部占50名，群众仅有6名，代表产生不普遍，各方面照顾不够；也由于指派与聘代表多，还没有确实做到代表的群众性。

二、这次会议所解决的问题，是检讨了8个月的工作，批评了干部不良作风，对今后几项工作的政策问题

作了研究，并讨论了如何发动与团结群众，实现代表会的决议，选举了常务委员会。各县一般的均是3天会议，在这3天中代表情绪高涨，会议紧张，代表显得很负责，发言积极。西峰在通过决议时，代表说“通过决议不能马虎，这是下去要做的”。有的说：“不要搞节节（指具体问题），先把大题立定（指原则问题）”。一个农民代表说：“过去国民党开会是有钱有势人的会，今天是咱们自己的会”。在通过决议之后，代表也表示要努力工作，贯彻决议的精神。宁县一个农民在代表会上讲：“我回去后今冬要完成代表会议决议，并起带头作用”。在代表会上对政府工作提出了很多好的意见。代表说：“我们现在可以讲话，商量大事，批评政府，这一下咱们真正与政府通了气”。由于代表发言热烈、认真负责的态度，给我们某些干部不相信群众，认为代表会没有什么作用，还是老一套跟在干部后边溜的错误观点，以具体的实际教育。……有些县对这个会议认识不足，……只是为了完成上级的任务，〔以〕不得不召开这样一个会议的观点来对待各界代表会议，拿一种旧的观点去看，认为只是召集一些代表议一些议案而已，所以在通过的议案中，缺乏中心，包罗万象，与政府当前工作没有取得密切联系。以庆阳、宁县、镇原、曲子、西峰5个县计，共通过提案227件，一个县提案内容包括有：肃清匪特、维持地方治安、减租减息、生产建设、公共建筑、金融贸易、妇女解放、文化教育、

戏剧、破除迷信、婴儿卫生、其他。在这些总题内又有许多小题，共87件。这些提案有些是与当前工作有联系，有些是需要长时间逐步实现的，群众以这些议案能否兑现来看我们政府接受人民意见的态度，如果不能兑现，或短时不能兑现，将会降低政府在群众中的威信，脱离群众。

三、启发群众的积极性，打破他的顾虑。如何使代表正确认识各界代表会，对会议开的好坏有很大的关系。……在开会前就要明确告诉这次会议要解决些什么问题，讲明会议的意义很重要。到会以后，我们干部主动的与代表交谈，倾听他们意见，……各县对正确意见虚心接受代表的批评，属错误的加以说明解释，代表还满意。有的代表说：“咱们批评政府，负责人很和气的说明情况，证明今天的政府真正是民主，要是国民党政府那就不得了。”……。

四、党对这次会议的领导问题。各县在会前均成立了筹备会，对工作报告、提案、代表审查、会场的布置、代表生活、住宿等事前都作了准备。会议开始后，选了主席团，有开幕词，……但由于长时期采用党内干部会议的形式，不习惯开代表会议，所以在代表会上讲话总有些束手束脚，不敢放手。对一些政策方针、工作方法，应该要群众知道的，并且要拿在群众中执行的，不敢或亦不善于通过代表会议下达群众。这个思想根源还是不相信群众，不敢把事情放手交给群众办的保守观

点。因为有这样一个思想情绪，所以参加会的党员代表，就不够重视这个会议，似乎这个与自己的工作无关……。

五、各县除曲子外，在代表会上产生了常务委员会，也照顾了各阶层的人员。如庆阳，〔有〕委员会委员11人，党员3人，工人2人，农民3人，教育界1人，商人1人，士绅1人。在代表会后还开了常务委员会，确定分工与会议报告制度。

六、今后在两个月或较大的一个运动总结时，必须召开各界代表会议，进行检讨，并布置下一次的工作。每次会一天多至两天，着重讨论一两个急需要作的工作，对不称职代表经过代表会予以清洗，增补运动〔中〕发现的积极分子，逐渐使各界代表行使代表大会的职权。会议前应作充分的准备，在党的领导下高度的发扬民主，检查政府工作，教育群众，教育干部，凡通过的决议每个党员干部必须严格遵守并贯彻执行。

……。

庆阳地委

1949年12月12日

中共庆阳县委关于召开县（市）

各界人民代表会议的指示

1949年10月2日

各区委：

我庆阳县全境收复解放以来，时已两月，国民党反动统治机构业已全部摧毁，我乡村人民政权已经建立或正在建立，各项工作实施已逐步走入正轨。根据地委指示，为了使我党更进一步的密切联系人民群众，加强工作效率，研究今后工作方针与具体实施办法，必须把各界人民代表会议这一联系群众最好的组织形式，迅速确实的建立起来，使他〔它〕成为一种经常制度，这是对我们工作很有利的。为此，特作如下指示：

（一）各界人民代表会议是联系群众传达政策的一种临时协议机关（并非权力机关），必须在县委领导下，由县政府召开。

（二）各区接此指示后，除积极充分作好一切准备工作外，并利用各种机会，广泛宣传各界代表会的意义，有计划地组织群众，充分酝酿代表的候选人与提案。我们干部党员在此中间及时发现了解与掌握使用积极分子，了解候选人的政治目的、历史等情况，做到代表

会的纯洁性。

(三) 各界代表选出后，应吸收人民对解放两月来的政府各项工作的意见，今后工作方针，以及具体实施的办法，并写成提案，在大会开幕前先交来政府，以便统一汇集，交代表会议详细讨论。

(四) 这次大会应讨论的问题：1. 彻底肃清反动武装与清理特务分子问题；

2. 恢复发展收复区与解放地区的工农商业生产问题；

3. 支前工作问题；

4. 恢复交通与保护公路问题；

5. 金融贸易与税收问题；

6. 进行反特务、反恶霸、反敲诈、反倒清算问题。

(五) 各界代表名额、成份及代表产生的办法。

1. 代表名额99名。分配于下：劳动人民代表30名，党政军代表28名，各群众团体代表12名，由县上聘请代表19名。

2. 代表任期半年，不称职者随时撤换，另选新的代表接任。

3. 代表产生的方法：

(1) 在人口较集中的地区或几个乡的交界〔应〕照顾到全面，广泛的宣传，酝酿提出候选人与提案，经区委对每个候选人研究批准以后再正式选举代表。

(2) 党政军代表，由各机关支部酝酿选派或指派。农村支部代表由本支部选派或经区委指派。

(3) 工人代表在工人大会上选举。学生代表由该校全体学生民主讨论选举产生。商人代表在有商会组织的地方由商会选举；没有商会组织的地方，可由区上呈报县政府，然后县府聘请。县青联及县农会代表由县上指派。庆市妇女代表由市政府协同乡级干部召开妇女大会选举。

(4) 凡聘请的代表（要在政治上不反动的）由各该区负责物色，并将政治面目、历史等情况于本月15日前呈报县上，经县委审核批准，由县政府聘请。

(5) 各界人民凡未遭〔械〕夺公民权者皆有选举权和被选举权。如有下列之一者，则无选举权与被选举权：

甲、不论何时被我民主政府遭〔械〕夺公民权现在尚未恢复者；

乙、敌党、团、特人员未向我人民政府申请登记、悔过者及申请登记尚未恢复公民权者。

丙、战争中我干部、党员投敌变节者。

丁、患神经病者。

(6) 县各界人民代表会议决定本月25日开幕，各地代表务须24号到县报到，并将一切提案交县政府。

(7) 代表会的经费由县政府负责，造出预算向分区报销。

以上各项希区委结合本区具体情况，深刻研究，抓紧进行，如遇有区上不便解决的问题随时向县委请示，并将执行情况于20日前写一综合性报告。

庆阳县委

1949年10月2日

庆阳县各界人民代表会议总结报告^①

一、代表会议开幕前夕的各项准备工作

1. 9月29日接到地委关于召开各界人民代表会议的指示，首先经县委扩大会议作了详细研究与讨论，并拟定了指示，发至各区及县的机关遵照执行。

2. 原在县委扩大会议上计划选举与聘请代表97名，因农民代表较少，县委于11月8日又决定给高迎、新堡、三十里铺、庆市各增选一名农民代表，在三十铺聘请了朱守（开明绅士），县政府增选一名机关代表，共计全县选举代表与聘请代表共103名。

3. 各区及各机关对县委指示中先后分配的代表名额都进行了宣传。如在什社、驿马、赤城、庆市等人口集中的城镇及村庄都宣传了使这次所召开的各界人民代表会的意义与当选代表的资格等，让每个群众了解，并且各区在广大的农民中事先进行了酝酿候选人及提案，然后再进行了普遍的民选与研究了提案。对于聘请的代表由区上调查了解，然后经县委会审查，再作聘请。县委对个别聘请的代表已在电话上请示了地委。因此，这次代表会事先酝酿宣传工作作的比较好，所选的代表一

^①此材料的成文时间为1949年12月。

般的为群众所信爱，是群众中比较有威信的。而聘请的代表也均在政治上较为清白，并不为群众反对。

4. 对于代表会前的筹备工作，事先在县委扩大会议上作了研究，并以肖景浩、吴宗尧、高涉川等人组为筹备会，肖景浩为主任。对住地方、吃饭、招待等均已完满筹备。因农村来的代表不能睡冷炕，所以每夜均是热炕。县的负责同志均热情招待，故给各界代表的影响还好。

5. 这次各界代表会的准备工作与执行中，还有不少缺点。

二、这次代表会开的情况

1. 11月4日开幕到16日闭幕共3天，计出席各界代表94人。其中党的代表7人，机关代表16人，军队代表4人，工人代表7人，农民代表34人，教育界知识分子学生代表12人，青年代表1人，开明士绅代表9人，商人代表5人，妇女代表3人，共计94人。

2. 大会第一天（11月14日）在司仪主持下，各界代表们通过了会议程序、议事日程、大会规则等。然后即按程序继续进行开会，选举了赵云山、蔡德旺、王有甲、王增福、胡彦一、刘□□、夏典璋7人为主席团。并以主席团名义聘请了翁□烈、贺人仪、贺人杰、阎光治4人为大会记录。接着进行选举提案审查委员会，选出了赵云山、蔡德旺、王有甲、胡彦一、阎光治5人为

提案委员会委员。当此两项选举结束后，由王增福同志报告了筹备经过，赵云山同志致了开幕词，党、政、工、农、士绅等代表分别讲了话，蔡德旺同志报告了庆阳收复以来5个多月的接收、支前、肃清反动武装、建立人民武装等工作。并提出了我们会后应以反霸反匪肃特（即地主阶级当权派）、征粮生产救灾，兼顾城市工作方针等项工作。

3. 大会的组织与讨论。

①大会的组织是按各行各业分别组织之，共计12个小组。而在讨论时，为便于讨论起见，共合并为5个小组。

②将各机关的党员代表共组织了一个临时支部，其任务是完成党在各界人民代表会的各项任务。

③大小会议上的讨论情况。在小组会讨论中，农民与工人代表发言最为积极，老区农民代表发言比新区农民代表发言亦较积极，主要对我党政策了解的多，意见较完整。在工农代表的发言中可以看出，他们目前最迫切的要求是反对恶霸敲诈、减租保佃、生产救灾等切合广大农民的要求；而开明士绅及教育界，对于生产、文教等建设较为提的积极，特别是教育界对建设学校是非常积极，但对反霸、反匪、肃特、保佃在讨论中意见不及工农代表热烈。在大会讨论时，领导上事先有计划，就是按各个小组及各界代表提出的问题及各区不同的情况与提案，组织了发言人，如新区彭原发言以反霸（反

地主阶级当权派），董志区以减租保佃，什社以反对土匪特务，三十铺以生产救灾，新堡区以组织民兵参加山后治安，赤城以纺织，驿马、桐川以反倒清算、敲诈，庆市以禁用银元与兼顾城市等〔为主要内容〕。这样讨论以来意见又不重复，并且讨论的还热火，大小会没冷场。但在大会讨论中，新、老区代表为建修庆市的〔发生〕争执。其争执的中心就是老区农民、工人代表提出〔在〕修城……时为减少新区农民负担说，老区靠城近可以出工，新区离城远可以帮钱；而新区农民提出说，他们要负责西峰镇修工，同时说他们近年来受尽了国民党的残酷剥削；而老区农民也提出敌匪占了庆阳后，对老区农民剥削压迫和对新区农民剥削压迫作了比较。在大小会上，各位代表均很虚心的听取发言，特别是一些负责同志。关于政策方面发言，每个代表很重视的听取。

4. 选举。

①县委决定与党内保证问题。首先在县委扩大会上确定了县各界人民代表会议常务委员会主席、副主席、秘书长3人，以及所参加的委员计：工人2人，农民3人，开明士绅1人，教育界1人，商人1人，共11人（正副主席及秘书长在内）。而在大会所组织的临时支部中，曾研究过两次，并在最近〔后〕确定除正副主席秘书长外，其常务委员〔有〕农民折丙英、王洪德、廖兴得，工人赵龙兴，石金玉，教育界刘远璋，开明士绅

朱宗元，商人张阔历等共11人。

②县委会及支部大会确定以后，每个党员代表在各个小组分别进行了酝酿和代表们研究，并听取他们意见，逐步地插入我们意见。但在进行酝酿时，我们以工农为主，首先在工作中作好酝酿工作。在教育界开明士绅等代表中也作了酝酿，使得每个代表均了解了哪些人可选，哪些人可为人民办事情。

③选举的结果。因为事先对选举进行了酝酿，在选举时各界代表亦很慎重，由代表会确定候选人数与常务委员人数，由代表提出以投票方式进行选举，先选常务委员后选正副主席。选举的结果，主席赵云山，副主席蔡德旺，委员胡彦一、折丙英、王洪得、廖兴得、赵龙得、石金玉、刘远璋、张自历、朱宗元共11人，后在委员中互推胡彦一为秘书长。

三、代表会的成绩与缺点

1. 成绩。这次代表会因为领导上事先做了各方面的准备工作，并有计划、有核心、有各县委委员分工领导掌握了大小会议，使得每个代表都能热烈讨论与发言，批评了政府工作，如接收不彻底，对政策的宣传不普遍等，并对今后反霸、反匪、反特，征粮、生产、救灾等工作及其基本政策〔作了宣传〕，使每个代表都有所了解。特别是新区的各界代表热情很高，觉得满意，这就是召开各界人民代表会所达到的目的。由此证明上

级党委指示的非常正确，就〔开好这次会〕是联系群众，传达我党政策的最好方法，将有助于我们目前的各项重大任务的完成。

共产党员在这次代表会上也起了应有的作用，如大小会上发言讨论与启发代表的发言及酝酿，使得县委会议及支部大会上所决定的人选均已选上。

2. 缺点：由于我们缺乏经验及某些负责干部思想上对这一次各界人民代表会不重视，如在第一天选主席团时，一方面提出的候选人已超过原决定7人（共提出了15名候选主席团名单），没有农民及工人。因吴宗尧同志当司仪，认为还是以往的群众大会，便忽视了这一点。另外，蔡德旺同志报告工作时，对一些问题讲得不明确，特别是政策原则尚不明确。因为此报告系秘书所写，在报告时显得生疏，但我们在此日晚检讨了这个问题。在第二天大会讨论时，赵云山同志以党的代表作了发言，又在大会总结时……对反霸、反匪、肃特、征粮、生产、救灾等工作中的政策作了解释，补教了德旺同志报告中的缺点。

四、这次代表会的经验

我们无论如何不能轻视这样的会，因为这个会的性质不同，所谓“包括各界”，如果我们搞得不好，影响就大。我们应该是慎重的负责的态度，在各方面都要注意。新区的教育界、知识分子等特别注意我们的

一举一动，一言一行。如果我们作风上粗糙，说话不慎重，就会降低我们的影响。工作报告、提案的审查整理，代表们的生活安排等，事先都要作好准备。事先组织临时支部领导会议是非常必要的，开会时要随时研究会议中出现的问题，及时纠正工作中的缺点，及时提出补救措施，才能把会开好。

陕甘宁边区政务人员公约

(适用于区级以上)

民国32年5月8日公布

一、忠实施政纲领，贯彻法令、决议。

注释：施政纲领是我们的政治方针，法令决议是它的具体化，务要忠实奉行，贯彻到底，不可阳奉阴违，有始无终。

二、坚持民主集中制，严守政府纪律，服从整个利益。

注释：民主集中制是我们的组织原则。对上级要尊重，要服从，有意见要提，但不可闹独立性。对下级要了解，要关心，要倾听意见，不犯官僚主义。对同级或有关部门，要照顾全局，认识大体，要关照别人，不犯本位主义。要严格恪守政府纪律，要个人利益服从组织利益，部分利益服从整个利益。

三、调查研究，深入检查，总结经验。

注释：这是我们的工作方法。决定一个政策或一件工作时，要有周密的调查研究，免得犯主观主义。执行决定时，又要深入的检查执行程度，纠正错误，发扬成

绩，以求贯彻。执行完毕或告一段落时，还要总结经验，以便提出新的任务，扩张成果。

四、积极负责，发扬创造精神。

注释：这是我们的工作精神。要忠实于自己的职责，勇敢任事，切实负责，有自动性，有创造性，有计划性。不避难就易，不避重就轻。不要指定做才做，不指定就不做。

五、公正廉洁，奉公守法。

注释：这是我们的政务人员应有的品格，要在品行道德上成为模范，为民表率。要知法守法，不滥用职权，不假公济私，不要私情，不贪污，不受贿，不赌博，不腐化，不堕落。

六、互规互助，正人正己，贯彻“三三制”精神。

注释：这是我们内部团结的原则。要本施政纲领与民主集中制的总则，发扬批评与自我批评，劝善规过，切磋琢磨，互相帮助，善于人同，不存成见，不意气用事，不一意孤行，不一味迁就，不互相包庇，不同流合污。

七、爱护群众，密切联系群众。

注释：群众是我们的依靠。要善于联系群众，要了解群众情绪，关心群众需要，倾听群众批评。不侵犯群众丝毫利益，不贪占群众一点便宜。要站在群众之中，不要站在群众之上。

八、爱护抗日军队，积极帮助军队。

注释：八路军是我们的支柱，要尊重军队，帮助军

队解决困难，保证军队给养，努力优待抗属，安置退伍军人及抚恤伤亡，密切军民团结。

九、提高政治警惕性，严防敌探奸细。

注释：要严防敌探奸细和破坏分子的一切活动。要时刻警惕自己，反对麻木不仁，反对太平观念。凡有关政府与军队的机密事件，要严守秘密，要保藏公文印信。

十、努力学习，学而不厌，诲人不倦。

注释：发扬互相批评及自我批评。提高自己，帮助别人，不自高自大，不自暴自弃。

本公约经边区政府委员会通过，由边区政府公布施行之。

陕甘宁边区各级政府干部奖惩暂行条例

民国32年4月25日公布

第一条 为确保各级政府机关工作任务之完成，发扬干部之积极性与模范作用，鼓励进步，反对落后，特制定本条例。

第二条 凡合于下列要求之一部或全部者，应予奖励：

一、正确了解，广泛宣传并具体实现边区施政纲领及政府其他政策法令（如人权、财权保障条例，土地租佃条例等）成绩优异者。

二、对抗战动员，拥护军队，保境安民，增强边区内外各抗日党派阶层之团结，成绩优异者。

三、对执行边区之生产、教育两大任务集中力量，在发展边区经济，厉行精简节约，推行干部教育，改进国民教育，注重调查研究等方面，成绩优异者。

四、在执行上级政府指示之重要任务及同级参议会重要决议时：

（甲）能先期完成或超过计划，而不妨害工作质量者，

(乙)工作方法特别完善或有确实实际之创造发明者；

(丙)环境困难复杂，善于克服困难，完成任务者。

五、在工作作风上对上级一贯服从，对同级及有关部门和衷共济，对下级及广大群众密切关心，克己奉公，实事求是，积极负责，埋头苦干，足资表率者。

六、遵行政纪总则、政务人员规约，堪称模范者。

七、在为民族与人民奋斗时，由于各种不可避免之原因，而致病负伤及殉职者。

八、有其他功绩为上级政府或人民所承认者。

第三条 凡犯有下列错误之一部或全部者，应予惩戒：

一、违犯边区施政纲领及政府其他政策法令（如人权、财权保障条例，土地租佃条例等），损坏抗战与团结之利益及边区政府与边区军民之权益者。

二、不服从或不尊重上级领导，不检查或不管理下级工作，怠工渎职，妨害任务之完成者。

三、对上级政府或同级参议会之重要决定（如生产、教育两大任务等）怠工或妨害者。

四、贪赃枉法，腐化堕落，假公济私，包庇蒙蔽者。

五、不能团结干部，团结有关部门，团结群众而酿成不应有之纠纷，或侵犯群众利益，致妨害工作进行或政府威信者。

六、遺失關防印記及政府機要文件者。

七、違犯政紀總則及其他失職情事者。

第四條 獎勵辦法分為以下各類：

一、提升。

二、記功（記大功或記功）並公布。

三、給予獎章、獎狀等。

四、書面獎勵（傳令嘉獎、通令嘉獎、登報嘉獎）。

五、物質獎勵。

六、口頭獎勵（當眾宣揚等）。

七、其他辦法。

第五條 懲戒分為下列各類：

一、撤職查辦或向法院提起公訴。

二、撤職。

三、撤職留任。

四、記過（記大過或記過，公布或不公布）。

五、警告或申斥（書面的或口頭的）。

六、其他辦法。

第六條 凡因干部犯錯誤而致某一方面受到損失時，應將對此干部之懲戒通知該方面之負責人或群眾，必要時並應請其參加懲戒之決定，及使犯錯誤者向其道歉或賠償損失。

第七條 受懲戒者在受懲戒後一時期內，如確有顯著可靠之改正進步，其處分得以減輕或取消；反之，其

一犯再犯者，则须加重处分。

第八条 奖惩事宜，一般均由直接领导机关执行，其关系重大者，则由该机关呈请上级处理之，但上级机关在必要时有越级处理之权。受奖惩者有异议时，亦有按级上诉之权，所有奖惩事宜均应直接间接向边区政府民政厅备案。

第九条 对公务人员有功或有过，人民有用任何方式向政府控告及建议之权。

第十条 奖惩时间不受限制，但较普通之奖惩则以在各级参议会大会时，每年度终了，或一重大工作完毕总结工作时行之为宜。

第十一条 本条例自公布之日施行。

陇东专员公署命令

中华民国36年4月23日

各 机 关
各 级 政 府：
各民兵游击队

兹制定“陇东分区战时干部群众奖惩办法”随令发下。希接到后，广事宣传，深入讨论；并根据此标准进行检讨，有功者奖，有过者罚，作到奖罚严明，以普遍推动立功运动，争取人民自卫战争的胜利为要。

此令！

专 员：张仲良

副专员：谢怀德

李培福

附：陇东分区战时干部群众奖惩办法

第一条 为推广立功运动，发扬新英雄主义的精神，保卫陇东人民利益，争取爱国自卫战争的胜利，特制定本办法。

第二条 凡在爱国自卫战争中，忠贞于人民，坚持游击战争，坚决对敌斗争著〔卓〕有功勋者，无论干部群众民兵与游击队员，均得依据其功绩大小，予以所应

得之奖励。

第三条 奖励标准如下：

甲、干部民兵与游击队员有下列功绩之一者，均得予以奖励：

1、发动群众，领导群众与游击队坚持游击战争，袭击敌人，保护群众利益著〔卓〕有成绩者。

2、舍身杀敌，冲锋在先，退却在后，堪称全连或全队模范；或机智灵活，以少胜多，活捉敌人，并有所缴获者。

3、破坏敌人碉堡、公路、电杆、电线及其他军事设备或物资，有显著成绩者。

4、破获重大破坏边区人民利益的案件或侦悉重要情报，对我军作战有重大帮助者。

5、忠实职守，积极负责，保护公粮、物资不受损失；或能克服困难，按时完成战时军需供给，并著〔卓〕有成绩者。

6、对爱国自卫战争有其他直接或间接勋劳者。

乙、凡我边区人民有下列功绩之一者，均得予以奖励：

1、配合我干部或游击队坚决对敌斗争成绩显著者。

2、捉拿敌特或破坏分子送交政府者。

3、侦悉重要情报报告给政府者。

4、营救或保护伤兵员和公务人员，或设法使其安

全转移者。

5、不畏艰险，在战场上抢运伤兵或在战时运送军需物资，不中途脱逃，不消极躲避，积极负责，并能教育推动他人者。

6、不畏艰险，忠实积极，按时完成通讯任务，对我军作战有显著贡献者。

7、对爱国自卫战争有其他直接或间接勋劳者。

第四条 奖励办法：

1、传令嘉奖或登报表扬，或发给奖章、奖旗。

2、开干部大会或群众大会贺功。

3、记大功。

4、升级。

5、分配土地时，分给较多或较好的土地。

6、因公致使家庭、生命财产蒙受损失者，可由政府予以抚恤或救济。

7、或予以其他所需要之物质奖励。

第五条 凡有下列情事之一者，均得依法予以惩罚：

1、贪污渎职工作不力者。

2、由于麻木不仁，不负责任，因而未完成任务，致使工作遭受重大损失者。

3、临阵脱逃或擅离职守者。

4、叛变投敌或引致破坏边区人民利益者。

5、甘愿充敌暗探偷窃情报，报告给敌人者。

陇东分区专员公署指示

（装字第1号）

民国36年6月30日

各县长：

战争对我各级政权和干部是一个真实的考验。各县应很好的吸取这个经验，坚决普遍发动群众，审查干部，以转变工作。为此，本署特有如下的指示：

（一）发动群众，诉苦清算，揭露敌人和特务分子的各种罪行，以教育群众，使其认识（清）好坏，提高其阶级觉悟和敌忾心。某些地方对变节分子只知争取不敢斗争，此种丧失立场藐视群众力量的右倾观点要立即纠正。在发动群众的基础上，恢复或改造村乡政权。相信绝大多数群众是好的，相信群众有才能，以民主方法大胆的选举在战争中坚定、勇敢、能为人民服务的积极分子充任村长、乡长或民兵干部，不得指定委派。区政府缺职，由各该县政府提升在战争中坚定、勇敢的村乡干部充任。

（二）对于在战争中坚定勇敢，积极对敌斗争的各级干部、民兵和积极分子，应分别予以奖励（战绩显著者可呈报专署或边府奖励）。对敌斗争中英勇牺牲或家

庭遭受重大损失者，必须予以抚恤救济。弃职逃跑者，应由群众斗争教育，罢免职务，或降作次要工作。投敌变节而罪大恶极者，立即宣布撤职，交群众公审，以（依）法严惩；罪轻者酌情处分，使其悔过自新，立功赎罪。必须按照奖惩暂行办法，作到赏罚严明。

（三）今后各县务必重视行政干部的教育和审查，提高其阶级觉悟，保证下层政权完全掌握在可靠的基本群众手里。对于干部思想上工作上的缺点错误，必须及时纠正。对于混入政权机关欺压群众的投机分子和腐化堕落不可救药的分子，应坚持洗清或撤换，万勿麻木不仁，拖延姑息。

（四）几个月的战争对于我们行政干部的考验，比已往几年的审查都来得真实清楚。各级政府应迅速了解坚定勇敢的英雄模范和动摇、逃跑投敌分子的姓名、成份、事实及其他情形，所得材料迅速报告本署。

以上数项，务希配合其他工作，迅速认真执行，并将执行的情况报告专署为要。

敬礼

专员 张仲良

副专员 谢怀德

李培福

陕甘宁边区政府通知

新胜字第88号

中华民国37年2月18日

各厅、处、院、行

各专员、县长

为了迎接形势的开展，我们必须不断供给新区以大量干部，同时又要保证原来工作，不致因干部的抽调而受影响。因此规定：

(一)边府各厅、处、院、行，各专署的科长及各县的县长、科长、区长等级的干部，均可添设副职，以便在实际工作中培养干部，在干部调动时又不至影响工作。以上所添设的副职，不受原定编制的限制，可另作预算。

(二)各级机关应迅速依照本府前颁之整编命令及上项规定，配足干部，并将配备好的干部详加登记，报告民政厅，以便将来之统一调用。

(三)各分区、县编余干部现已参加土改的，俟土改及春耕工作结束后，除确需留当地另行分配工作或依民政厅1月26日通知的规定应送入分区党校学习者外，一律介绍民政厅决定工作或学习。

(四) 土改期间因系地主或富农成分而被停止工作或学习、遣送回家的知识分子干部，各县府应妥为调查登记，除个别确实无法改造者外，一律填造干部登记表册，呈送民政厅审核处理。

特此通知，希即执行！

主 席：林伯渠

副 主 席：刘景范

民政厅厅长：王子宜

陇东专员公署通知

取字第22号

中华民国37年5月24日

各县县长：

4月20日民政厅通知“关于干部工作的计划”经本署按我分区的实际情况研究，有如下几点意见，提供参考：

一、一般的根据“关于干部工作的计划”精神筹划，但各县应在区长以上即（急）速研究自行提出添设副职意见，准备开展新区工作。在研究意见成熟之后，将准备副职之干部姓名、籍贯、工作简历、鉴定等，于6月10日前具册寄来专署。

二、我陇东在去年战争中，干部的变动很大（如投敌叛变，思想动摇等），在地区开展之后，恐难以弥补缺额之干部。我们意见，在现在能工作的地区，按乡可设副乡长，以防将来干部缺乏时接济区助理员甚至区长之责。

三、现在还未收复，被敌占之地区，因干部缺乏无法配备，暂缓添设区之副职（县科长例外）。

四、今后凡在区长以上干部之调动，必须经过专署

之同意后呈民厅批准，严格纠正过去对干部处理不够慎重，有的县“先斩后奏”，甚至有些县的科长调动也不经过专署。若果这样继续下去的话，就会影响对干部的掌握发生混乱。

五、各县在这次整编配备后，应将今年上半年整个干部调动、思想动态等情况，写一干部工作报告，限6月下旬送来本署。

接通知后，务须做到上述各项，并将随时发生的问题与情况及时反映为要。

敬礼

专 员：李培福

副专员：王治邦

陇东专员公署通知

示字第 1 号

中华民国 37 年 7 月 27 日

事由：为建立干部工作制度由。

各县县长：

战争后的干部工作制度，虽已逐渐有了改进，但仍有紊乱的现象存在着。今后由于时局的开展，各级干部的调动更会频繁。本署为了适当的了解使用配备干部，所以在本月 14 号一科长联席会议上，对今后干部工作制度有如下决定：

一、关于干部的配备调动制度：

（一）各县府正副科长的配备调动。在未经边府民厅批示以前不能随便调动。如有调动之必要，须预先呈报专署转呈民厅批准后方可调动配备。为了加强教育工作，三科长的配备调动，还要经过教育厅。

（二）各区正副区长、完小校长的配备调动。首先应向专署提出意见，经批准后再由县府加委或调动，方算有效。

（三）乡长以上的干部（乡长、区助理员、科员）。县府可以自行配备、调动与加委，事后一定要呈

报专署备案，在调动、配备各科员及保安助理员等，须预先和各科长商讨，最好能放在政务会讨论，多数通过。

（四）为了干部管理调动统一起见，除上项规定调动职权外，任何机关不得随意调回，介绍给其需要机关分配之。

（五）在干部决定调动时，必须作工作思想鉴定材料，由本人带上，以作为其他机关的参考。科长及区长以上干部，须写呈文并附该同志履历，工作鉴定表二份，以作备查。

二、报告制度：每半年各县要作一次干部调动、提拔、思想动态的总结报告（上半年于7月底，下半年第二年1月底）。报告须是二份，一份转呈民厅，一份存专署备查。除上述二总结报告外，还须随时不具形式的及时反映情况，以帮助专署了解与指导。

三、上述制度要坚决执行。但在执行当中，就要防止本位主义的闹独立，勿为执行制度，而妨碍了干部的配备调动是要。

专 员：李培福

副专员：王治邦

陕甘宁边区政府民政厅通知

民政字第181号

中华民国37年11月11日

各专员、县（市）长：

（一）关于干部鉴定：前通知各专署负责将所属各县县长和分区级科长以上干部的鉴定汇报后寄交本厅，迄今除延属、绥德、黄龙等分区外，其余之分区尚未寄来，务希于12月以前寄来。至于县科长、区长和专署科员等干部，亦应在年终作一次鉴定。当工作调动时，须随时作出鉴定。

从各地已送来的鉴定来看，各地领导上还没有认识到认真的作好干部鉴定就是具体的全面的了解干部，适当的使用干部和教育提高干部的一个主要工作；对于本人亦可藉此检查和策励自己，发扬优点，克服缺点，使得每个同志在思想上政治上更加提高一步。特别际此日益开展的形势下，大部干部被调动时，更有必要。因此，那些根本忽视此项工作，藉口工作太忙，推延不作，和采取应付态度，不经过民主讨论，只是交给一个人草率肤浅的去写，写些空洞无物的套词，如“工作积极，生活吃苦，作风朴素，组织观念弱，……”都是极

不妥当的。已做了鉴定的则以下的缺点和偏向：甲，不够全面和客观，或只说优点不说缺点，或只说缺点或不说优点，个别地方竟有捏造履历、完全写优点的，有些地方的三查鉴定则着重缺点。乙，只限于个人作风，性情等生活上的现象罗列，什么“个性温和”、“涵养性不够”、“果断性差”等，特别缺少的是没有着重说明其工作好坏，掌握和执行政策的情况，以及有无民主作风等带原则性的工作问题。

今后希各地领导切实负责，给干部作鉴定时，必须从各个干部的具体情况出发，对其工作和思想作风全面实际的加以考虑，看到成绩、优点，也看到其缺点，既严格地批判其缺点和错误，同时又能客观的分析，指出其优点和进步的地方，使其认识缺点错误的来源和克服的方法，并有信心来克服它。鉴定必须反映出一个同志的基本情况，抓住其主要的优缺点。对于县以上的干部，更需要着重在掌握政策和工作作风的情况。鉴定的方式：最好由机关支部或主管干部部门负责召集有关同志开座谈会，由本人自我检讨反省，加以民主讨论和研究，广泛吸收大家的意见。鉴定县负责干部时，可吸收区干部参加，会后将意见整理成文，并须征求本人的意见。确实纠正讨论不认真，而填写简单马虎的现象。

（二）关于干部工作总结问题。今年各县已开始有了干部情况的反映，除新解放区外，各县均普遍的寄来干部登记表。陇东、绥德专署和安塞、靖边、子长、镇

原、清涧、镇川、环县、庆阳、曲子、华池、淳耀、绥德等县，并有专门的干部工作报告。从材料中看出存在有下述三种情况：子长、安塞、靖边、米脂等县已开始注意对干部的培养和教育，并已收到某些成效，这是好的，希望能继续坚持和发扬；环县已注意对干部的培养和教育问题，积极创办了干部轮训班，但因方法尚欠实际和妥善，致收效不够大，尚待努力和改进；其他各县的干部工作报告甚少，一般地还只停留在填表呈请加委干部和扩充人员的阶段上，对干部工作的重视仍然不够，需要彻底转变。

为很好地总结今年的干部工作，适应明年发展新区的需要，并改进今后的工作，特规定各专署和各县对干部工作作以全面的总结，内容包括：全年干部的调动、提拔、变动，奖惩等数字的统计，干部的思想情况，如何进行干部教育工作，执行干部政策中有何偏向，以及抽调干部出外工作时发生何种偏向，今后应如何改进等项问题。总结材料必须有情况，有分析和结论，写就后希于12月底以前寄交本厅。

特此通知

代厅长 王子宜

陕甘宁边区政府通知

生字第22号

中华民国38年1月27日

事由：为各县开办轮训班培养干部由。

各专员、县（市）长、中心区长：

为了普遍的，经常有计划的培养训练干部，提高工作效率，并不断地供给新区干部，特决定各县普遍开办干部轮训班。

一、各县轮训班主要是为了培养和提高乡村干部及农村中的积极分子，以改进农村工作，培养后备干部为目的。各县必须依据当地干部实际情况，定出半年或全年干部轮训计划，并派主要干部负责主持，指定专人上课。每期训练，事先须充分准备。每期结束后，须进行具体检讨总结。

二、干部轮训班全年可办3期至4期，每期20天到1月，一期20至30人左右。

三、训练的方法，应根据各地具体情况确定其课程，先多讲解，使其弄通文件精神与实质，并开展讨论与争论。在提高认识，搞通思想的基础上即行检讨工作，进行批评与自我批评，达到理论与实际相结合。

四、经费。凡不脱离生产干部的训练，其粮食和伙食费，按一般在职干部标准，由各分区统一造预算向财厅报销。

希各专署、县、市接此通知后，迅速进行讨论，订出具体训练计划，并将执行情况和经验总结随时报告本府为要。

主 席 林伯渠

副主席 杨明轩

刘景范

陕甘宁边区政府关于加强 各级干部管理制度及今后 干部工作的指示

产字第38号

1949年12月19日

各省政府专员、行署主任、直辖市长、专员、县（市）长：

（一）一年来随着大西北各省的迅速解放，大批老区干部抽调新区以应工作需要，同时在新老区培养和提拔了大批新的干部，参加各项工作，这是一个很大的成绩。但由于在大量干部调动过程中，为了适应迫切需要，只能短期训练或不加训练即行分配使用，致领导上对干部情况不能全面的了解、掌握，分配使用不当情形已经不止一处出现，因之迅速建立与健全各级干部管辖制度，以便进行对干部的了解审查工作，就成为今天干部工作的中心一环。各级政府即依照下列规定，建立与健全制度，进行管理工作。

（甲）关于干部的任免，在中央人民政府未统一规定前，暂规定：乡长及相当于乡长者，由县政府任免；

区长及相当于区长者，经专署批准，由县政府任免；县长及相当于县长者，经本府批准由省政府任免；专员及相当于专员者，本府任免。省政府民政厅得任免县政府科长及相当于县政府科长级干部，本府民政厅得任免本府各部门相当县长级干部。

（乙）关于干部工作之领导与管理：乡政府应管理与熟悉全乡所有干部，区公署应管理与熟悉全区行政村主任以上干部；县政府应管理与熟悉全县乡长以上干部；专署应管理与熟悉全区区长以上干部；省政府应管理与熟悉全省各县政府科长以上干部，并……按月报告干部工作，使上级政府全面了解干部情况。本府及各级政府之各部门，必须管理与熟悉各部门所属干部，并向同级民政部门报告干部工作情况和接受同级民政部门对干部工作之统一管理。

上述工作除乡府由乡长负责，区署由民政助理员负责外，县政府及专署由第一科负责，省政府及本府各部门（各厅、处、院、行等）得专设一股或一科，省政府及本府各部门所属机关凡干部达300人以上者，得专设一股，不足300人而已达100人以上者，得专设一人负责，不足100人者，得由本机关指定一人兼理干部工作。

（二）干部工作的经常任务，是经常的、有计划的进行有关干部的了解、审查、培养、使用、提拔、奖惩等一系列的工作。在目前赴各地区各机关正总结本年工

作的时候，对现任干部应普遍作一次工作鉴定，以达到对在职干部的政治、思想、作风有一个初步了解，并在此基础上有计划有步骤地进行教育、审查、调整。干部鉴定，对较老的干部应着重能否掌握政策，钻研工作，遵守纪律与联系群众方面；对新同志应着重划清敌我界限及是否建立革命的人生观方面。其方法应采取自我检讨、群众评定、领导人负责审查三方面结合的方式，抓着主要突出的问题，进行分析检讨，作出结论，并尽可能与评功过论奖惩及选举劳模结合进行。对成绩和优点给予表扬，对错误与缺点给予批评纠正。此项鉴定嗣后每年终以前必须举行一次，并须于翌年1月份逐级汇报上级。在今年总结工作鉴定干部及其后审查工作中，对于力不胜任或分配使用不当需要进行调整者，应依据材料及处理意见，逐级报告，经委任机关调整之。

（三）在加强干部管理制度及了解审查工作的同时，省（市）以上领导机关应把文化和理论的学习，克服散漫、疲沓、无纪律现象，学会钻研工作与总结经验，并发扬艰苦朴素积极负责的精神，成为带领新同志推进各种工作的骨干。对新参加工作的同志，并采取积极争取，团结教育改造的方针，确立为人民服务的思想。同时还必须教育一切干部，不分新的老的，都应十分虚心地互相帮助，互相学习，取长补短，团结一致，以作好我们的一切工作。

以上指示，希即研究执行，并及时报告我们。

陕甘宁边区曲子县、县、区乡 三级干部各项统计表

1942年9月7日填

项 目 数 目 类 别	人 数	性 别	年 龄			籍 贯	家 庭 成 份				
			23以下 岁者	24-45 岁至者	46以上 岁者		地 主	富 农	中 农	贫 农	雇 农
县 级	9	男 9	1	7	1	本 县	1		4	4	
科 员	10	男 10	2	8		本 县	2		4	4	
区 级	7	男 7		7		本 县	1		2	4	
区 员	14	男 14	3	11		本 县	2		3	9	
乡 长	39	男 39		35	4	本 县	1		8	30	
科 长	1	男 1		1		本 县			1		
科 员	4	男 4	2	2		本 县			1	2	
助 理 员	1	男 1		1		本 县				1	
队 长	1	男 1		1		本 县				1	
干 事	2	男 2		2		本 县				2	
营 长 干 事	11	男 11		11		本 县			3	6	2

陇东分区干部各项统计表

总 数	性 别		文 化 程 度							参 加 革 命 历 史			党 派 关 系		
	男	女	大 学	中 学	师 范	高 小	初 小	认 字	文 盲	大 革 命	土 地 革 命	抗 战 后	国 民 党	共 产 党	无 党 派
2132	212	1	1	10	2	42		146	12		76	104	2	146	32

说明：参加革命历史与党派项内有镇原县的33人，因分别不清，未计。

民政厅干部科

1941年10月14日

陕甘宁边区“三三制”的经验 及其应该纠正的偏向^①

林 伯 渠

一、“三三制”的选举

1940年，陇东、绥德两个分区试行“三三制”，先后召集了分区临时参议会、各县临时参议会和政府委员会，一般是经过聘请方式。陇东分区做得比较认真。

1941年，依据边区中央局关于彻底实行“三三制”的选举运动指示，实行了普选。全边区自下而上建立了以边区施政纲领为基础的“三三制”政权。边区二届参议会大会，给这次选举运动作了政治上组织上的辉煌总结。边区施政纲领、“三三制”选举和二届参议会，团结了边区内部的各阶级、阶层，改变了边区内部关系的面貌，对全国民主运动起了推动作用，尤其对中间阶级发生了积极影响。

1941年的选举，边区各阶级80%以上选民进入了运动，在土地未经分配区域，进入运动的还有国民党。这

^①这是林伯渠同志1944年8月25日在陕甘宁边区高干会上的报告。

是各阶级、各党派间的广大团结，又是广大的斗争。斗争的出发点在各阶级、各党派间是不一致的，而在我们则是为了实现合理的团结。当时，这运动对于我们还是创举，由于前无经验，又由于党员和干部中思想准备不足，运动过程中曾经发生过或“左”或右的摇摆现象。然而，全部运动给予我们以关于“三三制”选举和“三三制”议会的第一次经验，这经验是那么丰富而又生动，同时，这经验又给两年来政权机关的“三三制”工作留下了许多影响。因此，回顾一下1941年的选举运动，对于我们的研究是有重要意义的。

当“三三制”选举的号召已经发出，边区施政纲领已经发布，全边区各阶级、各阶层的人民间即反映出他们自己的关心和态度。在土地分配已久的区域，也还有地主和士绅，他们从绝望的地位见到“三三制”，就多表示出意外兴奋的心情，例如说：“共产党宽宏大量，仁义治国”；“从前以为革命不要咱们这号人了，今天咱也能管政权”；“连刻事情真不同了，咱们也有权利，也能干事，同别人平等了”；“真的，连刻真正实行了‘三三制’了，咱的名字也能上红榜，土地革命时咱可没权。”华池有一个地主感激地说：“三七年（即1937年）选举，咱们没有选举权，现在共产党、八路军、边区政府看得起咱们了，又给咱们选举权，咱今后一定要选好人。”农民方面，尤其是贫农、雇农，他们记起了过去如何受压迫，又如何翻身的经验，对“三三制”政

策就多怀着疑惑或忧虑的心情：“咱们流血搞起来的政权，又让地主、豪绅跑进来，敢保不会上当？”“没有他们该可以省去多少麻烦！”在绥德分区，一部分地区未分配过土地，一部分地区则在土地斗争中经过长期的反复，对“三三制”的反映就是另一个样子。一部分较开明的士绅，他们赞同我们提出的施政纲领和“三三制”，愿意同我们合作，但有些观望：“‘三三制’是不是摆个样子？”对于工农积极分子和工农干部，他们怀着传统的成见与不信任。提议“要有一定的文化程度才能有被选举权”。或者说：“民主是好的，但人民文化低，粗鲁简单，解决不了问题，最好还是家庭可以些的人出来吧！”；另一部分较反动的地主，起初是不信任、观望态度；随后“三三制”果然是事实，他们想着机会来了，就马上从观望转为积极，为着保护自己的利益和地位出来竞选，口头上“今天的事不好办，谁想出来？”实际上积极活动，“老祖也要上台了，赤足汉要当咱们的上司，得了嘛！”就宣传穷人“不识字，家里又没办法，过去又没干过事，这些人办不了事”，以打击农民。更坏一点的分子，就同国民党特务勾结一气，明里提出自己的候选人名单，暗地威胁和欺骗穷人。富农多取冷淡态度，因为“在经济上他们同贫雇农有矛盾，同地主也有矛盾，又担心白军有一天还会开来”，处于两者之间；但有一部分依附于地主一边的，清、绥等地的农民经过长期反复的痛苦经验，很不高兴地主

们又进入政权，甚至愤慨地说：“让一些坏东西进来看
着咱们的主张也好，但为啥要那么多呢？三分之一呀！”
至于土地未经分配区域的贫苦农民，他们热望着翻身，
积极参加选举，可是，他们没有选举经验，对地主、士
绅们还多少保留着传统的胆怯心理，有些农民“望见财
东向自己走来，手里的东西不自主地往下落”。因此，
他们，贫苦农民们，就更加迫切地要求党的支持：“你
们不作主，咱们啥也不敢言传了”。

边区中央局的指示，在详细分析了边区内部阶级关
系及阐明了边区彻底实行“三三制”政策的必要和重要
之后，指出被选举到参议会和政府机关的非党人员，“应
尽量做到有各阶级代表，并且的确是各阶级群众自己
所拥戴的，而在政治上是赞成坚持抗战坚持团结的（当
然，要警觉不要让反共特务破坏分子混入）”，“特别
要做到使在群众中有威望的政治上比较进步的非党人士
为候选人……必须对每个人作各方面的考查”。因此
“要加强党对‘三三制’选举的领导作用”，“要防止
在实行‘三三制’选举运动的各种倾向”，即“不放手
做”的倾向与“放弃党的领导”的倾向。但由于“三三
制”的选举在当时是一种创作，在相当一部分党员和干
部中，对“三三制”的认识是不统一的。“党员三分之
一，进步分子三分之一，中间分子三分之一”，这个正
确原则的认识，当时在干部中并不普及。一部分党员和
干部还存在有不正确的看法：“共产党三分之一，国民

党三分之一，无党无派三分之一”；或“共产党三分之一，非共产党三分之二；”还有以为“是共产党三分之一，国民党三分之一，哥老会三分之一”的。党内认识不一致，思想有分歧，自然要影响到实践，实际上也发生了影响。但是实际情况究竟怎样，还得从更实际的材料来看，才易明白。

一般地说，从土地革命经历过来的中下级干部和一般工农党员，选举中迁就的倾向是少见的。相反的，他们多要求按已往的经验办事，不敢放手。许多同志，对地主、士绅参加政权放心不下：“从地主豪绅手里夺过来的政权，流了多少血？怎敢又随便让他们进来！”，“大革命时咱们被国民党赶跑，现在实行‘三三制’，敢保不再上当？”个别同志气愤地说：“干脆给人算了吧！”乡上同志讨论候选名单，提到工农分子时，“啊，好成分！”提到某某是地主，大家就低下头去，不做声。下级同志同一般进步群众一条心，对选举顶认真，顶抓得紧，他们的注意主要不是“三三制，”而是“好成分和公正人。”凡属党组织有基础的地方，一部分地主、士绅和国民党员的当选，如果不是他们平日为人公正，对群众有好影响，那就是由于共产党上级的指名保证：“组织决定要保证，咱们选举就是。”“反保证”（保证别人当选），这是1941年选举运动的一个特点。由于下级同志和群众抓得紧，就使得乡参议会的成分中，共产党员和进步力量（从阶级成分看）合起来占着极大的优势。

这种情况，形式上还没有做到“三三制”，实际上却是合理的。尤其对于土地未经分配区域，那边农民还没有翻过身来（未经减租斗争等等），“十个乡参议员斗不过一个大参议员”，倘若地主、富农和国民党员占了三分之一的议席，农民敢保仍是被压迫！实际上，米脂、葭县的某些乡政权，由于我们党组织力量过于薄弱，地主、豪绅或国民党员就乘机占了统治地位（例如米脂全县89个乡长中有16个国民党员，31个非党员；银城市与附城区的15个乡长中，没有一个共产党员，却有6个是国民党员）。农民对这种政权深致〔为〕不满，并向我们的同志发出质问：“是山羊、绵羊之分，还是谷子、莠子之分？”实际上，下级同志抓得紧，并不等于要自己包办，许多县的乡参议员总数中共产党员并没有达到三分之一，下面所指出的8个县，共产党员在乡参议会中平均只占将近20%的议席，最高如合水，也只占到29.3%。

关于乡政府委员会的情形，一般与乡参议会差不多。至于乡长人选，各县都有一部分非共产党员，在土地未经分配区域，还有若干国民党员当了乡长。

1942年的乡选，一般没有改变上述情况，但也有个别县的乡选，表现出特殊情况的，如庆阳四一年（即1941年，下同——编者）选举结果：是共产党员196，国民党员41，无党无派732；而四二年（即1942年，下同——编者）选举结果则成为共产党员180，国民党员101，无党

无派733。

县 别	乡（市）参议 员 总 数	共产党员 总 数	共产党员所 占百分比
安 塞	1,181	217	18.4
绥 德	2,889	400	13.8
吴 堡	849	247	29.1
米 脂	2,762	503	18.2
合 水	769	225	29.3
镇 原	539	83	15.4
环 县	936	253	27.0
新 宁	586	151	25.1
			平均
合 计	10,511	2,079	19.8

两年的乡选又从另一方面教训了我们，如果我们党组织对选举采取放任主义，抓得不紧，其结果就一定不妙。农民中有积极分子，也有落后分子。落后分子由于对乡议会的作用不认识，又由于怕负担，在四一年乡选中，他们曾经选举了一些二流子和坏人。经过一年的经验，他们看到乡参议会有权分配负担和决定动员问题，看到二流子或坏蛋当参议员并无好处，于是退了一步。在四二年选举中，他们不选二流子或坏人，也不选积极分子或公正分子，而选一些老好人或能“抗上”的人。积极分子中也有怕误工、怕惹人，而活动落选的。所以，就在农民中，也需要党出来保证党的和非党的积极分子当选。四二年安塞乡选运动中，出现过这样的事

实：某乡议会中，共产党员原占三分之一，改选时党组织决定不保证党员，只保证两个地主，结果地主没选上，积极而公正的共产党员也被选择了。由此证明，强调党组织不要保证自己人当选是不对的。说在新区，只要形式做到民主，毋须区别好人、坏人，就更其错误，更其危险。冀、米经验（见前）如此证明，其他地区的经验也如此证明。例如吴堡岔镇一乡政府委员中，混入了特务分子；又如镇原三区清水乡全部政府委员和乡长都是地主、富农；又如庆阳市5个乡的选举结果，乡议员中共产党员5个（本来只有5个共产党员），国民党员却有8个，乡政府委员中共产党员4个，国民党员却有7个。四一年和四二年两次乡选结果，确有一部分乡政权（主要是土地未经分配区域）混进了土豪劣绅和其他坏分子，并为他们所把持。前年高干会后，经过减租运动、生产运动和防奸运动，大都改过来了。

从1941年和1942年的乡选经验中，可以获得关于乡政权人员分配的规律：（一）乡（市）参议会和乡（市）政府委员会中，共产党员和进步分子占三分之二以上，中间阶层的开明分子占一部分；（二）乡长中共产党员占大多数，其次为非党进步分子，中间分子中真正公正并愿意接受党领导的人，也可以充任乡长。这规律形式上与“三三制”有出入，但其基本精神则是“三三制”的。它是大多数人民的创造，又适当地反映了边区内部的阶级关系。在土地已经分配区域，可能分配到这种程

度，因为中间分子的数量不太多；在新区则以这种分配比较合理，因为那里的地主阶级在经济上和社会地位上的比重相当大，不如此，不足以防止豪绅、地主把持乡村政权。

四一年的选举运动，同时又使县级“三三制”普遍建立起来。边区二届参议会后，因陇东及延属各县共产党员所占位置太多，不合“三三制”，又于四二年实行改选，或用退出（共产党员）与增聘（非共产党员）办法以调整之。从阶级结合的关系看，县参议会比乡参议会有不同之点，这就是在县参议会内，除共产党员外，进步势力的成分相对地减少，中间势力的成分相对地增多（新区更明显，例如：绥德县参议员的成分：地主22，富农26，商人12，中农60，贫农69，雇农7，共206）。县政府委员会内和县常驻会内，这种比较更来得明显，除共产党员外，主要就是中间分子。例如延属市（改选之后）政府委员11人，5个共产党员，4个中间分子，1个落后的小资产阶级分子，1个外籍学生；常驻议员5人，2个共产党员，2个中间分子，1个进步分子。延属县（未经改选）政府委员15人，8个共产党员，6个中间分子（1个坏分子），1个进步分子；常驻议员7人，3个党员，3个中间分子，1个进步分子。甘泉县（改选后）政府委员9人，3个党员，4个中间分子，2个进步分子；常驻议员5人，2个党员，2个中间分子，1个进步分子。除共产党员外，在乡参

议会和乡政府委员会内，从进步势力中来的代表，要比从中间势力来的多；而在县议会和县政府委员会内，则从中间势力来的代表，要比从非党进步势力中来的多。“三三制”形式，主要在县级以上政权表现出来，中间分子在县级政府机关中占取三分之一乃至更多一点的位置，对于争取边区和全国的中间势力有重大作用。在这方面四一年的选举和四二年的部分改选，是有成绩的。但是有几点：第一，非党进步分子所占位置太少，影响政权机关同非党群众的联系。同时使他们觉得我们太信任绅士们，“还是他们吃得开！”第二，更重要的缺点则在于吸收进来的中间分子中（当时都看作中间分子），良莠不分，混进了一些反动分子与特务分子，“利用‘三三制’以破坏‘三三制’”，对于政权与人民的联系，对于党与非党人士的团结，给了某种程度的损害。在新区好几个县的县议会、常驻会与政府委员会内的人员分配上，似乎真正实行了“共产党一分，国民党一分，无党无派一分”的误解，请看下表。

中间分子和国民党员之进入县级“三三制”政权，大都经过三种形式：一部分是经过人民自动选举，因为他们平日为人公正，有好影响；另一部分经由党组织指名保证选出；还有一部分则为上级所聘请。保证和聘请在当时都是必要的，问题在于思想、认识方面有毛病。而思想、认识方面的毛病则在于：（一）对中间分子和开明士绅的实质缺乏明确了解，从而对一般上层分子和

县 别	机 关	共产党	国民党	无党无派
庆 阳	议 会	23	17	24
	常 会	3	2	4
	政 会	3	3	3
合 水	议 会	20	14	27
	常 会	2	1	2
	政 会	3	3	5
镇 原	议 会	20	17	12
	常 会	2	×	3
	政 会	3	×	6
鄜 县	议 会	×	×	×
	常 会	3	4	2
	政 会	4	4	4
清 涧	议 会	54	33	67
	常 会	3	2	1
	政 会	7	3	1
绥 德	议 会	55	50	102
	常 会	3	3	1
	政 会	5	7	1
葭 县	议 会	×	×	×
	常 会	2	3	×
	政 会	3	4	2

旧社会有地位的人缺乏开明或反动的区别；（二）对边区内部国民党组织的实质认识不清，从而对国民党员不加以中间分子或反动分子的区别，一部分公开反共分子也拉进边、县参议会或县政府委员会；（三）对进步分子之物色未加重视，于是“凑数”就成为相当普遍的现象。

象。“左”倾情绪也赞成凑数的办法，“三三制”不过摆摆样子，对外好影响……拉几个上层人物凑凑数吧！”边区二届参议会后决定一部分地区再改选，“补选”的时候，对于年前的选举经验似乎未曾深刻检讨，改选的精神集中在形式一方面，片面地强调共产党员退到三分之一，而对其他三分之二的分配，则缺乏明确的指示。形式是重要的，没有它就没有“三三制”，但如果内容被忽视了，也就不可能有真正的“三三制”。四一年选举，陇东分区搞得严格，谁是进步，谁是中间，都有研究。边区二届参议会后，说我们抓得太紧，要再选举，为要凑数，就得请了一批，现在看来，有许多是坏人”。这是一个严重教训。

在县一级，由于选了一批中间分子和开明士绅，由于共产党普遍地约束了自己的位置，同时也选进了一些进步分子，确实把“三三制”建立起来了。这是重要成绩。其缺点，则在于非党进步分子太少，而中间分子中又混入了一些反动分子和特务分子。边区参议会的情况（准备另行详细研究），大体上与县参议会相同，常驻会与政府委员会，则基本上是共产党员和中间分子组成。上述缺点在初次建立“三三制”时，是难以避免的。倘若没有这类缺点，“三三制”的力量与作用一定会比现在表现出来的更大一些。

如何识别中间势力和中间分子，是必须搞清楚的问题。在“三三制”人员分配中，最容易使我们弄糊涂

的，首先也就是这个问题。边区二届参议会前后，有同志把一切上层人物看成都是中间派，甚至把国民党员也看成都是中间派，没有把反动分子从中间分子之中区别开来。而现在尤其经过去年反特务斗争之后，又有同志把真正中间分子看成反动派，把所有国民党员看成特务，没有把中间分子从反动分子之中区别开来。二届参议会前选举出来或聘请进来的上层人物，绥德分区在数量上首屈一指，比起其他分区缺点较多成绩更大（编者注：原文如此）。可是现在又可以听到这样的说话：“那边的地主、富农都是仇视我们的，谁是中间分子，大成问题”。偏左偏右，把中间分子估计成反动分子或进步分子，或把反动分子估计成中间分子，都是不对的。富农算不算中间力量？商人算不算中间力量？有的说能，有的说不能，抽象地问，抽象地答。形式上可以安排问题，实质上不能解决问题。我们的主要弱点是对原则没有完全掌握，对实际缺乏具体分析。识别中间分子应该从阶级关系来看，又从政治态度来看，又从个别人物的本质来看，才算全面。要把反动分子、中间分子、进步分子，作一种比较的观察，才能确定。什么是中间势力？一般地说，就是开明绅士，亦即地主阶级的左翼，中产阶级，亦即资产阶级的左翼，并还有地方实力派。在边区，主要的就是地主阶级左翼，其次为中产阶级。他们的政治态度：“关于中产阶级及开明绅士，他们可以同我们共同抗日，也可以同我们一道共同建立抗日民

主政权，但不能进步到土地革命。在对顽固派的斗争中，有些人可以参加一定限度的斗争，有些可以保持善意的中立，有些可以表示勉强的中立”（中央）。什么是中间分子呢？一般地说就是“不左不右的中间分子……他们代表中等资产阶级，与开明士绅”（中央）。“不左”以区别于无产阶级与一般小资产阶级，“不右”以区别于大地主大资产阶级与顽固派。我们要分给他们以三分之一位置的，就是这类不左不右的人。至于“国民党是一个由复杂成分组成的党，它有顽固派，也有中间派，也有进步派，国民党并不就等于顽固派”（中央）。边区内部的国民党员中，确实还有中间分子，也许有个别进步分子。照上面一般阶级关系和政治态度的分析，边区内部，尤其土地未分配区域，中间分子的社会基础及其数量还是相当广泛的。在土地已经分配区域和未分配区域之间，又有颇大的区别。在土地未分配区域，地主阶级当然存在，有中间势力，也有反动分子。商业资产阶级中，也有中间势力与反动分子之别。富农一般属于中间势力。在土地已经分配区域，地主阶级虽已不存在，但有地主出身分子，其中有许多属于中间势力，新起来的商业资产阶级，一般属于中间势力，新起来的富农（由贫农、中农上升的），则一般属于进步势力。至于知识分子也有中间、进步与反动之分。在确定谁是中间分子的时候，应该看看他的阶级关系，又看看他的政治态度，看看他的历史，又看看他的现在。总之要掌握原

则，又要具体分析。

经过伟大的生产运动，经过彻底减租运动，经过自卫运动和防奸运动，不但在基本群众中涌出了成千的非党积极分子和劳动英雄，而且中间势力和中间分子也经过了相当严格的考验，反动分子也有了进一步的暴露。在下次选举运动中，我们一定能够而且一定要更多地选举非党进步分子，更好地选举中间分子，但决不能选举反动分子，以使边区“三三制”政权建立在更实在更合理更健全的基础之上。我们一定要这样做，而且现在就要开始准备。研究过去的经验，是准备工作的一种。除此，应该：（一）对已经参加了各级政权的党外人员，加以个别的具体的研究，熟悉他们，以便在下届选举时有可能决定适当的去取；（二）团结党外劳动英雄和积极分子，培养他们，从中间势力中发现新的开明分子，团结他们，为下次选举准备新的力量；（三）乡参议员与县参议员中有真凭实据的坏分子，应提交选民撤换改选之。

以上是关于“三三制”选举方面的经验，下一部分就来研究“三三制”政体方面的经验。

二、“三三制”的政体

政体问题就是民主集中制问题，就是政权组织多元化还是一元化的问题。

边区二届参议会前后，曾有同志主张二权论，或二权半论。“议行并列”是之谓两权，加上司法半独立则

为两权半。

司法审判该独立，因此，司法机关在政治上虽应受政府领导，但在行政上则要保持独立，这就是司法方面应该取后半权的理由。前年高干会批评了“司法独立”的倾向之后，这倾向在思想上和实践上都有改正，司法机关及其工作已经统一在政府领导之下。

“议行并列”亦即两权并立的二元论，在前年高干会上也曾受到批评。但因为各级参议会的选举条例及组织条例，非依法定手续，不便修改，这问题在组织上迄今尚未彻底解决。“议行并列”的思想，在二届参议会以前即已存在，二届参议会至前年高干会期间，则思想上的分歧与组织上的混乱，更加发展了。思想上：（一）误解“三三制”与苏维埃制之间的“很大的实质上的不同”，不仅在于阶级结合的变化与我党政策的改变，而且也在于改变民主集中制为“县与边区两级议会与政府并列，与一般民主国家制度相同”，并分别参议会为“权力机关”，政府为“政权机关”（正确的认识：参议会和政府都是政权机关，而政府机关又一定是而且不能不是权力机关）。（二）参议会是政府的监督机关（或制约机关），“本来参议会与政府并列，议会监督政府，理由是怕政府专权渎职”（参议会又从权力机关降为监督机关，参议会以自己的决议为基础，选举自己信任的人去组织政府，又怕他专权！）而在“三三制”时期，则“不同利益阶级合作的统一战线政权，需要有

独立的监督机关”（作为监督机关的参议会也就是“不同利益阶级合作的统一战线政权”）。（三）常驻会是参议会的代表机关，“常驻会是参议会闭幕期间的唯一民意机关（参议会选出的政府却不能代表民意！），它的工作就是代表参议会完成其议事管事的工作”（不止于监督）。于是在组织上：（一）边区常驻会对县参议会（或常驻会）、乡市参议会，县常驻会对乡市参议会；同样，下级参议会或常驻会对上级参议会或常驻会都要经常取得联系。“常驻会可分工到各县各区乡出席各级参议会，指导与了解人民生活情况及其要求”。（二）“每县的边区参议员应组成小组，两个月会商一次，汇集意见，送边参常驻会审议，转达政府”。“各行政区的县参议员组成小组，他们除按时集会向县常驻会反映意见外，还可参加该区乡长联席会议”。（三）在乡村中一方面有自然村与民选村长，一方面又有与之并立的由乡参议员领导的居民小组。由此，不但各级参议会与其同级政府并列，而且逐渐形成了参议会系统与政府系统的并列。

我们必须从二元论回到一元论，即从二权并立论回到民主集中制。必须承认参议会和政府都是政权机关，都是人民的权力机关。对政府而言，参议会是最高权力机关（人民代表会议），而在参议会闭幕期间，由参议会选出并对参议会负责的政府，就成为该级政权的最高权力机关。

民主集中制在乡上与在县级以上的运用应该分别加以研究。

在乡上：

首先应该取消居民小组的制度，因为它有三弊无一利：（一）“乡市参议会每20人至60人的居民小组得选举参议员1人”的规定，圈子太小，不能适应“三三制”选举所需要的成分的调剂。以后应该依地区（一个大自然村，几个小自然村，或一个行政村）划分选举单位。（二）这制度是模仿苏维埃时代乡代表和管理一定居民的成规，但那时是工农代表制，现在是“三三制”，阶级结合已经不同，现在也实行乡议员代表和管理一定居民的办法，就不合时宜，就等于让一部分不良地主去把持村政权，实际经验曾如此证明了的。（三）一方为自然村长，另方为居民小组长，违背了民主集中制。

其次，前年高干会前，某些地区为要实行“乡市参议会采议行合一制”，行政村主任和自然村长一律由乡议员兼任，这办法同样便利了一部分豪绅、地主把持行政村和自然村的领导权。“简政实施纲要”有鉴于此，明文规定，行政村主任采委任制，自然村长采选举制。看人说话，可以是议员，也可以不是议员。从此，参议员只有经过委任或选举的，才兼任行政村主任或自然村长，这规定的合理性，已由绥德分区经验所证明。其他地方，还没有完全执行这规定。以前乡政府委员会，下

设有经济、文教、优抗等委员会，由各委员任主任。但实际经验证明，这类组织有名无实，去年决定暂时取消它，是对的。

去年许多地方的乡参议会比前年更为活跃，生产、征粮、防奸与整理民兵等大事，都开了参议会。开会时参议员、政府委员、村主任、村长都到，支部干事也参加，叫作“一揽子会”。大家议，大家决，大家分工，大家去作，无分于党员与非党员，也无分于议员与非议员。议员兼了村主任或村长的，固然加重了职权，不兼的只要肯到会，肯负责，也是有职有权。总之，议决哩，一揽子，执行么，也是一揽子，“大家动手”。这种方式又民主，又集中，合乎“三三制”精神。能解决问题，能办好事情。没有形式主义，也没有教条主义，它是群众的马克思主义的创造。我们应该接受这种方式，并把它传开去，使它合法化。只要在几点上加以确定：（一）用乡参议会的名义。（二）除议员、村主任、村长、自卫军连长、支部干事外，还可吸救党小组长、劳动英雄、防奸英雄等参加。（三）保持大家议、大家决的习惯（已成习惯法），下必搬用有表决权与无表决权的教条。（四）提倡大家分工负责，人人执行决议的精神。（五）建立领导会议的党的核心，3至5个人就可以，或由支干会担任，或另行组成（鄞县防奸运动中，是由支书、乡长和防奸主任3人组成核心），以保证党的领导，但必须是群众中有威信的党员才便利

于随时影响非党群众。

这个照顾了“三三制”的一揽子形式，还没有普遍采用，还有些地方“乡参议会前年还开会，去年以来就不开会了，只开村主任、村长联席会，不兼村主任或村长的议员，就不通知他到会”。这样无形中把参议员取消了，这是缺点，应该改正的。

全县的群众性的大事，开参议会的大一揽子会，是最好的形式。但不能所有事情，都开大一揽子会，有些事情可以开乡政府委员会的小一揽子会（乡政府委员会是表现民主集中制的形式之一，又可照顾“三三制”，而如果乡长是非党员，又可在委员会中选进党员。去年决定不要乡政府委员会，似不妥当）。例如生产、征粮等大事，经过参议会布置下去之后，需要检查；又如某些临时重要任务，需要布置或传达下去；又如某些比较重要的事情，需要作决定，这时召集自卫军连长、指导员、行政村主任及其他有关人员参加的乡政府委员会小一揽子会，就是合适的和必要的。而如果是讨论合作社问题，就可以吸收与合作社有关的积极分子参加，讨论变工队问题，就可以吸收变工队方面的积极分子参加，其他以此类推。在小一揽子会上，同样要形成党的领导核心。

再次，日常政务上有些事情，乡长不便单独作决定时，可以找自卫军连长、支书、文书等乡级负责干部商讨。此种形式，名之曰政务会议，也是可以的。

另一个问题：居民小组取消之后，不兼村长、村主任或其他固定工作的乡议员，他们平日是否应该有所活动并如何活动？绥德分区的经验是这样：乡参议员团结在村长的周围，受村长领导，参加各种工作。这经验是值得介绍的。

一个缺点：去年，有些乡长和行政村主任的调动或撤换，未经过乡参议会；又有许多乡参议员撤销了，也未经过选民的罢免与改选。乡上是直接民权，这个原则不仅要在议决复决上表现出来，而且要在人员的罢免与改选上表现出来。这一层，还需要做许多宣传教育工作，县、区政府尤要注意从实践中来教育群众。

乡上问题说到这里止，以下说县、边区两级的问题。

县参议会和县政府委员会的活动，前年满起劲，到去年就冷淡下来了，县参议会都未开。因试行农业累进税，经边区政府指定庆阳、绥德和延安召开县参议会也未照办。前半年县常驻会和政府委员会还有照常开会的，后半年防奸运动起来后，开会的就更少了。常驻会和政府委员会有的是分别开的，但实质上多是一个内容，两套形式；也有合在一起的，也是一种形式。去年春冬两季，边区常驻会和政府委员会各开过两次会，头一次分别开的，后一次是联席会议。

前年高干会后，作为二权并立的常驻会，实质上已改变，但形式上仍然存在。以县为单位的边区议员小

组，以区为单位的县议员小组，也无形中取消了，但问题尚未彻底解决。

关于常驻会，照过去经验，大致有两方面工作：一方面，向政府反映人民意见，或提出某些建议。这方面做得不多，成绩不大；又方面，听取政府工作报告，或通过它交来的重要决议和法令等，这方面形式居多，作用也不大。同议员取得联系，反映民间意见，确属重要，但这些工作不必设常驻会，只要有常驻议长，就办得了。至于批准或否决政府之施政方案、工作报告和法令等，则是参议会大会的权力，三几个常驻议员不能有此大权。且就人数说，常驻议员一般少于政府委员三分之一，同为参议会所选出，并对参议会负责的机关，而常驻会却对政府委员会有批准、否决之权，于法理也属不合。提议边、县两级常驻会取消，政府委员会即为常驻会，名额可以扩大些，注意“三三制”成分和地域上的调整。

参议会大会和政府委员会开会时，出色的模范工作者和劳动英雄、党政军各方面的负责干部，必要时也邀请出席。开会期间党团为领导核心，或同级党委直接为领导核心。关于路线、政策和方针上的问题，党内先讨论，而政权工作范围内的一般具体问题，则均在会上讨论。这样作，将使领导与群众间的意见有适当的结合，各方面工作中的经验有必要的交流，党内党外的意见有更好的沟通。这样作，将使“三三制”的形式更为完

善，其内容也更加充实。这种形式将更能保障群众特别是群众中的积极分子的积极性与创造性更大地发挥。

如果各级参议会和政府委员会真实成为解决问题进行工作的机关，那末，这种会议就有多开的必要，也不会是形式的会议。提议县参议会半年一次，边区参议会一年一次，两次参议会之间，各开政府委员会一次。

今年作为过渡时期（因为制度上的重大改革，有待于下属边区参议会），县参议会需要开一次，吸收县区干部及出色的劳动英雄和模范工作者列席，或者与下半年的劳动英雄和模范工作者大会同时开。今年可考虑边区二届参议会第二次大会和边区劳动英雄、模范工作者大会同时召开，并有时合开。

关于“三三制”政权中的民主集中制问题，可以说到的就是这些。上述问题的基本精神，是贯彻政权机关的民主集中制，并使政权机关成为更充实的权力机关。这样作，要求各级党组织对政权工作的领导更有远见，尤其各级政权工作的党员，要时刻警惕和防止对党闹独立性的倾向。另方面，也要求各级党组织和政权工作领导的灵活性，照顾“三三制”政策，注意使政权机关及各级参议会形成为唯一的权力机关，不代替政权，不直接去进行政权范围的工作，否则也可能形成二元化或多元化政权。

“三三制”政权的形式问题，是一个很重要的带着基本性质的问题。我们现在就是要找到这样一种适当的

形式。这种形式既能保障广大工农群众的革命积极性和创造性没有阻碍地充分地发挥，又能不致使作为中间分子的地主、资本家难于忍受；既要能够充分反映工农群众的要求与利益，又要能够反映地主、资本家们合理的要求与利益；既要能够密切联系广大的工农群众，又要能够集合适当数量的一定地主、资本家阶层代表。它是唯一的权力机关，是说了就做的“议行合一”的机关，它是不能为其他任何组织形式所代替的。这也就是目前在中国行得通的、集中一切权力的、最高度的民主的机关。这种形式，在我们目前所已找到的一揽子会中，是相当具备了上述这些特点的。在今后，我们要使它更加完备起来，并使之普遍起来。

从整风以来，我们曾经在党内充分地发扬了民主。许多干部会，座谈会等曾经多次地举行，批判与讨论之热烈，前所未有。因而区别了良莠，团结了党，并使党的干部和党员积极活跃起来。这种民主形式，不只是应该在党内发扬，而且应该在一切革命人民中发扬，才能更进一步的团结人民，并使人民更进一步积极活跃起来。今天，我们党内的情况更加一致了，提高了。在人民中又经过了土地革命（在边区）、减租减息、生产运动、防奸运动等，我们的党与人民有了更进一步的结合，人民的觉悟有了进一步的提高。因此，我们不怕在人民中发挥充分的民主，不怕将一切的重要问题、重要设施，提到人民中去作充分的讨论与批评，并由人民大

家动手来做，也不怕反动分子利用这种民主来进行反党反政府的活动。只要我们不犯严重的原则错误，这样作，对于我们是不怕有什么危险的。相反，这将使我们党更密切地与革命的人民结合起来，暴露反动分子，提高人民的觉悟，并在人民中提高党的领导作用，提高党的威信。在政权与党的机关中，清洗官僚主义及一切弱点，而使党与“三三制”政权更加健康起来，这是我们目前提高自己、团结人民最有效的办法。如果我们不这样做，我们的各种弱点就很难清洗。

在“三三制”政权中，党员与党员之间，对于一切政策与关系重大的具体问题，应该采取完全一致的立场与态度，不能有所分歧。非如此，党就不能对“三三制”政权实行领导。党员与党员之间尤其不能有互相攻击、互相排挤等现象（如果发生这种分歧和现象，党委与党团应立即加以约束和解决）。这是必要遵守的法律，不能丝毫通融。但并不能因此就说，对于一切个别的、具体的、技术的问题，在“三三制”政权中党员与党员也不能有任何不同的意见及正当的辩论。如果被约束达到这种绝对的程度，就要使大多数党员在“三三制”政权中不能充分地活跃起来，因而也就要使党外群众及政权机构不能充分活跃起来，使他们受到过多的拘束而死气沉沉与照行公事。这种情形正是我们目前所要避免的。在“三三制”政权中的党员，对于一切问题，在基本方针与基本态度上完全一致的条件下，应该允许

所有党员从各个侧面去发表意见，进行讨论与辩论。这一点，也是应该加以指出的。

三、“三三制”的团结与斗争

“三三制”建立后，同党外人士合作的经验，大致可分两个时期。如一部分分区和县上负责同志座谈会上所反映的：“前年，只顾团结，迁就多；去年，又丢了，没有管”。这反映可以代表相当数量的情况。

迁就了什么？在某些政策上，如减租问题，某地“当时没想到地主不减租，只说农民抗租，并在报上批评农民过火，别人说农会不好，就把农会取消”；农民说：“地主怕农民，农民怕政府，政府怕地主”。如教育工作与司法工作中的国民党化倾向（主要是主管机关）。在制度作风上，如偏重形式，轻视内容；如议行并列，强调正规化等。对党外人员只有团结，没有必要的批评和斗争，这种情况相当普遍。

前年“有些右”，在地方上的情形应该这样看：“政治上的迁就并不多，只是个别部分的情形，主要是对一部分党外人员的错误或不正派作法不加说服和批评，对坏分子采取容忍态度”。这情形，一方面，由于对所谓中间分子认识不明确，换句话说，有右的认识；又方面，也与这种心理有关：“主人总是我，他们总是客，表面上恭恭敬敬，宾礼相待，骨子里还是讨厌的心情多”。换句话说就是右中有“左”。

“去年丢了，没有管”提到有什么经验，大家都说不上来。“丢了，没有管”，是什么意思？为什么？此次座谈会上一个分区负责同志这样说：“去年一年没谈起过，县参议会没开，常驻会也不开。精兵简政，县区干部从新配备一下，乡政府大部换成党员。去年工作繁忙，中心放在生产、防奸上去了，但认识上对“三三制”也起了变化，县以下干部完全忽视了它，以为这政策实际上已结束。前年有些右，去年又有些左，去年让其自流，经验讲不出多少”。

去年“有些左”，大致情况是这样：对“三三制”很少谈论，或没有谈论它；对中间人士冷淡起来，甚至可有可无；对组织形式（常驻议会、政府委员会等），少一点好一点，“工作总是靠我们做”。前年高干会上，对“三三制”中迁就现象的批评，有些同志是以“左”的情绪来了解它，或接受它，实践起来就转到对“三三制”的消极态度。去年的整风防奸运动，教育了我们的党员干部，也教育了非党人员，一部分中间人士确实从生产运动和防奸运动提高了一步，更加认识党的正确，信任党的力量。但另一方面，也有一部分同志发生了对党外人员的一般不信任和一般消极态度，还有一部分党外人员（坏人除外）对我们有误解，或存着恐惧心里。

一般说来，由于去年整个工作的进步，特别由于生产运动、自卫的政治运动和防奸运动，一部分党外人员（进步分子和更开明的中间分子）更加靠近我们，认识

我们和相信我们；一部分坏分子则被清查出来，清洗出去，“三三制”政权比以前更加巩固了。但又要注意，还有一部分党外人员，由于我们的工作不够，或有缺点，对我们存着或多或少的猜疑恐惧心理，彼此之间，有些疏远和不信任。

在“三三制”的团结与斗争的经验上，值得提起的，有以下问题。

（一）党中央关于“三三制”人员分配的原则是：共产党员三分之一，代表无产阶级和贫农（这是按照“三三制”中共产党员与其他阶级代表的相互关系上说的，若按照整个党的政策与实践来说，则是代表整个赞成抗日与民主的人们的利益）；非党进步分子三分之一，代表小资产阶级；不左不右的中间分子三分之一，代表开明士绅和中产阶级。这原则需要再度向党內解释，尤其在下届选举时。解释这个原则之所以必要：第一，是为要纠正某些同志对于共产党员外三分之二的人员的误解与糊涂观念，如不懂得物色真正的中间分子，不注意物色非党进步分子等。第二，是为使党员和干部更明确地认识“上述人员分配是党的真实政策，不能敷衍塞责”（中央）；“一党包办”的观点是不对的，“凑个数算了吧！”的观点，也不对。第三，这原则是党争取各抗日民主阶级共同合作，实行各革命阶级联合专政的具体形式。因此，党外人员之参加政权，应该是真正的有职、有权、不是来做客，而是和我们一起做主

人。边区的特点是这样：“天下是共产党打下来的”，并经过工农专政的时期，对于新民主主义的创立，中间分子一般没有出过力（就边区说），有的还采取敌对态度；“三三制”实行，他们也要参加政权，有些党员和干部就觉得不舒服，组织上决定，只得服从，就“凑个数吧！”或者“他们总是客，咱们总是主人”，甚至“把党外人员当作工具，当作幌子，需要时捧一捧，拉一拉，不需要就无形中丢了”。这类情形和观点，如不纠正，真正充实的“三三制”就难以建立起来。另一方面，事实上，边区是我们创造起来的，施政纲领是我们提出来的，实力在我们手里，基本群众在我们一边。这种情况使得党外人员的心理上容易形成一种主、客之感，与观望态度。因此要消灭主客界限，使党外人员感觉自己也是主人，就首先而且主要靠我们负起这个责任，这里有职、有权，就是解决问题的首要关键。第一，要给党外人员以适当的职务，参议员和政府委员中，能够工作的，要尽量吸引他们参加适当的工作。除此，还要尽可能照顾到：“在共产党员被选为某一行政机关主管人员时，应保证该机关之职员，有三分之二为党外人士充任”（施政纲领）。要这样作，除开思想认识上的问题外，还存在着实际上的矛盾，即党外人员尤其中间人士的工作效能，与精简政策间的矛盾。去年三次精简时，未能适当地解决这个矛盾。目前，在乡一级，我们要团结党外参议员参加工作，让支部同志学会团结自己

周围的非党积极分子，尤其是担任乡上、村长、村主任的积极分子，诚恳帮助他们。向在区以上各级政权机关，提议从进步分子和中间分子中物色二三百党外人士作职员（即增加这批职员），有适当条件的可以任副科长、科长、副区长、区长以至副县长。为了在实际中培养一批非党干部，财政上多开支一点，也值得。第二，要尊重党外人员的职权，一方面在其职权范围内的事情，放手让他去做，同时帮助他完成任务，以提高其积极性和责任心（这层特别重要，真心同我们合作的人，希望做出成绩，恳切地期待我们的帮助）；有成绩，给以表扬，有缺点，帮助他改正。总之，不可遇事包办，还要积极帮助人家。又一方面，要“提倡民主作风，遇事先同党外人士商量，取得多数同意，然后去做。同时，尽量鼓励党外人士对各种问题提出意见和议案，并倾听他们的意见。绝不能以为军队、政权在手，一切都要无条件地照我们的决定去做，因而不注意努力说服非党人员同意我们的意见，而心悅诚服地执行”（中央）。此外，一般参议员和政府委员，他们散居民间，凡属平日为人公正热心的分子，如同他们取得经常的联系，平时委托他们帮助某项工作，临时委托他们帮助某项工作，都能起一定的作用。

（二）“三三制”是各革命阶级的政治合作，它的基础是抗日民族统一战线，是民主政治，具体地说，是施政纲领。由于施政纲领照顾了各抗日民主阶级的利

益，所以我们能广泛地团结中间分子与非党进步分子，共同合作，建立“三三制”政权。但同时也正由于这是各阶级（各抗日民主阶级）的联合政权，党外人员的社会出身不同，所要求和所代表的阶级利益不同，因此他们对于共同纲领的认识角度和着重点也就不同，在这纲领的具体实施上也就可能发生分歧。这就是说，我们同党外人员，特别是同中间人士的合作，虽然今天的政治方向是一致的，虽然有共同的施政纲领作基础，但在许多具体复杂的实际政策上，不会完全一致，不可能完全没有原则性的分歧。我们必须承认这种情况的可能性与必然性，并有精神准备。不然的话，临到有这种种情况发生，就难免或左或右的摇摆。我们应该经常掌握住高度的原则性，同时又善于把这种原则性与具体问题的灵活性结合起来。例如，对国民党作风之侵入不加阻止，甚至采取附合态度，又如在土地问题上偏听地主、绅士们一面之辞，以致农民讥讽“政府怕地主”等等，就是缺乏高度的原则性，失掉立场。又有一个时期，有人对工农干部存着相当深的成见和不满，甚至表示要把县长换成外来知识分子，又对保安机关也存着成见，它是否存在也成了问题。对这类意见我们没有让步，也决不能让步。但是，在施政纲领和总的政策之下，对于个别具体问题，遇有争执，不能一致，虽是带原则性的分歧，我们也有适当的让步。例如，租佃问题上我们有过这样的让步；土地纠纷的个别案子上，个别犯人的处

理上，个别干部问题的处理上，也曾有过这样的让步。本来，“三三制”内部争议的最后的合理解决，是少数服从多数，但依据实际经验，在今天非到最后不得已时，不要采取少数服从多数的表决形式。。党外人员，尤其中间人士们，不习惯于在会议上讨论问题，尤其不习惯于在会议上争论问题，这虽然是他们的弱点，是他们在政治上还不够成熟的一种表现，但我们今天还不能不顾及他们这种习惯。因此，一切重要问题，全靠至少主要靠会前会后经过个别协商或座谈方式决定，提到正式会议上，只是取得合法手续而已。这经验，在边区的实践中已充分证明。可是，一般说来，我们这样做得还是很不够。总之，重大问题，预先交换意见，到相当成熟的程度，然后提到会议作决定。遇有原则分歧，争论不能避免时，也要尽量使用会外谈话方式求得解决。这样做，不但易于解决分歧，而且能减少分歧。会场上针锋相对的辩论方式，中间人士极不习惯，又很容易变成僵局，一般应避免采用。但一般没有争论的问题，“如发展生产，提高文化等”，就应在会议上发挥一切人的积极性，进行热烈的讨论。

“在决定各地党所提出的施政主张时（实际就是各种政策的具体化），必须适合于统一战线的原则。一方面要不失保护工农劳动人民利益的立场；另一方面，又不要伤害地主、富农、资本家当前必须限度的利益”（边区中央局）。而在执行政策的过程中，要注意避免

过左的行动。例如减租运动中要注意避免过分伤害地主阶级，倘若发生这种情况，应该及时予以纠正，予以调解；而如果党外人员提出意见时，应该适当地采取，不要故意推饰；对于工作中的缺点或错误，也要采取这种态度。这样作，可以表示我们的负责精神与公诚态度，对于团结党外人员是有好处，而没有坏处的。

（三）现在参加了政权机关的党外人员，大致有三种类型：第一类是进步分子，他们赞成彻底反帝反封建，奉公守法，勤于职务，对共产党信任、爱护。这类人，乡村政权中最多，区级以上也有，对于他们不仅应该使其有职、有权，而且需要以对待同志的态度对待之。不然，他们会觉得不满足，但也不可以要求于党员的去苛求于他们。第二类是中间分子，基本上又可分三类：（1）政治上有见解，也有作为，大方向跟我们一致，并有决心一起干下去，希望“我们这集团兴旺”，但遇到与其本阶级利益有关的问题，如土地问题、租佃问题、负担问题等，就往往有所左袒。这类人是中间分子的左翼。对于他们要使其有职有权，担负领导责任，大政方针务求一致（同我们一致），具体问题上有时需要让步。倘若从我们方面获得有计划有步骤的帮助，他们能够进步。中间分子中，争取这类人最为重要。“对好好先生感到满意，对有独立意见的感到头痛，”是不对的。中间分子的左翼人物中，还有是旧社会的正派人，地方上的宿望，对我同情，对群众有影响，但因年

老体衰，或其他原因，而不愿或不能参加工作者，对于他们应该敬老尊贤，取得密切联系，听取意见，并关心其生活。（2）典型的不左不右分子，政治上唯唯否否，态度中庸，不惹人，作为不大，工作平常，与其说是为了政治理想，不如说是为了生活出路。我们有力量能给他好处，所以跟我们走，并依靠我们。这种人也有他的社会基础，应该争取他们，给以一定职务，但难以担负主要领导责任，帮助他，影响他，督促他，也能进步。（3）不顾大局，对一切事务都从本阶级利益和以己私利来衡量，对旧政权有不满也有留恋，对新政权有称赞也有怨言，参加进来，主要是为了取得地位，以达个人目的。这种人是中间分子的右翼，对于他们也要争取。县以上参议会中，可以吸收这种政治态度较右但不是坚决反共分子的少数人（用聘请方法）。这对于影响外面的地方，资本家，与安定本地富有阶层，都有作用。对待他们的态度要团结和斗争并重，责之以大义，晓之以利害，可使其服从大局。应该给以适当的礼貌与尊重，团结他们，并利用其一技之长，但不可任以要职，更不可授以大权。第三类是坏人、特务分子。又可分两种：顽固不化的职业特务和悔悟自新的失足分子。对后一种人，如非罪大恶极，在群众面前完全失去信仰的，还应给以适当职务。这样作，对于打击特务和争取社会上的失足分子有积极的影响。至于仅仅是隐瞒过党派问题的人，一般仍应保留其原任职务。在分别是非之

后，对于戴错帽子的人，应实行平反，在什么场合戴上的，在同样的场合取下来，例如由群众大会戴上的，仍然在群众大会上取下来，以服人心。

应该这样说，凡属参加政权机关（政府与参议会）的党外人员，只要不是真正不可救药的，即坚决反动而不愿改悔的坏蛋，我们的方针总是争取他和团结他，诚恳地帮助他。

（四）为了团结，不可避免必要的斗争。迁就政策同样不能建立真实的合作，是过去经验已经证明了的。对于坏分子的破坏，不应该容忍，但要依靠真凭实据，使其他党外人员了解；对于政治上自私自利的分子，要进行恰当的批评，同时不忘争取。批评以使其服从大局，而当其能顾全大局时，就不放松对他的争取和团结。真心同我们合作的人，由于阶级的限制和成见，其主张或其行为往往有错误，我们对之应该有解释，有时也应有适当的批评。即使在实际上实行让步的时候，也不应该模糊我们自己的观点。如果我们能够反复曲折地（注意方式）从理论上和实际上进行说服解释的工作，他们的某些错误和成见也往往能够改变（例如前面提到过的关于工农干部问题和保安工作问题，就是这样慢慢改变过来的）。对于真心合作下去的人，我们是应该这样严肃而又诚恳地履行自己的责任。有些人的错误，不是由于成见，更不是由于恶意，而是由于糊涂不觉悟，好心肠却做了坏事，对于他们应该诚恳亲切地去帮助其认识和

改正错误。总之，批评和斗争是必要的，但应该区别其是非轻重，照顾不同的人 and 不同的事实。至于批评的方式和场合，更需要审慎。党外人员，尤其中间人士，特别爱惜自己的面子（自尊心）。因此，除坏人外，一般要避免当众批评和当场批评，而多用个别谈话方式，婉转说理的方式，并出以诚恳帮助的态度（即对于坏人，也不要个个撕坏其面皮），一面批评错误，促其改正；一面顾全面子，使之感激。边区参议员×××，前年减租时，明减暗不减，去年被政府发现，他勉强减下来，但又令其儿子出面抽回某佃户土地，佃户拒绝退佃，被打坏了耕牛、农具，告到县政府。县府把他的儿子押在看守所，派人把他请来向他说：“减租减息是边区参议会的决定，老先生参加通过的，现在令郎犯了法，老先生是上司。请指示如何处理”。他一点也没法支吾或分辩，当场道错，答应赔偿佃户损失，把儿子领回去教训。一场严正斗争，出之以和平形式解决了问题，教训了×××，又保存了他的面子。听说经过了这一次后，他变好了些。有一次，我们为了试探中间人士对这种问题的态度，故意提起这事情的经过，他们听了之后，连声说道：“好。这方式好。人谁不爱惜面子。人家做了亏心事，咱给他留个面子，一辈子感激”。关中专署在发动减租时，把参议员中的地主请来，讨论减租法令如何执行，让大家提出办法，他们在场面上要顾面子，都如法减了。与此相反的一个对照，×××是参议员，在减租

斗争中跪在大众的面前叩头，完全忽视了他的身份。又有一个例子：镇原县一科长，边区参议员，中间分子较进步人物，下乡处理土地纠纷，把农民土地退还地主，是一个错误。回到县府会议上，一科员（党员）公开批评，使他过不去，长久放在心里。这类经验是值得注意的。

（五）为了团结和合作，不可避免必要的批评和斗争；为了更好的团结和合作，还要注意党外人员的提高和培养。这方面我们作得很不够，经验也不多。工作中帮助他们，固然是一种提高方式，但更重要的还是从思想上提高他们。事实上不但非党进步分子能够前进，就是许多中间分子搞得久了，也是能进步的。除开工作的接触外，同党外人员建立一种思想上的联系，分别对象，由适当的同志同他经常地交谈，只要人对头，谈得来，就很有效果。对于文化高的人，依据他的思想情况，介绍适当的书籍给他看，同样很有效果。日常实际问题 and 政权问题的座谈，也是一种有效的方法。在各种会议上正确地发展民主讨论，更是有效的方法。总之，我们要主动地（以）适当地方式去帮助党外人员，提高他们自己的思想政治水平，以达提高工作效能和巩固合作的目的。

（六）会议是表现团结合作的形式之一。乡上一摸子会开得好，前面已说过。至于县上开会偏于形式的居多。据说有些县政府委员会开会，是这样的：事先发出

通知，通知上有写明议程的，有不写明的，对乡下到会的委员，招待客气，态度恭敬；但议程的内容，会前就一般不谈论，或很少谈论，开会时县长作报告，报告后，请求发表意见。有的临时凑上几句意见，有的说几句门面话，有的就一言不发。在开会的问题上，边区政府委员会有一点经验可以在这里提一下。

去年春，政府委员会第三次会议开会，以简政、整政为中心的报告，对一部分委员是突然提出的，结果没有什么讨论，仅只几个非党委员说了几句话。准备通过的条例，预先发出，就有讨论，但因为对党外人士有些不同意见，没有事前交换成熟，以致争论不决，今春第四次会议，主要议程是总结一年的工作。鉴于前次会议的教训，我们改换了一个方式：头几天各主管部门作一年工作情况的口头报告（党内外负责人都作），有问题随时可提，有感想随时发表。估计教育方针与司法方针的问题，对党外人士可能难于了解，就在开会前分别交换意见。我和李鼎铭的报告也是相互商量好才提出。各主管机关报告完毕，又休会两天，使大家有考虑时间，然后作总结报告。会议取座谈形式，让党外士绅们想起了什么就说什么，扯出真心话来（某地常驻会开会时，绅士们随便拉话，议长宣布“请大家注意开会秩序”，从此他们象菩萨一样坐着，再不开腔）。这样所有党外人员，都积极参加讨论，“党内人只管讲，党外人只管听”的形式消失了，要解决的问题圆满解决了。不一定

要搬用这个方式，但一定要注意：（1）使党外人员对报告和讨论的问题，有机会知道具体内容，有时间考虑意见。（2）对重要问题和可能的争论，要尽量在会前同他们交换意见。（3）尽力造成他们积极参加讨论的机会和条件。做到“知无不言，言无不尽”。（4）会议形式要随便一些，使他们觉得不受拘束。

（七）关于党外人员的生活，有两方面问题：生活习惯问题与物质待遇问题。我们应该本着中央指示和高岗同志在二届参政会上演说的精神去处理。中央的指示说：“对参加我们政权的党外人士的生活习惯及言论行动，不能要求与共产党员一样，否则将使他们感到不满与不安。须知普通人士在这些方面是不能与共产党员相提并论的”。高岗同志说：“我们主张对政府工作人员采取薪水制度，保证他和他的家庭生活能够维持，至于其他一切私生活上的自由，只要不十分妨害政府的工作，政府都一概不加以干涉”。我们有些同志，因为看不惯党外人员的生活习惯，就不愿同他们接近，是不好的。要求党外人员象我们一样生活的情形，也是有的，某县姓唐的参议员兼副科长，生活习惯不太好，就取笑他，甚至勤务员也“糖儿，糖儿”地对待他。某县科长是党外人员，下乡时生活不够艰苦，区政府干部就不多理睬他。关于物质待遇处理得适当的比较多，但也有两种相反的情况：一种是过分迁就，要什么就是什么！另一种是党外人员领取的津贴，反比不上我们党内干部的

供给标准。物质待遇是干部和党外人员很注意的问题，但过去经验，边区政府的统一规定很难行得通，提议由各分区本着“保证他和他的家庭生活能够维持”的原则，分别规定发给。

(八) 提议各地委、县委和区委、及各级政府党团切实检查和总结“三三制”的经验，并积极地改善和加强这方面的工作。

陕甘宁边区一年来“三三制”实行的材料（节录）

一、从数量上来看“三三制”实行的情况

首先从边区一级来看，在边区政府委员及边区常驻议会实行了。但从边区参议会全体议员中看，非党人士还只占2%。从边区一级各厅处院行的全体干部看，共产党员仍占绝大多数，如科长以上干部共产党员占91.3%强，科员一级干部，共产党员占76.86%，详情见附表（略）。

再从县级来看，在去年召开第一届县参议会时，不管县政府委员或常驻议员、县参议员中，大部分县还没有做到“三三制”，甚至有的县政府委员完全是共产党员（如志丹）。但在今年召开第二届县参议会时，县政府委员、县参议员及县常驻议员，大部分的县份已加以改选，共产党员自动退出了许多议席，由政府聘请许多党外人士进来补充，这样充实起了“三三制”。但在县级全体工作人员中，共产党员还占绝大多数，如吴堡、曲子、华池、甘泉4个不同的县之统计，科长以上的干部，共产党员占有71.8%弱，科员一级的干部，共产党员占70.2%弱。详情见附表一、表二、表三、表四。

附表一：第二届县参议会后各县政府委员党派关系统计表（尚有关中分区各县及延安市等均已实行“三三制”因具体数字未找到，故未列入）

数 目 项	县 名	庆阳	合水	镇原	环县	曲子	华池
党 派 关 系	共 计	9	11	9	9	12	9
	国民党	3	3				
	共产党	3	3	3	3	4	3
	无党派	3	5	6	6	8	6
党 派 关 系 比	国民党	33.3%	27%				
	共产党	33.3%	27%	33.3%	33.3%	33.3%	33.3%
	无党派	33.3%	45.5%	66.6%	66.6%	66.6%	66.6%

绥德县政府及米脂县政务委员会都已实行了“三三制”，已实行“三三制”的合计应为24县份。

从乡级看，经过土地革命、分配过土地区域的乡长、乡政府委员、乡议员，绝大多数是共产党员。未经过土地革命、未分配过土地区域，特别是米□□县，有些区的保长（等于乡长）、保政府委员或保议员中，国民党员与无党派人士占优势，甚至有的一个共产党也没有的，如米脂的□□市，……就是这样。又如安定、

附表二 陕甘宁边区第二届县参议会后各县常驻会议委员

党派关系统计表

项目	县名 数	新	正	新	庆	阳	台	水	镇	原	环	曲	子	华	池
		正	新	宁	庆	阳	台	水	镇	原	环	曲	子	华	池
党派关系	共 计	5	5	5	9	5	5	5	5	5	5	6	6	5	5
	国民党				2	1	1	1			1	1			
	共产党	2		3	3	2	2	2	2		2	2		2	
	无党派	3	3	3	4	2	2	2	3		2	3		3	
	国民党				22.2%	20%	20%				20%	17%			
	共产党	40%	40%	40%	33.3%	40%	40%	40%	40%		40%	33%		40%	
	无党派	60%	60%	60%	44.4%	40%	40%	40%	60%		40%	50%		60%	

附表三 吴堡、曲子、华池、甘泉四个县本年干部
党派关系统计表

项 目	科级以上干部（□□在内）				科 员 一 级 干 部			合 计		
	共计	国民党	共产党	无党派	共计	国民党	共产党	无党派	共计	国民党
数 目	39	2	28	9	57		40	17	96	2
百分比	100%	5.1%	71.8%	23.1%	100%		70.2%	29.8%	100%	2.1%
备 考	这 4 个县以每个县分开看也是共产党员占多数。									

附表四 陕甘宁边区第二届参议会后各县、县议员
党派关系统计表

项目	县名	新 宁	庆 阳	合 水	镇 原	曲 子
	数 目					
党 派 关 系	共 计	49	64	61	58	99
	国民党		17	14	17	1
	共产党	17	23	20	21	33
	无党派	32	24	27	20	65
党 派 关 系 比	国民党		26.6%	23.2%	29.3%	1%
	共产党	34.7%	35.9%	33.1%	34.5%	33%
	无党派	65.3%	37.5%	43.7%	36.2%	66%

绥德、吴堡、米脂、合水、镇原、新宁、环县等8个县的乡议员，也是非共产党员占大多数（除吴堡外），都是未经分配过土地的区域，详情见下表。

表一：米脂全县保长党派关系统计表（1941年选举后之统计）。（略）

表二：八个县的乡市参议员党派关系统计表（1941年乡选后统计），（见623）页。

这些“三三制”的实行，根据我党力量大小，不同的地区，是采用不同的方式产生出来的，大体可分如下四种：

第一种是用斗争方式产生出来的。如米脂的选举，因

数 目 项 目	县 名	合 水	镇 原	环 县	新 宁
	党 派 关 系				
党 派 关 系	共 计	769	539	936	586
	国民党	51	12	17	2
	共产党	225	83	253	151
	无党派	493	444	666	433
党 派 关 系 百 分 比	国民党	6.6%	2.2%	1.8%	0.3%
	共产党	29.3%	15.4%	27%	25.8%
	无党派	64.1%	82.4%	71.1%	73.9%

民党员公开提出他们的候选人和我们竞选，〔其〕耳目采用各种方法积极进行活动。在这种新区，我们的党一方面保证摧毁旧政权，建立起新政权来，另一方面就是保证我们的党员当选，须与国民党进行无情的斗争。

一种是用反保证的方式产生出来的。如老边区都是采用这一种方式，用党的力量保证党外人士当选，甚至〔对〕不愿出来工作的，三番五次地进行说服解释，并派牲口去请他们出来工作。但是许多党员干部对“三三制”还没有真正了〔理〕解。采用反保证的地区，许多同志都到农民以外的各阶层去找对象。如找前清的秀才、下野的军官和绅士、地主等出来工作。

一种是由老百姓自己选出来的。这样选出来的人有

两种，一是□□□□□的群众所拥护的公正人士，一是因老百姓对选举没有真正认识，选着了一些二流子或坏人，支去应差事。

一种是由政府聘请的，如边区参议员中有38人就是聘请的议员。县参议员在召开第二届参议会时，退出了许多共产党员，同时由政府聘了许多党外人士来实现“三三制”，甚至有个别县超过了十分之一法定聘请人数。如同宜、耀县所聘人数占二分之一，靖边、新宁补聘人数占三分之一。

二、进来了些什么人？担任什么工作？

(一) 边区参议会非党人士成份统计表(见624页)。

(二) 吴堡、曲子、华池、甘泉4个县县区乡干部成份统计表(由于原档案字迹不清，故略)。

(三) 曲子县第二届县议会出席议员成份统计表

项目	共 计	地 主	富 农	中 农	贫 农	雇 农
数目	67	10	4	21	31	1
百分比	100%	15%	6%	31%	46%	1.5%

(四) 鄜县第二届县议会后常驻议员成份统计表(略)。

(五) (原件字迹不清，略)。

(一) 边区参议会非党人士成份统计表

项 目	县 份	曲子	华池	环县	庆阳	合水	镇原	新正	新宁
阶 级 成 份	地 主	2	2		3	1	1		
	富 农			1		3	1	1	
	中 农	2	1					2	2
	以 下								
	商 人			1					
党 派 关 系	其 他								
	共 产 党								
	自 首 脱 党								
	国 民 党	2				1		1	1
	哥 老 会			1					
政 治 态 度	无 党 派	2	3	1	3	3	2	2	1
	进 步	2	1	1			1	2	1
	中 间	2	2	1	2	3	1	1	1
	顽 固 不 明				1	1			
附 注		两个地主受革命打击	两个地主受革命打击	一个国民党阿党无党派		一个国民党阿党无党派		无党派之一是阿党	

（六）六个县的乡长变动表

（1941年乡选后统计）

数 目 县 别	项 目 乡 数	连 任 乡 长 数	新 选 乡 长 数	连任乡长 百分比	新选乡长 百分比
环 县	46	25	21	54.3%	45.6%
庆 阳	54	27	18	60%	40%
合 水	37	21	16	56.7%	43.2%
曲 子	30	17	13	63.3%	36.7%

本屆参议会选出来党外人士的议员及政府委员中，任县长以上的高级行政长官及边区常驻议员者有12人，详情见附表（略）。

在县级任县三科长的最多，其次是任二、四科正副科长及秘书等，也有少数任一科长或五科长的。同时，还有议员、政府委员未兼职的。在县常驻议会除有少数任正议长外（如志丹），多数是任副议长或常驻议员。

8个县非党人士任职（仅限科长级）统计表（根据1942年9月材料统计）（略）。

在乡级，经过土地革命地区，只有极少数非党人士任乡长或区长的。未经过土地革命地区，任乡长和保长的比较多些。特别是我党力量较小的米震某些区，党外人士竟占了统治地位。因此，农民们就发生了对我们政

权怀疑的现象，问我们的同志，你们究竟是“山羊”是“绵羊”，还是“扁草”是“麦草”？

三、今年安塞乡选中所看到农民的新动向（略）。

安塞乡	安塞乡	安塞乡	安塞乡	安塞乡	安塞乡
安塞乡	安塞乡	安塞乡	安塞乡	安塞乡	安塞乡
1934.10	1934.10	15	15	100	100
1934.10	1934.10	100	100	100	100
1934.10	1934.10	100	100	100	100
1934.10	1934.10	100	100	100	100

中国农民运动委员会西北办事处农民运动委员会安塞县本
人运动委员会安塞县本
（一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（十九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（二十九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（三十九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（四十九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（五十九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（六十九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（七十九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（八十九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十一）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十二）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十三）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十四）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十五）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十六）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十七）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十八）安塞县农民运动委员会安塞县本
（九十九）安塞县农民运动委员会安塞县本
（一百）安塞县农民运动委员会安塞县本

注：①文中的各种统计表只摘抄陕北地区各县，其他县略。
②从材料内容看，成文时间应为1943年，成文单位为陕甘宁边区政府。

庆阳县两年来“三三制”政策执行情况

1944年6月23日

一、“三三制”的成份

(1) 议员的成份。(略)

(2) 县乡两级政府委员成份。

庆阳县政府委员会，自1942年县参议会的改造后，产生了下表这样9位政府委员，到了1943年末改造，有2人调动，石静山调高等分庭，高治平调保安分处工作，别的没有什么变动。附表一、表二见628、629页。

二、党外人士的认识与一切活动

经整风后，在“三三制”政权中，大部分党外人士……能积极拥护新政权，但是有些中间分子……，一旦我们政策与主张侵至他本身利益时，他即反对与不同意，……。

……

现将各阶层对我党各种政策的态度表现，列举几个例子来说明：

(1) 对减租政策：一般的进步人士及对本身有利的中间分子都是拥护的，……。在中间分子中，如果幸

表一 县 政 府 委 员 成 份

项 别 姓 名	党 派 关 系		性 别		家 庭 成 份				文 化 程 度				
	共产党	国民党	无党派	男	女	地主	富农	中农	贫农	商人	识字	略识	不识
陆 为 公	1	0	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0
石 静 山	1	0	0	1	0	0	0	0	1	0	1	0	0
高 治 平	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0	1	0	0
田 绍 锡	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	1	0	0
吴 南 山	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0
任 克 安	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0
黄 新 民	0	0	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	1
贾 选	0	1	0	1	0	0	1	0	0	0	1	0	0
慕 彦 清	0	0	1	1	0	0	1	0	0	0	0	1	0

表二 乡政府委员成份

区 别		合 计	庆 市	高 迎	马 驿	铜 川	赤 城	册 铺	新 堡
项 目	各 区 的 乡 数	42	6	6	7	6	7	6	5
家 庭 成 份	各区乡政府委员数	260	31	39	46	36	48	34	26
	富 农	22	2	5	8	5		2	
	中 农	100	9	19	20	11	16	14	13
	贫 农	125	7	17	18	20	32	18	13
	地 主	1	1						
党 源 关 系	共产党	94	9	20	10	15	10	17	18
	国民党	20	7	1		4	6	2	
	无党派	146	15	18	36	19	32	15	13
进 步 分 子		139	19		70	8	15	14	13
中 间 分 子		35			12	7	2	12	2
落 后 分 子		34	1	1	14	8	13	2	
说 明	无党派内包括参加封建团体6名，落后分子内包括……。								

涉到自己利益时，即不同意减租。……一般的地主都不同意减租，……。

(2) 对发展生产：除了混进“三三制”的特务分子外，一般的党外人士对这一政策都是拥护的，尤其是今年的开荒工作，……如说：“八路军这些年代，今年做了一件多大的好事，开荒打粮发展纺织，又改造二流子，还要种棉花，实在照这样，过几年西峰镇的人都来这里了”。……。

(3) 对顽固分子进攻边区：一般的非党人士同样的不愿意国民党军队打来，即使平时对共产党不一定是积极拥护的，地主身份的中间分子，也同样不希望国民党打来，……。

……

(4) 对整风与反奸斗争：在年时反奸运动中，除了坏蛋有问题的人以外，一般党外人士对这个运动是拥护与赞成的，……。

……

三、二届参议会几个问题的组织问题检讨

庆阳县、乡二次参议会都是1942年进行改选的，1943年县乡参议员与政府委员一般的未进行改选与补选，但某些乡上因工作不适当或不称职的乡长与乡政府委员进行个别改选，……。

县、乡参议会与政府委员会的会议制度问题。县参

议会自会议闭幕后（1942年）未召开过议员大会。乡议员大会，……因乡议员差不多都兼日常职务，如高迎区112名村主任与乡长都是乡议员兼的，因此乡上凡有大的动员任务来了，在召开村级干部会上即附带的开了议会。在去年一年中，各区差不多开了5次乡议员大会，讨论了公益资金、私盐分配、农贷款、减租及农业累进税，丈量地等大的问题。县政府委员会去年一年中共开了3次，讨论司法处几件大人物案子与农业税。……

乡政府委员会，有的区规定半月一次（如高迎区），有规定10天一次（如庆阳市），但都未能按规定制度执行，而是视工作需要进行的。如庆阳市一乡规定除一般日常事务，由乡长按时处理，一般的是上面有怎样任务尤其是负担，一定要先经过乡政府委员会议决定再执行。他们一般都按此执行的。因此，有时三、五日开一次会，有时一月两月开一次会的，时间不规定，都按工作情形来决定，差不多各乡情形都是这样。

四、几种缺点与今后应注意的几个问题

在整风以前，执行“三三制”中发生了下列几种偏向：

（1）过于迁就上层分子和接近、团结党外人士不够。在参议会中，既有党外人士，多吸收的是上层人士，没有注意下层中的进行和（吸收）中间分子。因此在我们政策上，执行发生困难。

(2) 没有认真加强议会工作：县参议会常驻议员 1942 年共开常驻议会 9 次，讨论了一些问题，但仍有议而不决，决而不行的现象，对县政府工作领导与检查，都不够。去年则一次常驻议会也没有开。县长调换，政府委员多数调动工作，也没有选出新的委员补充，使政府机构也欠充实，工作便难执行。同样，乡议会乡政府的指导与帮助也很不够，有的乡政府委员不起作用，乡长一人唱独脚戏，致影响政权工作难于改进。

由此可见，没有运用参议会民意机关经常讨论大政方针。这是今后要改进的。

(3) 乡参议员兼行政村主任，不必过于限制。有的地方行政村主任，只要他忠实抗日和能负起责任的，虽不是参议员，也可以充当的。比如上面说过的高迎区 112 名村主任与自然村长都是议员兼的，难道不是议员的广大群众中〔就〕没有一、二位能够参加政权工作的吗？不是，这是我们没有发现。许多劳动英雄不一定是议员，没有吸收他们参加“三三制”工作中来，这也是应注意的。

陇东专署

1944 年 6 月 23 日

合水县“三三制”工作总结报告

1945年3月24日

一、“三三制”政策执行的情形

本县是1940年开始实行“三三制”的，聘请党外人士参加了政府委员会，有杨正甲、郭维汉、杨鹤林、陈益三、王焕文、徐廷昌、王凤祥、李聚、杨恒林、韩惠常等10人，加上政府干部高明亭、史文秀、薛克明、冯克征、杨继清5人，共15人组成县政府委员会，开了两次会议。4月一次，8月一次。从这时起就有了“三三制”政权。

1941年西北局颁布了施政纲领，陇东地区发布了施政主张，以后本县即开始进行了普选，80%以上的人民都参加了选举，并成立了县乡两级参议会。选举的方式未划分居民小组，是以自然村或行政村进行的。

1942年划分居民小组，进行了乡的改选与县的补选工作。因1941年选举结果，参议会与政府委员会均不合“三三制”原则，有些地方乡参议会党外人士少些，县府也同样，因此必须进行补选，一部分党员退出了，自此以后才符合“三三制”。在县参议员中62人，共产党员占21人，国民党员占14人，无党派占27人。在乡参议会

中，共677人，共产党员占144人，国民党员占115人，无党派占418人。

这一时期地主和一些群众对“三三制”的反映是表示怀疑的。认为共产党实行“三三制”是圈套，将来还是要打土豪分田地的。但是大多数基本群众是耽〔担〕心怕地主又抓了政权，恢复蒋的统治。

党内干部对“三三制”认识也是不正确与不一致的，表现在大部分干部认为“三三制”就是共产党员、国民党员、无党无派各占一份。由于这些错误认识，所以在选举中就未研究考察谁为进步分子，谁为中间分子，谁为顽固者，只是凑数而已。同时有干部说：“三三制”是对党外人士敷衍应付之事，因此在执行时就不彻底，对党外人士就不尊重与不信任，党外人士无能力，只有共产党员才能干。于是县政府委员会就不开会，从1943年1月布置春耕工作到现在，只开过一次会，这样使他们对我们的不满。如杨恒林说：一个政府委员还不是名义吗？没有说话权。“三三制”是要圈套。又如邱志勤说：共产党员的干部下乡就骑马，党外人士下乡即背铺盖。

一般说来1941年选举共产党员是占优势，但有些地方又被地主豪绅把持了，如县参议会副议长杜佑臣、四区一乡乡长王凤祥，他二人都当过国民党的区长，所以在那时群众又说：八路军是向有势人的，现在穷人又吃不开了。

此为执行中的一般情形。

二、执行过程中干部的错误认识与

由这一错误认识而发生的偏向

在干部思想上对“三三制”存在着一些错误的认识，表现在不放心党外人士，认为不可靠，怀疑他们。这种思想最普遍，如组织部雷部长认为与党外人士接近了怕走露了党的消息。二区杨区长说：怕他们把持政权，对党要保证他们当选，心中不高兴。城区区委书记沈满原也认为怕他们抓政权。三区段书记也认为这些人不可靠。另外，一部分干部在精简时认为土包子吃不开了，但在整风后又认为土包子又吃开了，因此，“三三制”也吃不开了。

这种思想正是一种狭隘的关门主义的思想，不善于同党外人士合作。

由于对“三三制”政策认识的不正确，因此，在执行过程中又发生了一些过“左”过右的现象。

前一时期是过右时期，只图“凑数”，拉进了很多落后分子，不调查研究分析他们的阶级成份、言论主张，既拉进来了，有了错误又不批评，保持一团和气。表现在：（略）。

后一时期这是过“左”时期，由于只有团结、毫无斗争转到完全不管，从去年2月份开过一次政府委员会布置春耕工作起，到现在一年多了，就简直没有管过，

原因是在思想上认为：

(一)“三三制”干部能力弱，是幌子，应付万事不如青一色好。

(二)在整风后认为都不可靠。过“左”现象，如邱志勤、杨正甲、韩洪基、丑文选、杨鹤林、杜佐熙、王凤祥等政府委员都坦白了，议员中则更多了。

由于这些情形，便把参议会丢在一边了，因此对一切人都怀疑。如杨区长说：乡政府委员会都不召集党外人士开了。又如沈满元说：在反奸中把中间分子都逼得成了特务。这些“左”右偏向都损害了我党对党外人士的团结。

检讨发生以上缺点的主要原因，是未认识“三三制”政策实施的重要性。这是党的长期政策，因此，不研究分析究竟何为进步分子、中间分子、落后分子。另方面对边区国民党组织的实质也未弄清。

三、今 后

今年6月份已在区长区书联席会，将“三三制”实施的情形作了报告，检讨了工作中的缺点、干部的错误认识。在这次参议会上又进行了改选常驻议会，共7人，共产党员2名，无党无派3名，国民党员2名。

除此而外，今后必须按时召开政府委员会与常驻议会，平时有事多和党外人士商讨，征求意见，并要健全县乡两级政权的各种制度。

新正县实行“三三制”民主政权概况

1944年11月20日

一、“三三制”政权的建立

1. 县参议会的产生

1941年4、5月间，新正进行“三三制”选举。当时提出“今后工作转变与否，在于选举的好坏”。全县人口男9,420人、女7,048人，选出县参议员39人。其中正式议员31人，候补议员8人；男37人，女2人；共产党员18人，无党无派21人。从议会中产生政务委员会共11人，其中共产党7人，无党无派4人。在议员中共产党占46%席。在政务委员中，共产党占63%席，均超过三分之一，不合“三三制”的原则。因此在1942年5月开第二次参议会时，又进行补选。当时退出共产党员议员3名，补选进非党人士5名，使其成份比例为共产党员占36%，接近于三分之一原则。从这次补选后，至今两年多的时间中，参议员又有许多变动，有的调到别处工作，有的在去年反奸运动中为群众罢免。……因此，又聘请了新议员，补充缺额。现有议员43人，其中共产党员11人，国民党员1人，无党无派31人；有回民5

人，女议员3人。政府委员7人，其中共产党员3人，无党无派4人。……1941年至1942年，县府工作人员中有共产党员16人，国民党员1人，无党无派1人；全县四个区的区长，共产党员2人，无党无派2人……；区政府工作干部16名，共产党员13人，国民党员1人，无党无派2人。

2. 乡参议员的产生

1941年乡选结果，全县有乡议员405人，〔其中〕共产党员161人，国民党242人；有女议员10人。阶级成份则为雇农25人，佃农165人，贫农186人，中农20人，开明士绅2人，商人7人。1942年改选后，全县乡参议员400人。其中共产党员108人，无党无派292人；阶级成份则为雇农4人，佃农30人，贫农213人，中农139人，富农12人，地主2人。乡政府委员全县共122人，其中共产党员46名，无党无派76名。1941年至1942年中，全县22个乡长，有共产党员13名，无党无派9名。兹根据10个乡（一区三、四、九、八乡，二区一、二、五、六、八乡，三区二乡）的详细调查材料，将两次乡选情形介绍于后。

3. 两次选举的经过

1941年的选举一般是很草率的，因当时群众的民主觉悟很低，干部领导“三三制”政权的经验很欠缺，不善于领导与激发群众的参政热情。……在选举前进行过居民选民的登记，在登记中宣传选举条例。候选人的产

生在人口较集中地区，以行政村为单位提出来（如一区四乡）。在人口较分散的地区则以自然村为单位提出来（如二区一乡）。选举的方式，以在碗内投豆子的方法为多，即将候选人的名字贴在碗上，由选举人自己把豆子投在他愿意选的人的碗内。也有在候选人名单下用香烧一小孔选举的。最简单的方式是举手。马栏二乡曾用过票选的方式，这样就需要人代写票了。选举中的笑话很多，最坏的如二区一乡，选出参议员后，即在雷庄召开议员大会，……票最多的任乡长，次多的4名任政府委员（实质上等于5个乡政府委员实行分工，因候选人与应选人是一样多）。投豆选举结果，田有才票最多，其次是张益邦，再次是张清珍。田有才（党员）已经当了一年多乡长，家中离不开，又嫌事情麻烦，贵贱不愿再当了。连选上后，气的在会场上一声喊：“这弄不成了”。就跑出门跳崖（崖并不太高）。张益邦看见了，赶快去拉，结果也带下去了（据说是有意的，因他是票次多的），幸都未出意外。后张益邦上崖来大骂说“把我气坏了，我们杨坡头都是姓张的，为什么都合起来搞一个姓田的，如果是有利的事，恐早轮不到姓田的头上了”，于是乡长落到第三名张清珍的头上。

……

1942年的改选——这一次改选，划分了居民小组，小组的人数，按人口的集散而定，有20人一小组的（如二区二乡）；有30人一小组的（如一区九乡）；有50人一

小组的（如一区四乡及三乡），有60人一小组的（如二区六乡）。一个居民小组中先提出3个候选人，然后在居民大会上选出一个参议员。也有不经过提候选人的手续，直接从居民大会上选出参议员。在选举之前支部在党内动员，提出保证与反保证，如一区九乡在党内动员保证党员王世德当选，并用灵活方式在群众中进行宣传，结果王世德以绝对多数票当选。一区三乡也提出保证党员秦善贵或反保证非党员马桂仁当选，结果王世德也以绝对多数票当选。居民小组的选举方式则随便，候选人一经提出，就大家举手决定。乡长的选票则慎重，不是用投豆法，就是用烧洞法。在选举之前，乡上支部提出了一些鼓动口号，组织大家选举。二区二乡提出：

“参议员是大家的代表，大家要选好人，能给大家办事，能代表大家的意见，要好人去选举政府”。这“好人”三个字给参议员的印象很深刻，当选后觉得大概自己是“好人”。二区五乡提出要选公正人为参议员，群众就了解为选举不管事的“老实人”。前泥杨村肖清杰老汉说：“我这参议员是大家说我不说闲话，我老实才选上”。一区四乡则提出选有威望的人，还说虞虞数。

和1941年乡选比较，这次选举活跃起来了，不是过去那样“风平浪静”的，在选举中，发生了一些问题，群众表示了积极的态度。二区八乡选举是有（由）区上组织科长张克俭负责，他和支书都和甲私人关系好，提出保证他当选乡长，但乡上干部完全不同意，因为他办事滑头，

自私自利，没有威信，甚至选他为参议员都不同意。但张用保证执行党的决定相威胁，叫张世孝到群众中进行鼓动，为此和乡上干部吵了架，选举时张克俭把都的名字贴在第一个碗上，乡上干部则主张选张进儒。参议员发现了他们间的矛盾，结果不选都和甲，也不选张进儒，把董金财选上了，因为这样既不得罪区上也不得罪乡上……。

除选举议员外，还有另行聘请的，如一区四乡过去估计的对象未选上，以后以乡政府名义延聘了4个乡议员。

改选后这10个乡中党员乡长计有：（略，党员6名，非党人士4名一编者）。

附表一、表二。

……

二、二届县参议会以来的活动

自参议会成立以来，共开会四次，第三次会到第四次会之间相隔了整整两年（1942年9月—1944年9月）分述于下：

第一次会议于1941年7月25日召开，29日闭会，先选举议长，常驻议员及政府委员，习专员报告了新正县政府工作。分三部分：参议会开会时国内外新的形势；新正县的地理、历史概况与政治环境；第一次选举后到现在的各种政权建设，……。

在讨论中，发言很踊跃，关于财政、教育、锄奸等方面，都有所批评，对军民关系问题发言尤多，政治部

表一、十个乡参议员阶级成份党派关系统计表

项 目 区	性 别		阶 级 成 份				党 派 关 系				民 族	
	男	女	贫农	中农	富农	地主	共产党员	国民党员	开老会	无党无派	汉	回
一 区	18		5	12	1		8		2	8	18	
	23		5	16	2		11		3	9	23	
	18		4	11	3		7	1	1	9	18	
	17	1	7	10	1		6		2	12	2	16
二 区	15		8	7			4			11	15	
	17	1	9	9			7		3	8	18	
	13		7	6			3			10	13	
	25		10	14	1		6			19	95	
三 区	26		13	13			7			19	26	
	14	3	11	3	2	1	3			14	17	
	186	5	79	101	10	1	62	1	12	117	176	16
	共 计											

表二、十个乡参议员担任行政工作统计表

项目 区乡	政 府 委 员			小 村 长		自 然 村 长		未 任 职 者	
	共产党	国民党	无党派	共产党	无党派	共产党	无党派	共产党	无党派
一 区	2		3	1	1	1		5	5
	4		3	1	1	2		3	7
	1		3			1		3	9
	2	1	1	1	2			4	6
二 区	2		1	2	0				6
	3		2		2	1		3	6
	3		2		2				4
三 区	2		3		2	1	1	3	11
	3		2	1	4	1		1	7
三区 二乡	3		3					1	9
总 计	21	1	21	6	13	6	1	23	70

主任牛主任书中作了很长时间报告，强调从各方面改善军民关系。党外人士发言者也很多；张治平首先开场，他说“快开办盐店，不要叫老百姓吃亏赔钱，同时使友区群众也可以到盐店买盐，不必到盐池去了……”。肖玉章第二个发言说：“革命以来同志们为民受苦，而乡上干部有要私情的，破坏森林现象要制止”。张化信第三个发言：“马栏过去识字的只有我一个，人称我为张先生，其实我识字很少。自八路军赶走顽军以后，成立了小学，又成立了女校，这是很好的。马栏过去抽大烟的人很多，我们政府成立以后禁绝了。这样即省了金钱，增加了生产。政府征收救国公粮、抗日经费，马栏人民是欢迎的，不怀疑的。这是有力出力，有钱出钱。关于扩兵，请政府另想办法，马栏区人少，家有双丁的只有四五家，过去国民党扩兵很多，现在还没有回来，还有的参加了自卫游击队。今后可大量移民开荒。马栏成立市集，还可以修水利”。韩有才说“去年我给八路军共动员了20付担架，群众来的大都是跛子……”。回民老先生说：“今年成立了回民支会及支队，没有枪支子弹，政府可以发给些。一区三乡有个姓袁的，今年打麦六石。吸大烟卖了两石。一区八乡经常发生赌博现象，这些政府都应禁止”。

大会有提案21件，俱已通过：①加强役政，改善兵役制度。②调整劳资关系，确保雇主利益。③加强回汉团结，帮助回民政治、经济、文化之发展。④加强学校

教育，提高人民文化政治水平。⑤普遍推行新文字，以消灭文盲。⑥成立国医研究会，加强卫生保健工作。⑦保护森林，禁止随便砍伐。⑧禁止贩卖鸦片与吸食鸦片。⑨反对顽军进攻边区，保卫新正安全。⑩加强群众武装，开展组织锄奸保卫工作。⑪加紧青年工作，政府解决武装问题（分委高书记峰不同意）。⑫关于彻底解决土地纠纷案。⑬进一步巩固军民团结案。⑭动员全体人民拥护边币，平抑物价案。⑮发动人民大量运盐，救济友区盐荒案。⑯更进一步提高妇女政治、经济、文化地位案。⑰加强优抗案。⑱拥护陕甘宁边区施政纲领案。⑲加强救济灾难民，保障物质生活安全与加强卫生工作案。⑳加强经济建设案。㉑统一抗战动员合理负担，减轻人民不必要的负担案。

第二次会议于1942年5月29日召开，6月2日结束，改选了常驻议员、政府委员。郭县长报告政府工作，邢副议长报告去年议员审查结果。讨论时以区为单位进行的，……。

大会通过提案16件（略）。

第三次会议于1942年9月4日召开，6日结束。到会参议员19人。主要讨论征粮与乡选问题，由郭县长与一科长分别对这两问题作了报告，讨论了一天。

第四次会议于1944年8月27日召开，30日结束。第一天史议长致开会词，报告一年来的政府工作。第二天上午讨论政府工作，下午史议长传达边参会常驻会及政

府委员会议的决定。第三天讨论此项决定，郭县长并报告征粮工作。第四天大会讨论征粮并讨论通过提案，最后史议长作总结。大会通过提案24件，关于经建者13件，关于文化建设者6件，军事提案三件，民主团结两件。这次会议详细材料，新正县已另有报告送边府，此处不再赘述。

关于县常驻会的工作只有形式，实质上没有起作用，和农村中的议员没有联系，会议不健全，只帮助做过一次救灾募捐。讨论“监督”政府工作未做到。1942年5月开第二次参议会时，议长郭廷藩关于常驻会工作作了一次报告……。

三、乡政权中的各种组织形式

根据上述10个乡的调查材料分述如下：

1、大一揽子会：

1942年改造以后，开会采取纯粹参议会的形式很少，多半开大一揽子会，讨论征粮、扩兵收贷金等重大问题，最多的开过三次会，如一区九乡……。大一揽子会的形式也是很复杂的。最大的如二区六乡去年冬季扩游击队时开的一次会议，有乡议员12人、行政村主任5人、小村长7人、政府委员14人、支前小组长等12人、群众约百人（每户一人）参加……。其次如该乡讨论今年征粮问题，除群众代表百人未参加外，上述其他人员都全体参加了……。最小的也是小村长不参加，议员、委员及行政村主任出席，如一区八乡去年征粮时的会议。

有时为了解决特殊问题，参加会议的人可以更机动的处理，一区四乡去年讨论文教工作时，开了一个参议员与群众代表联席会议。二区五乡今年开征粮会议时，除议员、委员、村主任、村长外，还约请8个搭工组长出席。因此开大一揽子会时决定邀请哪些人出席，就要看讨论的问题与哪些人关系最大，什么人对这些问题最积极就采取各种形式把他们吸收进来。

2、小一揽子会议：

……小一揽子会多为解决纺织、开荒及其他动员工作。有时又叫做委员、村主任联席会或扩大的政务委员会。参加人有政府委员、行政村主任、小村长、支书及干事……。

3、村级干部的产生与变动：

全县共90个行政村主任，其中共产党员40人，无党无派50人，都是民选的。全县共自然村长175名，其中共产党员59人，无党无派116名。

二区二乡没有行政村，因为村与村的距离远，人家少。二区一乡2行政村，实质上也没有行政村。乡政府对这些地方的领导，直接与自然村长接头，设有正副两自然村长，同时加重住在村上的其他干部，如自卫军连长、政府委员的工作，就近督促检查村上的工作。行政村主任一般是选举的，也有的由乡府委任。自然村长、村长的产生办法很多，因为群众认为干村长是一种负担，妨碍自己的生产。如二区一乡、二区八乡过去都是挨家

按户轮流制，有3个月一轮的，有5个月一轮的……。

4、乡级干部中的好坏典型：（略）。

四、本县边参员近况（略）

五、各阶层参议员政治态度的分析

人民对于“三三制”的态度，对于民主权利的应用，在认识上已逐渐提高。在1941年第一次乡选时，群众不愿意参加选举，对于提出的候选人，只要不提到自己，就提谁都成……但到1942年第二次选举时就进了一步，除掉支部提候选人以外，他们能积极提出自己的候选人与支部竞选……。

二区六乡富农穆步云当了参议员后，他父亲临终叮嘱他说：“步云，我给你说，咱们人家过去开会都不要参加，说咱的成份不对。你现在已经长成人了，我快死了，死后，公家事总是做得，人家叫你做啥，你不要推辞，人家现在能看起咱这人，你不要自己看不起自己”。穆步云谨记着父亲遗言，担任乡文书兼教员很积极……。

1. 被分过土地的地主、富农态度（略）。

2. 中农成份的参议员（略）。

再将非党人士对我党各种政策的不同反映分述于下：

对精简政策，二科副科长郭宗儒看到报上精简消息后，悲观失望。他说：“共产党提这精简政策，就是减

我们非党人士哩！”因为非党人士既无经验，又无能力，经解释后，还不安心，后来并未减他（已逃跑了）。

对减租政策，马栏区韩有才、魏占山对人说：“共产党提出减租太厉害了，地主没法活”。其实当时还是“四六”减租，对地主极有利。他们在减租时对人说：“你们说怎样收租，就怎样收好了”。充满了不满，表面上不表现出来。

对发展生产，绝大多数党外人士是积极的……。

对于财政问题，关于流通边币问题，他们曾经批评公家人不守法，不用边币，以致使金融混乱。对于使用边币本身，一般认为很对。关于特货、食盐统销政策，有些参议员一开始认为我们统一不起来，后来竟然统一起来了，他们说：“共产党啥都能办”。……。

对于防奸运动，许多参议员都赞扬毛主席的宽大政策，……。

六、实行“三三制”中的缺点、

偏向及领导问题

在1942年改选县参议员时，大量让出了政权，22个乡长中原有党员乡长14名，后改选掉7名，让党外人士掌握了15个乡政权，两个区长也是由党外人士担任，并提出大量保证党外人士当选，于是使一些消极怠工、贪污腐化分子钻进了政权中来，地主豪绅乘隙而入，想藉参议员地位恢复自己的权势，如县参议员李树珍的父

亲，想利用其资格收回被分配的土地，县长郭进廷家被收回土地10余亩，县委统战部长的哥哥郭廷藩被收回土地20余亩，县委书记李可也被收回土地，弄得群众不敢讲话说：“人家是干部，不敢得罪”。那时提出选举第一，党团不执行分委决议，未保证分委提出的县长候选人当选，闹宗派、闹独立。这样错误到以后实行精简时才纠正了，撤换了大批坏分子，把乡政权巩固起来。和党外人士共同工作中，为了强调团结，有时就放弃必要的斗争，县府有三四个党外人士，工作消极、生活散漫，米世蒙还有大烟瘾，不学习，我们只是怕妨碍了“三三制”，就象招待贵宾一样迁就他们，给他大烟抽，提意见是轻描淡写的。又如党外人士助理员文选科，经济观念不正确。区长关思孝，韩有才耍私情，顽抗工作。我们也怕得罪他们，未很好的教育斗争他们。这些倾向以后纠正了，但另一方面有些干部总认为非党人士无能力，无经验。他们到政权中来是装门面的，不起作用。

再根据上述十个乡的材料，也可看出经过1942年的改选后，有党员乡长6人，非党乡长4人，这就是说这次改选我们让出了相当数量的乡政权，这是实行“三三制”中放弃党的领导的偏向。四个非党乡长，只有王维魁系内战时代干部，比较积极。而其余3人都弊端百出，在政治面貌上（属）顽固落后分子。如张产芳是被分过土地的地主，对边区一贯不满，顽抗负担，却由党

为了实行“三三制”反保证当选的，结果把乡政府工作搞垮了；又如董金才意识落后，只知为自己打算，不为群众爱戴，是临时聘请的议员，却提为乡长候选人，结果由于选举中乡上干部和区上干部意见的相左而当选了乡长；马彦洪也是贪污运盐贷款以致禁押。因此在提拔党外人士方面，我们没有慎重的挑选真正进步人士，参加到政权中来，而有些拉拢凑数轻率态度，如二区五乡13个参议员中，有7个是凑数的，人家说他们是参议员，他们自己加以否认。马栏二乡郭连长对群众说：“三三制”就是国民党一制，共产党一制”。

对于参议员的领导上，除了开参议会令其出席外，平常联系很少，因之使有些参议员认为参议员的作用就是选举乡长。选举了，参议员的职务也毕了。有些乡自改选后一次参议会也未开过，如一区三乡、二区一乡。因此，乡干部对参议员就遗忘了。如二区五乡曾把三个群众带了参议员的帽子，一问才知道该乡半数的参议员说：“才选下我还记着我是个参议员，以后就忘了，谁还记着呢？”有些参议员还认为〔是〕支差的，好像是派他家出一个人，父亲死了叫他儿子去。二区一乡有次开参议会时只到了2名参议员。有些干部也说：参议员不顶事，是聋子的耳朵，对于参议员没有信心。

由于选举不适当，选举后乡政府人员经过繁多调动，都未经过参议会的手续。如乡上治安主任因有些问题，涉及党内、群众的治安主任不起作用，便在党内另

设一个治安主任。

有些乡长、乡府委员，因为是参议会闭会后新增的，往往不是参议员，于是对参议员的领导，他便感到没有适当的办法。如二区一乡乡长张彦芳不负责任，区上派郭振英接任乡长，他工作很负责任，把乡村级干部经过一番改造，工作大有进步，可是把参议员丢到一边了，变成单枪匹马的改革，结果群众说：“乡上干部早把问题决定了，农村议员不顶事，人家说咋办就咋办，没问题”。有的议员说：“人家乡长与委员关系好，有观念呢，人家把事办了，我们就跟上做”。群众又说：

“公家变动大，以前乡长是选举的，现在是人家随便委派呢，还说讲民主，现在就不讲民主”。一区九乡改造贾纪明的乡长时方式也不好，党员公开在参议员中活动，他看见了给人说：“外叫啥民主，都是哪些（指指导员杨清林），胡入〔日〕弄的”。他认为九乡干部中他一个是一股子，杨清林是一股子，入〔日〕弄他，换了乡长后很不满意他说：“九乡工作难做，到别乡去”。

由以上材料看来，由于1942年以来的努力发展生产，开展文化教育，与乡级“三三制”的民主生活有了充分的内容，政治上的民主与经济文化相结合，乡级的政权工作就显得很活跃了，有大一揽子会、小一揽子会，大家事大家办，人民积极性日渐提高，参政热情昂扬，对边区的爱护也就更进一步了，因为从切身利益的增加上认识了人民自己的政权的本质。

乡议员两年来参加活动的结果，优劣之分已经很明显暴露在我们面前了。谁是真正的进步人士，愿与我们合作到底的，谁是与群众有联系的，谁是落后的或脱离群众的，我们要作一番细密的研究，甄别其优劣，以选拔真正的人才，发现新的从生产运动中、防奸运动中涌现出来的新起力量，如劳动英雄、受新政权培养起来的难民，吸收之参加我们的政权。而对于一些庸数的不起作用的议员，则不妨加以洗刷，不求数目的多寡，而要提高“三三制”的质量。参议员除开会时尽其作用外，平时也应发动其帮助工作，大的工作一定要开参议会，被遗忘了的参议员要重新调查加以登记，使其团结在乡政权的周围。乡长调职要经过改选，以产生新乡长。坚持实行民主，对于一些进步分子如贾纪明、穆步云等要教育他们，工作上帮助他们，使他们政治上工作上更成熟，而不致如贾纪明有决心干工作，但由于脱离群众使工作干不好。乡长一定要由党员或正直公道的非党人士当任，不能滥竽充数，使工作垮台。关于各种会议制度，新正县提出：大小一揽子会是行之有效的组织形式，应该坚持。但小的工作如布置检查可以经过乡长、文书、指导员组成的政务委员会处理，不必再开大会。政府委员有作用的，主要是领导上抓紧。如干部得力，政府委员可以兼行政村主任。这样开政府委员、行政村主任联席会议布置工作时更为方便，领导更紧凑，“闲官”可减少。

新宁县民主政权统计

1944年

民主政治

我们新宁的政权工作，在这三年来认真的执行了“三三制”的政策，在全县开始了普选运动。1941年选举了乡、县、边区三级的参议员，选出了县长、乡长及县乡两级政府委员，并在县议（员）中选出了正议长和副议长，建立了县常驻议会。1942年在乡议员中进行了一次补选，县议员和政府委员中有病故及调到其他地方者，因而人数不足进行了补选。

“三三制”的成份

边区参议员统计表

（共8人）（1941年选的）

姓 名	性别	年龄	成份	职 业	党 派 关 系
史 梓 翰	男	27		县委书记	共 产 党 员
宋 富 禄	男	53	中农	务 农	无 党 派
杨 国 治	男	31	中农	务 农	三 青 团 员

县 议 员 统 计 表
(共 计 48 人 1943 年 选 的) (1943 年 统 计)

数 目	性 别	年 龄	婚 配		成 份		文 化 程 度			社 会 出 身		
			当 地	外 来	中 农	富 农	初 中	高 小	初 小	文 盲	工 人	农 民
	男	18 至 45										
	女	45 以上										
45	3	37	7	41	30	13	5	2	8	9	29	1
											34	3
												10

县 议 员 党 派 职 业 登 记 表 (1941 年 选 的)

正 式 或 候 补	党 派 关 系		当 时		职 业		成 员		职 别	
	无 党 派	哥 老 会	县 科 副 设 科 长	区 书 长	区 长	县 委 组 长	县 组 委 组 长	县 组 委 组 长	县 组 委 组 长	县 组 委 组 长
正 式	2	14	2	1	1	1	1	1	1	1
41	7									
48										
百分比	4	29.6	4	62.5						

县常驻议员登记表 (1941年选的)

姓名	性别	年龄	成份	文化程度	社会出身	党派关系	备注
史梓铭	男	27		高小	学生	共产党员	已经调去新正(正议长)
高庆荣	男	38	中农	初小	农民	共产党员	调到区上
张凤仪	男	46	富农	文盲	农民	哥老会	死亡
沈邦彦	男	64	贫农	文盲	农民	无党派	死亡

注意：史议长是县委书记，于1945年调到新正县。后来补选为杨伯伦。

……又调到关中去了。副议长高庆荣调到四区去了，1942年9月间又重补选正议长惠世泰，副议长王英杰。上表缺3人，记不清了，所以未填。

(新华社稿 1947年5月) (1943年补选)

县 政 府 委 员 登 记 表 (1942年造的)

姓 名	年 龄	籍 贯	文 化 程 度	阶 级 成 份	党 派 关 系	职 别
李 根 成	36	新 宁	能看文件	雇 农	共 产 党 员	县 长
王 秉 祥	30	新 宁	高 小	贫 农	共 产 党 员	保安科长
王 荣	32	清 湖	高 小	贫 农	共 产 党 员	保安大队长
刘 律	26	延 长	高 小	贫 农	共 产 党 员	一 科 长
党 志 杰	24		高 小	贫 农	叛 徒	四 科 科 员
祝 友 生	22	陕 西	中 学	富 农	自 首 分 子	宪 小 校 长
张 彦 英	43	新 宁	文 盲	中 农	绅 士	群 众
段 世 基	39	新 宁	高 小	富 农	哥 老 会	群 众
张 贵 元	40	新 宁	识 字	富 农	无 党 派	税 务 员

说明:

县政府委员在这两年来已有调动或逃跑、死亡的,因此,在1942年重新作了补选。

补选后的县政府委员统计表

(1944年9月)

姓 名	刘永培	王秉祥	陈应庭	郭□保	张贵元	段世基
年 龄	41	30	35	32	40	40
籍 贯	新 宁	新 宁	安 徽	新 宁	新 宁	新 宁
文化程度	识字	高 小	识字	识字	识字	高 小
阶级成份	贫 农	贫 农	雇 农	贫 农	富 农	富 农
党派关系	共产党员	共产党员	共产党员	无党派	共产党员	哥老会
现任何职	县 长	保安科长	一 科 长	三区区长	一区政税员	群 众

(1944年9月)

乡参议员统计表

(1942年)

数 目	性 别	党 派			系	阶 级				成 份	
		国民党	共产党	哥老会		佃农	贫农	中农	富农	地主	合 计
556	男	10	111	25	463	33	438	121	13	5	609
百分比%	8.73	1.64	18.9	4.1	76	5.46	71.91	19.82	130.83		

新选的乡长、委员统计表

(1942年统计)

区 数 别		一 区	二 区	三 区	四 区	五 区	合 计	百分比 %
乡 数		6	6	4	5	5	26	
连任乡长		4	6	2	3	3	18	
新选乡长数		2		2	2	2	7	
选掉的数		2		2	2	2	7	
乡长 委员数	乡 长	6	6	4	5	5	26	
	委 员	28	25	26	30	30	139	
党 派 关 系	国民党员				5	2	7	4.26
	共产党员	17	18	8	14	13	70	42.6
	哥老会	1			1	3	5	3.05
	无党派	15	13	18	15	17	78	47.5

边区政府以下行政系统一览表

报 刊 资 料

（陕甘宁边区）

陇东分区筹备召开临时参议会

（庆阳讯）陕甘宁边区政府，为推行三民主义的新民主主义政治，决定成立陇东分区参议会，作为陇东民意机关。刻因陇东各乡县级参议会尚未普遍成立，正式参议会未及正式成立，乃决定除积极办理乡县级参议会选举及组织事项外，暂时召开临时参议会，以便听取民意，商讨今后施政方针。刻已颁布组织条例，由分区成立筹委会，积极筹备。该会已经讨论通过，8月13日假庆阳□□□召开成立大会。

临时参议员产生办法，由各党派、驻军、群众团体选派。计国民党5人（函西峰国民党部邀请），共产党5人，驻军三八五旅2人；各县保安队3人，警卫队3人；民众团体：妇联4人，工会6人，商会4人，青教5人，文协5人，自卫军3人；并由专署聘请勤劳国事及平素在社会上有威望人士16人，及登报征求其他抗日党派选派代表4人，共计75人。届时将亲密会聚一堂，群策群力，尤其国共两党同志，更将密切合作，为保卫陇东和大西北而奋斗。

（《新中华报》中华民国29年8月13日）

附示 陇东分区临时参议会闭幕

（庆阳讯）陇东分区临时参议会，经民选国共两党及各抗日党派、无党无派之人民代表与士绅参议员共50余人，于“九·一八”正式开幕，选出议长刘仲邹先生（当地士绅），副议长段得彰先生。边区参议会副议长张邦英，曾亲来指导。会议进行了9天，直至9月26日始告结束。会中有分区王（维舟）、马（锡五）正副专员之政府工作报告，后即进行讨论，通过有关陇东今后抗战建设工作之提案很多。

（《新中华报》中华民国29年10月13日）

边区政府为选举工作再次发布指示信

——选举应为一切工作的中心

（本报特讯）边区此次选举运动，按照规定期限，6、7两月是一个重要阶段，乡市及县级的选举，都要在这两个月完成。边府特在〔再〕给各专员县长发出指示信，要求彻底完成工作任务。其中主要指出选举工作是一切工作的基础和中心，不应与其他工作并列相看。目前进行的乡市选举工作，是民主政治的基础，因政府一切行政设施，皆系由乡市去具体实行，政府工作报告应在选举之前，以便人民有充分考虑时间，提出批评和意见；提候选人应经过民众讨论；选民榜应提前公布，并预告选举日期；村长、行政村主任，均应由选民直接选出；为了选举办得好，各级干部应多注意研究选举工作，提高工作信心和责任心，必要时期限可延长一月。

（《解放日报》中华民国30年5月29日）

胜利的收获

——陇东（1942年）乡市选举通讯

通 屏

一、破坏和收获

陇东是地广人稀文化落后的地区，进行选举运动是困难的，但困难并不止此，还有的困难是顽固分子破坏。

在庆阳、合水、镇原一带，顽固分子对选举运动，曾采用了许多方法来进行破坏。

当选举工作团进行宣传准备工作的时候，顽固分子即造出谣言说：“共产党要借选举的名义，把18岁以上的男女送到延安当兵去”。当选工团（选举工作团）进行调查统计的时候，他们又造出谣言说：“共产党要没收牛羊、牲畜、房屋、土地，贫者各分一半，富者全部归公”，好似〔使〕群众不敢讲出自己家庭的真实情况来。当我们进行选举的时候，〔他们〕又开始在庆阳的赤城、驿马关，镇原的一、三、四区以及合水的肖咀、西华池等地实行武装骚扰，派出便衣队到边区内来绑架公务人员。于6月10日在镇原一区五乡捕去区工会主任，

7月5日在庆阳赤城四保捕去选举会主任刘善忠同志，并恐吓群众说：“谁要是当选议员或乡长，将来叫他全家不得了”。

顽固分子的破坏行为，虽然曾经发生过它一时的破坏作用，影响到一部分人民对选举产生消极情绪，惧怕选举。但是广大人民经过我们对破坏行为的揭露和宣传，经过选举本身过程对他们的启示，对顽固分子的无耻的真面目很快就认识清楚了。

事实这样有力的回答他们，群众参加选举的热烈，在陇东可以说是空前的：全分区到会选民，平均数是男子占男选民总数的88%，女子占女选民总数的65.2%。参加投票的男女选民，由于采用了背选举箱流动投票等办法，没到会的也参加了，数量更多，约占总选民的95%以上。人民对于选举的拥护不仅表现在参加者数量上，而且表现在下列事实之中：

镇原一区二乡前清贡生罗有堂先生这样说：“边区的民主很好，啥事都要以民为主，民者为国家之根本也，因此坏人就是选上了，人民也有权去换他”。镇原一区一乡有一位老先生冯国英说：“政府用尽心血办选举，选出好人大家都好，要选就硬要认真才好”。庆阳市一位士绅李栋先生（曾在友军中担任过团的军需官）说：“选举是一件大事，我们绝对不能放弃自己的权利”。华池县柔远区四乡富农李天义也这样说：“民国26年选举的时候，我们都没有选举权，现在共产党看得

起我们，又给我们选举权，又让我们到政府里去工作，因此，我们今天一定要选好人”。象这样的例子是举不胜举的。正因为有广大民众的拥护，所以陇东的乡选举是成功了的。

二、“三三制”实现了

“三三制”政策不仅要实行于议会，还要实行于政府机关中。这在陇东基本上是实现了的。如：在环县环城区八乡的参议会中，当选议员30人，共产党员10人，无党派者20人。以成份来说，地主1人，富农2人，中农6人，贫农18人，工人3人。乡政府的9个委员中，共产党员也只占3人，无党无派者6人。在镇原一区三乡的参议会中，议员共43人，其中共产党员只有3人，其他40人均为无党无派者；在成份来说，则为商人3人，地主1人，富农4人，中农15人，贫农15人，雇农2人，手工业工人3人。乡政府委员7人中，共产党员1人，国民党员1人，无党无派者5人；在成份上，则为地主1人，富农1人，中农1人，贫农3人，工人1人。

一般说来，在老区共产党的数量有的超过了1/3、在新区则不足1/3的比较普遍。

三、改革了行政机构

“百尺高楼平地起，一切工作的实行都在乡市”。因此，乡市行政机构如果不健全，要把工作做好是根本不可能的。在不久以前，庆、合、镇三县大部分还存在

着保甲制度，而其他地区的乡市民主制度实际上也还是没有健全起来，如华池县柔远区四乡的支部书记王奉成同志，在未改选以前，一人曾兼任六职（乡长、参议会会议长、乡妇女主任、乡经济建设委员会主任，乡选举委员会主任……，因此，他常这样说：“我简直忙得连会都开不过来，但还是忙无结果”。要求他把工作作好是很困难的。其次，在下层机构中，混入的一部分坏人，随便拉人、骂人、关人、罚人以及贪污腐化，吸烟赌博，“打游击”等现象也是相当普遍的。

经过这次民主选举以后，庆、合、镇3县的保甲制度已完全改变了，而全分区的乡（市）民主制度也普遍的建立起来了。一方面产生了成百的乡长，成千的村主任，成万的自然村长，各种委员及人民代表；另一方面，不少贪污腐化及不称职的行政人员被洗刷掉了。如：庆阳县赤城区有保长8人，落选者5人，连选连任者3人。另外，还有新选出的乡长5人，各种委员会的委员44人，行政村主任32人，自然村长86人。

改造后的乡市政府是更加健全起来了。

四、教育了干部运用民主方式

“选举运动是选举人与被选举人一齐上大课”，对于筹办选举的人教育意义更大。在这次选举运动中，一般的区级干部不仅增加了如何领导选举等知识，而且更进一步的认识了民主的重要性，学会了掌握民主武器的

本领，使他们敢于或善于把民主的方式推广到其他工作中和日常生活上去。合水城关区所辖的合水市政府，据说过去在征粮、募寒衣代金及教育经费的时候，全是摊派方式。因此，虽然任务完成了，但群众深感不满。经过此次乡（市）选举，体验到了民主力量的伟大。所以，在这次推销公债中，他们以民主的方式，相继召开市参议会、行政村干部会和村民大会，仔细讲明公债意义，发动大家讨论，在群众踊跃购买之下，完成了推销巨量公债之任务。

五、提高了妇女地位

在陇东重男轻女的旧习气是很浓厚的，当我们进行宣传妇女参政的时候，随时就可以得到以下的反应：“好你哩，那女人家没事，把她们提出来能做啥”。“婆娘哪能当议员？提出来还是丢人，不如不提为好”。“我们屋里人能懂得啥，男人开会就是了，要我去也不中用”。经过这次乡（市）选举以后，这些错误观点大部得到了纠正，许多妇女选上了。如在庆阳桐川区，当选议员187人中，即有26名妇女，还有一个女的被选为村主任，在政府委员会中亦有妇女参加了。如庆阳市政府委员会的7个委员中，有两名是女的。此外，在参加选民大会及提案方面，妇女亦表现了她们的积极性。如庆阳市第六乡的选民大会，妇女占一半还要多，在这个会议上妇女提出了许多意见。如反对买卖婚姻，反对童养

媳，反对男人打骂女人，反对公婆苛待媳妇，反对男人吸烟赌博，要求政府设立医院，转请老 娘 婆（即接生婆）等。妇女的觉悟程度已提高，懂得如何运用她们的民主权利了。

六、扩大了影响

庆阳基督教的牧师栗修德先生对于边区施政纲领及此次选举发表过如下意见：“现在边区是好，施政纲领我都看了，我们很拥护，纲领上主张信仰自由，这样我们就可以公开传教。实行民主政治，人民就可以说话，也可以自由选举能替自己谋利益的人到政府中、议会中替人民说话办事。边区的民主，在全国说来是数一数二的模范……”。

这次的选举，甚至在友区也发生了很大的影响。如有一位曾经久居边区外某地的大绅士最近这样表示过：“共产党、八路军既然实行‘三三制’，我们或者可以回来的”。

在友区镇原南山镇一带，当着广大人民听到我们选举的消息，欢欣鼓舞的来看，并且向我们帮助选举的同志说：“你们八路军怎么不过去，你们选乡长，我们的保长把人整死了”。

在庆阳赤城一带，当着我们召开选民大会的时候，曾有许多友区人民参观我们选举。当时他们很感动地说：“你看人家边区的老百姓多么好，选举一个乡长，

政府都那么认真。咱们他妈的政府愿叫谁当保长就委×一个，我们知道也不知道”。这和那些顽固分子对边区选举的破坏是一个鲜明的对照。

七、存在着的缺点

这次的选举运动虽然有上述许多宝贵收获，但不能否认的，还存在着一些缺点，主要是有一些干部对“三三制”选举的认识不够，领导得不紧，以及在群众中的宣传不够深入和普遍，这具体的表现于：

首先，如华池县某些干部认为“三三制”是适用于友区的东西，在边区吃不开。有一些干部把“三三制”误解为“共产党三分之一，豪绅地主三分之一，哥老会、一心堂三分之一”，或是民族、民权、民生合起来就叫“三三制”等。其次，有一些干部对选举工作的重要性认识不够，如开始布置选举工作的时候，其党委会把扩兵当作第一个任务，经建第二，而选举工作则放到第三位。合水二区党委书记曾对选举团的同志说：“选举工作是你们的事，扩兵经建是我们的事”。因此，在开始的一个时期，选举工作的领导一般不紧，使得在工作的进行中发生不少的缺点，如选委会的组织，许多地方都没有遵照“三三制”的原则，大部分的委员都是共产党员和乡村干部担任；调查统计工作做得不够切实，如合水城关区第八保就把281个选民统计掉了；甚至进行选举的时候，还有压抑民主的行为，如合水五区

委书记在五保的选民大会上，当一个群众提出一个国民党党员当候选人的时候，他马上制止，并当众骂人家是顽固分子。在合水垫〔店〕子区的一个选民大会上，区委书记帮助念候选名单时仅念共产党员，对非党人士的候选名单故意不念，使得选举结果全乡议员21人中，共产党员有12人当选。最后，由于宣传工作作得不够，部分群众对民主选举有怀疑，如有些人问：“你们选举是政府选呢，还是老百姓选？”有些农民害怕豪绅地主当选了会收回他们的土地；要群众批评政府工作时，有时会遇到这样的回答：“你们作得对，过去了的事情也就不提了”。

以上这些缺点，虽然有些已在选举过程中纠正过来，有些是个别的现象，但仍然使选举运动的开展受到了一些损失，障碍我们获得更多更大的成绩，这是值得我们今后注意的。

（《解放日报》中华民国30年10月20、21日）

合水票选中发现缺点

工作团决定补救办法

（合水讯）在选举运动中，选举的方法是值得注意的。在这次合水部分地方票选中即发现了两个严重的缺点：

（一）当票发下时，不会写字的选举人在督票员催促下，帮写票的人在一边说：“某某人还不错，写他吧”，还未得到选举人的同意，帮写人便写上了，选举人也就马马虎虎支付过去好了。

（二）选票是不记名的，因此票上写错了也无从查起。有的帮写票的人在这里便可以捣鬼，他知道选举人不认识字，可以欺骗的，选举人说：“我选张某某”，帮写票人却写上“黄某某”。这样，帮写票的人选上他自己要好的人。

这两个缺点，值得大家注意。选举工作团特提出讨论，决定两点补救办法：

（一）对于不会写字的选举人，可请帮写票的人，但要慎重考虑帮写票的人是否忠实可靠，不要见识字的就拉去帮写；对于根本不识字者，尽可能的在选举写〔时〕教选举人认识候选人名单，经共同考虑后，由其

自己圈选。在村以下的选举，不得已时，并可改用举手选举，但同样的亦应慎重进行。

(二) 动员当地公正人士及在群众中有威信的人士帮助，一部分小学生经过训练后也可以帮写。总之，工作同志应密切注意，一定要做到应选出真正老百姓要选的人。

(《解放日报》中华民国30年5月17日)

人即照原票圈下，人举数得全票者不干议(一)

的本段投票不一，最切实也须使人能理解投圈票及划票两法并立，此外，可举，各人得本票干议，(二)票未划到其由，(三)票未划到其由，(四)票未划到其由(注)

庆阳县参议会闭幕

（庆阳讯）庆阳首届参议会，于11月1日开幕，到会参议员58人，及党政军各界来宾20余人，下午马书记作政治报告。2日上午县长作一年来政府工作报告，下午选举议长、县长及法官。选举结果孙君一当选为议长，田玉亭当选为副议长，陆为公以46票当选为县长，石景山当选为法官。大会第三日讨论政府工作报告，议员发言的很多，总共有26起。议员曹瑞安批评了去年征粮工作准备欠周到，仓库成立的慢，古〔文〕物保管委员会的工作作得很差。议员刘金海说，合作社总不向老百姓报告帐。议员王有甲提出来，以后军队买粮一定要经过政府。议员刘锡华说，军队买的粮，至今政府还未发价，请政府说明原因。议员张四维提出，要改良织毛工具，并请今后政府更加注意灾民，减轻灾民负担。议员蔡得旺提出，运盐应该设奖罚条例。议员高自滨说，下级公务人员还有打人的现象。议员白明昌说，石裁判员解决案件还有些迟缓。议员张永泉要求提高薪金制教员的待遇。此外，女议员路毅、冯云等提出对于卫生、婚姻问题、优抗问题、保育儿童方面意见很多。大会第四日讨论、通过关于加强军民合作、更加爱护军

队、民政、教建、司法、地方武装及妇女工作方面的提案共18件。下午选举政府委员与常驻议员。结果：田绍锡、吴南山、高治平、任克庵、贾铨、贺新民、蔡彦法当选为政府委员；刘顺庭、张四维、张永泉当选为常驻议员。参议会与（于）4日下午胜利闭幕。

（《解放日报》中华民国30年10月20日）

会 镇原县参议会开幕

(镇原讯) 本县第一届参议会，于本月2日开幕，到会议员40人。当日选出陈致中为正议长，杜云程为副议长。大会共进行了5天，选出县长、政府委员、常驻议员，通过了各种重要提案和致各方电文。

(《解放日报》中华民国30年10月28日)

(《解放日报》中华民国30年10月28日)

边区关中各县先后举行参议会

（关中讯）关中分区各县参议员已选出，先后举行县参议会。新正县第二届参议会第一次会议，于7月25日举行，到参议员27人，候补8人，内女参议员4人，国民参议员2人，政府并聘请了10位公正绅士参加，中有两位为前清秀才。专员兼县长习仲勋出席报告政府工作。第二、三两天专门讨论政府工作，发言普遍，尤以各位老先生更为积极，对政府工作、军民关系提出批评和建议颇多。会议进行共达6天，通过决议案，选举郭进亭为县长，李科、郭廷藩为正副议长，并选出政府委员和驻会委员，至30日闭幕。

（《解放日报》中华民国30年8月18日）

戶籍調查、土地登記、清丈、修築反正等處，並協助清
工作均有成績可言。

新宁县举行参议会

（《解放日报》中华民国30年8月29日）

（新宁讯）8月8日召开县参议会，至13日闭幕。
会议日程为6日，参议员共39人（内候补9人），包括
国民党员3人，女议员4人，他们的成份，各阶层均有。
到会来宾9人，旁听者20余人。本地群众自动公演
秦腔两晚，以示慰劳。友区群众对边区选举纷纷议论，
他们说：“新宁的选举，咱们尝都没有尝过”。

（《解放日报》中华民国30年8月29日）

边府15次政务会议决定四月开始乡选

（本报讯）边区政府18日举行第15次政务会议，讨论民政厅工作，各院、厅、处长均出席，谢副议长亦列席。本年度民政工作主要的是：（一）继续发展民主政治，充实“三三制”，发挥边区各阶层抗日建设的力量；（二）贯彻“精兵简政”的方针，加强行政机构，建立正规的行政制度，提高行政效率。关于充实“三三制”问题，决定凡各县参议会共产党员占三分之一以上者，均于最近期内改选。4月开始乡选，7月前改选完毕。在“精兵简政”一案中，讨论异常热烈，指出在实行“精兵简政”的过程中，虽然获得了一些成绩，然而没有收到“精兵简政”的目的，有的机关勒住干部不放，有的机关人是减了，但忙闲不均的现象依然存在，工作并不因此做好。这虽然是个别现象，但会议上一致指出，在精兵简政中的这些缺点，是一定要克服的，首先要使人尽其才，才尽其用，打破本位主义。民厅现已开始饬令各县报告执行“精兵简政”的经过，一面将派员分至各县、乡调查，研究“精兵简政”所以不能贯彻的症结。会议指出，必要时，应进行二次整编。此外，对于干部的管理、教育、保健问题、优抗、动员、

华池县参议会改选

(《解放日报》中华民国三十一年四月十一日)

(华池讯)本县二次县参议会业于前日闭幕。大会最重要的收获是真正实现了“三三制”。在这次参议会改选前，11位参议员中，共产党员占了8名。改选结果：李培福仍为县长，刘维舟、史九功当选为正副议长。其余9位参议员，共产党员只占3名。在常驻会议员中，同样共产党员只占三分之一。党员干部提出辞职时，不少党外人士感动的说：“只有共产党，才有这种相让的精神”。因此过去对“三三制”各种各样的错误认识，都被这次改选彻底的打破了。关于半年来的政府工作，由李县长简略报告后，便听取各位参议员的批评。议员李芝兰批评：“保安科没收花梨的一头毛驴是不正确的，应该退回去”。高明山先生提议：“政府法令要严格执行”。此外，如“政府把女权提高，以致妇女不服从男子”，“动员太多”，“分配公家土地给私人种”等问题，都有不少的提议与争执，最后由李县长总复并详细解释。在通过的议案中有关于保健药社，军民共同入股，动员群众迅速完成悦乐街的建筑等8项，并建议边区参议会请边府拨粮150石，救济灾民及取消边区内牲口买卖税两件。

(《解放日报》中华民国三十一年四月十一日)

记环县第二届参议会

王作易

一、古庙变会堂

4月24、25两天，各区的县参议员，由自己家里赶着驴子，陆续地赶到县上，他们都穿上新的或洗得很干净的衣服，看来好象是到哪里去吃喜酒的贵客。

26日上午，举行了开幕典礼。因为找不到一间较大的房子，结果只有将城内一座破烂不堪的古庙作为临时的议厅。低凹不平的四壁上粘贴着红绿纸写成的标语，孙中山先生、××××、毛主席的肖像高高地悬挂着。一位议员看了毛主席的挂像说：“这位先生的神机妙算，真是赛过诸葛孔明”。

大会的中心任务，在白仪长的开幕词中已经说明，以前在参议员和政府委员会中，都没有好好地执行“三三制”，所以我们要重加改造；……第一次参议会上通过的提案，交给政府已经半年了，我们要检查一下执行程度；还有许多以后应该做的事情，也要我们大家商议。

二、政府应该接受人民的批评和指导

大会第一天下午，陈县长报告半年来的政府工作。

在半年中，政府工作是得到一些成绩，象保障人权，财权、征收公粮、公草、运公盐，这些工作都作得比较好。打骂群众，罚人的现象大大减少了。特别是农村民主生活较以前更提高。这些成绩都是大家共同承认的。但是另一方面，政府工作也存在若干缺点，如陈县长所说：第一，小学质量仍未提高。第二，征粮、征草时民主精神还不够，有15个乡未召开乡参议会讨论。第三，……。这些缺点还希望各位人民代表加以批评，政府是替人民执行工作的机关，应该受人民的批评和指导。……各参议员对陈县长这样富有自我批评的精神，都感到很满意。

三、娃娃为啥不念书

第二天是对政府工作的执（质）问和检讨。会议上，对小学教育工作意见颇多，议员们将群众的意见都反映出来：有些老百姓说，为什么学校的学生总是很少呢？这是因为群众思想落后，不知道读书的好处。有的人说，教员的学问差，娃娃念了好久的书还不会写自己的名字，这样念书有什么用，还不如留在家里拦羊。一般的说，老百姓的想法却是娃娃念了书，就变成公家人。他们说学校的体操，就是（为）以后将娃娃叫去当兵。老百姓把念书当作支差。毛井区的一个老乡要他娃娃背一些粮去给学校，自己再跑回家来，他的理由是我交了粮还要我的娃娃吗？这些奇怪的故事，引得会场人大笑起来。

四、区乡干部不详细调查统计

讨论到区、乡政府工作，议员吴朝第发表了他的意见：我们认为县政府的领导及工作计划都很好，但一到区、乡就不同了。比如关于负担、动员，县上往区乡分配时，都很公平合理，到区乡就常常不能公平，这是因为区乡的干部平时多是马马虎虎，不详细统计调查，临时乱抓一把；对问题不愿多加考虑，分配负担就很难得公平，即令公平，刁滑的人有意争闹，也无充分的理由说服，而且在工作中懒得宣传解释，往往是命令在先，动员在后，所以有许多群众弄不清楚，总觉得自己负担重。这个意见大家都认为很中肯。

五、合理的解决土地问题

“确定土地所有权，实行一面减租减息，一面交租交息，保障农民地主双方合法权益案”是中共环县县委提出的。参议员们传开后，有20多个人都在“提案人”下面签了自己的名字。根据这个提案，讨论的具体办法有：（一）无论何人的土地所有权，他人均不得无故侵犯，凡土地革命所分得之土地，地主不得收回或赎回，所有权属受地人。（二）无论公私地、包山租、抽租、伏种、物租……均一律实行二五减租，地主不得违抗不减；既减之后，承租人不得抗租不交。（三）凡土地已被分配，或被没收之地主，返乡时如无土地，得由政府

府按其人口分享公田，所有权属受地人。(四)……这类问题，参议员们讨论时兴趣很高，讨论所占的时间也最长，他们认为这才是真正不偏不倚的解决土地问题的办法，全场以49票(到会议员全数)通过了这个提案。

六、我要求退出政府委员会

县政府委员会原来是11人，以后常驻会决定改为9人，因此，在这次会议上，政府委员谢正和同志就向大会提出，要求退出政府委员会。他说“我是一个共产党员，我党中央一再指示，不论在民意机关、政府组织中，共产党员不能超过三分之一的人数，现在政府委员会中，人数减缩，党员同志超过三分之一的比例，我是党员，就应该坚决执行党的政策，所以要求大会允许我退出委员职位”。接着马中印、何继海同志也以同样理由，提出要求退出政府委员会，经过全体议员几番挽留，谢正和坚决退出，结果大会照准，并补选刘再生、杨登海、黄绍农3人继任。政府委员会中还有共产党员3人，国民党1人，无党派者5人，切实执行了“三三制”。

大会共开了3天半，在大家积极认真的检讨政府工作和提出建设〔意见〕的精神下，这次会议使环县民主政治更向前推进了一步。

(《解放日报》中华民国31年5月21日)

合水县二届参议会检查政府工作

(本报合水讯)本县二届县参议会定于4月28日召开，议事日程共为5日，会议中心为检查5个月来政府工作，总结征粮征草工作，检查春耕工作，并讨论如何统一与节制动员人力牲畜等问题，特别对目前影响春耕的送粮问题商议妥善办法。据悉，常驻议会没有经常工作，上届参议会所通过的诸提案，至今还在腊板上，没有印出送交政府。有的议员觉得参议会没有起应起的作用。如杨正甲、赵国栋、徐应长、杨恒林等，在去年征粮征草中，颇为积极努力，不仅在会议上代表广大群众利益说话，并亲自深入下层进行宣传解释，而且自己首先踊跃的完成粮草任务。群众咸称：象这样的议员才是真正群众的代表。

(又讯)合水县全县县参议员共61人，其中共产党参议员占22人，超过三分之一，但因工作关系而调动的参议员共11人，其中有共产党议员7人。二届县参议会中，将完全作到“三三制”，另聘11人递补。现常驻议会已聘定王士俊、张言博、张云山、赵生荣、张申(女)，以上为共产党员；吕建生(学生)、孟继曾(农民)、杨春林(学生)、杨槐林(农民)、张庚(商人)、王

志清(农民)，以上为非党人士等11人为参议员。他们都是地方上有威望、有能力的各阶层人士，平素能代表群众说话，并关心议会工作。

(又讯)合水县政府委员11人，共产党员占4人，因工作关系委员略有调动，兹拟在二届参议会上另行补选。闻共产党委员只占3人，以符合“三三制”，并在实际权力上发挥非党人士能力。

(《解放日报》中华民国31年5月9日)

合水县举行第二届县参议会

(本报合水讯)本县第二届县参议会于4月29日正式开幕，经过5天的热烈聚议和认真的讨论，已经在5月3日晚间胜利的闭幕了。计到会议员42人(占三分之二以上)，陇东分区马专员(即马锡五——编者)，驻军代表及边府……20多位同志均参加。会议中心主要是检查并讨论本年来的常驻议会工作及政府工作，特别对当前的春耕运动作出了切实的决议案。同时选出了新县长(王士俊)、裁判员，补选了政府委员。过去政府工作的缺点，主要表现在正规工作制度的没有完全建立，对政策法规的研究不够。特别是区乡中有的干部执行很差，征粮征草没有按条例，以致发生了一些畸轻畸重，耍私情，不公平的现象。动员工作太多，影响春耕。不仅政府自上而下的检查出这些缺点，并且由参议员自下而上的举出许多事实来批评。对于这些缺点，除一部分已经及时纠正外，政府并采纳了各参议员的意见，力求逐步改进。据一般议员反映：这次参议会比第一次开得好，议员发言普遍，真正替群众说出了老实话，提案具体，充实了“三三制”议会及政权的内容。

(又讯)在二届参议会上，通过政治、经济、军事、

教育等类重要提案16件，计有：（一）密切军民关系，增进军民团结互助案；（二）确实保证人民的财权地权，彻底清查丈量土地案；（三）团结各阶层人士，适当解决土地，租佃及债务纠纷案；（四）严格执行边区金融政策，提高边币案；（五）节省民力，统一动员，加强运输工作，组织运输合作社案；（六）实行物品货币工资，普遍订立劳工合同案；（七）公平交易，统一度量衡案；（八）按期完成二期乡选，彻底充实乡议会“三三制”案；（九）欢迎旅外青年回边区，救济失学青年，增加抗战建国人才案；（十）发展私塾，扫除文盲，便利偏僻农村儿童求学案；（十一）提高妇女地位，发动妇女参加农家副业生产及家庭纺织业案；（十二）加强社会治安，维护革命秩序案，等等。以上提案，以解决土地、租息、债务纠纷及组织运输合作社等案，为一般群众之迫切要求，会上业已一致通过具体实行办法。

（本报合水讯）本县县参议会常驻议会工作，经过大会讨论后，业已拟定新的计划，建立经常工作制度，由副议长驻会，并设秘书秉承正副议长的指示，处理日常事务工作，密切与各参议员的联系，俾能随时获得下层群众的反映意见。常驻议会每月检查政府工作一次，督促政府对决议案的执行，并由常驻议会规定参议员及乡参议会的工作。当前最重要的是积极推动春耕运动与整编自卫军。在群众中深入宣传解释，协助政府推进工作。

(又訊)本屆參議會為了使村幹部及群眾深刻了解鄉選的意義，認真執行“三三制”，特決定鄉選時間為4個月(5月10日至9月15日)；5月10日至月底，為舉辦選訓班時期；6月1日至15日為傳達布置時期；6月16日至7月5日為宣傳和選民登記時期；7月6日至月底為政府工作報告，提案準備，候選人的提出與討論時期；8月1日至月底為鄉市參議會選舉時期；9月1日至15日為鄉市議會開會和鄉市選舉工作總結時期。現在第一步的准备工作，是開辦選訓班，吸收縣區鄉文化較高，有選舉工作經驗之幹部參加。

(《解放日報》中華民國31年5月15日)

边府委员杨正甲

请参议员多多帮助政府

（本报台水讯）边府委员杨正甲老先生最近在台水第二届县参议会开幕典礼时，发表了他对去年边参会的印象及本届县参议会的意见，兹特摘要志此：“去年我们被选为边区参议员到延安去，非常高兴！毛主席、朱总司令、林主席给我们讲了话，主要的是为了“团结抗战，民主自由”八个大字。在质问政府工作那一天，许多参议员都踊跃发言，我只提了一点意见，就是边区小学的教科书太少，而且有的小学基础很差……。当时我讲了有些后悔，恐怕讲出毛病，后来林主席不独没有对我不好，反而对我特别好——当然对其他的议员也很好。虚心听取我们的意见，大家自由讲话，真是民主。后来我又被选为边府委员，陇东只有我一个，我觉得又荣幸又抱（慚）愧。因为自己年已老迈，作不了啥，往来经费在两千元以上，政府为优待参议员花费太大……。返里以后，我只在去年征粮及运盐中作了宣传工作，向老百姓解释政府政策法令，使我们区乡上没有发生什么问题，就很快完成了任务。同时，我从延安回来以后，有许多亲戚朋友和乡里群众来拜访我，我把延安的真实情形向他

们讲了，他们都很感动，也算起了一些作用。今天开县参议会，我们应该抱什么态度呢？就是知无不言，言无不尽，发扬边区参议会的那种民主精神，多多批评政府工作，多多提出群众的意见。因为政府是我们大家的政府，应多多帮助他，好坏我们大家都有责任啊！群众选举参议员代表他们说话，若是参议员不讲话，那就辜负群众的期望了”。

（又讯）在本届参议会上，马专员（即马锡五——编者）天天都参加，会后征询各议员对政府工作及“三三制”的意见。在开幕典礼那一天，他详细解释了“三三制”政权的意义和实质。同时，谈到目前边区形势时指出：边区所处环境颇为险恶，日寇汉奸、破坏分子随时企图侵扰我们，大家要提高警觉性，而且要上下一致，党政军民完全打成一片。

（《解放日报》中华民国31年5月15日）

陇东乡选开始准备工作

（陇东讯）忙完了麦收，人民又忙着“登记”了。7月1日分区各乡开始了乡选的选民登记及居民小组的划分。各县政府在走入这个步骤以前，已经进行了应有的乡选准备工作：（一）建立县级选委会——用“三三制”的比例成份组成。（二）抽选了县和区、乡级文化较高的有工作经验的干部和进步人士三、四十人，举办10日选举训练班。（三）在各级干部中发动他们热烈参加这个工作。与登记工作同时并进的是各级干部及临时参加乡选的工作人员，在农村各个角落里进行普遍的宣传。人民对于民主所掀起的热潮，对于麦收前热风所掀起的麦浪，怀着同样欣愉的心情和胜利的希望，他们正丢下了镰刀“办选举”。

（陇东讯）专署于上月发出给各县“为开展第二次乡选运动”指示信。对于此次乡选，提出如下的要求：（一）按时（9月底）完成任务，并保证此次选举后在参议会及政府内在组织上彻底执行“三三制”的比例，和（在）政治上贯彻“三三制”的精神，使友党及党外人士与共产党员，共商大事，实现新民主主义的政权。（二）经过此次乡选后，要使乡、市、县各级政府建立

起正規的工作制度，將工作質量更高的前進一步。(三)鄉選中，必須認真、切實地檢查一年來的政府工作，吸收民意，對個別要私情、貪污腐化、強迫命令，侵犯人權……等不稱職或濫用職權的公務人員，加以彈劾與免職，發揚模範例子，以達到改造工作的目的。對上列各項指示，縣、鄉政府均給予詳細討論。各县鄉選工作將於9月底結束，10月在各县總結。

(鎮原訊)上月中，縣參議會常駐會召開例會，討論布置鄉選工作，決定由杜洪源、金凤歧等9人組織選舉委員會，領導鄉選工作，並成立鄉選研究會，以便吸收各階層、各抗日黨派先進人士對選舉工作的意見，確定於7月初開始進行鄉選。

(《解放日報》中華民國31年7月4日)

陇东开始乡选工作

（本报陇东讯）今年金边区乡（市）参议会与乡（市）政府改选时期早到了，边府为避免妨碍夏收夏耘，曾决定延期至8月1日开始。陇东各县乡选工作早已布置下去，现夏收又已完成，夏耘亦初步进行完毕，乃继续推进乡选工作，现各县已提早开始工作。这次乡选特别注意的是要全面贯彻“三三制”，发扬民主，检讨乡市政府一年来的工作，建立正规工作制度，提高乡市政府的工作效能。

（镇原讯）镇原县委召开县级全体党员大会，布置乡选工作，决定：（一）保证〔在〕乡（市）政府与议会中彻底实行“三三制”，选举中要充分发扬民主，真正做到与党外人士实行民主的合作。（二）从组织上自上而下的发动全体党员，积极参加与推动此次乡选工作，并给各级党的组织一定的任务，保证乡选工作任务的完成。（三）具体规定党、政与选委会的工作范围，纠正过去某些党包办政府工作，不正规的现象。（四）县级党员干部都应深入下层，参加此次乡选工作。

（曲子讯）县政府发出乡选计划，指出乡选中心任务在贯彻乡（市）“三三制”，发扬民主，检查

一年来工作，提出今后改进办法，并建立乡（市）工作会议制度。乡选过程共分为五个阶段：一、为传达布置动员时期；二、为选民登记，划分居民小组时期；三、为召开选民大会选举乡（市）参议员时期；四、为召开议员大会改选乡（市）政府时期；五、为分区、县总结时期。计划中又强调指出：一、宣传与调查登记密切联系。二、以乡为单位组织识字的人，聘请小学教员，以户为单位进行登记，务求确实彻底。三、按一个或数个居民小组，召开选民大会选举。四、候选名单由党政军民各团体及居民小组提出，经选委会审查后公布宣传。如审查认为不适当时，须提出理由交原提出人同意始得取消。必须注意候选名单也是“三三制”。五、行政村主任或自然村长候选名单，由该村各居民小组提出，在各组选民大会上分别投票。然后由选委会收集开票。

（《解放日报》中华民国31年7月9日）

（《解放日报》中华民国31年7月9日）

陇东乡选正在深入开展

（新华社庆阳16日电）陇东分区各县乡选已开始选民登记及划分居民小组等工作。这次乡选虽没有选举工作团下乡协助，但因各县、区、乡干部之努力，工作的深入与认真决不亚于去年。人民对于选举的认识也日益提高，在镇原连小孩子们也关心地问：“妈妈！我们什么时候才算是选民呢？”。某些妇女过去是很怕参加选举的，但今年孟坝区一乡三村的土绅李澄先生被聘为参议员后，首先便动员他的妻子去参加选民大会，因而影响本村的其他妇女都活跃起来了。

（新华社庆阳13日电）镇原在选民登记工作开始时，有个别的居民对于人口、牲畜、土地都有隐匿不报事情发生，后经各乡选委会再度解释，人民又纷纷重新补报。孟坝区一乡三村李天世补报了20头羊，李家（寡妇）补报了两个娃娃。因为选委会向他们解释了，在选举中将人口、土地、牲畜登记清楚，不仅便利选举工作的进行，而且在征粮中还可以使负担合理。在春耕时，人力畜力不够的居民，政府也可以给以适当的调剂。二乡选举工作开始布置时，人们就纷纷议论着：“今年可别‘随口啦’，我们要把好人选上去”。还没有进行选

民登记，群众即联名上书区政府，要求换他们的乡长。三乡二村刚划好居民小组，乡民就自动开会提候选名单，提意见。由于群众对选举渐渐有了正确认识，所以镇原的乡选工作，正在顺利的开展着。

(新华社庆阳16日电)根据庆阳县第一届参议会之决议并遵边府指示,本县县参议会于此乡选之期同时进行改选。据县府孙议长(孙君一)谈:提前改选的理由,主要是为了彻底充实“三三制”,选出能真正代表民意的议员。今后应从一定的居民小组中选出议员,这个议员必须领导该居民小组,与群众保持密切联系,使民意得以随时反映。闻中共庆阳县委已提出候选名单210人,其中包括各党派各阶层的男女优秀代表,共产党员候选人仅有28名,国民党员及三青团员各3名,其余均属无党无派人士。

(新华社庆阳16日电)庆阳县深入开展县乡两级选举,特在“九·一八”前后,进行扩大宣传3天,沿街张贴标语、漫画,散发传单,并组织宣传队,挨户宣传。县选委会现正加紧工作中。

（《解放日报》中华民国31年9月21日）

庆阳县委检查征粮乡选工作

华池某乡试选结果良好

（新华社陇东20日电）庆阳县县委，最近召开区委书记联席会，检查征粮及乡选工作。据悉各区乡选登记已大部完成，本月中旬，即可发选民榜及公布候选人名单。离迎区各乡，并于最近即开始选举。县委着重指出，农村支部必须全部保证彻底实行“三三制”，应动员90%以上的选民到会投票。据各区乡长反映，今年大家对乡选认识，已比去年有了进步，这表现在一般群众对选举已关心，郑重其事的提意见，议论政府工作，并仔细考虑候选人。对于征粮工作，农村支部应帮助政府确实进行调查，保证按条例执行，做到公平合理；并且可以先调查干部家庭，党员应首先实报快缴，藉以推动群众。

（新华社陇东20日电）华池县温台区三乡试选，已于上月中旬进行完毕。据悉此次候选名单，全是各居民小组自己提名的。乡政府工作报告，拟就提纲，由正副乡长分别向各居民小组报告，讨论时自动发言，批评者颇多，19个居民小组共提出提案20余件，大多关于经济

建设者，如开荒、牧畜、植树、养畜、修路，以及教育方面扩大动员学生等。选举结果，共选出19名议员，内有老议员8名，其中仅有5个共产党员。政府委员7人中，共产党员只占2名，符合于“三三制”的原则。在第一次参议会上，大多数的议员，都讲了话，他们一致认为今年的乡选，比去年好多了。人民在选举方面很认真，而被选的人则亦知道自己应如何真正代表人民讲话和切实的去做事。

（《解放日报》中华民国31年9月23日）

陇东的乡选

陈 林

关于今年的乡选运动，已引起陇东各界的高度注意。专署先后发出了4次详细的指示信，其基本精神是如何充实“三三制”，如何有计划有步骤的慎重进行这件工作。

今年陇东的乡选与去年比较，有几个基本不同的特点，首先是乡选前的准备工作，办了干部训练班。分区所属6个县都成立乡选干部训练班，主要召集区乡干部，县级个别干部也参加了受训，时间是7天到10天，授予选举条例、参议会组织条例、各种选举表格的解释及填写方法，选举方法与方式，选举经验等的报告。除庆阳县因人未到齐分成两次训练，于7月10号前始结束外，其他各县均于6月底以前分别结束。在短短不到10天的训练里，已收到了相当的成效。根据文化程度笔试及口试的结果，对于选举条例及选举方法与方式等，80%以上学员是了解到了。为了使其学以致用，现在这些受训的干部，除镇原县在受训过程中随即实习外，其余各县均以区为单位集体实习一个乡。实习的时间是半个月，8月底可全部实习完毕。这样的准备工作是以前没有

的。在今年乡选运动中，上级不可能派下大批选举工作团，而干部对选举工作还欠熟悉，开办选训班以资补救是完全必要的。

此外今年有几点改变。在选举单位上去年以村为单位，似嫌太大，今年改为划分居民小组，依据地区之广狭，人口之多寡，每小组得规定为42人至60人。因为居民小组划得小了，做起事情来要方便的多。因而决定取消了候补乡（市）参议员，如需补选时，进行起来也并不困难。最大的一个改变是庆阳市的选举问题。去年庆阳市有民选的参议会，今年不同了，因为庆阳市是等于区的一个市镇，其下属有5个厢。厢如其他区的各乡，市和区的性质类同。因此，今年废除庆阳市参议会，成立厢议会。过去进行选举工作，只是单纯的进行选举就算了事，今年为了不使其空洞起见，特把目前的几个中心任务相互配合起来。在乡选中配合着调查夏收、秋种之确实情况，以便决定征收粮草数字之公平分配；在议会中可深入讨论自卫军的工作问题。这些问题都是〔与〕群众切身利益相关的，和动员运送盐粮一样的关心，是会激起他们的深切注意，会引起他们对参议会的兴趣与关怀，并提高群众对议会的认识的。

在时间的划分上，为不影响其他三大工作，并与其他工作相互配合进行，自8月1日至9月10日为宣传布置传达登记时期，9月11日至10月5日为召开选民大会，选举议员、村主任、村长时期，10月6日至15日为

召开议会改选乡政府时期：10月16日至月底为总结时期，11月1日至10日为分区总结时期。所以规定这个时间，主要是为了不影响征粮工作的进行。边府指示乡选工作于今年12底完成，陇东分区的具体情况不同，所以在布置工作上时间也就有了差别。

关于“三三制”的充实，根据庆、合、曲、环4个县的统计(华、镇未计)，各县乡市参议员总计有共产党员408名、国民党员43人、无党派关系者592名。在总数字上共产党员占五分之二，未彻底执行“三三制”政策。今年则根据陇东实际情况，在曲、华、环3个老县里，执行“三三制”时特别注意吸收党外人士参加；在庆、镇、合3个新县份里，更要注意到吸收有威望有能力的非党公正人士参加议会及乡政府的工作。在新三县里，比如镇原某乡，全乡不过只有一两个共产党员，在这样地域则应更加大量的争取与吸收非党人士。同样的在老三县的个别乡里，有时还找不到为老百姓所拥护的足够的非党人士参加议会及政府的工作。因此，一方面尽量的争取与培养非党干部参与工作，同时也并不乱拉。

目前乡选工作正在热烈进行中，我们希望能看到它灿烂的成绩。

(《解放日报》中华民国31年9月8日)

环县普遍进行乡选，向群众

解释贯彻“三三制”

（新华社陇东22日电）环县乡选已于8月初普遍开始，规定工作步骤：（一）8月底以前为宣传调查统计及选民登记与小组划分时期。（二）9月15日以前为召开选民大会，选举乡议员时期。县选委会特别向各区指示：此次改造是为了真正实现“三三制”，要把“三三制”在参议会和政府中彻底的充实与实现，更进一步的团结各抗日党派和阶层，发挥更大的力量，来争取抗战的胜利。号召每个参加乡选的同乡要认真负责深入的向群众解释。据选委会主任谈：今年一般群众对乡选的认识，已经比去年不同了，他们亲身经验“参议会是替老百姓说公道话做事的机关，非常重要”，并表示：“定要把好人选到议会和政府里去”。

（新华社陇东22日电）（新华社陇东22日电）

（《解放日报》中华民国31年8月27日）

合水县乡选大部完成，不称职

干部、参议员均落选

(本报陇东6日电)合水县乡选工作已于9月尾大部完成。根据日前各区试验乡选工作总结，已可看出今年合水乡选较诸去年有显著的进步了。这表现在：(一)议会及政府委员会中，均实行了“三三制”。(二)真正做到了民主，参议员敢于在议会中大胆地批评政府工作，并提出了各种为群众所需要的提案。(三)清洗了一批不称职的干部，如城区的市长、三区三乡乡长及部分不起作用的参议员也落选。(四)宣传深入，群众对乡选认识较前提高，一般都注意选举好人当参议员。在调查中，有的最初隐瞒了土地牲畜，后来又亲自到选委会去补报、更正，选举时保证了80%以上的人到会。

(《解放日报》中华民国31年10月17日)

关中专署指示分区各县 彻底实行“三三制”

(关中讯)专署顷指示分区各县，不论县参议会、县政府，在这次参议会中都要彻底实行“三三制”。各县参议会的共产党员超过了三分之一的，请由中共分委指示他们辞职退出，由其他党派或无党派的候补议员补充。二届二次县参议会，定于本月10日前为筹备时期，10日以后正式开会，到月底止一律结束。关于驻会议员，规定乙等县为7人，丙等县4人，……至少要有3人经常驻会办公。

乡参议会改选，规定从6月开始筹备，8月底改选完毕。

(《解放日报》中华民国31年5月3日)

关中乡选提早完成

各阶层均选出参议员

(本报关中3日电)分区各县今年乡选本延至12月底结束，但由于各县干部的努力，各地均于10月底选出新的乡政府及参议会。赤水已经宣告完毕，新宁、淳耀已大部选出了乡长，东区及新正则正进行提候选人。赤水、新宁、淳耀等县改选结果，使征粮中更发扬了民主，农民进一步认识〔到〕选好人的必要。共产党各乡村支部彻底执行“三三制”政策，从行动中表现出来，在今年业已选出之乡参议员中，共产党员已作到只占三分之一，有些地方尚不足此数。新的人民代表均能负责将民意带到参议会上，协助民主政府的建设。

(本报关中3日电)为紧迫的……而延期两月的新正乡选，随着入仓工作结束，刻已在该县夏征区域蓬勃展开，各区乡选中的宣传登记步骤，均于夏征统计阶段中一次完成。目前正着手划分居民小组，提出参议员候选名单，其中三区进展较快，截止昨日各乡参议员均普遍选出。该区选举方式，大多采用“投豆豆”，惟该区动员较差，平均到会选民仅占60%，特别是妇女更差，只占20%。在投票中每个选民均能认真的运用民主，人

民对参议员的认识，较去年已有很大的进步。

（本报关中 3 日电）89 名新的参议员，包括着各阶层、各党派、各民族的男女人士，此系新正第四区本届乡选的成绩。该区属于秋征区，乡选系于 9 月初开始，经过月余的民主运动，每人都选出了自己利益的代言人。该区系分区新地区之一部，居民多为外省的，如陕南的难民，故参议员成份以贫农居多，占 50%，次为中农，地主、富农、商人、工匠、雇农亦均有人当选。全体参议员中无党派人士占 80%，其余则为共产党员等不同的党派，回族同胞亦选出自己的代表，妇女参议员在本届改选中亦增加 8 名。在民主旗帜下，许多雇农及工人在各乡参议会上提出了改善生活的要求。因上半年所定的工资由于物价高涨，工人吃亏过大，故请参议会合理调剂，不少难民提及（请）在难民工作中照顾到他们的困难，并希望今冬发放农贷给抗工属，加强代排队组织，确实保证抗工属维持一般的生活水准。此外，对于更加亲密军民关系、负担公平等问题，也有很多提案和建议。

（《解放日报》中华民国 31 年 11 月 15 日）

在民政视察团协助下 陇东分区编整完竣

(本报陇东讯)边区民政视察团来陇东已经月余，协同专署实行精兵简政，建立各级参议会及各级政府的正规工作制度，及调查与民政有关诸问题，刻已完成任务，于2月3日在庆阳专署分别总结。有关属分区急办事件，即已交专署分别办理。至于须待边府解决和研究的问题，则由该团赵复初同志带回办理。

(本报陇东讯)陇东专署接奉边府实行精兵简政的指示信，即将所属各县(庆阳、合水、镇原、华池、曲子、环县)各级行政机关和行政干部，彻底整编，重新配备，已于2月4日在该署召开政务会议，总结整编工作。闻该署于最近即将整编结果，汇边府备查。

(《解放日报》中华民国31年2月24日)

陇东各县一科长联席会决定

编减县级干部到区乡去

(陇东讯)专署上月底召开各县一科长联席会议，就今年乡市改选工作，及如何更彻底实行“精兵简政”两大问题，展开讨论。关于彻底实行“精兵简政”特决定：(一)加强区乡级干部，县级机关编减之人员，一律调到区乡里去。(二)提高区、乡原有干部的工作质量，本年秋季由分区开办一次行政人员训练班，至少训练30以上的强有力的区、乡干部，分配下乡。(三)整理各级行政组织，以健全机构。(四)建立正规的、定期的会议、汇报、检查、文件保管等制度，以期行政走入正规。此类决定，专署已分令各县，遵照执行。关于乡市改选工作，大家一致认为应该做到：(一)彻底在乡政府和乡议会中实行“三三制”。(二)认真的检查一年来的政府工作，提出改进办法。(三)建立健全乡议会和乡政府的经常工作制度。

(《解放日报》中华民国31年6月9日)

边区政务会议决定立即进行普选准备工作，各县应选择一个乡提前试选

(本报讯)昨天边府106次政务会议，根据边区第二届参议会二次大会之决议及照顾各地群众生产等具体情况，特决定自今年秋后进行乡、县及边区三级参议会之普选工作(三级选举同时进行)。会中指出，此次普选主要目的和意义，在于通过这个运动来深入的检查工作和改选人员，以使边区的各种建设工作更加提高一步。各地在选举运动中必须放手的发扬民主，用各种方式把群众发动起来，启发和欢迎他们大胆地、无拘束地批评和检查政府工作，然后在检查工作的基础上让群众自由的提出和讨论候选人，进行选举。同时要教育干部认识这次选举运动的重大意义。为使此运动达到预期的目的，各地必须马上进行各种充分的准备工作。各分区于事先应选择一个乡提前进行乡选，边府并拟由罗秘书长、民厅唐副厅长分别至延市和延长各帮助进行一个乡的试选工作，以取得经验。各级可组织选举委员会以领导和推动选举工作。2月间成立之边区选举委员会，原由谢副议长任主任委员，但因谢老参加解放区人民代表

陇东试选在庆阳高迎区三乡进行

〔本报陇东25日电〕分区已决定在庆阳高迎区三乡进行试选，专署并派一科长高伯祥同志带领6人组成的工作团前往协助，该次试选程序，首先复查选民登记情形，同时进行宣传酝酿，然后召开村民会议及个别的家庭会议，使全体选民深入了解，此次通过乡选来检查工作和改造人员的目的，在各种会议上用各种方式启发群众大胆的批评各种工作及工作人员，全部选举时间暂定10天，获得材料可供行将到来的县书县长联席会上研究。

（《解放日报》中华民国34年8月27日）

陇东专署召开县长扩大会议

检讨各县试选工作

(本报陇东17日电)此间专署于14日召开县长扩大会议，到〔会〕各县县长、专署科长及选举工作团，边区参议员任绍亭，专署参议张桂山先生等13人，检讨各县试选情形。按各县已试选者计有庆阳高迎区三乡，镇原孟坝三乡，华池温台三乡等，其他曲子、环县正进行试选。检讨四县试选中的共同缺点有：(一)上面来的干部形成了代替，使乡上干部不能起主导作用。(二)在乡参议会上报告乡政府〔工作〕，花费了三、四点钟，而使讨论今后工作的时间受到限制。试选比较好的为华池，其主要优点是酝酿等方式广泛的发动了群众讲话，敢于批评政府工作，并对选举认真负责。如温台区三乡副乡长李占德在负担上要私情，工作方式强迫命令，今春纠集了一些人要赌等，很多群众提出批评。提候选人时，二村共6个自然村，其中只1个小村子提了他的名字，别的村提出很多反对的意见，结果没选上，连那原先提他的小村子的农民也说：“我们还不知道他有这么多的毛病，这样子是不能当选为参议员的”。再如一村，村长孙云甲为人不公，虽被提为候选人，但开会时几个妇

女站起来发言，她们一致说：“大家注意可不敢把那号不公道人选上了”。结果孙村长落了选。在此次县长联席会中，根据过去试选经验决定：（一）以后各地进行乡选，乡政府的工作报告在自然村进行登记选民时即同时报告，搜集群众对报告的意见，对政府的批评。（二）检讨出过去乡政府委员不称职，正在考虑以乡长、文书、自卫军连长等人组成乡政务会议，以代替过去的乡政府委员会。这样能节省普遍的误工现象，如遇重要事，可召集各村主任、劳动英雄及附近代表参加的一揽子会。再如遇更重大的事情时，可召集乡参议会、村乡人民代表会议来商讨处理之。县长联席会议并向边区政府和边区参议会建议将县级常驻议会取消，并建议以乡县级人民代表会议代替乡县级参议会，而以乡县级人民代表会议为乡级政权的最高权力机关。

（《解放日报》中华民国34年9月21日）

陇东各县开始乡选

（本报陇东讯）分区各县选举工作已正式开始。许多地方并能在选举中用许多方法发动群众提意见，批评政府工作。兹将几个地区的选举进行情况简报于后：

曲子县天子区一乡二行政村的选举中，由于真正放手发扬了民主，所以群众皆纷纷对政府工作提出意见和批评。他们曾采用下述5种办法发动群众讲话：（一）组织大小会议的核心如天子自然村在开会前先鼓动3个积极分子大胆提意见，开会时就由此3人推动了一般人的发言。（二）干部分工妥当。如潘裹的婆姨们平时和人话都不多说，但因选择了和他家人非常熟悉又是她孩子的教员潘万杰同志去细心解释，结果她们都进行了投票，并慎重的选了好人，提了意见。（三）耐心和群众拉话。如天子自然村人口集中，但去工作的干部仍去的早回来迟，向群众征求意见时，采用闲扯的方式，故群众说出了很多意见。（四）说话看对象，根据不同的人，不同的事情，采取不同的讲话方法。如替四寡妇开始说乡长、村主任、自然村长都好，但以后从她孤寡无助的困难谈起，一下子就引出她对村长的一些意见。（五）事先对群众解释、保证，并由干部自我批评，以

去掉群众害怕报复的心理。镇原柳洲〔州〕区四乡乡选中，也因干部能事先酝酿和启发群众检查政府工作，故在选民会上能随时发现问题。如选民在会上提出政府对减租问题进行得不彻底，并举出佃户李□邦包种地主高登台的80亩田地，其中30亩种了麦子，今年打麦2石，平均每亩6升多，未超过8升。按本县关于歉收后的减租办法规定应免租，但地主不顾今年陇东歉收，却用花言巧语向佃户借去3斗麦子，致李□邦自己不够吃了。其他群众亦纷纷对此事发表意见，一致认为这是一种变相的地主强装租子。并责成地主李登台即将借去的3斗麦子退还给李□邦。再如庆阳赤城区三乡武家庄子自然村选民大会上，由于先搞通干部思想，将事先从群众中获得的材料告诉干部，使干部知道“雷里埋不住死人，老百姓的眼睛是亮的”，使乡长经过几次干部会议后，在村选民会上诚恳反省自己错误。当乡长报告完毕后，选民踊跃发言批评政府工作，提出质问的有男选民7人，女选民5人。所提的意见能解答的都当场解答了，如私用盐代金的前村长武尽□答复说：“盐钱收了未交，短在我的身上是不对的，要给我啥处罚我接受”。再如庆阳新堡区二乡，干部用各种办法来启发群众检讨政府工作和干部作风。如去年给军队做鞋是每双1500元，钱早就发下了，但有不少群众到现在还不见钱，也不追究，都以为是公家没发下来。结果追究出村长石满秀贪污了4双鞋钱，石村长想抵赖，说是听到乡政府要

合水曲子等地在乡选中

注意发动妇女参选

（本报陇东讯）分区各县在乡选中均采用各种办法使女选民参加选举，如合水五区三乡一村の选民会，到会女选民40名，并能象男选民一样大胆的检查乡政府工作。她们批评乡长李炳荣工作不够民主，凡事都带几分强迫命令，还出口骂人；同时解决问题不细心，去年正月他还耍了两场赌博。会上李乡长都接受这些意见。乡长能虚心接受意见，群众表示满意，所以选举结果李乡长虽未能连任乡长，但仍被选为乡代表，担任了乡锄奸主任。在曲子八珠区一乡一村进行宣传登记时，着重说通家长让妇女参加选举会，所以妇女到会的人数较多。而且她们对选举还很认真，如有人故意问吴占银老婆“为啥不选石棱元呢？”，她却郑重地说：“我选他这号不公正的人做啥？”。在该村发动妇女选举的经验之一，是必须慎重选择公正、老诚的人替妇女划票。因为妇女们都不识字，以免发生毛病。

（《解放日报》中华民国34年11月28日）

西峰摧毁敌伪保甲组织，

初步建立人民政权

西峰市人民政府在发动群众的基础上，于8月内全部摧毁了敌伪保甲组织，市内建立起居民小组（即市内行政基层组织——编者），市府于4日召集伪西峰镇所属的保甲长大会，到会保甲长□□□□（原报破损缺字——编者），市长田绍锡讲解了共产党对保甲人员的政策，并责令他们戴罪立功，完成市府指示的各项任务。6日分别召开群众大会，宣布解散西峰各级伪政权。各保保长、保书记，在群众大会上低头认罪，向群众具结今后不再作坏事。9日成立了西峰□□□□（原报破损缺字——编者），到26日成立了全市各区所辖的62个居民小组，各居民小组均经过群众指定了小组长。28日上午，于西大街召开居民组长联席会。到会正副组长72人。会上，中共西峰市委王彪书记、西峰市人民政府田绍锡市长讲话指出：虽然国民党反动派压榨人民的基层组织——反动的保甲制度已被完全摧毁，人民民主政权已建立，但还不巩固，还必须进一步发动群众起来，彻底肃清一切暗藏特匪的破坏活动，巩固革命政权。因之各组长应很好的团结积极分子，及时反映情

况，继续监督和检查保长执行指定任务，迅速集中遣散藏匿的物资粮食。最后他指示大家要改造旧思想、旧作风、旧习惯，全心全意为人民服务。各组长发言揭发了反动的保甲制度后，一致表示愿在共产党、人民政府领导下努力工作。

西峰市各界代表会开得好

西峰市各界人民代表会首次会议于本月（1949年11月）5日正式开幕，到会机关、部队、工人、农民、店员、青年、学生、妇女、回民、文教、工商界代表56人，选出王彪、田绍锡、丁兰波等9人为主席团。贺玉卿副市长报告筹备经过后，中共西峰市委书记王彪同志讲话，他竭诚希望到会的各位代表本着“知无不言”的精神向政府提出批评与建议，为共谋建设人民的西峰而努力。中共庆阳分区地委赵副书记（赵怀璧）亦莅会指示西峰当前工作（全文另志）。西峰市人民政府田绍锡市长向大会报告该市三个多月来的接管工作与市政工作情况及今后建设新西峰的方针与任务。他说：进西峰后，我们依据各按系统分别接管的原则先后接管了伪行政、党务、军事、财经、文教等51个单位和部分物资，三月来先后收容了散兵游勇、伪自卫团队等130余名，缴获长短枪百余支，公开成股的反动武装已肃清，并登记了107名敌党团特分子，逮捕4名首恶分子，受管训者21名，已恢复公民权者12人，其余正在审查处理中。在恢复与发展生产方面，由于军管会及市政府正确执行保护工商业政策，故在解放后的第4天，全市500余家工商

业即有400余家开业；财经部门数次主动调整物价，故一直稳定，因之市面日趋繁荣；银行先后发放手工业贷款700余万，扶持了本市手工业之发展。所接管之各中小学均至9月初开学，废除了某些不合理的教育制度，取消了反动的公民，增添了新的课程。此一时期除上述工作外，政府还救济了鲜寡孤独无力生活的18户贫苦市民，受理民刑事案共81件。在群运方面，田市长说：根据广大群众要求，8月23日开始初步展开了反特、反霸、反不公、反敲诈斗争，并先后召开4个群众大会，当众解决12件敲诈案件，使劳动人民出了一口气。三个月来工作中的缺点，田市长着重指出：由于没有把群众普遍发动起来，协助政府进行各项接管工作，只限于干部和少数积极分子的圈子里，因而工作没有做的很好，希望各位代表提出批评。关于今后建设新西峰的方针与任务，田市长说：必须做好：（一）普遍的发动群众，继续贯彻四反运动，彻底肃清潜伏的反革命分子，特务便衣及向地主阶级当权派的恶霸分子展开斗争，使多年受压迫的劳动群众逐步地从政治上、经济上获得彻底的解放。（二）根据西峰具体情况，只以城市为主兼顾乡村，因此，以发展手工业生产为主，并有计划有步骤地组织合作社，发展纺织业、毛织业，适当解决劳资纠纷，改造二流子与好吃懒作的游民，发动群众互相调剂，做好救灾工作。要逐步将消费城市变生产城市。（三）配合四反，健全各种必要治安组织与制度，以巩

固革命秩序。支前、文化教育等亦应配合上述各项工作顺利进行。田市长于详述各项工作之具体内容、步骤、方法后，即指出目前三个半月应以四反、生产为中心工作。6日即选出提案审查委员会，并根据工、商、农、文教、妇女等分属6个小组进行讨论。各小组一致同意田市长的工作报告及今后建设新西峰的方针与任务，对于民主政府的政绩，各代表备加赞扬，并提出一些问题和具体意见，随即转入大会讨论。在讨论中，代表们对各种不同意见，展开了热烈争论。……20多位代表的发言中，对政府工作中某些缺点亦提出批评意见，田市长均一一予以解答。

由于大会充分发扬了民主，加之各位代表对人民负责的精神，大会收到各种提案191件。经提案审查委员会根据大会意见，审查整理修正后之77件提案（分四反、治安、生产、建设、妇女、文教等5类）在8日上午经全体代表会议一致通过，下午选举各界人民代表会常务委员会委员……。各代表对人选非常重视，一致选出王彪、田绍锡、贺玉卿、路登岐、宋殿成、蔡元玉、任玉清、丁兰波、魏宝山、朱占荣、孙嘉鼎等11人为委员，并选出王彪为主席，田绍锡、丁兰波、朱占荣为副主席，常务委员会互推贺玉卿为秘书长，并通过拟草的西峰《各界人民代表大会组织章程》，由常务委员会拟定交下届大会讨论通过。至此，经8天空前热烈的西峰市各界人民代表会讨论后，即圆满结束。

会后代表们对人民政府虚心听取人民意见，诚恳接受批评的态度极为满意，并说，这下咱们群众真正和政府通了气，西峰市没问题能建设好！

.....

（《陇东报》1949年11月13日）

宁县城关区建立起人民乡村政权

宁县全境解放后，城关区根据人民县政府、县委的建政工作指示，结合支前、生产等工作，于8月中摧毁了该区原有的敌伪13个保的保甲组织，建立了6个乡政府及7个乡的33个行政村政权。

该区建政工作是在8月5日到8日先后在全区分别召开群众大会，广泛的宣传我党各项政策，揭发敌伪镇保人员的罪行，初步摧毁了保甲组织，令一般保甲人员在人民监督下完成指定的任务，以便立功赎罪。到13日以后，即在各村宣传建政的重要意义，并在村会上提出具备乡村长条件，让群众自由酝酿。条件是：（一）没做过有害于人民的事情；（二）忠诚老实，大公无私，办事公道，不自私，不滑头；（三）在广大群众中有威信。然后在会上提出乡村长的名单，让群众根据以上三个条件研究。六乡肖嘴村有些群众开始认为刘丁汉、刘天元可以当村干部，但经群众查出刘丁汉隐瞒历史，所以再不提他当村干部的话了。刘天元暂时在村上代理了几天工作，骂人、耍脾气、摆官僚架子等，群众就撤销了他的代理工作。

在建政工作中还宣传了胜利消息，打破了部分群众

怕国民党再来的顾虑，揭发了特务分子造谣说：“红不长，胡马家要二返长安”等谣言。现在各级人民政府正在领导着群众进行支前、肃特、生产等工作，并加强教育，逐步提高干部的政策水平，做好一切工作。

(《陇东报》1949年9月23日)

宁县各界代表会的点滴经验

武修亮

宁县共17个区101个乡，18万余人口。4个老区，7月27日全部解放，于11月10日召开了各界人民代表会，出席代表有机关、部队、工、农、商、学、教及各民主人士，共167名，在这次会议当中得出如下经验：

（一）由于新区代表受着封建主义及国民党的黑暗统治，从未尝试过真正的民主生活。因此对我们这一次民主会议，在开始有不少代表抱着犹疑态度，不知说什么，说错了怎么办？这种顾虑如不打破，会议是开不好的，也就不可能将党的各项政策很好的贯彻到群众中去。为打破这种顾虑，虽然在会前就应宣传代表会意义，但在会议期间分配党员代表及通过老区代表启发是很重要的。党政负责同志一定要多接近他们，和他们拉话，在小会座谈时，用商量的口气多征求今后工作中的办法。

（二）掌握会议的同志，必须要有明确的政策观点。代表们对讨论一些问题，容易脱离党的政策，发生盲目和过左现象。如在这次会议上，由于王恒升（系福

音堂信徒)表现不太好,有人提出要求取消福音堂……。在这情况下,领导者如不使大家对党的政策有明确了解,那么就歪曲了党的政策,所以领导者必须对可能发生的问題要有预见。

(三)凡是有新老区的县,首先应防止老区代表的骄傲、居功,瞧不起新区代表的思想。如这次会上老区代表韩治贤等在会后议论:干部和我们老区群众吃许多苦,把他们解放了,他们才能参加这会。有的对新区代表一举一动甚至穿的袍子也讨厌,虽然老区群众在过去与干部同生死共患难是光荣的,但解放新区人民是我们应尽的任务。为要把宁县事情办好,唯有共同商量。凡有老区的县在未开各县代表会前,不但要对党员思想上说服,同时,对老区非党员代表也应进行思想上的说服教育,使他们能虚心的听取新区代表的意见。

(四)各界代表会常务委员会选出之后,接着应召开会议,以自己所在区划分领导重点,规定和各级政府的关系,并须实行报告制度,最好每区一个常务委员,以便领导。

(《陇东报》1949年12月6日)

施政纲领影响下环县逃外

群众70余人返里

（环县讯）本县过去移住友区人士，近来纷纷返里。原因是边区施政纲领明白的宣布了，欢迎一切逃外人士回边区，并一律保障其人权、政权、财权。截至1月底止，相率回家者有虎洞区张士魁等5人，甜水区6人，洪德区4人（过去均为土匪），毛井区绅士老汉及其侄子两家（共7人），耿湾区1人，车道区30人，共计70余人。他们回家的经过，有的是自动请求政府，愿改正过去对政府的反抗行为，并自动找保人；有的则由其亲友劝导之后，痛感过去受人蒙蔽，而毅然返家。现政府已分别给予各返家人士适当处置，地主还给其原有土地财产，一部分过去的土匪则分配一定数量的土地，使他们能够安心过活。他们现在高兴的对人说：“边区的政治真了不起。假定边区的政治不宽大，没有民主，那我们就一輩子回不了家，唉！以前我们自己错了”。

（《解放日报》中华民国31年2月21日）

干部积极苦干，每次工作最先完成

里政人余的众精

（新华社陇东29日电）华池县自县长以下的干部许多都是有丰富斗争经验的地方干部工农分子和各阶层进步人士，他们具备着许多宝贵的优点。如（一）对革命事业忠诚。（二）埋头苦干的精神。（三）切实朴素的作风。（四）积极性高，责任心强，凡上级给予的任务都不打折扣的执行。本县每次动员工作的完成，往往较陇东各县为快，广大群众热烈的拥护政府的一切号召和设施，他们曾经在10天内完成过由元城区送500石公粮到环县合水的任务。7天内完成过1000石征粮的任务。今年春天二届参议会后，县府委员和县参议会都彻底实行了“三三制”，并执行了精兵简政政策，减少干部20余个，调去区乡政府加强工作。干部文化水平较低，但由于不断的学习，已在原来的基础上逐渐进步提高。工作制度也开始走向正规化。今天华池县的行政工作不仅是能否完成任务的问题，而最重要的乃是提高工作效率，加强干部教育的问题，否则将来便不能应付更复杂的局面。县上的同志都希望上面来人指导，具体帮助，特别需要文化干部去。

（《解放日报》中华民国31年8月5日）

庆阳的“三三制”

刘 霞 和

庆阳县参议会常驻会是1941年10月成立的，没有正式固定的会址，通过的提案也没有整理，所有提案就放在常驻议员刘宪廷家里。常驻会成立以来仅开过一次会，讨论和审核了公粮的数目，其他经常工作没有建立。在个别问题上表现我们——县政府和参议会都对民主的运用还欠熟练，如去年庆市公粮由议会通过是1100石，事后政府又改为1300石，并未通知议会，议会也未向县府提出交涉。事情是这样的：在去年征粮决定了各区数目后，其他各区认为城关区较富，故向县长提出要求增加城关区的公粮，后经县长在政府委员会上决定增加城关区200石，此数增加后并没有通知参议会。城关区居民向田议长（田玉亭——编者）提出质问，田议长又问县长，县长答复：“这是群众的要求”。后来田议长向人民群众解释了，此事便告解决。（内附不刊文句）

另方面又表现在议员对议会本身的认识还不够十分清楚。比如有的参议员讲，公家有事，我们可以听候政府指挥，大家尽量帮忙作一些事就算了”。又如常驻议员兼秘书刘宪廷对政府工作、干部问题，议会与政府联

系问题，对政府发行公债，征收公粮、发动运盐等事，都有宝贵的意见，可是他却没有在常驻会上提出讨论，或是提交政府办理，只有在旁人和他谈话时，才提出他的意见来。后来他们召开了一次常驻会才解决一些问题。如固定常驻会会址于市商会，田议长、刘秘书也常驻会办公了。常驻会的经费、粮食也决定造就预算，交县府转财政厅粮食局拨付。确定了具体的工作计划，在8月25日召开常驻会议检查政府的春耕工作的布置和实施情形，并讨论了开乡参议会的问题，建立了正规的工作制度，按二届边区参议会的组织条例，会议条例，决定建立会议制度、报告制度、检查制度、巡视制度等。庆阳县参议会开始走向正规化的坦途。

不过在庆阳县参议员的党派比例上：县议员88人中，共产党员40人，国民党员18人，无党无派30人，也尚需改造或递补方能符合“三三制”。至于一般的乡参议员，对于自己的工作，可以说是很能尽责。他们一方面能代表人民向政府提出意见，另一方面也能帮助政府负责任去推动人民。至于各级政府委员的“三三制”问题，呈现了另一种形态，如庆阳县府22个工作人员当中（保安科不在内），非党人士占五分之三弱，国民党员占五分之二，共产党员不到五分之一。因为18名工作人员是由县长（县长陆为公，共产党员，大学生）聘请本城人担任，故乡人说庆阳县府是“城市式的‘三三制’”。又如市政府7名政府委员中，3名国民党员，3

名无党无派人士，共产党员仅有 1 名，且大部委员对自己职责都不了解。自成立半年以来，尚未开过一次会，没有正规工作制度。

一般人民对民主建设的反映，大家都认为“三三制”政权很民主，有共产党员、国民党员、有无党无派人士及各阶层人士都参加政府工作，有事大家商量。尤其是老百姓也有权力过问政府的事情，这真象人民的大家庭一样。

（《解放日报》中华民国31年5月19日）

陕甘宁边区的政权建设

刘景范

一、陕甘宁边区政府的成立

1935年10月19日，党中央和中央红军到达陕甘边苏区吴起镇。11月中旬，党中央决定成立中华苏维埃共和国临时中央政府西北办事处，将陕甘边和陕北苏区，连同新发展的苏区，划分为陕甘省、陕西省和关中、神府两个特区，统一于西北办事处领导之下。西北办事处设主席团，博古为主席，下设土地部、教育部、财政部、国民经济部、粮食部、劳动部、司法内政部和工农检察局。1936年1月，又增设外交部。西北办事处是当时苏区的最高政权机构，同时也是临时中央政府的办事机构。它是党中央直接领导下的工农民主政府。西安事变和平解决后，党中央为了促进国共两党合作抗日，于1937年2月10日致电国民党五届三中全会，提出五项要求和四项保证，经过多次谈判，达成原则协议后，西北办事处即着手准备“更名”、“改制”工作。所谓“更名”就是将西北办事处改为陕甘宁边区政府，作为国民政府的一个直属行政组织，但又保留相对的独立性。所谓“改制”，就是将工农民主制（即苏维埃制度）改为

普选的民主制（即不分阶级的民主制），实行一种有利于发展和巩固抗日民族统一战线的政策。因此“更名”、“改制”实质上是我党在策略路线上的一个重大转变。1937年2月24日，中共中央政治局常委决定由林伯渠负责主持西北办事处的工作，开始筹建陕甘宁边区政府。同年3月，宣布陕甘宁苏区改为陕甘宁特区。5月，正式公布了《陕甘宁边区选举条例》和《陕甘宁边区议会及行政组织纲要》。从7月开始，边区进行了乡、区、县三级选举，建立了乡、区、县各级政府。这次选举，实行了“不分阶级党派”的普遍选举。由于举行选举的区域是原苏维埃区，因此在当选的议员中，工农基本群众占95%以上。据固临、延长、安定、曲子四个县的统计，在县议员中，地主、富农、商人（边区没有工业资本家）占4%，在区、乡议员中，占5%。1937年9月6日，陕甘宁边区政府正式成立。党中央决定由林伯渠、张国焘、博古、董必武、徐特立、谢觉哉、郭洪涛、马明方、高岗9人为边区政府主席团委员，林伯渠为主席，张国焘为副主席。12月13日，中共中央政治局决定边区政府领导成员为：林伯渠（主席）、张国焘（副主席）、习仲勋、徐特立、刘景范、马明方、高岗。边区政府下设：

秘书长 伍修权；

财政厅 林伯渠兼厅长（1938年5月由曹菊如代理厅长，同年9月任命曹为厅长）；

民政厅 厅长马明方；

教育厅 厅长徐特立，副厅长陈正人；

建设厅 厅长刘景范（前任陕甘宁省委书记，1937

年9月调边区政府）；

保安处 处长周兴。

边区保安司令部也同时成立。保安司令部由边区所属的各地游击队和地方武装改编而成。司令员高岗，副司令员周兴。

从1939年到1946年，边区召开了三届四次参议会，边区的民主政治制度日臻完善。

陕甘宁边区的政权机构，是按边区、县、乡三级设置的，另外设专员公署作为边区政府的派出机关，设区公署作为县政府的派出机关，乡政府下有行政村和自然村。各级政权组织的基本组织原则是民主集中制。

陕甘宁边区参议会是边区的最高权力机关，它同国民党召开的国民参政会和各省参议会，是有根本区别的。国民党召开的参政会和各省参议会只是一个咨询机关，参政员和省参议员都是由国民党选定的。边区参议会是由边区人民选举产生的具有人民代表大会性质的权力机关，它有选举或罢免边区政府的正副主席、政府委员及高等法院院长，监督及弹劾边区各级政府政务人员，创制及复决边区的单行法规，批准关于民政、财政、粮食、经济建设、文化教育、地方军事等各项计划，通过及审查边区政府的预决算，决定征收、废除或

增减地方捐税，发行地方公债，审议和决定议员的各项提案，以及其他应兴应革事宜等职权。

边区参议会选举议长、副议长主持全会工作，并选举包括正副议长在内的常驻议员组成参议会常驻委员会。常驻会在参议会闭会期间，有权监督政府对参议会决议案的执行，听取政府工作报告，提出询问和建议，出席政府委员会以及召集临时参议会等。

边区参议会选出的边区政府主席、副主席和政府委员组成政府委员会，负责全边区的政务，并向参议会负责和报告工作。边区政府委员会在参议会闭会期间，是最高行政机关。

边区政府派出自己的代表机关——行政监察专员公署，按照边区政府的命令和指示，指导和监督所辖各县政务及边区政府驻在分区的附属机关。行政督察专员公署设专员、副专员，下设若干行政科室。

县级政权是推行边区各项任务的枢纽。县参议会是县的最高权力机关。县参议员由全县人民直接选举产生。县参议会的性质、职权与边区参议会大体一致。县参议会选举县长、副县长和县政府委员，组成政府委员会。它是县参议会闭会期间决定政务的机关。县政府下设秘书、民政、财政、建设、教育、粮食、保安等科室，以及司法处、保安大队等机构。县派出自己的代表机关——区公署，协助县政府指导所属各乡的政权工作。区公署设区长一人，区助理员若干人和自卫军营长，组成

区公署，在区长的领导下进行工作。

乡政权是边区的基层政权组织。乡参议会为乡政权的最高机关，乡参议会休会期间，乡政府委员会为乡政权最高机关。在乡一级实行议行合一的民主制度。乡参议员(后改人民代表)由选民直接选举产生，乡参议会不设议长和常委会，只在开会时推选主席团3人(乡长为当然主席团成员)主持会议。乡参议会选举乡长、乡政府委员组成乡政府委员会，执行全乡政务，并对上级政府和乡参议会负责及报告工作。乡政府下设人民仲裁、锄奸保卫、卫生教育、妇女儿童、生产建设、优待救济等组织和自卫军连长，在乡长的领导下进行工作。乡政府除乡长、文书为脱产或半脱产干部外，其他成员均不脱离生产。

乡政府下设行政村，设主任一人，辖若干个自然村。自然村设村长一人，均由村民直接选举产生，均不脱产。

以上，就是陕甘宁边区的整套政权体系和政权组织。边区的各项抗战动员和建设工作的，都是在中国共产党的领导下，通过这套政权体系进行的。

二、边区三届参议会概况

(一)边区第一届参议会

1937年12月，边区经过选举产生了500多名边区议会议员。由于战争环境和其他原因，边区议会未能及时

召开。1938年7月，首届国民参政会在武汉召开，并制定了省、市参议会的组织条例。为了抗日民族统一战线的需要，边区政府于1938年11月决定，将陕甘宁边区议会改为陕甘宁边区参议会，所选的边区议员改为边区参议员，并决定在1939年1月召开边区第一届参议会。原先选出的议员，一部分已经离开边区到前线去了，无法出席会议。边区政府决定召开各县议员复选会，由原选议员出席会议，互推原议员的50%出席边区参议会。考虑到选举产生的边区参议员，几乎是“清一色”的共产党员和工农进步分子，边区政府特聘了12名民主人士为边区参议员。

1939年1月17日至2月4日，陕甘宁边区第一届参议会在延安召开，到会的参议员146名（其中有边区政府聘请的10名）。毛泽东、洛甫、陈云、王稼祥等出席了开幕式，并作了讲演。这次会议的议程有三项：

第一，听取林伯渠的政府工作报告。林伯渠在报告中阐述了目前的抗战形势和边区所处的环境，说明边区在抗战中的重要性；总结了边区政府成立两年来在保卫边区和全国的抗战中所作的工作；提出了边区政府在抗战新阶段中的任务。林伯渠强调指出：“边区今后工作的总方针，就是团结边区全体人民，坚持巩固和扩大抗日民族统一战线，坚持持久抗战，保卫边区，保卫西北，保卫全中国，为争取抗战最后胜利，实现三民主义新中国而奋斗”。在大会讨论政府工作报告的过程中，

边区政府各厅、处以及高等法院也分别作了工作报告。经过热烈讨论，大会一致通过了政府工作报告。

第二，讨论并通过《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》及其他单行法规。

《陕甘宁边区抗战时期施政纲领》是由中国共产党陕甘宁边区委员会提出的。它是中国共产党为之奋斗的革命三民主义在陕甘宁边区的具体实施。纲领规定在边区实行“坚持抗日民族统一战线，团结全边区人民与党派，动员一切人力、物力、财力、智力，为保卫边区，保卫西北，保卫中国，收复一切失地”的彻底的民族主义，“发扬民主政治，采用直接、普遍、平等、不记名的选举制，健全民主集中制的政治机构，增强人民之自给能力”的彻底的民权主义；“确保私人财产所有权，保护边区人民由土地革命所得之利益”，“增加农业生产”，“发展手工业及其他可能开办的工业”，“发展畜牧业”，“发展商业”，以改善人民生活的彻底的民生主义。大会经过讨论，一致通过了这个纲领，作为“边区一切工作之准绳”。

大会还通过了《陕甘宁边区政府组织条例》、《陕甘宁边区选举条例》、《陕甘宁边区各级参议会组织条例》、《陕甘宁边区高等法院组织条例》和《陕甘宁边区土地条例》等，确立了边区抗日民主政治的基本法规。

大会还讨论和通过了12件重要提案。其中有根绝汉

奸、土匪，扩大地方武装案，统一战线动员案，发展国防经济案，工作人员参加生产运动案，发展国防教育，提高大众文化案，优待抗日军人家属案，提高妇女政治经济地位案等。这些提案，会后均由边区政府执行了。

第三，选举边区参议会和边区政府领导人员。

大会第一日，首先选举参议会正副议长，高岗当选为议长，张邦英当选为副议长。大会的最后一天，进行边区政府委员参议会常驻参议员的选举。林伯渠当选为边区政府主席，高自立当选为副主席，林伯渠、雷经天、周兴、王世泰、高自立、周扬、曹力如、刘景范、阎红彦、霍维德、马锡五、王兆祥、贺晋年、李子厚、乔钟灵为边区政府委员。选举雷经天为边区高等法院院长。选举高岗、张邦英、毛齐华、崔田夫、陈伯达、周长安、路子亮（女）、王观渊、高述先为边区参议会常驻参议员。

2月6日，边区政府委员会召开第一次会议。会上决定高自立兼民政厅厅长，曹力如任边区政府秘书长兼审计处处长，周扬任教育厅厅长，刘景范任建设厅厅长，朱开铨为副厅长，张慕尧任财政厅代理厅长，艾楚南为副厅长，高岗兼保安司令，王世泰、周兴为副司令，周兴兼任保安处处长。边区第一届民选政府于是日正式成立。

以后在人事上稍有变动，1939年6月，边区政府委员会决定曹菊如接替张慕尧任财政厅代理厅长，12月又

决定南汉宸任财政厅厅长，霍维德任副厅长。1940年10月，决定由谢觉哉接替曹力如任边区政府秘书长，高自立兼任建设厅厅长，刘景范改任民政厅厅长。

边区第一届参议会的召开，具有重大的意义和深远的影响。它奠定了边区抗日民主政治的基础，保证和推动了边区政治、经济、文化教育等各项事业的发展，并且为各敌后抗日民主根据地，以至全国实行民主政治树立了榜样。这届参议会的不足之处是：政权机关领导成员中没有选进有代表性的非党人士参加。

（二）边区第二届参议会

1940年1月，毛泽东发表了著名的《新民主主义论》，它是我党在整个新民主主义革命时期的基本理论和基本纲领。同年8月，毛泽东为中央起草的《抗日根据地的政权问题》中指出：“在抗日时期，我们所建立的政权的性质，是民族统一战线的。这种政权，是一切赞成抗日又赞成民主的人们的政权，是几个革命阶级联合起来对于汉奸和反动派的民主专政”。“在绥德、郃县、陇东等地建立新的政权，也具有严重的意义。必须依照上述原则进行，力避过右和过左的倾向”。同时指出：“根据抗日民族统一战线政权的原则，在人员分配上，应规定为共产党员占 $1/3$ ，非党的左派进步分子占 $1/3$ ，不左不右的中间派占 $1/3$ 。”“必须使党外进步分子占 $1/3$ ，因为他们联系着广大的小资产阶级群

众”。“给中间派以1/3的位置，目的在于争取中等资产阶级和开明绅士”。

1941年1月，边区开始筹备召开第二届参议会，全面实施“三三制”的政权建设。为此，中共陕甘宁边区中央局（后改为中共中央西北局）起草了《陕甘宁边区施政纲领》，经党中央和毛泽东研究修改后，于1941年5月1日发布。这就是著名的“五一施政纲领”。4月28日，施政纲领正式发布以前，毛泽东在给任弼时和边区中央局的信中说，“施政纲领的最后修改稿，付上二份，请在边区刊物上发表，并印多张广为散布于边区境内境外。支部书记以上，班长以上，乡主席以上之干部，须使人手一张，识字少者当作识字课本读，并张贴于通衢。《群众报》上，须为它逐条加以通俗解释”。“此纲领发布同时，须由边区中央局发一通知，亦同样在报上发表，并使干部人手一张”。中共陕甘宁边区中央局于4月30日作出《关于发布施政纲领的决定》，指出：“为第二届参议会选举向边区人民提出的本党在边区的施政纲领，业经中央政治局批准，兹决定于‘五·一’劳动节发布。此纲领之发布，具有严重政治意义。各级党组织收到后，须立即加以讨论。为本党同志所领导之一切机关、部队、团体、学校，均须讨论此纲领，或用为教材，加以熟读。对边区党外人士，应征求其意见，欢迎自由批评，对边区境外之友党友军及广大人民，须同样征求其意见，并欢迎批评。无论在选举前或选举后，一

切为本党同志所领导之机关、部队、团体、学校，均须照此纲领坚决实施之。党员有违反此纲领之任何条文者，予以纪律之制裁”。这个纲领的基本精神，就是“团结、抗日、救中国”。其具体内容包括：边区境内各社会阶级、抗日党派，共同团结抗日；坚持与边区境外之友党友军团结抗日；提高边区武装部队的战斗力和做好优抗工作；实行“三三制”，共产党员同非党人士团结合作；保障人民的民主和自由；改进司法制度，厉行廉洁政治；发展工农业生产，实行减租减息，改善劳资关系，实行合理的税收制度；普及国民教育，发展文化事业，保障人民的健康；男女平等，保护妇女儿童；坚持民族平等；保障华侨和外国人的利益；给社会游民以公民平等的权利；优待敌伪俘虏，等等。这个纲领是新民主主义政治、经济、文化的具体化。

为了做好边区第二届参议会的参议员选举，成立了边区选举委员会。我被边区政府任命为选举委员会主任。选举工作分三个阶段进行。

第一阶段，进行宣传动员和选举准备工作。

在党提出“三三制”原则以后，引起了各界人士的关切，选举工作的宣传，就以贯彻实行“三三制”为重点。当时许多人对这个问题认识不清，甚至怀疑，尤其是经过土改的原苏区的干部和群众思想不通。他们说：

“咱们流血牺牲闹革命，打土豪、分田地，建立的政权，现在又让他们来参加，来管我们，敢保不吃亏上

当？！”“不要他们该有多省心，何必自找麻烦”。

“为什么要那么多的地主、士绅，‘三分之一’呀！”

一部分未经土地革命地区的农民害怕地主参了政，自己更没有翻身的希望。在一些干部、党员中间，思想也不通，有的认为“三三制”是“三分天下”，担心实行“三三制”会削弱共产党的领导。一些地主和开明士绅，一面称赞“三三制”表现了“共产党的宽宏大量”，“从前不要咱们这号人了，今天又能参加政权”，“尔今事情真不同了，咱们也有公民权，同别人平等了”，一方面又怀疑“三三制”的选举，是“摆样子”。而多数的中间分子则持观望等待的态度。针对这些思想情况，选举委员会做了大量工作。我们对地主、士绅说：“现在实行民族统一战线，要团结一切抗日的阶级和阶层，共同打倒日本帝国主义，挽救中国的危亡。只要赞成抗日，赞成民主的，我们一律采取团结的方针”。我们对干部和群众说：“大敌当前，只有团结一切愿意抗日的阶级与阶层，形成广泛的抗日民族统一战线，才能战胜日本帝国主义，建设新中国”。“共产党员虽然只占三分之一，但有很高的威信，一定能够也必须保证在政权组织中的领导地位”。“共产党员在全体人民中间毕竟占少数，我们一定要学会同党外人士合作共事的本领”。思想通了，选举工作就能比较顺利的展开。

在这个阶段中，边区选举委员会派出了一个工作组到延安裴庄乡进行选举试点。裴庄乡的选举从2月3日

成立乡选举委员会开始，到3月10日乡参议会召开，历时一个多月。试点取得了两方面的经验：第一，在乡一级贯彻“三三制”的具体经验。裴庄区共选出乡参议员25名（其中有妇女3名），候补参议员7名（其中有妇女2名）。从阶级成分看，贫农8名，中农13名，富农6名，士绅1名，地主2名，其中有共产党员9名，占1/3强，如加上候补参议员，则共产党员只占1/4。基本上符合“三三制”原则。第二，在选举过程中发动群众给乡政府的工作提意见，检查政府工作。这样做的目的，首先是发现问题，以便改进政府工作；其次是识别人才，以便改选。

第二阶段，县、乡两级参议员的选举和参议会的召开。

边区政府原定6、7两月进行县、乡两级的选举，后因7月是边区夏收大忙季节，故延期到9月进行。9月底，各县和乡（市）的选举基本结束，并召开了县、乡两级参议会。

乡是边区政权的基层组织，边区政府的一切政策和任务，都要经过乡政府去执行和完成，乡的选举搞好了，县和边区的选举就有了坚实的基础。

第三阶段，边区参议员的选举和第二届参议会的召开。

边区参议员的选举工作从6月开始准备。在“五一施政纲领”公布以后，各县即按照施政纲领的精神，提

出符合“三三制”原则的候选人名单。7月，西北局同边区政府经过研究讨论，批准和补充了各县提出的名单。9月24日，西北局正式发出通知，对于确定候选人作出了三点原则规定：一、候选人必须根据党的统一战线政策与“三三制”原则来确定；二、对于我党所提出的候选人，应向群众解释其履历，使群众了解和拥护；三、凡属当地提出的党与非党候选人，如有不当者，在不增加党员人数的情况下，可酌量变动。

在9月、10月间的正式选举中，由于有些党员干部对“三三制”认识不足，工作不深不细，加之群众对某些非党候选人不满意，故选举结果，非党候选人，尤其是开明士绅落选的甚多。在选出的242名边区参议员（包括候补参议员）中，共产党员占了多数。因为边区参议员是选民直接选举的，不能随便更换，所以，西北局和边区政府共同决定，聘请46名非党人士（主要是开明士绅）为边区参议员，使边区参议员的成分基本上符合“三三制”的原则。在这次选举中，有一批开明士绅当上了边区参议员，如米脂的士绅李鼎铭、贺连城，绥德的地主士绅安文钦、霍子东等。在当选的边区参议员中，有少数民族人士马生福阿訇（回族）、鲜维俊（回族）、那素滴勒盖（蒙古族）等6名。还有国际友人申健（日本）、武亭（朝鲜）、阿里阿罕（印尼）、巴素华（印度）等。这样，边区参议员具有广泛的代表性，既表达了人民的意愿，又体现了党的政策，也符合边区的实际情况。

边区第二届参议会于1941年11月6日至21日在延安新建的参议会大礼堂隆重举行。到会的参议员219名(其中有18名候补参议员)。大会开幕那天,毛泽东、朱德等中央领导同志参加了会议。晋西北行署主任续范亭,晋察冀、晋冀豫、胶东、鲁西、华中、苏北等敌后抗日根据地也派出代表出席了会议。国民党军事委员会驻十八集团军的高级联络参谋陈宏谟、周励武、郭亚生等也出席了会议的开幕典礼。

毛泽东在开幕典礼上作了重要讲话。他指出:“参议会的目的,只有一个,就是打倒日本帝国主义,建设新民主主义的中国”。“国事是国家的公事,不是一党一派的私事。因此,共产党员只有对党外人士实行合作的义务,而无排斥别人、垄断一切的权利。共产党是为民族、为人民谋利益的政党,它本身绝无私利可图,它应该受人民的监督,而不应该违背人民的意志”。毛泽东号召参议员中的共产党员要克服自己的关门主义和宗派主义,倾听人民的意见,同党外人士实行民主合作。他要求党外人士帮助共产党克服关门主义和宗派主义的毛病,共同把国事真正办好。毛泽东的讲话,在参议员中引起极大的反响,受到高度的赞扬,成为这次大会的指导思想。

大会选举了边区参议会正副议长。高岗当选为议长,李鼎铭、谢觉哉当选为副议长。李鼎铭在当选副议长后,发表了很好的讲话,他说:“我今年61岁了,本

来没有能力，加之衰病交加，10余年不出家门，纵然有点思想，也是闭门造车，不能出门合辙。今天大家选举我，我觉得惭愧得很。但是，既蒙选举，自当勉尽棉力”。又说：“我是一个无党无派的人，无党无派中也有几等。一等是中立不移的，一等是倾右的，一等是倾左的。我本来倾右，觉得共产党的社会主义不对，转念我又想我们常常笑人盲从，我说社会主义不对，究竟从何处说起？于是我找到几种社会主义的书，加以研究，才知道社会主义是天公地道的主义。在现在世界，无论何国，非实行社会主义不可。中国今日强敌压境，资源薄弱，要实行社会主义，困难殊多，但当这生死存亡的时候，必须要努力进行，不过这种努力要有一个路线。我站在无党无派的地位，一方面对共产党进几句忠言，一方面奉劝我们无党无派、各党各派的人，大家都向一条大路前进”。李鼎铭最后讲了两点意见：“第一，就是团结二字。昨天大会开会时，诸位对这团结，再三再四的致意，但是诸位先生指示的团结，究竟怎样做法呢？我想，最好不要责备别人，先从自己做起，第二，是经济问题，所有抗战建国的工作，都离不开经济，我们处在资源薄弱的地方，又加以连年灾荒，经济的困难，达于极点。但是，无论如何困难，我们抗战建国的事不能不做。因为处在生死存亡的时候，人人都应该毁家纾难，把中国救下来再说别的”。李鼎铭的讲话，受到大家的一致赞同，李鼎铭后来在边区政府中起了很好

的作用。

边区政府主席林伯渠向大会作了政府工作报告。报告总结了边区第一届参议会以来，边区政府实施第一届参议会制定的施政纲领所取得的成绩和存在的问题，提出了今后的中心工作和方针。经过讨论，大会一致通过了政府工作报告，并作出关于政府工作报告的总决议。

这届大会的中心内容之一是讨论和决定是否接受中国共产党提出的《陕甘宁边区施政纲领》。中共中央西北局书记高岗向大会作了《关于五一施政纲领的解释》的报告，提请大会采纳中国共产党在1941年5月1日颁发的施政纲领。高岗指出，实施这个纲领的基本方法，就是共产党提出的“三三制”政权，就是大家都来参加政权工作，不是一意孤行，把持包办。

在高岗向大会提出这个纲领以后，贺连城等108人，樊作材、习仲勋等73人，分别提出6个提案，提请大会接受“五一施政纲领”，作为全边区人民共同的施政纲领，经全体参议员一致通过，决议如下：

本会同仁听了中共中央西北局代表高岗先生的报告，并详细研究了中共陕甘宁边区中央局所提出的施政纲领之后，一致认为该纲领不但适合于边区的需要，而且完全符合于中国的国情，是唯一正确的边区施政方针，也是团结抗战以救中国的良策。因此，本会全部接受，作为政府今后的施政纲领，并责成政府指导全边区人民切实执行之”。

大会还通过了《陕甘宁边区保障人权财权条例》、《陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例》、《陕甘宁边区县政府组织暂行条例》、《陕甘宁边区各级参议会组织条例》、《陕甘宁边区各级参议会选举条例》等6项单行法规。

大会一致通过1942年度边区财政概算。在讨论财政概算时，李鼎铭等11位参议员提出“政府应计划经济，实行精兵简政主义，避免入不敷出，经济紊乱之现象”案，这一提案受到大会的重视，以165票的绝对多数通过，并“交政府速办”。这就是后来实行精兵简政之由来。

大会收到有关军事、政治、经济、文化、教育、卫生、妇女、儿童方面的提案309件，均经分组审查，提出审议意见，由大会以全体或多数票通过，交由政府分别执行。

大会最后进行边区政府领导人员的选举。林伯渠当选为边区政府主席，李鼎铭当选为副主席。依法，李鼎铭不能同时担任边区政府副主席和边区参议会副议长职务。大会免去李鼎铭的边区参议会副议长职务，补选安文钦为边区参议会副议长。大会选举高自立、南汉宸、肖劲光、贺连城、刘景范、马明方、柳谔、霍子乐、那素演勒盖（蒙古族）、毕光斗、肖筱梅、高步范、杨正甲、马生福（回族）、高崇珊、徐特立等16人为边区政府委员会委员。边区政府正副主席为边区政府委员会

当然委员，并为政府委员会的主席、副主席。故政府委员共18名，其中有共产党员7名，超过“三三制”的规定，徐特立当即申请退出。经大会同意，依次由非党人士向文焕递补。大会选举雷经天为高等法院院长。

边区第二届参议会的胜利召开，为“三三制”的政权奠定了坚实的基础，使边区的新民主主义政权建设发展到一个新的阶段。

第二届边区政府的机构设置和领导人员如下：

秘书长 谢觉哉；

民政厅 刘景范任厅长，唐洪澄任副厅长；

财政厅 南汉宸任厅长，霍维德任副厅长；

建设厅 高自立任厅长，霍子乐任副厅长；

教育厅 柳谔任厅长，贺连城任副厅长；

保安处 周兴任处长。

此外，边区政府还设立了下列直属机构：

民族事务委员会 主任委员赵通儒，委员谢觉哉、拉索（即那素滴勒盖，蒙古族），刘景范、马生福（回族）。专管少数民族工作事宜。

法制室 主任委员张曙时，委员鲁佛民、李木庵。执掌边区的法律研究、草拟、修正等事宜。

禁烟督察处 霍维德菲处长。执行边区境内鸦片及鸦片代用品的查禁事宜。

文化工作委员会 主任委员吴玉章，委员有林伯渠、李鼎铭、徐特立、丁玲、贺连城、柳谔、李丹生、

周扬、肖军、丁浩川、艾思奇、罗烽、欧阳山、李卓然、江丰、马济川、高长虹、何思敬、周文、柯仲平、吕骥、舒群、塞克、艾青等27人。领导边区新民主主义的文化运动，统一管理边区的文化团体。

审判委员会和司法委员会 主任委员林伯渠，委员李鼎铭、刘景范、贺连城、毕光斗。受理不服高等法院判决的刑事、民事上诉案，行政诉讼，死刑复核及法令解释等。

从第二届边区参议会到第三届边区参议会的五年多的时间里，边区政府根据“五一施政纲领”，进行了大量的工作，克服了重重困难，取得了很大的成绩。特别是从1942年和1943年先后开始的带有普遍性的整风运动和生产运动，曾经在精神和物质两方面起了决定性作用，为抗日战争以至解放战争打下了牢固的思想和物质基础，初步形成了边区新民主主义的政治体制、经济结构和文教网络，人民开始过上了“丰衣足食”的生活。

（三）边区第三届参议会

边区第三届参议会的选举，从1945年10月开始，至1946年8月结束，历时4个多月。

参加第三届边区参议员选举的选民平均占82.5%，有些地区达到90%以上。共选出边区参议员170名，其中正式参议员135名，候补参议员35名；上届连选连任的57名，新当选的113名。从党派关系说，共产党员61名，

占35.9%；国民党员19名，占11.2%；救国会1名；无党无派（包括进步分子和开明士绅）89名，占52.4%。就阶级成分说：地主34名，富农26名，中农69名，贫农18名，工业资本家3名，中小商人9名，工人6名，城市小资产阶级3名，城市贫民2名。边区参议员中有少数民族6名，妇女7名，天主教徒3名。边区参议员的构成充分反映了共产党与非党人士、各阶级、各阶层、各民族的大联盟。

边区第三届参议会于1946年4月2日至27日在延安召开。出席会议的参议员139名（其中候补参议员21名）。这次大会是在抗日战争胜利以后召开的，是一次民主团结的大会。这次大会的中心议题是争取和平与民主，把边区建设成新民主主义的模范民主自治区。

大会开幕典礼是在隆重、和谐和欢腾的气氛中进行的。在副议长谢觉哉致开幕词后，朱德代表中共中央向大会致贺词，他称赞了边区在八年抗战和建设中所作出的贡献，及其对各解放区和全国的伟大模范作用，希望把边区建设成和平民主新中国的更光明的灯塔，更坚强的堡垒。

大会的第2日选举正副议长。当大会主席团宣布各议员小组提出的9名候选人名单时，参议员习仲勋当即郑重声明：“候选人中共产党员已超出‘三三制’名额，本人提请大会准予退出”。选举结果，高岗当选为议长，谢觉哉、安文钦当选为副议长。

大会从第 8 日至第 14 日，进行各项政府工作报告、质询及讨论。林伯渠作了题为《边区建设新阶段》的报告，李鼎铭作了关于选举工作的报告，霍维德作了财政工作报告，霍子乐作了今后 3 年经济建设计划的报告，贺连城作了今后 3 年文教建设方案的报告，我作了复员方案草案的报告。阎揆要、贾拓夫、王子宜、周兴、唐洪澄等就军事、财经、减租减息、司法、保安及干部问题作了重要发言。

在讨论政府各项工作中，大家都进行了认真、热烈的发言。发言中，大家赞扬了政府工作成绩，同时也直言不讳地批评了政府在工作中的缺点和错误。参议员们能够“知无不言，言无不尽”，政府领导人员能够虚心倾听意见，做到“有则改之，无则加勉”，使会议开得生动活泼，充分发扬了民主精神。农民参议员刘德富说，“我们这些农民还能批评政府的干部，而且都虚心接受，真是开天辟地没有见过的事”。

4 月 25 日、26 日，进行参议会常驻会和政府委员会的选举。林伯渠连任边区政府主席，李鼎铭和我当选为副主席。马洛川、贺连城、霍维德、毕光斗、王子宜、王世泰、霍子乐、唐洪澄、霍祝三、刘文辉、阿拉并巴音（蒙古族）、杨正甲、蔡登霄、李仲仁、魏民选、靳体元为政府委员，连同三位正副主席，边区政府委员共 19 名。习仲勋、刘培基、曹力如、高榆庭、房文礼、霍仲年、蔡丰、谷莲舫、杜洪源为边区参议会常驻议员，

加上三位正副议长，共12名。会议选举马锡五为边区高等法院院长。在政府委员和常驻议员中，共产党员都只占1/3。

4月27日，大会圆满结束，副议长安文钦致闭幕词，强调“我们要求蒋介石实现四项诺言，坚决反对法西斯特务分子破坏中国的和平民主事业，边区人民要和全国人民团结一致，不达最后胜利，决不退让”。大会来宾贺龙（陕甘宁晋绥联防军司令员）、黎玉（山东省政府主席）、薄一波（晋冀鲁豫参议会议长）、邓子恢（华中军区政委）在会上讲了话。贺龙特别强调，要更加加强边区的自卫力量。林伯渠最后号召“陕甘宁边区160万人民要成为一个融洽和睦的大家庭，要更进一步团结起来，为实现全国和平民主而奋斗”。

这届边区政府各厅、处负责人员是：

秘书长 王子宜，副秘书长常黎夫；

民政厅 厅长刘景范（兼），副厅长唐洪澄；

财政厅 厅长霍维德，副厅长黄静波；

教育厅 厅长贺连城，副厅长赵伯平（后为江隆基）；

保安处 处长周兴，副处长刘秉温、赵苍壁、李启明。

保安司令部 司令员王世泰，副司令员阎揆要。

第三届民选政府成立以后，蒋介石发动了全面内战，胡宗南调集军队准备向边区进攻，边区随即转入战

争状态。第三届边区参议会通过的三年边区建设计划被迫中断。

三、精兵简政

精兵简政是边区第二届参议会通过的一个重要议案。毛泽东看了这个提案后批示：“这个办法很好。恰恰是我们的机关主义、官僚主义、形式主义的对症药”。1942年9月，毛泽东为《解放日报》写的社论中指出，精兵简政是“一个极其重要的政策”。同年12月，毛泽东在西北局高级干部会议上，又进一步指出：“这一次精兵简政，必须是严格的，彻底的，普遍的，而不是敷衍的，不痛不痒的，局部的。在这次精简中，必须达到精简、统一、效能、节约和反官僚主义五项目的”。

边区政府从1941年第二届参议会闭会后先后进行了三次精简。第一次精简从1941年12月开始，到1942年结束。这次精简，侧重于减少机构和缩减人员。精简结果，裁、减、并机构百余处，缩减人员1,598名，占边区政府原有人数的24%。第二次精简从1942年7月开始，9月结束。这次精简，主要是建立边区政府的工作制度，实行合署办公，政务与事务适当分工，加强下级，提高县政府的职能等。这两次精简，虽然有相当大的成绩，但尚未达到精兵简政的全部目的。

1942年12月13日，边区政府委员会第三次会议通过了边区政府秘书长李维汉主持起草的《陕甘宁边区简政

实施纲要》，并于1943年3月明令公布，开始了边区政府的第三次简政。

这次精简工作经过一年的努力，基本上实现了简政实施纲要上规定的目标、任务和要求。

首先，边区各级政府都做到了生产第一，生产中又以农业生产第一，从1943年起开展的大生产运动，党政军民学，大家齐动手，取得了众所周知的丰硕成果。1943年粮食总产量184万石，比1942年增加16万石，棉花和日用工业品也有较大的增长，实现了自给和半自给。

第二，政府机构作了调整，人员作了精简。边区政府各厅处的内部机构裁减了1/4。边区政府本部原有552人，整编为416人，各厅、处的附属机关原有1,140人，整编为911人。各分区专员公署，原有101人，因为增设延属、三边两个分区，总人数增加到148人，但原有专员公署的人数减少了。各县原有1,188人，整编为791人。边区共有213个区公署，原有1,250人，整编为955人。区以上各级政府机关精简总人数为762人，占原有人数的23.5%。边区共有1,270个乡，每个乡都增设了文书一人，调派1000多名青年知识分子参加乡政府工作，既加强了乡政权，又锻炼了青年知识分子。他们中的大多数后来成了各条战线的领导骨干。一部分干部由上往下移，如延安县的10名县级干部调区工作，20名区级干部调乡工作。初步实现了精简上层，充实下层的方针。

第三，加强了统一性。基本上实现了政策、法令、命令和指示的统一执行，干部的统一管理，“政出多门”的现象、本位主义的现象大为减少。

第四，提高了工作效能。许多单位过去由几个人做的工作，整编以后一个人就承担了。

第五，节约也取得了成绩。由于机关、部队人员减少，1944年节约粮食15,000石。民力的节约尤为显著。如延安县1942年动员民力60,000多个，1943年只动员了28,000多个，减少一半多；绥德1942年动员民力97,000多个，1943年少动员了900个。

第六，反对官僚主义的斗争有了进展，许多领导干部深入群众，深入基层，深入实际，调查研究，了解民情，改进了领导作风，改善了干群关系、军民关系、军政关系。

在这次“精兵简政”中，我曾担任简政委员会主任，做了一些具体工作。我深切地体会到：“精兵简政”是改善和加强政权工作的一个十分重要的措施，是一项经常要做的工作。正如毛泽东所说的，“是改造我们的机关主义、官僚主义、形式主义的对症药”。过去需要，现在更需要。我们的历次精简中，有一个大缺点，就是不能推广经验，成绩不能巩固，特别是在形势发展，情况好起来的时候，故病重犯，又走回头路。

“庙”也多了，“神”也多了，机关主义、官僚主义、扯皮踢球、政出多门等现象也多了，给革命和建设带来

很大的祸害。这是一个值得记取的教训。回想当年在延安工作和学习的同志，吃的是小米，少肉少菜；穿的是粗布衣服，单衣一年一套，棉衣三年一套；住的是自己打的土窑洞，只有一床、一桌、一凳；出门下乡靠两条腿，餐风宿露，艰苦备尝；工作之余，还要自己动手种地、种菜、纺线，还有一定的上缴任务。然而大家充满革命的乐观主义，一心一意扑在工作上，不顾个人身家性命、荣辱利害和安危得失。这是什么精神？这就是延安精神，共产主义精神。在我们的政权建设中，没有这样一大批不谋私利、一心为公、一心为人民的人，是不能成功的。

陕甘宁边区庆阳县政府琐忆（节录）

姚静波^①

1940年1月，由庆阳民众抗敌后援会的工作人员组成了陕甘宁边区庆阳县政府筹备小组，姚静波任组长。这个筹备工作一结束，庆阳县政府随即成立。原来的民众抗敌后援会也就随之而结束了。

1940年2月10日，由陕甘宁边区政府委派朱开铨同志为庆阳县代理县长，并向社会发出公告，宣布庆阳县政府自即日起成立。2月10日这一天，男女老少人人喜形于色，拥护新政府。朱开铨同志到任时，干部奇缺，除了上级派来的保安科长郑自兴和秘书秦平等同志外，仅有秘书姚静波、张冰泉和行政管理员王子厚，通讯员李振海等数人。在中共县委领导下，朱开铨同志狠抓了三件事：一是物色人才，成立县政府委员会，推选朱开铨同志为首任庆阳县长，并积极充实各科室人员。那时，我们拟邀请地方知名人士田绍锡任县政府一科（民政）科长，贾善卿任县政府三科（教育）科长，可能是因为政府观点不同，结果，贾善卿婉言拒绝，田绍锡则

^①姚静波，河南省孟县人，曾任陕甘宁边区庆阳县政府秘书，现离休。离休前任国务院劳动人事部副部长。

欣然就任，接着，上级相继派来了二科（财务）科长高益同志和四科（建设）科长等同志，县政府的机构才逐渐建立起来。二是重修北关大石桥，以利群众交通。三是调拨粮款，放赈救灾。

1940年4月20日，陕甘宁边区政府决定成立陇东分区，在庆阳设立陇东分区行政督察专员公署，任王维舟、朱开铨为正副专员。……这时，李之钦同志被派任陇东专署三科长兼庆阳县政府三科长。

小忆陕甘宁边区庆阳县政府^①

杨福祥^②

1940年2月，庆阳县政府刚成立时，由陇东专署副专员朱开铨兼县长。1941年3月，我刚到庆阳，县政府从专署分出来，住在西街小学，陆为公任县长，政务秘书是龚正怀，龚是河南人，1942年整风时被其父叫回家去了，接着由杨超任政务秘书，一直任到1945年秋，接着由程文颖任政务秘书。

1942年4月份开始精兵简政，将一、三科合并为一科，田绍锡、吴南山为正副科长，科员有苏庆芳、麻韬、李正道等。二、四科合并为二科后，科长是我，副科长是吴理慎，科员有王玉、杨建、张成智。

1945年初，二、四科分设后，二科科长是张治国，科员有苏廷蕃、贺人杰；四科科长是齐应楷，我记得好

^①根据1988年11月18日庆阳县委党史办同志和杨福祥同志座谈会记录整理，题目为整理者所知。

^②杨福祥，陕西吴旗县人，1941年3月到1949年初先后任庆阳县委统战部长及县政府二科长、县长、县委书记等职，现离休。离休前任甘肃省林业厅副厅长。

象当了不长一段时间就调走了。

那时，还有个五科。五科是1945年秋收公粮时设立的，许羽先任科长，科员有肖景浩、孙玉珍、张柱。

司法处长是县长兼处长，1945年5月我任县长后，司法推事（相当于现在的法院审判员）是金凤岐，书记员有武铁汉，孙昆山。

① 1945年秋，中苏关系紧张，苏联在东北的势力受到严重威胁，苏联政府要求中国政府撤出东北，中国政府拒绝了苏联的要求。

② 1945年秋，中苏关系紧张，苏联在东北的势力受到严重威胁，苏联政府要求中国政府撤出东北，中国政府拒绝了苏联的要求。

陈致中同志回忆陕甘宁边区镇原县政府的 成立及政权建设工作^①

1940年8、4月间镇原县政府成立。县政府成员是：县长冯治国；一科长康子文；二科长李真，以后是王荣、朱良汉等；三科长张彦儒（非中共人士）；四科长王子厚；县政府秘书李锐；保安科长开始是杨森茂，以后是王子厚、陶继尧。

县政府成立后辖4个行政区，一区是孟坝；二区是蒲川一带，管申家渠、三岔、大小方山，区政府设申家渠；三区苟家庙渠（石佛原）；四区马渠，包括孟家原、黑渠口。到1943年、1944年孟家原被国民党占了。1942年以后，三岔自曲子县划归镇原管，在这期间又成立了五区，包括大小方山和柳家新集，一区长张元龙，二区长王海清，三区区委书记兼区长，四区长景启华，五区长朱良汉，三岔区长李生华。30多个乡，36,700余人。

^①此材料根据陈致中同志的两篇回忆录综合而成。陈致中，陕西清涧人，1934年参加革命并入党，曾任镇原县县委书记、陇东地委组织部副部长等职。

大概1941年至1942年实行了“三三制”，就是在各级政府机关中，共产党员占三分之一，民主人士占三分之一，进步分子占三分之一，副县长杜洪源、四科长张彦儒都是民主人士。

1941年或1942年，县上成立了参议会，议长是我，副议长是杜云程（孟坝杜家坳人），当过国民党的省参议，是个老先生。参议会还有个段老爷，孟坝人，是个武举人。还有个李峰，是李家大地主，许治国也是地主。还有孙世涛，杨正义、李焕章、慕万寿。参议会大概共有30多人。参议会的主要任务是选举县长，县政府成员，检查、督促政府工作，是最高权力机关，也是民意机关，搞统一战线的。县委、县政府参加参议会的还有徐少甫、吴铁鸣、柳克夫。

我所知道合水县政府设置的设置与人事

李世俊

我于1941年春季来合水工作，1946年前季才离开，整整呆了5年多。这期间，先后任过县政府的五科长，一科长，还代理过二科长、裁判员。高朗亭任县长时期，他把县政府的办事机构归结为“民、财、教、建、粮、保、法”。意即：一科管民政，二科管财经，三科管文教、四科管建设、五科管粮秣。保是保安科，法是裁判处，是管法律工作的。

精兵简政以后，人们又对各科的科长按“姓”排了个“顺口溜”。张、李、胡、邱、然（栾）。张，是一科长张云山；李，是二科长由我代理（刘永德科长因病休养）；胡，是四科长胡宗彦；邱，是三科长邱志勤；栾，是裁判员栾成功。李，贯穿了两个人，除我之外，还有保安科长李正廷。

陈含玉回忆新宁县普选^①

我是1936年8月参加革命，9月份入党的。11月我任新宁三区主席。

“西安事变”是1937年1月传达的。新宁县我和郭廷藩去淳耀县开会，会上决定把苏区改为民主区，停止没收地主土地，停止打土豪分田地。我会后就将三区主席职务交给高景春，我始任新宁县苏维埃政府副主席。县府设在石鼓，县主席是张荣德。接着我和李德录搞划界工作，和国民党谈判，春荣杨生福，高仓陈保长，米桥庞明胜，良平副保长等谈判划界。凡是“双十二事变”以前建立了革命政权的，归我们，否则归友区。平子半坡一带当时叫新宁五区，公开名称抗日救国会，米世英、刘永康负责。1937年3月平子五区就撤了。

有关普选的情况，我能记起的谈谈：

1937年4月我去延安学习，开办选举训练班，毛泽民、康生给我们上课。就专门选举工作学习一月多时间。大约在5月中旬，新宁县在九龙川的齐家城成立了选举委员会。我和李积成负责二、三区选举工作。普选

^①此材料是宁县党史办根据走访笔 录整理而成。陈含玉，宁县船车人，曾代理新宁县县长。

是宝塔式的，90%以上的群众都参加选举。当时选举的步骤，先开大会作报告，说服群众。接着在群众会上（以村为单位）先选出村长，再产生选乡政府的代表；乡上召开代表大会产生乡长和十大委员会主任，又在乡代表会上产生县代表。大约在7月下旬（是否农历，当时没有问清楚——材料整理人），新宁县在县府齐家城召开全县代表大会，代表100多人，会期3天，选举成立新宁县抗日民主政府，穆天祥（陕西渭华人）当选为县长。穆当时也未参加会议，会后也一直未到职。后县上派我去马家堡向关中地委汇报了新宁县选举工作，具体向地委宣传部长强自修汇报的。后专员霍维德对我说，穆天祥回不来了，你回新宁后正式任县司法科长，并代理县长职务。习仲勋又叫我谈话，亲自给新宁县委书记杨伯伦写信。我返回新宁，杨伯伦负责开了会，并出了布告，内容是“代县长陈含玉……”。

1937年7月普选时，新宁县3个区（一区九峁，二区金村，三区湘乐），13个乡，26,000多口人。新宁县抗日民主政府，隶属陕甘宁边区关中分区行政督察专员公署。县府设一科（民政），二科（财政），三科（教育），四科（建设），保安科，法律裁判处和秘书。代理县长是我（1938年5月将县长手续交给路思温），秘书蒙国超，郑正富、赵维强、屈计君、朱寿山分别为一、二、三、四科科长。保安科长郝国勋，裁判处裁判员崔士杰。当时新宁县下辖的一、二、三区，为县府的

派出机构，领导人由县上任命：一区长何聚财兼，不久为郭进宝；二区区长崔兆善，不久为杨玉山；三区区长高景春。

1937年底，陕甘宁边区政府也选举产生了。记得秘书长曹力如通知边区所属各县县长于1938年2月在延安召开第一次县长联席会议。我代表新宁县政府出席了历时半月的会议。当时林伯渠主席忙于在西安“八办”搞统战，所以张国焘主持了会议，讲了由苏维埃的工农民主制度转变为边区政府的抗日民主制的政策方针，又讲了在新形势下如何贯彻党的统一战线政策和党的建设等。

正宁县老干部回忆新正县人民代表会^①

1937年7月，新正县在阳坡头召开了人民代表大会，到会代表38人，选举产生了县抗日民主政府，左怀玉当选为县长。县政府下设秘书室、民政科、财粮科、保安科、建设科、军事大队部和裁判员。

^①此材料系根据正宁县党史办与当地老干部座谈记录整

民主政权建设的光辉典范

研究撰著

民主政权建设的光辉实践

——陕甘宁边区时期陇东老解放区的政权建设

救区的政权建设

中国共产党在陇东地区创建革命政权，始于第二次国内革命战争时期。至抗日战争爆发时，已先后建立起华池、环县、曲子、固北、新正、新宁等5个县级苏维埃政权。

抗日战争爆发后，中国共产党以民族利益为重，主动促成了国共两党合作，建立起以国共两党合作为基础的抗日民族统一战线。国共两党通过庐山谈判，国民党行政院确认陇东的庆阳、合水、镇原、环县、正宁、宁县划归陕甘宁边区管辖。为维护国共两党合作，全力抗战，避免摩擦，边区政府认定上述各县仍保留国民党政权。国民党甘肃省政府仍在西峰镇设立第三区行政督察专员公署，管辖上述6县。

抗日战争进入相持阶段，国民党顽固派极力推行“防共、溶共、反共、限共”的政策，掀起第一次反共高潮，加派主力部队封锁陕甘宁边区，制造摩擦事件，对陇东地区的革命政权不断采取内部颠覆和外部蚕食的行动。1939年4月、12月，先后两次挑起大的摩擦事

件。为了给国民党顽固派破坏团结抗战的行为以有力的回击，维护抗日民族统一战线大局，我留守陇东的三八五旅和当地中共党组织领导陇东人民群众开展了反摩擦斗争，将庆阳、合水县境内的国民党政府礼送出境，并于1940年春建立起庆阳、合水、镇原三县抗日民主政府。至此，陇东大部分地区直接归属陕甘宁边区。

1949年7月底，陇东全境解放后，陕甘宁边区政府对陇东的行政区划进行了调整，撤销了新正、新宁两县。两县所辖区域分别复归正宁县、宁县管辖（原属陕西部分划归陕西省）。同时，在庆阳县西峰镇成立了西峰市（县级市）。8月，陇东分区改称庆阳分区，上述两县一市连同原陇东分区所辖的华池、环县、曲子、庆阳、合水、镇原等县，统归庆阳分区管辖。自此，庆阳分区行政机构复属甘肃省政区。

一、陇东各级民主政权暨边区政府

派出机关的组织形式及其职能

陇东各级民主政权，是根据中国共产党制定的抗日民族统一战线的新民主主义的政治纲领建立的。它代表抗日各阶级、阶层人民的权利和意志，采用议会民主制，即各级参议会为各级人民之代表机关和最高权力机关。各级政府为各级权力机关之执行机关。解放战争开始后，由于国民党对陕甘宁边区进行了重点进攻，陇东

大部分地区被改陷，致使正在蓬勃兴起的民主政治遭到破坏，县、乡参议会自行消失。

（一）县级政权的组织形式和职能

县参议会为本县人民的代表机关，是县政权的最高权力机关。县政府服从县参议会决议，对上级政府及县参议会负责。领导和执行全县政务。

（1）县参议会的组织形式及职能 县参议员由全县人民直接选举产生，由参议员中选出正、副议长各一人，主持全会工作。开大会时，选举若干人组成主席团，帮助正副议长主持会务。同时由议员中选出常驻议员5人（正副议长为当然常驻议员），组成县参议会常驻委员会。在参议会休会期间，负责处理日常事务，并负责监督县政府对参议会决议案的执行，定期听取县政府的工作报告，向县政府提出建议与询问，派代表出席县政府委员会会议，必要时决定召集县参议会临时会议。按照边区制定的各级参议会选举条例，县参议会每两年改选一次。

县参议会负责选举县长、县政府委员及地方法院院长，并有权罢免县长、县政府委员及地方法院院长。它有权监督及弹劾县政府、司法机关的公务人员，决定本县地方经费收支事项，创制与复决本县单行法规，批准关于县政府民政、财政、粮食、建设、教育及地方军事等各项计划，议决县长、县政府委员会交议事项和本县

人民及群众团体提请审议事项，督促及检查县政府执行参议会决议之事项，决定本县应兴应革重要事项等。

（2）县政府的组织形式及职能 县政府由县参议会选出县长及县政府委员，组成县政府委员会，呈请边区政府加委后，为县政府的权力机关，负责全县政务，对上级政府和县参议会负责。县长和县政府委员任期2年，连选得连任。

县政府有如下任务：掌握并贯彻边区政府之政策法令，县参议会之决议，上级政府的指示和政令；发扬民主政治，加强乡政权工作；组织人民经济生活；发展公私生产，改善人民生活；建立地方财政；建设民兵，加强保卫工作，巩固地方治安；维护社会秩序；调解民事纠纷，公平处理民刑诉讼；进行干部教育，改进国民教育；管理该县各级政府干部之登记、审查、任免、调动、考绩、奖惩等事宜；监督上级政府驻在该县的附设机关等。

县政府还可视县境形势和辖乡多少，划分若干区，设立区公署，作为派出机构。承县政府之命，帮助和督导乡政府办理下列事项：调查研究所辖乡情况，执行上级政策法令和指示；组织人民经济，增加生产，改善生活；进行干部教育，社会教育，国民教育；组织人民武装，维护地方治安，检查与总结工作经验。同时帮助督导乡之民政、财政、保安等工作及其他应兴应革事宜。

（二）乡政权的组织形式及职能

乡政权是基层政权组织，采取议行合一制。乡参议会为乡的最高权力机关。乡议员由人民直接选举产生，但不设议长和常驻委员会，只是在开会时推举3人组成主席团（乡长为当然成员），主持会务。休会期间，由参议会选出的乡长和乡政府委员，组成乡政府委员会，行使乡政权的最高权力。后取消乡政府委员会，由乡长负行政的最高职责。乡政府大事由乡参议会讨论决定，日常工作则由乡长、自卫军连长、乡文书等组成政务会讨论决定。乡参议会每年改选一次。乡参议会选出乡长后，须经县政府加委，对乡参议会与上级政府负责，掌握全乡政务。

乡政府的一般任务是：实行边区施政纲领，边区政府法令及县政府的指示；发展生产事业；发展文化、教育；爱护帮助军队，优待抗属，进行抗战动员；建立人民自卫武装，维护革命秩序；举办公益事宜，调解民间纠纷；调查登记本乡土地、人口及其他社会情况等。

（三）专员公署的组织形式及其职能

专员公署是边区政府的派出机构，目的是为了提离行政效率，加强对县政权的领导。其主要职权是：负责把边区政府的政策法令与指示运用到当地具体环境中去；统一领导督察该分区所辖各县之一切行政事宜；组

织与领导人民武装，协同军队维持地方治安；监督所属各县财政经费之收支情形；负责监督和指导驻该分区的边府各种附属机关。边区政府曾在陇东设立过庆环和陇东分区行政督察专员公署。

专员公署不设参议会，但在所属各县未成立参议会之前，可召集临时参议会代行参议会职权，负责管理和监督各级政府。各级参议会成立后，即行撤销。

二、专员公署暨各级政府的机构 设置及其沿革

专员公署暨陇东地区各级政府的机构设置是按照边区制定的专员公署组织条例和各级政府组织条例规定设置的。区域划分也是遵照边区政府的有关规定划定的。

（一）庆环分区、陇东分区行政 督察专员公署

庆环分区、陇东分区专员公署是边区政府为加强对陇东地区所属各县政权的领导而先后设立的，但陇东的新正、新宁两县则一直由关中分区（后为三原分区）所辖，直至1949年6月方归属陇东分区。

庆环分区行政督察专员公署 1937年5月，在延安召开苏区党的代表会后，出席党代会的陕甘宁省和陕甘省代表举行会议，决定撤销陕甘宁省，在其所辖区域成

立庆环分区和三边分区^③。庆环分区负责管辖陇东之华池、曲子、环县及与陕西、宁夏接界的固北、定环、定边、盐池等县。9月初，庆环分区行政督察专员公署正式成立，人员由原陕甘宁的部分干部组成，机关设在曲子镇。由马锡五同志任专员公署专员，朱开铨同志任副专员。

专员下设民政、财政、教育、建设等科（依次为一、二、三、四科）为工作部门。另设有承审员。

专员成立初，管辖曲子、环县、华池、固北、定环、定边等县政府。同年10月，定环县撤销。1938年初，定边、盐池划归三边分区后，全分区划为曲子、环县、华池、固北4个县，共27个区，133个乡，471个行政村。

1938年4月，固北县撤销后，庆环分区行政督察专员公署只辖华池、曲子、环县三个县政府，20个区。1940年8月庆环分区与陇东分区合并，其所辖区域归陇东分区行政督察专员公署管辖。

陇东分区行政督察专员公署 1940年1月，陕甘宁边区政府决定在陇东统战区成立陇东分区行政督察专员公署，管辖庆阳、合水、镇原三县之行政，委任王维舟为专员，朱开铨为副专员。5月1日，陇东分区行政督

^③对庆环分区的成立有两种说法：一说是在1937年5月召开的苏区党代会上决定的，一说是在党代会后的陕甘省和陕甘宁代表会上决定的。我们采取了后一种说法。

察专员公署正式成立，专署机关与庆阳县政府合署办公。设三科一室，即民政科、财政科、教育科（依次称一、二、三科）和秘书室。

1940年8月与庆环分区专员公署合并后，管辖陇东之华池、曲子、环县、庆阳、合水、镇原六县政府。合并后的陇东分区专员公署，设秘书室和民政、财政、教育、经建、保安等五处及陕甘宁边区银行陇东分行等工作部门。1941年又设立了陇东税务局。1942年1月，为求得名称统一起见，边区政府决定将各专员公署下设的各处一律改称科，依次为一、二、三、四、五科和保安科。同年3月，在贯彻“精兵简政”政策中，边区政府又通知将一、三科合并为民教科，二、四、五科合并为财粮科，保安科改为保安分处。同年秋，又恢复为一、二、三、四科，并成立了陕甘宁边区高等法院陇东分庭。同年12月，又恢复了粮食科（原第五科）。1944年成立了陇东分区邮电局。至此，陇东分区行政督察专员公署共设13个工作部门。

1947年陇东战争爆发后，专署机关曾转移到华池县的新堡、城壕、元城、悦乐等地办公。为适应战争需要，1948年4月，专署政务会议决定，专署机关调整为秘书室、民教科、财经科、高等法院陇东分庭和保安处5个工作部门。6月，民教、财经两科又分设为民政、财政、教育、经建4个科。

1949年6月，中共中央西北局决定，新正、新宁两

县由三原分区划归陇东分区。8月，正宁、宁县解放，新正、新宁撤销，所辖正宁、宁县地域部分分别划回原治。同月15日，陕甘宁边区甘肃行政公署成立，陇东分区行政督察专员公署改称庆阳分区行政督察专员公署，归陕甘宁边区甘肃行政公署领导。管辖庆阳、合水、镇原、曲子、环县、华池、正宁、宁县8县和西峰市（同月新增设的县级市）。9月13日，专署机关由庆阳城迁至西峰市。

1950年1月10日，陕甘宁边区政府宣告结束，庆阳分区行政督察专员公署归甘肃省人民政府领导。

（二）陕甘宁边区政府所属 陇东地区各县政府

陇东地区之华池、曲子、环县、新正、新宁县，在第二次国内革命战争时期，均建立了县苏维埃政府。陕甘宁边区政府成立后，更名为抗日民主政府，归属陕甘宁边区政府领导。陇东摩擦事件后，庆阳、合水、镇原3县也先后建立起了县抗日民主政府。抗战胜利后，各县抗日民主政府改称人民民主政府。解放后，改称人民政府。

根据边区政府制定的县政府组织条例规定，陇东各县政府成立初，设秘书室和一、二、三、四科为具体办事机构，各科依次分管民政、财政税收、教育文化、经济建设等工作。有的县还设有第五科，管理公粮收储

事宜。每科设科长1人，科员1至3人不等。秘书室设政务秘书和事务秘书各1人，文书和收发1至3人，协助县长处理来往公文和日常事务。另外，受县政府领导而另成系统的部门有保安科和裁判处（1942年改称司法处），主管全县的锄奸、保卫和民事、刑事诉讼工作。除此，还设有保安大队部，在县长领导下，负责全县的武装工作（后撤销，业务交保安科）。

1942年精兵简政时，各县政府遵照陕甘宁边区政府的指示，实行了二科制，即将一、三科合并为一科，二、四科合并为二科，但业务性质未变；取消秘书室，设政务秘书1人，襄助县长处理政务；设事务秘书1人和收发、文书及事务人员若干人，管理各项具体事务。

1945年初，各县政府又将一科分为一、三科，二科分为二、四科，恢复秘书室。1948年4月，增设邮电局。1949年前季，将保安科改为公安局，司法处改为人民法院。至同年10月，县政府设4科1室1院两局共8个工作部门。

各县政府所辖区域及沿革

华池县政府：1937年10月成立，县政府机关驻温台大沟门，后迁至悦乐镇。县政府成立初，辖国民党庆阳县第四区之悦乐，柔远川一带及合水东北部莲花寺一带。划分为林镇、白马、白豹、水泛、吴起、元城、悦乐、温台、柔远9个行政区，47个乡，158个行政村。

1938年4月，林镇并于白马，白豹并于水泛。至此，全县共划分为7个行政区，36个乡，137个行政村。1942年6月，边区政府批准成立吴起县，又将华池县所辖之吴旗、水泛两区划归吴起县管辖。1944年8月，庆阳县之新堡划归华池县，为温台区第七乡。至1945年，全县为5个行政区，34个乡，116个行政村。直到1949年底，该县区划及建制基本再未变动。

环县县政府：1937年10月成立，辖国民党环县大部分地区。划分为环城、耿湾、山城、洪德、虎洞、马坊原6个行政区。1938年1月，马坊原区撤销，所辖区域合并于环城、虎洞两区。同年2月，山城区合并于洪德区。1938年4月，成立了董家庄中心区，接管了固北县（时边区政府决定撤销县制）之毛井、车道、庙耳掌3个区。同年8月，董家庄中心区撤销，庙耳掌合并于毛井区。1940年2月，甜水区收复，归并于环县政府。至此，环县政府共辖环城、洪德、虎洞、车道、毛井、甜水、耿湾7个行政区，直至1949年底。

曲子县政府：1937年10月成立，辖国民党环县之曲子镇一带及庆阳县之马岭、宁夏固原之三岔。划分为八珠、曲子、天子、木钵、合道、主桥、马岭、三岔8个行政区。1938年8月，木钵区撤销。1941年7月，又重新建立。1942年1月，成立了曲子市（区级市）。同年6月，三岔区划归陕甘宁边区镇原县政府管辖。1946年1月，成立演武区。至此，曲子县政府辖曲子、八珠、

本钵、天子、合道、马岭、土桥、演武和曲子市，计8区1市，直至1949年底。

庆阳县政府：1940年2月成立，初辖国民党庆阳县之县城，第三区之赤城、高楼、白马铺、西河岭及第四区之三十里铺。划分为城关、桐川、高迎、赤城、三十里铺、驿马6个区，43个乡。1941年4月，撤销城关区，成立庆阳市、新增新堡区，全县由原来的6个行政区、43个乡，增加为6个行政区、1个区级市，45个乡。到1949年7月，所辖区域增至高迎、赤城、三十里铺、驿马关、什社、蒲川、彭原、六秦、董志等9区和庆阳、西峰两市。同年8月，西峰市升为县级市^①。

合水县政府：1940年2月成立。初辖国民党合水县大部及宁县北部肖咀等地。县以下行政组织仍沿用国民党之保甲制。1941年改保甲为区乡。全县划分为城关、西华池、店子、太白、肖咀5个区。1941年5月，增设合水、西华池两个乡级市，分属城关区和西华池区。同年10月，增设盘马区。1945年初，东华池、林锦庙、大风川、豹子川等地划归华池县政府管辖。同年10月，西华池升为区级市。至此，合水县政府管辖6个行政区、1个区级市、37个乡。

1947年，陇东战争爆发后，国民党占领合水县，重

^①西峰市作为县级市成立于1949年8月，但1949年10月13日陕甘宁边区政府民政厅“关于西峰市人民政府应归庆阳县领导”的批复”，不同意西峰市为县级市，而应归属庆阳县领导。

设国民党合水县政府，撤销西华池市，重新推行保甲制。1949年7月21日，合水县全境解放，陕甘宁边区合水县政府恢复工作，全县划分为城区、西华池、店子、太白、肖咀、盘马6个行政区，有37个乡。

镇原县政府：1940年3月1日成立，政府机关设在马渠。4月初，县政府机关迁驻孟坝镇。镇原县政府成立初，辖国民党镇原县第四区之马渠全部、孟坝一部分。划分为孟坝、柳州、庙渠、马渠、新集（依次为一、二、三、四、五区）5个行政区，计有33个乡、108个行政村。1942年，三岔区由曲子县划归镇原县，为第六区。1946年2月，成立王寨自治区。至1947年2月解放战争爆发时，发展为孟坝、柳州、石佛、马渠、三岔、王寨、新集7个巩固区和太平、自治、万安3个游击区，共36个乡，117个行政村。1949年7月30日，镇原全境解放后，全县共辖城关、临泾、肖金、屯字、孟坝、太平、新集、三岔、马渠、开边、平泉、中原、新城13个行政区，计有121个乡。

新宁县政府：1937年7月成立，辖国民党宁县大部及合水、正宁之一部，划分为九岘、金村、湘乐3个行政区，14个乡。1940年先后成立了盘克区和字村区，辖区扩大为5个行政区、26个乡。至1945年8月抗战胜利，仍辖九岘、金村、湘乐、盘克、字村5个区。1949年7月27日，宁县全境解放。8月，根据西北局关于因战争跨地区划分的县区一律归还原治的指示，新宁县取

清，宁县归属陇东分区。至1949年8月20日宁县人民政府成立时，全县共辖九岷、湘乐、盘克、字村、米桥、平子、良平、春荣、南义、早胜、院子、中村、焦村、和盛、太昌、新庄、城关等17个行政区，计101个乡。

新正县政府：1937年7月成立，辖国民党正宁县一部分及陕西旬邑大部。划分为湫头、三嘉、长舌头、湫坡头、底庙5个行政区，23个乡。1940年3月，湫坡头、底庙两区被国民党占领。7月，建立马栏区。辖区变为4区、23乡。1943年10月增设中心区（1945年8月，归关中专署直辖）。1947年12月，收复湫坡头、底庙两区。到1947年仍辖6个区，但增至33个乡。1949年年6月，长舌头、湫坡头、马栏区分别归回原治。1949年8月，正宁县解放，新正县即行撤销。全县划分为三嘉、湫头、永和、罗川、官河、纪纲、永正、山河、西坡9个区，计61个乡。

（三）乡政府的机构设置、

沿革及区域划分

乡政府最初根据工作需要，下设优待救济、文化促进、经济建设、锄奸、卫生保育、人民仲裁等委员会，必要时还设立各种性质的临时委员会，如春耕委员会、征收救国公粮委员会等。后撤销各种委员会，增设1名文书协助乡长开展各项工作，并设自卫军连长1人，协助乡长管理民兵及治安工作。

乡政府之行政区划，依据人口多少和地域大小划分。最初规定为甲、乙、丙三等。甲等人口不超过1,500人，地域纵横不逾10华里；乙等人口不超过1,000人，地域纵横不逾20华里；丙等人口不超过1,000人，地域纵横不超过30华里。后改为人口一般以1,500人为宜，最多不超过2,000人，地域纵横一般不得超过30华里。

乡以下为行政村，行政村以下为自然村。行政村设主任1人，自然村设村长1人。

三、陕甘宁边区所属陇东地区的政权建设

陕甘宁边区所辖陇东各县，在边区政府领导下，在政权建设上实行“普遍、直接、平等、自由”的选举原则，建立起了包括各抗日党派、各阶层人民在内的各级人民代表机关和权力机关——参议会。推行了“三三制”和“精兵简政”政策，各级政权机构不断得到巩固和完善，保障了中国共产党的各项方针政策在陇东地区的贯彻执行，为抗日战争的胜利和全国解放做出了贡献。

（一）1937年的普选运动与各级政权职能的转变

陕甘宁边区政府成立前，中华苏维埃共和国临时中央政府驻西北办事处，于1937年5月公布了《陕甘宁边区选举条例》和《陕甘宁边区议会及行政组织纲要》。《纲要》规定建立各抗日党派、各阶层人民的各级议

会（1938年11月后改为参议会），以代替第二次国内革命战争时期的工农兵代表会，并作为代表边区各级的民意机关和最高权力机关。《条例》确定恢复地主、富农、绅士、资本家的公民权、选举权和被选举权；给予各抗日党派竞选和参政的自由。并从法律上确定了“普遍、直接、平等、自由”的选举原则。按照《条例》和《纲要》规定，从7月开始，陇东各县相继开始了乡代表、区议员及县议员的选举，并召开了乡代表会和区、县两级议会，实行差额选举，选举产生了有各界抗日进步人士参加的同级抗日联合政府。环县、华池、曲子、固北4县均于10月份召开了县议会，选举产生了各县抗日民主政府。新正、新宁两县于7月份召开了县人民代表会，选举产生了县抗日民主政府。至11月，庆环分区各县及关中分区新正、新宁两县完成了由各级苏维埃政府向抗日民主政府的政权转变工作，由抗日民主政府担负起领导陇东各界人民进行抗日的重任。

1938年11月，陕甘宁边区政府根据国民政府公布的《省参议会组织条例》，改陕甘宁边区议会为陕甘宁边区参议会。依照此精神，1938年秋至1939年冬，陇东各县撤销了区议会，将县议会和乡代表会转变为县、乡参议会。新正、新宁两县于1939年4月和后季分别召开了第一届县参议会。正式确定代表各党派、各阶层利益的参议会为本地方的最高权力机关。

（二）1941年的普选运动与“三三

制”政策在各级政权中的实施

1941年1月30日，为改选和成立各级参议会，边区政府向各分区专员和各县县长发出指示信，要求“边区各级参议会今年都要改选，未成立的都要成立”。遵照这一指示，陇东地区各县均进行了民主普选运动。曲子、环县、华池、新正、新宁5县召开了县、乡两级参议会，改选了县、乡两级参议会和抗日民主政府。庆阳、合水、镇原3县成立了县、乡参议会，改选了县、乡两级抗日民主政府。

这次选举运动中，陇东各县开始推行“三三制”政策，各级参议会和政府机构，在人员组成上，初步实现了共产党，其他民主党派和无党派民主人士各占三分之一。

陇东分区行政督察专员公署，为领导好这次普选运动，分别于1941年3月25日、4月5日两次向各县发出了指示信，对选举工作作了具体布置，强调指出“民主建设为一切工作之中心，而民主建设之第一着就是选举运动”，从领导上如何抓、怎样宣传动员、怎样调查登记、怎样准备工作报告、怎样发动群众提议案、怎样选等方面作了详细指示。并成立了陇东分区选举宣传委员会，制定公布了《选举宣传大纲》，对什么是选举，为

什么要进行选举，边区的选举与别的选举有什么不同，哪些人有选举权和被选举权以及选举的具体程式等都作了详尽说明。边区政府还向陇东地区派驻了选举工作团，加强了对选举工作的指导。

由于边区政府和陇东分区专员公署的重视，各县根据本县的具体情况进行了认真部署，拟定了选举计划、宣传大纲，成立了各级选委会，并利用各种形式进行了广泛深入的宣传动员。在此基础上，于1941年9月相继完成了乡（市）选举。

在乡（市）选举的基础上，华池、环县、曲子、新正、新宁5县召开了二届一次参议会；庆阳、合水、镇原3县召开了一届一次参议会，选举产生了县参议会正、副议长，常驻议会议员和县长、县政府委员。同时选出了出席边区参议会参议员代表。

这次选举中，虽然强调了要坚持“三三制”的政策，但选举结果，共产党的人数在常驻议会和各级政府委员中仍超过了限额。这主要是由于共产党的主张深得人心，广大共产党员能够与人民同甘共苦，坚持全心全意为人民谋利益，所以广大选民都愿多选共产党员，这反映了共产党领导的抗日民主政权深得人心。但从另一方面看，又不符合“三三制”政权的原则，后来又根据中共中央和陕甘宁边区党委、政府的指示，坚决进行了纠正。

（三）1942年的改选与“三三制”政策的进一步推行

针对1941年选举中各级政权内共产党员超过三分之一的情况，以及根据《陕甘宁边区各级参议会组织条例》规定的县参议会每半年举行一次会议的精神，1942年3月，边区政府向各县发出指示信，要求各县参议会按时开会，并指出：“各县参议会共产党员超过三分之一的，应该自动提出辞职，由无党派候补议员补充。各县政府还可酌情聘请有能力有名望的人士任职。各县议员中，如有共产党员被调动离职者，更应以非共产党员补充”。陇东各县认真贯彻这一指示精神，及时召开了县参议会，对县参议会及政府委员会进行了改选。与此同时，边区选委会亦决定在6月份至9月份进行乡选（后延期到8至12月），公布了《乡市选举纲要》。陇东分区也非常重视这次选举。选举前，先后4次发出指示，特别强调了“三三制”政策的贯彻，至10月，陇东各县已全部提前完成了乡选。

改选后，“三三制”政策得到了彻底实施。新宁县参议会5名常驻议员中，共产党员2人，无党派人士3人；9名政府委员中，共产党员3人，占三分之一；新正县11名政府委员和候补委员中，共产党员3人，国民党员1人，无党派人士7人，共产党员不足三分之一。庆阳、合水、镇原、环县、曲子、华池6县均做到了

“三三制”。

同样，在乡选中，也坚决实施了“三三制”的政策。新宁县选出的609名乡议员中，共产党员110名，占三分之一，国民党员和无党派民主人士占三分之二；新正县选出的408名乡议员中，共产党员108人，仅占三分之一，无党派民主人士292人，占三分之二；庆阳县选出的1028名乡议员中，共产党员180人，仅占五分之一；华池县选出的522名乡议员中，共产党员174人，不足三分之一；合水县选出的677名乡议员中，共产党员144人，也不足三分之一。

“三三制”政策的认真实施，充分调动了各阶层人民参政议政的积极性，进一步充实和完善了各级抗日民主政权。

（四）“精兵简政”政策在 陇东各县的贯彻执行

1941年11月，陕甘宁边区第二届参议会通过了李鼎铭等人提出的“精兵简政”议案。为落实这一议案，边区政府于1941年12月4日，向各专员、县（市）长发出指示信，提出了“精兵简政”的原则和要求。又于1942年1月6日，依据各地人口、地力、自然与政治环境，对专署、县、区、乡划定了等级，依据等级规定了政府工作人员限额。

陇东分区行政督察专员公署遵照边区政府指示和规

定，对所属县、乡两级行政机关和机关中的工作人员进行了整编和重新配备。

根据边区政府规定，整编中将专署的“处”改为“科”，县政府裁判处改为司法处，区公署的民（政）、财（政）、教（育）、建（设）助理员一律取消，总设大区助理员3人，小区助理员2人。按照边区政府之规定，全分区共划分为22个甲等区，14个乙等区，2个丙等区；根据各乡的地理条件，适当缩小了乡的规模，由原来的226个增加为239个。

在干部编制上，本着紧缩上级、加强基层的原则，各县政府配齐了缺额，加强了一科工作，合并了二、五科。抽调精干人员充实到区乡级，对紧缩后的超编人员进行了适当安置，或转入其他部门，或退伍。

为使精兵简政后的各级行政机关提高办事效率，1942年秋，分区还开办了行政人员训练班，对区乡级干部进行了训练。分区还提出整理各级行政组织，健全机构，建立正规的会议、汇报、检查、文件保管等制度，使各级政府的行政事务逐步走上正规。

1942年的精简整编工作的不足之处是：由于一些干部认识上的原因，一些县还存在着“明减暗不减”的本位主义。在干部配备上，还没有完全做到人尽其才，才尽其用。干部的数量减少了，但质量仍然不高。加之干部缺乏，乡一级的人员还未得到充实加强。

针对1942年精简整编中存在的问题，在1943年全边

区继续进行的精兵简政工作中，陇东各县按照边区政府规定的各级政权组织机构编制标准，再次进行了认真的整编。在整编中注意纠正了一些地方存在的本位主义。经过整编，各级机构的调整进一步趋于合理，工作人员得到了充实和加强，编余人员得到了适当安置。

“精兵简政”政策的实施，使陇东各级政权机关不仅克服了头重脚轻的现象，减轻了人民负担，加强了上下级政府之间，政府与人民群众之间的联系。同时，各级政府的领导作风也有了很大改善，各级领导增强了执行上级政策法令和指示的自觉性，克服和抵制了官僚主义，达到了精简、统一、效能、节约与反对官僚主义的目的。加强和改善了各级革命政权，保证了陇东各级政权机关的健康发展和进一步完善。

（五）1945年的普选运动 和各级政权的改造

抗战胜利后，中国进入新的历史时期，全国人民渴望实现和平与民主。为了推动边区的“三三制”政权更加民主化，为了保证新的选举所产生的联合政府能够更加密切地联系群众，服务于人民，胜利地履行其任务，边区政府于1945年9月6日，发布了《陕甘宁边区关于今年选举工作的训令》。《训令》指出，边区政府根据边区参议会二届二次大会决议，定于当年10月15日至12月底“举行并完成乡、县、边区三级大普选”，为更加

发扬民主，加强乡村自治，边区政府和边区参议会同时还决定改乡（市）参议会为乡（市）人民代表大会。

这次选举运动中，陇东分区专员公署及各县更加重视对选举工作的组织领导。分区在庆阳县高迎区三乡进行了选举试点，还专门召开各县长联席会议，讨论各地在普选中应注意的问题。各县也分别召开了区委书记、区长及县级干部扩大会议；区召开了乡级干部会。层层讨论、布置选举工作，并普遍进行试选活动。在试选取得经验后，从10月初到12月初，各县召开了乡人民代表大会，选举产生了乡长和出席县参议会议员。

在乡选的基础上，环县、华池、曲子、合水、新正、新宁等县相继举行了三届一次参议会；庆阳、镇原两县举行了二届一次参议会。各县召开的参议会，充分发扬了民主，在讨论政府工作和提案中，议员们都表现出热烈、认真、负责的精神，使会议选举产生的新的常驻议会和政府委员会具有更加广泛的代表性，“三三制”原则从上到下得到了更加认真的贯彻。

（六）解放战争时期及解放初期陇东地区的政权建设

抗日战争胜利后，国民党蒋介石不顾全国人民的和平愿望和要求，一方面玩弄假和平的阴谋，一方面加紧发动内战，1946年6月，公然调集大军向解放区发动进攻。12月，国民党胡宗南部全面进攻关中，占领了新正

县之三嘉、马栏、湫头及新宁县之月明、西坡等地。到1947年2月，新正县全部及新宁县的17个乡被敌占领。同时，国民党胡宗南、马步芳部还大规模进犯陇东，镇原、庆阳、合水、曲子、环县、华池等县先后被占领。

全面内战的爆发，使日臻完善和成熟的陇东民主政治迫于停止。为适应战争的需要，各级政府精简了机构，实行党政军一体化，化整为零，组织游击队，带领群众开展保卫解放区和革命政权的斗争。

1947年5月30日，西北野战军发起陇东战役，先后收复了曲子、环县、华池、新宁及新正、合水、镇原的部分失地。到1948年春，瓦子街战役后，改变了西北战场的总形势，揭开了解放大西北的序幕。西北人民解放军向驻守在关中的国民党胡宗南部和驻守在陇东的马步芳部展开了进攻，至7月底，陇东地区全部收复和解放。

遵照中共中央西北局关于收复区和新区（即新解放的地区）的工作方针，陇东各级中共党组织和各级政府，边支前，边积极开展收复失地的工作。通过发动群众，肃清反动武装，摧毁反动组织。接管伪政权，登记和处理敌伪人员，稳定了社会秩序，恢复和建立了各级人民政权。至1949年10月中华人民共和国成立时，陇东境内的国民党反动统治机构已全部摧毁，各级人民政权亦初步恢复和建立。

在此情况下，遵照中国人民政治协商会议共同纲领

的规定和中共中央西北局的指示，陇东地区在普选条件不成熟的庆阳、合水、镇原、正宁、宁县、西峰市，按照中共庆阳分区党委的要求，在各县委的领导下，由县人民政府主持，于1949年10至11月间，相继召开了县各界人民代表会，检讨政府工作，选举产生了县各界人民代表会常务委员会，作为县各界人民代表会闭会期间常驻机构，处理日常事务。与此同时，华池、曲子、环县也召开了县人民代表会，检讨了工作，选举产生了县人民政府。

县各界人民代表会在县人民代表大会召开之前，经省人民政府批准，可代行人民代表大会的部分职权，即听取和审查县人民政府工作报告；审查与通过县政府的预决算；建议与决议有关兴革事宜；向人民传达并解释各界人民代表大会议决案，并协助县人民政府推行之；选举县人民政府县长、副县长，县政府委员，组成县人民政府委员会。

至此，陇东地区政权建设工作转入新的历史时期，开始走上新的里程。

四、陕甘宁边区时期陇东地区 民主政权巩固和发展的原因

陕甘宁边区时期，陇东地区建立的新民主主义政权，在陇东这块土地上，结束了人民受统治的历史，使陇东与陕甘宁边区一起，成为当时中国政治上最先进的

区域之一和模范的抗日根据地。这个政权在中国共产党领导下，组织和领导人民，实行了新民主主义政治、经济、文化和社会新秩序的建设，坚持了八年抗日战争和解放战争，并夺取了最后胜利，过渡到社会主义。这个政权为什么会不断得到巩固和完善？为什么会得到解放区人民的普遍拥护和信赖？我们认为有以下几个原因：

（一）充分保证了人民的民主权力，调动了人民群众参政议政的积极性。

边区参议会和边区政府规定，边区人民可以享受言论、出版、集会、结社、信仰等自由。一切公民，不分阶级、党派、性别、民族和信仰，不受文化程度和财产的限制，都有选举权和被选举权。这就充分显示了边区的政治民主性。特别是普遍、直接、平等、自由的选举原则，更是民主政治的重要内容，是实现人民民主权利的重要手段。陇东地区各县在建立健全各级新民主主义政权中，都认真执行了这一民主选举原则。每次选举前，各县都要进行认真的组织和广泛深入的宣传动员。如1941年选举时，陇东分区在选举前召开县长联席会议进行了布置，边府也派选举工作团前来指导，还成立了陇东分区选举宣传委员会，制定宣传大纲，编印通俗选举常识，扩大宣传，分区干部也分赴各县领导选举工作。通过组织和宣传动员，启发了人民群众的民主思想，培养了民主精神，使广大人民群众认定实行民主选举是自己的事

情，积极投身于选举，履行和享受主人翁的权利。据边区统计，1937年选举时，参加选举的选民占70%；1941年普选时，达到80%；1945年普选时，达到82.5%，曲子、环县等地区达到了87%，镇原三岔回民乡达到了100%，有效地保证了广大人民群众民主权利的行使。

在选举中，为使各阶层人民群众都能够参加，各级政府还创造了许多灵活多样的选举方法，如根据陇东地域辽阔、人口居住分散、群众文化落后等具体情况，在投票方法上采取了“投豆豆”、“拃〔举〕胳膊”、“背箱子”“烧香洞”、“划圈圈”等方式。并针对陇东地区重男轻女旧习气十分浓厚的现象，特别注意了动员妇女参加选举运动。1941年选举时，庆阳市第六乡召开选民大会，妇女占一半多，并提出了许多意见，如反对买卖婚姻，反对童养媳，反对男人打骂女人，反对婆婆苛待媳妇等。选举后，有许多妇女当选为参议员和政府委员。如庆阳市桐川区选出的187名乡议员中，有妇女议员26名。庆阳市政府委员会的7名委员中，有两名是妇女。

“普遍、直接、平等、自由”选举原则的实施，使各阶层人民中的先进分子和公正人士被选进各级政权中来。如1937年选举后，据对曲子等县选举结果统计，在县参议员中，工人占4%，贫农占65%，中农占25%，地主、富农占8%，其他占3%。在乡代表中，工人占6.5%，贫农占71.4%，中农占22%，地主、富农占4%，商人占

1%。1945年普选后，据边区统计，陇东各县选出的6,041名（缺华池县）乡代表中，工人21人，贫农3,497人，中农1,313人，富农152人，地主41人，商人3人，其他151人。选出的304名（缺庆阳县）县参议员中，工人4人，贫农127人，中农122人，富农26人，地主9人，商人5人，其他13人。这就充分说明陇东的民主选举所达到的普遍、广泛、平等和自由的程度，在此基础上组织的各级参议会，无疑是各级人民之代表机关，由此产生的各级抗日民主政府，必然同各阶层人民保持着密切的联系。

（二）认真实施了中国共产党的抗日民族统一战线方针，充分代表了陇东解放区各抗日阶级、阶层人民的利益。

中国共产党的抗日民族统一战线政策在政权建设上的运用，就是“三三制”原则，即在抗日民主政权的人员组成上，共产党员（代表无产阶级和贫农），左派进步分子（代表小资产阶级）、中间分子及其他分子（代表中等资产阶级和开明绅士）各占三分之一。陇东地区的庆阳、合水、镇原三县，在1940年建立抗日民主政权时就试行了这一政策。如合水县临时政府委员会成立时，聘请的33名临时政府委员中，既有共产党员，也有国民党员和无党派民主人士。在1941年的普选中，陇东地区在各级抗日民主政权中，全面推行了这一政策。之

后，在1942年的改选和1945年的普选中，进一步贯彻实施了这一政策。

在“三三制”政策实施的过程中，为切实做到“三三制”，陇东地区广大共产党员发挥了模范带头作用。如在1941年的选举运动中，陇东地区各级参议会和政府机关中，当选的共产党员超过了三分之一的限制，1942年陇东地区各县就重新对各级政权进行了改选和补选。在改选中，共产党方面首先自动限制自己的候选人，替其他党派、无党派民主人士提出候选人，并帮助他们进行竞选，使自己始终保持在三分之一范围内。选举后，当选的共产党员少于三分之一时，就选多少算多少；若超过三分之一，则主动提出辞职，让其他党派或无党无派人士递补。如环县1941年选出的11名政府委员中，共产党员占8名。1942年改选时，谢正和等5名共产党员自动退出，改选后的9名委员中，共产党员只占3名。华池县改选时，共产党员自动提出辞职，不少非共产党人士感动地说：“只有共产党才有这种相让的精神。”对于选进各级政权的非共产党人士，共产党人亦给予极大的信赖，表现出极大的诚意，不把“他们当作“摆设”，而真正赋予他们以职权，充分发挥他们参政的积极性。在工作中则互助互让，取长补短。政府委员中的共产党员虚心听取和尊重党外人士的意见，使党外成员不仅知道自己有权，而且知道自己有责任，做到尽职尽责。

“三三制”政策在陇东地区的推行，使大批非中共人士逃进了各级抗日民主政权机构。如1942年改选后，陇东各县共选出79名县政府委员，其中共产党员31人，国民党员6人，无党派民主人士42人；选出县参议会常驻议员45人，其中共产党员17人，国民党员5人，无党派民主人士23人。1945年普选后，华池、环县、镇原、新正、新宁5县选出乡代表3,724人，其中共产党员924人，占25%；华池、合水、曲子、环县4县共选出县参议员179人，其中共产党员64人，占36%。这就充分调动了各党各派和无党派民主人士参政议政的积极性，使陇东各级抗日民主政权得到了各党各派和无党派民主人士的衷心拥护和爱戴。

（三）加强人民群众对各级政府的监督，保证了各级政府及其工作人员的先进性。

陇东各级民主政府是经过人民选举产生的，为使各级政府真正履行为人民服务的宗旨，提高行政效率，体现人民群众当家作主的新政权性质，各级民主政府始终处在人民群众的有效监督之下，接受人民的批评和建议。每次选举前，各级政府都要向本级参议会和选民报告工作，政府工作人员也要向选民作自我批评，说出自己当选以来做了些什么，有什么成绩，存在什么缺点，接受选民的评议。

各级政府在报告工作和开展批评的时候，反复向选

民们保证不打击报复，凡是合理的应兴应革之建议一定生效。并反复申明开展批评与自我批评，实行“知无不言，言无不尽，言者无罪，闻者足戒，有则改之，无则加勉”的原则。各级政府的领导，也亲自深入到选区，听取选民意见，解答选民提出的问题，放手发动选民讲话，把对政府及其工作人员的意见充分反映出来。如1937年选举时，选民细心倾听了政府工作报告后，提出了许多质问和批评。他们除对抗战动员、优待抗属，发展经济，施行教育，改善生活，锄奸剿匪等重大方针问题向政府提出批评和建议外，还对妇女参加生产、放足、剪发、废除买卖婚姻和修桥补路等问题，向政府提出了合理的批评和要求。再如1945年普选中，庆阳、合水、镇原、华池、曲子、环县选民对政府及其工作人员曾提出的意见和建议达8,734件。对提出的意见和建议，各级政府亦能及时给予答复和接受。

通过对政府工作的批评和政府工作人员工作作风的检查，选民熟悉了政府工作，更好地识别了人才，进而能够选择自己信任的人到政府里面工作，淘汰了那些违背群众愿望，工作不好，作风不正派的工作人员。如1945年普选时，庆阳、合水、镇原、华池、曲子、环县共有58名不胜任工作的乡长落选，有90名有能力、办事公道、受群众拥护的人当选，保持了政府工作人员的先进性。同时，也帮助政府及时发现和解决了大量兴利除弊的实际问题，对改进政府工作，正确制定和执行各项

方针政策，奠定了坚实的基础，保证了人民群众对政府工作直接、普遍的民主管理和有效的监督。

（四）注重了对干部的培养，增强了各级政府执行政策的能力，使其真正成为人民的办事机构。

陇东新民主主义政权是人民的政权，各级干部绝大多数是从人民群众中成长起来的，因而都能艰苦奋斗，不辞劳苦，甘当人民的勤务员。特别是区乡基层干部，更是栉风沐雨，终日奔走，为人民谋利益。但由于当时历史条件的限制，各级干部大都为工农出身（主要是农民），缺乏文化知识，理论水平低，工作中往往带有狭隘的经验主义，缺乏创造精神。同时，又受旧社会遗留下来的徇私情、摆架子、强迫命令、官僚主义等传统陋习的影响，难免有部分干部犯有脱离群众，贪污腐化的毛病。这些对各级政权正确行使自己的职权，全心全意为人民谋利益都是不利的。为此，陇东各级民主政权加强了对干部的教育，除积极创造条件开办各种干部培训班，对干部进行短期或长期的离职培训外，特别注重干部的在职学习，创办夜校、冬学、识字组，组织干部学习文化知识，提高理论水平。在1942年和1943年的两次精兵简政后，干部培训管理开始走上了正规化、制度化，各级普遍建立了学习制度，规定在职干部每天学习2小时，后增至4小时以至7小时。为保证学习时间，

建立了值日制度，一般日常工作由值日人员接洽处理，晚上向主管领导汇报，在学习内容上，根据各级干部的具体情况，分别规定为：乡干部着重是识字，区干部以学习文化为主，政治教育、业务教育为辅；县级以上文化程度较高的干部则进行理论教育。通过学习，提高了干部的理论水平和文化素质，增强了执行政策的能力。

在加强学习的同时，还注重了对各级干部进行全心全意为人民服务，艰苦奋斗，廉洁奉公工作作风的培养。在当时的条件下，各级民主政府的工作人员不发薪俸，一律实行生活津贴制度，并且规定收入不得超过普通工人的工资水平。每人每天供给粮食1斤4两，菜金4分。县政府的办公总费用每月也只有20至30元，工作和生活条件是十分艰苦的。工作之余，还要自己动手种地、种菜、纺线，除供给自用外，还有一定的上缴任务。但各级干部仍然充满革命的乐观主义精神，一心一意扑在工作上，不顾个人身家性命，荣辱利害和安危得失。这是陇东各级民主政权巩固和发展的一个至关重要的原因。

同时，陇东各级民主政府还认真按照边区政府制定的干部管理通则，任免条件，考绩条例，奖惩条例及政务人员公约，加强了对干部的管理和考核。如结合1943年的整风学习运动，曲子县不仅对每个干部都作了简评，镇原、环县对干部进行了奖惩。镇原三区五乡文书何宴平，因带领群众开荒生产，成绩突出，受到奖励。

环县对7名违反群众利益、吸大烟、赌博的县区乡干部进行了处罚，除给予行政处分外，还让他们在群众大会上承认错误。

解放战争爆发后，根据战争的特殊环境，陇东分区制定了《干部奖惩暂行办法》，并根据边区民政厅的要求，发动群众，对各级干部普遍进行审查。后根据形势的发展，各县还开办了干部培训班，普遍地、经常地、有计划地培训了干部，使干部掌握了土地革命、整党、新区工作等有关方针政策。并用民主的方式检讨了干部中存在的各种不良倾向，提高了干部的政治觉悟和政策水平，保证了解放后新区干部的供给和各级人民政府的迅速建立。

（五）把政权建设和经济建设紧密结合起来，互相配合，互相促进，使人民群众不仅在政治上得到翻身，在经济上也不断得到了改善。

陇东地区与整个边区一样，地瘠民贫，经济落后，加之过去在地方军阀的统治下，军阀和地主豪绅狼狈为奸，横征暴敛，人民生活在水深火热之中，生活极端困苦。因此，他们不仅需要政治上的民主，更重要的是要求新政权能给他们带来经济上的利益，解除他们生活上的疾苦。

陇东各级政权建立后，十分重视这一点，认真贯彻了中央和边区政府制定的一系列关于发展经济、改善人

民生活的方针政策，使陇东的经济不断得到发展，人民生活逐步得到了改善。

首先，在未分配土地的地区实行了“减租减息”政策，先后进行了“三七”减租和“二五”减租，并豁免了1939年以前的欠租，保证了农民的基本生活条件，调动了广大农民的生产积极性。同时，开展了大生产运动，增加了耕地面积，加大了农业收入。如庆阳、合水、镇原、曲子、环县、华池6县，1942年和1943年共开荒213,168.5亩，使耕地面积比原来增加1/10，每人平均增加耕地1亩。若按每亩产粮1斗3升计算，每年可增加细粮25,575石3斗4升。在开荒种地的同时，还大力发展了种植棉花等经济作物。由于棉花的种植，使纺织业得到了相应的发展。1944年时，陇东全分区共有2,871名妇女从事纺织业，共纺纱32,238个，织布2,718匹。

在发展农业生产的同时，以食盐运销为大宗收入的农副业生产也有很大的发展，畜牧业生产也有了相当的发展，合作社逐渐办成了为群众谋利益，兼办生产、消费、运输、信用等一揽子合作事业的机构，使农民的经济收入有了较大的增加。

地方工业也逐渐兴起，藉以解决布匹和日用品的军民联合工业不断增加。制药、火药、纺织、制革、农具、加工、造纸、毛织、印刷、被服等产品均能生产。这些地方工业的发展，支援了部队供给，减轻了农民的负担，安置了一批无业可就的穷苦难民。

为减轻人民的负担，陇东地区的驻军和各级党政机关、学校，都开展了生产自给运动。开荒种地、养猪、打柴、烧炭、发展手工业、运输业、商业等。如陇东分区专员公署警卫队在庆阳县赤城乡长家沟种地40亩，1943年全年蔬菜达到了自给，战士每月吃猪肉1次，每星期吃羊肉1次，夏季发军衣两套，衬衣1套，冬季发给棉衣、被毯等，改善了部队生活，减轻了人民负担。

在发展经济中，各级政府特别重视政权的组织领导作用。第一，开展了劳动竞赛活动，举办了生产展览，奖励了劳动英雄。如1943年1月，陇东分区举办了首届生产展览，召开了劳动英雄大会，奖励了54名劳动英雄。劳动竞赛活动的开展，大大激发了农民生产的积极性，掀起了生产热潮。第二，妥善安置了移居难民，为他们调剂土地，帮助他们开荒、打窑洞，制农具。政府规定，三年内免收救国公粮，减轻义务劳动。仅1944年，陇东分区就安置移民6,813户，22,197人（环县未统计在内）。经政府的帮助，移民在一年内可打下基础，两年即成家立业。对于旧社会遗留下来的那些游手好闲、不事生产的二流子，则加以教育改造，帮助他们创造条件，替他们制定生产计划，经常督促检查，使他们转到生产上来。许多改造后的二流子，不仅能同普通农民一样勤于劳动，而且生产积极，被评为劳动英雄。这些工作增加了社会劳动力，稳定了社会秩序，减轻了人民的负担。第三，在生产中，组织了变工队、扎工

队、清牛队、伙种队，开展了互助合作运动。如1943年陇东分区由各级政府组织起来的劳力占总劳力的20%，在夏收大忙季节达到40%，解决了农民相互间的困难，促进了农业生产的发展。

经济的繁荣发展，显示了民主政权的优越性，反过来又激发了农民的政治热情，积极参政议政，投身革命，支持和保卫革命成果。如1946年庆阳、合水、镇原3县通过减租、退免租子后，群众保卫边区的热情空前高涨。镇原县柳州区25家佃户翻身后，自动集资买枪保卫既得果实。三岔区30户自动设立岗哨。合水县六区贺全海1944年出公粮4斗。1946年减租翻了身，自动出公粮8斗，第一天政府布置，第二天就全部送完。庆阳县桐川区17个青年在减租大会上当场报名参加民兵。它使各级民主政权深深扎根于人民群众之中，立于不败之地。

总之，陕甘宁边区政府时期，陇东地区各级新民主主义政权的建立，结束了反动统治的历史，丰富了陇东人民的民主政治生活，改善了陇东人民的生活条件，密切了陇东地区各党派、无党派民主人士之间的合作，巩固了各阶层人民的团结，保障了抗日人民的人权、财权，得到了各阶层的衷心拥护，创造了陇东历史上的奇迹，展示了新民主主义实现的光辉前景。

当然，陇东民主政权建设，由于当时历史条件的限制，并不是一切都很完善，还有许多不完善的方面。但

它所创造的政权建设方面的经验是十分宝贵的，其历史功绩是不可磨灭的。

(俄向军、李怀珍撰稿)

附录：

陕甘宁边区时期陇东分区临时参议会及陇东地区各县历届参议会简介

一、陇东分区临时参议会

1940年9月18日至26日在庆阳县县城举行。原定出席会议议员75人，实际出席50余人。陕甘宁边区参议会副议长张邦英参加了会议。

会上陇东分区行政督察专员公署专员王维舟，副专员马锡五分别作了政府工作报告。选举刘仲邵为分区临时参议会议长（同年10月刘仲邵病故，由任绍亭继任），段得彰为副议长。并通过了有关政治、经济、文化诸方面的议案。会后发表了《宣言》和《对全国宪政问题的意见》。

二、陇东地区各县历届参议会

按照《陕甘宁边区各级参议会组织条例》和《陕甘宁边区各级参议会选举条例》规定，县参议会每半年举行一次会议，每两年改选一次。但由于当时条件的限制，陇东地区各县均未能按时开会，现仅将各县召开的历次会议情况简略分述于后。

1. 华池县参议会

第一届一次会议 1937年10月在县政府所在地温台大沟门召开。会上选举产生了县抗日民主政府，由李培福、张明科、赵彦杰、常元祥、曹文山、阎贵禄、杨子勋、高银湖、雷世英等9人组成县政府委员会，李培福当选为县长。

第一届二次会议 1938年9月间在温台大沟门召开。会议期间，听取并审议了县政府关于一年来的工作报告，改选了县政府和参议会，李培福继续当选为县长，李渐被选为参议会议长。

第二届一次会议 1941年9月29日至10月4日在县政府所在地悦乐举行，到会正式及候补议员45人，旁听者42人，分区代表1人，共88人。会议选举王德明、黄生华为县参议会正副议长，张玉珠、黄金贵、马世良为常驻议员；选举李培福为县长，张建堂为法官，李培福、张建堂、白国民、李树林、黄金贵、折国君、马世良、赵占廷、齐应贤、张积禄、齐治业为县政府委员，并选举高自立、李树林、路志亮（女）、段长富、王定邦、高明山为华池县出席陕甘宁边区第二届参议会议员。

第二届二次会议 1942年2月27日至28日召开，参加会议议员31人，列席人员32人，共63人。会议为贯彻“三三制”原则，改选了县参议会和县政府。新选出的县参议会常驻议员为刘维舟、黄金贵、张玉珠、邓世林、史九功等5人，其中共产党员2人，刘维舟、史九

功当选为正副议长；选举刘生枝、王惠、李培福、白国民、张建堂、唐齐白、齐治业、雷发林、齐应贤等9人为政府委员，其中共产党员仅占3名。李培福仍当选为县长。

第二届三次会议 1945年5月间举行，大会通过并颁布了《华池县土地租佃暂行办法》，对华池县各种形式的地租租额作了明确的规定。

第三届一次会议 1946年2月12日至18日在悦乐举行。到会议员26人，候补议员2人，机关职工及来宾36人，共64人。会议采取无记名投票方式选举惠宪章、高明山、李湖、杨俊五、乔连珠为县参议会常驻议员，惠宪章、高明山当选为正副议长；选举李湖、李生华、张建堂、赵彦杰、刘生枝、李生发、高明山为县政府委员，李生华当选为县长。还选举李培福、刘生枝、杨俊五为陕甘宁边区第三届参议会议员，李生发为候补议员。

2. 环县参议会

第一届一次会议 1937年10月在洪德河连湾举行。大会选出杨玉亭、陈玉山、王存福、郑文学、曹玉珊、白廷贵、宋飞、陈永福、陈聚魁、慕士学、田大润11人为县政府委员。杨玉亭当选为县长。

第二届一次会议 1941年10月2日至7日召开，到会正式议员38人，候补议员8人，聘请8人，旁听12人，来宾7人，共73人。会议选举白耀卿、杨志贤为县

参议会正副议长，王贵德、车满堂、王志修为常驻议员；选举陈玉山为县长，河继海、白希儒、王杰、敬规五、都佑民、敬礼堂、谢正和、崔山益、马忠印、高照钧为县政府委员。同时选举杨俊卿、米阿訇（回族）、吴廷发、张明觉、莫文胖、尤香斋为陕甘宁边区第二届参议会议员。

第二届二次会议 1942年4月间在县城举行。大会遵照“三三制”原则，对县参议会和政府进行了改选。改选后，徐锡龄、杨志贤为县参议会正副议长；陈玉山、高照钧、敬规五、都佑民、敬礼堂、刘再生、杨登海、黄绍农、白希儒9人为县政府委员，其中共产党员占3人。陈玉山仍当选为县长。

第二届三次会议 1944年召开，主要检查讨论了县政府工作。

第三届一次会议 1946年2月12日至18日在县城召开，到会正式议员30人，候补议员6人，共36人。会上选举王保民、韩正平为县参议会正副议长，郑玉秀、黄海山、石俊才为常驻议员；选举陈巨奎为县长，白希儒、马彦芳、杨志贤、刘清俊、杨世兴、张文钦、王生弟、谢占儒为县政府委员；选举何思敬、杨志贤、刘清俊、韩正平为陕甘宁边区第三届参议会议员。

3. 曲子县参议会

第一届一次会议 1937年10月间在纸坊沟举行。会上选举产生了县抗日民主政府，马锡五当选为县长

(兼)，苏耀亮被选为县议会议长。

第二届一次会议 1941年10月1日至5日在曲子完小召开，到会议员30人，来宾及旁听者22人，共52人。会上选举苏耀亮、王世五为县参议会正副议长，苏孝亮、吴生福为常驻议员；选举逯月喜、谢道顺、李正林、白有光、黄仲英、李正兴、胡礼新、杨生祚、胡俊卿、陈安卿、王世五11人为县政府委员。逯月喜当选为县长。王世泰、马锡五、苏耀亮、许志鸿、王世五、马阿旬（回族）、李焕章、杨桂兰（女）、杨生祚被推选为陕甘宁边区第二届参议会议员。

第二届二次会议 1942年5月16日至19日召开，到会议员67名。大会的主要议题是贯彻“三三制”原则，改选县参议会和县政府。通过改选，苏耀亮、王世五、吴生福、苏效贤、魏春源被选为县参议会常驻议员，其中共产党员2人；苏耀亮、王世五当选正副议长。会议选举逯月喜、白有光、李正林、胡礼新、杨生祚、胡俊卿、黄仲英、王世五、谢道顺、陈安卿、李正兴等12人为县政府委员，其中共产党员4人，逯月喜仍被选为县长。

第三届一次会议 1946年1月21日至27日在曲子街举行，到会议员43名。会议选举王邦宁、郭兆林为县参议会正副议长；李正林为县长，胡礼新、杨生祚、李发珍、黄仲英、张守忠、李天华、吴生福为县政府委员。同时选举马锡五、杨生祚、朱启明、罗迈、郭兆林为陕

甘宁边区第三届参议会会议。

4. 庆阳县参议会

第一届一次会议 1941年10月1日至4日在庆阳县城召开，到会议员58人，党政军各界来宾20余人。会上选举孙君一、田雨亭为县参议会正副议长；选举陆为公为县长；选举田绍西、吴南山、高治平、任克庵、贾铨、贺新民、苏彦法等为县政府委员。会议还选举任绍亭、谢觉哉、贺新民、王维舟、李欣陶、马文瑞为陕甘宁边区第二届参议会会议。

第一届二次会议 1942年6月2日至7日召开，到会参议员47人。三八五旅旅长王维舟、陇东地委代书记段德彰、陇东分区专员马锡五到会讲了话。会议通过有关土地、婚姻、加强地方武装、统一度量衡等方面提案21件。

第二届一次会议 1946年2月12日至21日召开，历时9天。到会正式议员44名，候补议员4名，旁听者21名，共69名。会上选举田雨亭、蔡得旺为县参议会正副议长；选举刘宪庭、田仲祥、李兴旺为常驻议员。杨福祥当选县长。选举吴南山、金凤歧、武占斌、张桂山、张守安、李俊才、陈翔初、张治国为县政府委员；选举谢觉哉、李合邦、田绍锡、杨凤林为陕甘宁边区第三届参议会会议，任绍亭为候补议员。

5. 合水县参议会

第一届一次会议 1941年10月10日开始在县城召

开，参加会议代表共57人，其中参议员31人。会上选举李子川、杜佑丞为县参议会正副议长，刘天明、徐廷昌、杨正甲为常驻议员；选举王仕俊为县长，李万德、白烈飞（女）、丑光正、雷庆地、芑旭贤、吕应选、张应奎、阎万明、张召中为县政府委员；选举李子川、李云如、杨正甲、白烈飞（女）为陕甘宁边区第二届参议会议员，郭维汉为候补议员。

第二届一次会议 1942年4月29日至5月3日召开。到会参议员42人，陇东分区专员马锡五、驻军代表及陕甘宁边区选举工作团20多位同志参加了会议。会议的主要议题是贯彻“三三制”政策，健全“三三制”的行政机构。改选和补选后的县参议会常驻议员共5人，其中共产党员2人，李子川、杨正甲当选为正副议长；选出县政府委员11人，共产党员占3人，王仕俊当选为县长。

第三届一次会议 1946年2月16日至20日在城关镇召开，应到议员51人，实到49人。会上通过选举，雷庆地、杨正甲当选为县参议会正副议长；张云山当选为县长，胡宗彦、赵国栋、邱志勤、刘秀山、韩宏吉、陈益山、徐廷昌、许尚贤、郭维藩、薛绍汤（候补）当选为县政府委员；杨正甲、路志亮（女）、赵国栋、薛绍汤（候补）当选为陕甘宁边区第三届参议会议员。

6. 镇原县参议会

第一届第一次会议 1941年10月2日至6日召开，

到会正式议员34人，候补议员5人，来宾13人，共52人。会上选举陈致中、杜云程为县参议会正副议长；康子文为县长；杜洪源、薛宗华、陈致中、孙世涛、张彦儒为陕甘宁边区第二届参议会议员。

第二届第一次会议 1946年2月9日至15日召开，出席议员39人。会上选举李焕章、杜洪源为县参议会正副议长；选举王子厚、杜洪源为正副县长，贾联瑞、杨富全、俱守堂、李焕章、安兆甲、贺登朝、王堂为县政府委员；选举杜洪源、李焕章、鲜维俊（回族）、张彦儒（候补）为陕甘宁边区第三届参议会议员。

7. 新正县参议会

第一届一次会议 1939年4月中旬在马家堡举行，到会议员30余人，历时7天。会上民主选举关中分区专员霍维德兼新正县县长，并决定新正县县政府与关中分区行政督察专员公署合署办公。

第二届一次会议 1941年7月25日至29日在东昌镇召开，到会正式议员27人，候补议员3人，并聘请公正人士10人参加了会议。会上选举李科、郭廷藩为县参议会正副议长；选举出政府委员11人，郭进亭当选县长；选举霍维德、李科、郝明珠（女）、马生福（回族）、李占成、胡秉坤等为陕甘宁边区第二届参议会议员。

第二届二次会议 1942年5月26日至6月2日在后掌村召开，到会议员26人，并聘请13位无党派公正人士参加了会议。会上贯彻了《陕甘宁边区政府为充实“三

三制”给各县的指示信》精神，纠正了二届一次县参议会上选出的县政府委员中，共产党员人数超过三分之一，其他党派和无党派民主人士不足三分之一的缺点。新选出的9名县政府委员和两名候补委员，共产党员只占3名。

第二届三次会议 1942年9月4日至6日在阳坡头举行。会议的中心内容是讨论征粮与乡选工作。

第二届四次会议 1944年8月27日至30日在阳坡头举行，参加会议的有议员、劳动英雄、模范工作者代表共72人。会上进一步部署了全县的征粮工作。

第三届一次会议 1946年1月7日至13日在阳坡头举行。出席大会的正式议员30人，并聘请劳动模范及关中专署、新正县政府、当地驻军、区乡干部共20余人列席了会议。会议采取投票选举的办法，选举李科为县参议会议长，徐长甲、杨宗耀为常驻议员；选举郭廷藩为县长，张化民、孙玉亭、张清益、徐长甲、蔡登霄（回族）、师铭等为县政府委员；选举习仲勋、高锦纯、汪锋、蔡登霄（候补）为陕甘宁边区第三届参议会议员。

8. 新宁县参议会

第一届一次会议 1939年后季举行，选举康润民为县参议会议长，路思温为县长。

第二届一次会议 1941年7月25日至30日在县府所在地湘乐召开，到会代表50人。会上选举史梓铭、赵正贤、徐美莲（女）等5人为县参会议常驻议员，史梓

铭、赵正贤当选正副议长；选举王秉祥、李积成、屈计君、刘俊杰、王荣、王英杰、张守顺、崔士杰、傅振祺、刘平等为县政府委员，李积成当选为县长；史梓铭、文年生、杨治国、孟宪云、宋福祿被推选为陕甘宁边区第二届参议会议员。

第二届二次会议 1942年10月在湘乐镇举行。会议中心议题为贯彻“三三制”原则，改选县参议会和县政府。改选后5名县参议会常驻议员，共产党员占2名，杨伯伦、高庆云当选正副议长；9名县政府委员（即李积成、王秉祥、王荣、刘平、索志杰、祝友生、张彦英、段世基、张贵元）中，共产党员占3名，李积成当选县长。

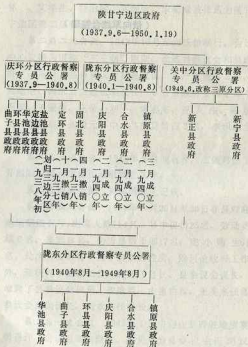
第二届三次会议 1943年2月间召开，主要讨论了开展国民经济建设和减租减息工作。

第二届四次会议 具体情况无记载。

第二届五次会议 1944年8月26日至30日在县府驻地梁掌堡召开，出席人数114名，其中议员25名，劳动英雄6名，来宾6名，旁听县级干部17名，完小师生61名。此次会议具有一揽子会议的性质，除讨论政府工作外，还研究了征粮工作，改选了县长、县参议会议长，增聘了县参议会议员。改选后，由惠世恭、王英杰任县参议会正副议长，刘永培任县长。

第三届一次会议 1946年1月中旬在县府驻地梁掌堡召开。会议选举何聚才、张贵元为县参议会正副议

陕甘宁边区政府所属陇东地区 各县政府简表



陕甘宁边区陇东地区专员、

县长名录

庆环分区行政督察专员公署专员：

马锡五（1937. 9——1940. 8）

陇东分区行政督察专员公署（1949年8月后称庆阳分区）专员：

王维舟（1940. 4——1942. 12）

马锡五（1942. 12——1946. 5）

朱开铨（1946. 5——1947. 3）

张仲良（兼，1947. 3——1948. 2）

李培福（1948. 2——1949. 7）

李生华（1949. 7——1949. 12）

华池县政府县长：

李培福（1937. 10——1943. 2）

第五汉杰（1943. 3——1943. 8）

白国民（1943. 9——1946. 2）

李生华（1946. 2——1947. 12）

张建堂（1948. 2——1948. 8）

袁凯成（代理1949. 10——1949. 12）

曲子县政府县长：

马锡五（兼，1937. 10——1940. 8）

逢月喜（1940. 9——1943. 3）

赵耀先（1943. 3——1944. 10）

李正林（1944. 10——1948. 5）

冯克微（1948. 5——1948. 7病故）

胡礼新（1948. 8——1949. 12）

环县政府县长：

杨玉亭（1937. 10——1940. 9）

陈玉山（1940. 10——1946. 2）

陈聚魁（1946. 2——1948. 2）

赵彦杰（1948. 2——1949. 8）

谢占儒（1949. 8——1949. 12）

庆阳县政府县长：

朱开铨（兼，1940. 2——1940. 7）

马锡五（兼，1940. 8——1941. 3）

陆为公（代理，1941. 3——1941. 10）

陆为公（1941. 10——1942. 6）

冯治国（1942. 6——1943. 2）

苏耀亮（1943. 2——1945. 8）

杨福祥（1945. 8——1948. 10）

白生彩（代理，1947. 6——1947. 8）

蔡得旺（1948. 10——1949. 12）

合水县政府县长：

高胡亭（1940. 2——1941. 10）
 王士俊（1941. 10——1945. 3）
 李正廷（1945. 3——1945. 11）
 张云山（1946. 2——1947. 4）
 胡宗彦（代理，1947. 4——1947. 12）
 石秀山（代理，1948. 1——1948. 2）
 胡宗彦（代理，1948. 3——1948. 5）
 胡宗彦（1948. 5——1949. 4）
 麻永藩（1949. 4——1949. 6）
 胡宗彦（1949. 7——1949. 12）

镇原县政府县长：

冯治国（1940. 3——1941. 6）
 康子文（1941. 6——1946. 2）
 王子厚（1946. 2——1948. 2）
 贾联瑞（1948. 2——1949. 8）
 张彦儒（1949. 8——1949. 12）

新正县（1949年7月解放后称正宁县）政府县长：

左怀玉（1937. 8——1938. 7）
 霍维德（兼，1938. 7——1939. 5）
 习仲勋（兼，1939. 5——1941. 7）
 郭进庭（1941. 8——1943. 9）
 郭廷藩（1943. 10——1947. 9）
 任兴田（代理1947. 10——1948. 3）
 王立成（1948. 4——1949. 12）

新宁县（1949年7月解放后称宁县）政府县长：

陈含玉（代理，1937，7——1938，4）

路思温（1938，5——1938，4）

郭进庭（1938，12——1940，3）

杨伯伦（1940，4——1940，12）

李积成（1941，1——1943，11）

刘永培（1943，12——1944，2）

郭进庭（1944，2——1946，1）

王立成（1946，1——1948，4）

罗金财（1948，5——1949，12）

责任编辑：尤明智
封面设计：洪庆荣
版式设计：侯向军

陕甘宁边区时期

陇东民主政权建设

中共庆阳地委党史资料征集办公室编

甘肃人民出版社出版发行

（兰州第一新村81号）

平凉地区印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张27.25 字数：523,000

1990年11月第1版 1990年11月第1次印刷

印数：1—3000

ISBN 7-226-00470-7/K·79 定价：10.40元

（内部发行）

五

①目录10页20行应为“陕甘宁边区”。

參政 議會駐會委員會 聯合通

②正文157頁5行“泰”应为“秦”。

③正文311页13行“漁”应为“魚”。

④正文634页10行“行”应为“步”。

⑤正文435页12行“隘”应为“隘”；

④正文670页17行“山”应为“三”。

⑦正文722页1行“遒”应为“遒”。

⑧正文724頁5行中的“取消了反動的公民”應為“取消了反公民制”。

②正文811页1行的“清牛队”应为“清牛队”。

⑩正文813页11]行的“段得彰”应为“段德彰”。

⑪文中的统计表，有的分项数字与合计数字不符，有的明确有誤，均由当时成文时所致，因距今时间久远，现已无法核对，故仍保持了原貌，请引用者注意分析，以免出错。

作者謹此再謝諸同人雅鑒

《學工會計學》——第1版 2011

編者

990.000 港币 12, 72, 200 100 1 5011 * 1990年11月

陳永祥主編 (1990) 香港：明報出版社。 謝：謝其昌，1992年。

Page 1 of 2

2004.01 第22卷第1期 97-110页 1-2页 97-100页 101-110页